

赤峰：三位一体 全面向贫困开战

□永升 杨明霞

扶贫搬迁 挪穷窝换穷业斩断穷根

时已立秋，依然热浪灼人。高温之下，赤峰市4.7万多名扶贫干部走村入户察民情、在田间地头解民困，更让人感受到了脱贫攻坚的热度。作为人口大市的赤峰市，贫困人口占全区贫困人口总数的三成以上，这是压力更是动力。年初以来，赤峰市委、政府挂图作战，排兵布阵，相继召开全市脱贫攻坚推进会议、脱贫攻坚春季攻势动员会议、全市脱贫攻坚现场会，一系列的安排部署，让全市的脱贫攻坚工作稳扎稳打，步步为营。

2014年，赤峰市建档立卡贫困人口为46.8万人，至2016年底，还有未脱贫的贫困户8.8万户、18.8万人。为了打好这场攻坚战，市里推出了三位一体的整体脱贫顶层设计，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三管齐下，让各类扶贫资源竞相迸发、充分涌流。今年，全市计划投入各类扶贫资金211.7亿元，让58036人脱贫，同时实现松山区、克什克腾旗两个贫困县摘帽的目标，力争扶贫工作总体水平跨入自治区、全国先进行列。

产业脱贫 龙头舞动带富一方百姓

今年雨水好，甜菜长得壮，一亩地收入2000元没问题！在林西县沿村甜菜田里，因种甜菜而脱贫的农民王朋满脸喜悦。王朋说，有了内蒙古佰惠生公司带着种甜菜，农民不怕种了没收成，也不怕有了收成卖不了，企业还能赊欠种子、化肥等一些物资，贫困户有钱没钱都能种地。

王朋是赤峰产业脱贫的受益者。近年来，赤峰市把产业作为脱贫的根本之策，实行全产业链脱贫，涵盖一、二、三产业，实行全产业链脱贫，让贫困户在种、养、加、销等各个环节上都能受益。市里每年除了安排一部分资金引导贫困户自主发展产业外，重点引导龙头企业、合作社等经营主体带动贫困户增收。全市197家扶贫龙头企业、2600家合作社、3000多个家庭农牧场和种养大户，通过与贫困户签订种养订单、流转土地、吸纳贫困户务工和入股合作收益等方式，可使受益贫困人口年人均增收2000元以上。

眼下，巴林左旗食用菌扶贫产业园建设正酣，62栋大棚骨架全部完成，一部分大棚已开始试生产平

菇。产业园采取一房一院一棚一链建设模式，形成了居住、食用菌生产、采收、产品回收销售、废弃菌工一体化全产业链。项目全部建成后，可入住贫困户62户149人，年可种植食用菌80万棒。目前，全市已引进和培育了东阿阿胶、蒙都羊业等一批龙头企业，计划投资80.16亿元，规划建设驴、牛、羊、猪、鸡、马铃薯等产业扶贫园区35个。这种生产、生活一体化的扶贫园区，能让贫困农牧民过上宜居又宜业的新生活。

赤峰市的全产业扶贫，不仅局限于传统种养业，还拓展到了旅游、电商、光伏等扶贫新业态。目前，全市已在30个重点嘎查村开展旅游扶贫，在200个重点嘎查村开展电商扶贫，今年还计划为20047户贫困户上光伏扶贫项目。市里还对贫困人口分类施策，对部分无劳动力的贫困户，投入扶贫资金4.13亿元，实施了249个资产收益扶贫项目。按年平均收益率12%计算，贫困人口人均收益655元。按照全市五个一批的脱贫方案，2017年，全市将通过产业扶贫方式让3万贫困人口脱贫。

金融扶贫 为贫困户送来第一桶金

5年前，巴林左旗碧流台镇四方城村在全区打响了金融杠杆式扶贫试点的第一枪。赤峰作为金融扶贫改革的试验田，近年来又在金融扶贫上进行了深度探索，重点解决钱从哪里来和如何扩规模的问题。2016年赤峰市在全区率先搭建盟市扶贫投融资平台，融资的渠道进一步拓宽。

总规模为5亿元的赤峰市生猪产业发展基金，是一支以有限合伙形式设立产业基金，基金由内蒙古自治区绿色农牧业发展引导基金5000万元、赤峰市扶贫专项资金5000万元、募集社会资本4亿元共同组成，全部用于市内生猪产业项目建设。使用这支基金的生猪企业要通过安排就业、入股、原材料供应、助学、捐赠等扶贫方式，带动贫困人口增收。

