



满洲里：凝心聚力促发展 转型跨越正当时

□李文博

满洲里市城市景观形象大幅度提升。

对外开放添彩“一带一路”建设

“凌晨三四点钟就要盯着装卸工对装，白天跟客户谈价钱和菜果规格，还要看着小工洗胡萝卜和土豆，夜里十二点之前到家休息就算早的。”在满洲里水果库从事菜果出口的肖辉说，“这个月平均两天就能卖掉一车货，每月两万多元的效益吸引不少外地朋友前来投资。”

就像一个平台，客商们在满洲里买全国卖俄罗斯；更像一扇窗户，中国人透过这里看俄蒙，世界人透过这里看整个中国。跨越发展正当时的满洲里，全面践行新发展理念，准确把握经济新常态，攻坚克难，积极作为，实现了国家重点开发开放试验区建设的新突破——今年1—6月份，地区生产总值完成115.6亿元；一般公共预算收入完成9.3亿元；固定资产投资完成63亿元；规模以上工业增加值增长3.3%；口岸货运量完成1483万吨；口岸外贸进出口总值完成160.5亿元；市外进出口总值完成95.7亿元；社会消费品零售总额完成72.5亿元；城镇居民人均可支配收入18913元，增长8.6%……主要经济指标增幅高于全国、全区和呼伦贝尔平均水平。放眼望去，来这里游玩的游客在笑，来这里投资的商人在笑，生活在这里的百姓也在笑……整座城市沉浸在一片欢乐祥和的气氛中。

据满洲里检验检疫局统计，2017年1—6月，经满洲里口岸进境的中欧班列货物共计190列，15204标箱，同比分别增长59.8%和92.1%。为扩大境外货物搭乘班列回程比例，增加班列的运行效益，形成“优进优出”良性循环，满洲里主动作为，不断优化工作流程，在监管有效、风险可控的前提下，多措并举推进回程班列快速增长和高效通关，同时对回程班列运输的进口板材类货物实行分级分类管理。根据携带有害生物风险高低，在风险可控的前提下，加快放行速度，缩短货物在口岸的滞留时间，提高回程班列通关效率。

满洲里积极贯彻落实“一带一路”和内蒙古自治区向北开放战略部署，结合国家重点开发开放试验区建设，深度谋划实施对外开放工作。在互联网互通建设方面，该市加快构建了

“公铁空”并举的立体化疏运体系。新国际货场建成运营，铁路口岸通过能力达到7000万吨。公路口岸通过能力达1000万吨、1000万人次、100万辆次。常态化开通国内、国际航线20条以上，辐射俄蒙韩3个国家8个城市，国际航班进出港人次增幅居全区之首。在跨境班列开行方面，满洲里围绕草原丝绸之路建设，截至目前开行“苏满欧”等34条跨境班列，前6个月开行649列，货值为85亿美元，分别增长59.8%和63%，成为发送跨境班列最多的沿边口岸，开辟了一条链接国内与欧洲的黄金物流通道。在开放载体打造方面，满洲里综合保税区于去年12月20日正式封关运营，VR芯片加工、帆达国际物流仓储园区、锦达高科技国际物流园等项目加快推进，注册外经贸企业54家。中俄互市贸易区深度开放取

得新突破，新建交易大厅B厅、临沂商品城建成投用，目前正在积极引进蒙古国商品入区交易，扩大边民范围，将建设成全国最大的中俄蒙商品交易中心。大力推进中俄蒙跨境经济合作区和中俄跨境旅游合作区创建工作。

在满洲里，一年一度的中俄蒙国际旅游节、冰雪节暨美丽使者大赛、国际文化艺术节等节庆会展活动延续往年风格，再度成为中俄蒙三国互通商、文化交流的平台，让海内外客商和游客流连忘返。满洲里不断完善区域协调机制，满洲里——后贝加尔边疆区定期协调机制被誉为中俄边境地区合作典范。该市与鄂木斯克市和额尔齐斯市缔结友好城市，在赤塔市和乔巴山市举办“城市日”系列活动，对外交流合作层次不断提升。

大项目驶入经济增长快车道

7月21日，满洲里乾有国际宝石加工项目在综保区奠基。该项目充分结合了满洲里市中国最大陆路口岸及综合保税区的地理优势，将建设集俄罗斯宝石原料进口、加工、交易中心于一体的综合性旅游文化产业园。建设内容主要规划为乾有国际宝石交易中心、设计中心、拍卖大厅、加工区、宝石检测鉴定中心及玉石文化广场等旅游文化创意产业设施，填补了该市珠宝玉石加工贸易企业的空白，对打造新的经济增长点，补充冬季旅游短板，优化产业布局，推动中俄边境地区深入发展有着积极深远的影响。