金融扶贫强龙贷工程，是赤峰市利用市旗两级8400万元财政扶贫资金，采取杠杆撬动、担保公司担保的方式，为赤峰市境内的扶贫龙头企业、涉农小微企业、农牧民合作社、家庭农牧场和专业大户提供低息贷款并给予贴息的金融扶贫工程。该工程实施期限为3

年，可为赤峰市范围内新型农牧业经营主体提供8.4亿元的流动资金贷款。

通过市级扶贫投融资平台，市里还获得农业发展银行设施农业建设项目贷款5亿元，并与人保财险合作，获得了总规模为8亿元的设施农业和生猪产业项目资金支持。目前，投融资平台已融入各类扶贫资金26.4亿元。到2017年7月，全市累计使用各类金融扶贫贷款270亿元。市级扶贫融资如火如荼，旗县区贫困生救助基金、大病保障基金、产业扶贫基金3项基金也在紧锣密鼓的运作中。眼下3项基金的总额已达12.2亿元。

贷收益是翁牛特旗创新的一种新型收益模式。这种模式由银行放贷，贫困户办理借款和还款手续，银行将分散的贫困户贷款拨付到合作企业专用账户，企业用贷款生产经营。到期后由企业还本付息，并给贫困户分红。这部分分红就是由扶贫贷款与商业贷款利息的差值而产生的。今年，翁牛特旗计划发放一期贷款2.16亿元，按照每个贫困人口贷款1万元计算，人均年可实现增收700元以上。

这几天，在元宝山区后美丽河村丽水嘉园小区，刚刚领到新楼房钥匙的李云喜上眉梢。没想到老了还住上楼房了，这真是从天上掉下来的喜事呀！李云是后美丽河村太平地自然村的村民，他刚刚分到了一处78.32平方米的楼房。从一间不足30平方米的土坯房搬到宽敞明亮的楼房里，李云显然还没有适应过来。

李云能够实现楼房梦，是赤峰市实施易地扶贫搬迁工程的结果。元宝山区以配建制形式建楼房，政府再回购8000平方米的楼房，对两个自然村的120户367人进行了无土安置。这个易地扶贫移民搬迁集中安置点，与元宝山区绿色农畜产品加工园区相邻。镇里已做出了安置移民就业的方案，像李云一样的移民家庭，每户农民都能在园区和小城镇上找到合适的工作。

后美丽河村的易地搬迁+产业园区模式，是全市易地扶贫搬迁工程六个结合模式中的一种。六个结合包括：与龙头企业带动结合、与美丽乡村建设结合、与工业园区和现代农业示范园结合、与幸福院建设结合、与小

城镇房地产去库存结合、与乡村旅游结合、产业与搬迁同步，哪有产业就往哪儿搬、哪能就业就往哪儿搬。

各旗县区通过六个结合，搬迁方式，打造出一批具有学习推广价值的典型。林西县在易地搬迁中，针对贫困人口自身条件和致贫原因，推行易地搬迁+光伏、易地搬迁+设施农业、易地搬迁+产业园区、易地搬迁+养殖、易地搬迁+旅游等模式，实现搬迁人口产业发展全覆盖。县里在幸福院配套建光伏发电项目，让60岁以上无劳动能力的贫困老人搬迁到互助幸福院入住，每户安装3000千瓦时的光伏发电板，每年就能收入3800元。

赤峰市易地扶贫搬迁项目自2016年开始实施以来，两年的项目覆盖人口8832户、24430人，其中建档立卡贫困户7205户、19301人，建设集中安置点160个。目前，2016年搬迁项目人口入住率达44.9%，预计9月底实现全部入住；2017年项目开工率达91%，个别集中安置点已搬迁入住，预计9月底全部完工，年底实现全部入住。

行业扶贫 部门齐发力拧成一股绳

十年努力奔小康，一场大病全泡汤。目前在赤峰市的18.8万贫困人口中，因病致贫返贫人口大约有9万多人，占全部贫困人口47%。一个病字，正在无形中威胁着脱贫攻坚的成果。

为了提高贫困人口的健康水平，从2016年起，赤峰市在敖汉旗进行健康扶贫模式创新试点。当年敖汉旗设立1000万元的大病扶贫爱心基金。2017年，旗里将基金形成的利息与民政、扶贫等相关资金整合，计划为全民购买商业保险。