如何让经济快速增长且质效并提，满洲里市坚持抓项目、调结构。据统计，仅在2016年一年就实施了227个重点项目，开工超亿元项目79个，招商引资签约额154亿元。扎赉诺尔产销原煤1065万吨，华能光伏一期、深能光伏二期和呼伦贝尔满洲里220千伏双回输电项目建成投用；联合木业颗粒和铅板、绿源木结构房屋、凯润实木家具等深加工项目竣工投产，进口木材落地交付860万立方米，增长30%，木材精深加工比例达到55%，木结构房屋生产能力居全国前列；恒升粮油加工、伊泰中俄农产品加工综合体项目扎实推进，多元支撑的产业体系正在加速形成。2016年，满洲里争取边境地区转移支付资金11.2亿元，实施了促进外

贸发展系列政策措施，新增外贸企业298家，新增境外投资4亿美元；果菜出口32万吨，锯材、化肥和铁矿石等大宗商品进口大幅增长，口岸和市属外贸进出口总额分别达到265亿元和156亿元，对俄贸易和边境小额贸易增速均高于全国平均水平。

走进满洲里国际物流产业园，伊利托物流有限公司对俄进出口综合货场项目的施工现场一派紧张忙碌。据了解，作为满洲里近两年重点项目之一，伊利托公司项目以建设功能较为完善的铁路货场为目标，总占地面积约50万平方米，设有宽、准轨铁路专用线各3条，最大储木量可达600万立方米。2016年一期工程建成并投入使用，当年8个月里，伊利托公司进口俄罗斯锯材150万立方米，占到了满洲里市俄罗斯锯材进口总量的1/4。今年，公司的目标是进口俄罗斯锯材350万立方米，占到全市进口锯材总量的一半以上。目前，综合货场项目已完成投资3.4亿元，其中固定资产投资2.9亿元。正在进行的二期扩能增建项目，将新建宽、准轨铁路专用线各一条，增建海关监管设施和进行场地硬化。今年项目完工后，伊利托公司的吞吐能力将增加40%。

与伊利托公司项目建设相呼应，满洲里市重点项目建设正热潮涌动，如火如荼——以“提升口岸城市核心

竞争力，壮大实体经济，促进转型升级”为中心，按照自治区“加快建设开放、活力、美丽、美好、幸福、满意满洲里”和呼伦贝尔市委建设“两区三地一家园”的总体要求，满洲里今年确定总投资500万元以上的重点建设项目共计223个，其中续建项目92个、新建项目131个，计划总投资427.71亿元，今年计划完成投资105.82亿元。

在今年4月底举行的满洲里市重点项目春季集中开工仪式上，首批67个涵盖基础设施、产业发展、民生改善和生态环保等多个领域的重点项目集中开工，掀起了全市新一轮项目建设热潮。满洲里采取领导包联、周一调度、一月一观摩、一季一通报、年度考核以及督查问责等多种措施，全力推动项目建设。

大项目带动大旅游，满洲里积极推进国家全域旅游示范区建设，被评为全国十大全域旅游目的地。满洲里市中俄边境旅游区荣膺国家5A级旅游景区，套娃广场二期、扎赉诺尔猛犸公园、蒙根花水世界等特色主题景区建成运营，旅游服务和承载能力大幅提升。满洲里组织承办了中俄蒙“茶叶之路”和平之旅和环线自驾游等活动，成为全区对俄蒙旅游交流的重要品牌。今年1—6月，进出境旅游77.55万人次，增长34.88%；国内旅游153.8万人，增长2%。

勇做改革弄潮儿 争当创新领跑者

7月26日，满洲里市行政审批服务局揭牌，作为自治区首批相对集中行政许可改革试点，该市正式进入“一枚印章管审批”时代。该市行政审批服务局成立后，新审批系统改变了传统审批模式，打破多层次审批，实行“车间流水线式”审批，简单事项立等审批，联办事项一口办理，关联事项一章多效，踏勘验收统一勘验，将多家审批变为一家受理、一站式办理，将进一步提升市场的创业活力，大大降低行政成本和企业支出，促进行政效率和服务水平提升，增强市场主体活力和内生动力。以办理个体工商户执照为例，申请—审查—核准—发照，这一流程的法定办结时限为30个工作日，现在3个工作日即可办结，最快当天就可以拿到营业执照。

重改革、勇创新，满洲里集中释放发展活力。近年来，满洲里扎实推进重

点改革任务114项、改革试点7项，形成改革成果162项。全面推进“放管服”改革，整合建立了统一的公共资源交易平台；编制市本级权责清单4336项，制定了行政审批中介服务清单制度，公布随机抽查事项清单；加快“互联网+政务服务”平台建设，压缩审批时限事项50个，限时办结率达100%。深化商事制度改革，完成全区“五证合一、一照一码”试点任务，推行食品流通和餐饮服务“两证合一”，启动了“一照多址”登记制度改革，新增各类市场主体4429户，增长37.8%。扎实推进供给侧结构性改革，出台了《稳定工业经济增长二十条措施》和《促进房地产市场健康发展的意见》等配套政策，化解煤炭过剩产能300万吨，安置职工829人；商品房库存量减少29.2%；降低工业企业成本近2亿元。全力推进重点领域改革，扎赉诺尔区纳入国家陆地边

境旗县管理；智慧城市云计算中心投入使用；组建了城投集团和中小企业贷款担保公司，力推PPP模式和“银政通”、新型城镇化等产业基金，融资到位21亿元；金融机构存款余额179.9亿元、贷款余额119.7亿元，分别增长5.9%和12.3%；北方国际科技博览会层次提升，2家企业获得国家高新技术企业认定。

此前不久，扎赉诺尔区政府与北方中郡投资有限公司等4家企业共同签署了《扎赉诺尔区全域旅游基础设施及公共产品建设项目PPP合作协议》，此举宣告全国首个全域旅游PPP项目落地内蒙古。扎赉诺尔要通过全域旅游PPP项目的实施，整合猛犸象、呼伦湖及百年矿山的旅游资源，推进产业融合，实现资源型城市的转型发展。这无疑让满洲里在改革创新路上再次当了“领跑者”。



中俄蒙美丽使者国际大赛自2003年至今已连续举办十三届，促进了中俄蒙地方间的文化交流。



满洲里综合保税区是内蒙古自治区首家综合保税区，它的封关运营将进一步拓展口岸辐射功能，提升了自治区外贸发展水平和对外开放层次。

一点一滴惠及百姓民生

“能得到满洲里市多项政策的支撑，对于创业初期的我来说十分幸运。专业培训和场地、资金支持让我实现了创业的梦。”4年前，杨宇婷的源梦想网络贸易有限公司注册成立，600多万元的年交易额，颇具规模的固定客户群使其成为当下满洲里创业模范典型。

近年来，满洲里社会保险覆盖面逐渐延伸，全民参保登记工作全面展开，生存认证工作平稳推进，养老保险经办业务档案实现电子化，进一步增强办事效率。养老金水平逐年提高，退休职工养老金按时足额发放率和社会化发放率达到100%。全民医疗保险制度体系逐步健全，基本医疗保险覆盖面逐年扩大，生育保险、工伤保险待遇上调，启动和完善城镇居民大病保险工作，建筑等重点领域参加工伤保险比例逐年上升，医疗保险体系建设日趋完善；开展医保实时监控，保障医保基金安全运行；探索医保支付方式改革；靶向药物纳入医保报销，有效减轻参保大病患者经济压力；全区异地就医结算业务即将全线开通，跨省异地就医结算工作已完初步测试。

截至今年6月末，城镇新增就业人数2600人，城镇登记失业率2.7%。举办了“创办你的企业”等培训，培训学员313人。发放小额担保贷款30笔，总计300万元。制定出台《满洲里市促进高校毕业生就业工作实施方案》，推进政府补贴，用于开发公共管理和基层服务岗位，对有创业意愿的高校毕业生进行免费创业培训。设立了创业发展基金，每年启动创业发展资金300万元。建设并投入使用了“满洲里青年创业场”等综合性创业孵化基地，筹建了外来务工人员创业基地并开展技能实训。积极推进就业服务信息网络建设，建成全市统一的市、区、街道、社区四级

联网的集中式数据库管理信息系统，实现了全市信息共享。

满洲里市260名贫困人口已于2016年底全部实现稳定脱贫，2017年将全市因病、学、灾等原因返贫和新致贫的96户、232人非建档立卡贫困人口列为市级贫困户进行帮扶，制定精准扶贫、精准脱贫、精准巩固方案，确保扶贫工作无死角。截至目前，已发放贷款2580万元，覆盖贫困户和种养殖户共计700余人。为297名贫困人口购买了包括重大疾病、补充医疗、意外伤害、意外医疗、住院补贴等“爱心无忧”保险业务。

该市努力建设优质均衡、公平普惠的教育体系，推动义务教育均衡发展。实施教育质量提升工程，深化学籍制度改革，实行阳光招生政策。全面落实《国务院关于加快发展民族教育的决定》，不断优化学校办学特色，促进校园文化建设。努力建设德才兼备、恪守规矩的教师队伍。积极构建服务为上、人民满意的教育形象。近年来，满洲里全面实施“创业就业服务”，每年设立创业发展资金300万元，组建创业指导专家服务团，建立满洲里市创业项目库，积极推进创业孵化建设，在市区、扎区和东湖区建成满洲里市创业服务中心暨大学生创业孵化等5个创业孵化点，形成了“服务中心、孵化、创业网点”的运作模式。扩大小额贷款创业领域和贴息范围，降低准入门槛，完善程序，惠及更多创业者。2011年以来，满洲里累计实现城镇新增就业2.5万人，城镇登记失业率控制在3.9%以内，“零就业家庭”动态管理始终保持为零。

这两年，满洲里充分认识到呼伦湖环境治理的重要性，像保护眼睛一样保护着呼伦湖，坚持把各项保护和治理工作落到实处，力争把绿水青山留给子孙后代。



满洲里市首届城市运动会掀起全民健身的新热潮。

(本版图片由王化勇、刘昌岭、吕新毅提供)