过去，农牧民患病住院治疗时，第一道保障线是医保，第二道保障线是医保统筹内的大病保险，第三道保障线是民政、红十字、残联、慈善总会等部门的救助。而敖汉旗则把这三道保障线增加到五道，第四道保障线是商业补充医疗保险，第五道保障线由大病扶贫爱心基金做补充。这种层层深入的3+2医疗救助模式，撑起了百姓健康的保护伞。

在学习敖汉健康扶贫经验的基础上，林西县投入1000万元，设立建档立卡贫困人口脱贫医疗保障基金，并划定贫困人口就医自付费用上限，贫

困患者住院个人自付总费用的10%；个人自付单次费用或年累计总费用不超过3000元；慢性门诊治疗困难者个人自付5%；同时对贫困人口开展一站式服务，一次出院，当日结算，当日救助。

健康扶贫只是全市1+N行业扶贫政策体系的一项，市里协调发改、财政、教育、民政、人社、卫计等21个部门制定了脱贫攻坚4年规划（2017-2020）和年度计划任务清单，提升了扶贫措施的叠加效应。市里总结推广敖汉旗设立大病扶贫爱心基金的经验，在全市范围内建立贫困人口大病保障基金，对个人负担部分给予有效保障，解决了因病致贫返贫问题。

为了发挥社会救助制度在精准扶贫中的兜底保障作用，赤峰市先后两次发文，对社会救助与扶贫开发进行了衔接。目前，全市18.8万未脱贫贫困人口中，已纳入低保兜底7.6万人。生态保护扶贫为贫困人口脱贫找到了一条新路，市里让8个国贫县1400名建档立卡贫困人口走上生态保护员的岗位，每人每年补贴1万元，让贫困农牧民尝了生态保护带来就业的甜头。

社会扶贫 凝聚各方力量扶贫济困

7月23日，中华一家亲·巴林草原情海峡两岸各民族欢度那达慕，在巴林右旗开幕。这个由国家民委、国务院台办发起活动，既是两岸各民族友好交流活动，也是对巴林右旗的一次文化扶贫。自1994年国家民委确定为巴林右旗定点扶贫联系单位以来，24年如一日地帮扶巴林右旗。共落实项目及帮扶资金达7600多万元，协调解决贷款3000余万元，实施各类扶贫项目45个，使全旗5897户21818人受益。

国家民委帮扶巴林右旗是赤峰市社会扶贫的一个缩影，近几年赤峰市利用中央国家机关定点帮扶、京蒙对口帮扶和自治区领导联系贫困旗县的契机，积极争取资金、项目投入。2014年至2016年，各级帮扶单位直接投入资金（含物折款）12.9亿元，协调项目881个，涉及资金101.8亿元。市里还在全区率先搭建社会扶贫信息平台，实现扶贫脱贫需求与社会资源有效对接。

万名干部驻村、千户企业帮扶，赤峰市社会扶贫的创举。市里引导1839家民营企业和社会组织贫困村结对帮扶，并从市县乡三级抽调干部

11500人，向8个国贫旗县派驻推进组，向2个区贫旗县派驻督导组，向130个苏木乡镇派驻工作队，组建驻村工作队1939个，实现了干部驻村工作全覆盖。全市1296个机关单位联系帮扶1939个贫困嘎查村，47090名干部结对帮扶贫困户88153户，实现了干部帮扶贫困户全覆盖。如今，在赤峰市脱贫攻坚的一线涌现出了姚志强、程广超、王智勇等一批先进驻村干部典型，他们与群众一起苦、一起干，体现了赤峰干部的精气神，成为全市脱贫攻坚的主力军。

为了打造一支脱贫工作的铁军，全市扶贫系统干部不断加强自身建设。两年来，市、旗县区扶贫办吸纳人才，选优配强扶贫队伍。目前，市县两级有扶贫机构13个，苏木乡镇扶贫工作站143个，专兼职扶贫工作人员570人。经过大数据平台建设、建档立卡回头看、数据大清洗等几次战役性工作的考验证明，赤峰扶贫人是一个敢于冲锋、善打硬仗的团队。他们在扶贫的路上，带领群众致富有实招，脱贫有实效，对待群众有扶贫济困的一片真情。



林果业成为林西县七合堂村脱贫主导产业。呼格 摄



敖汉旗的肉驴已成为特色脱贫产业。贺永明 摄



金融扶贫为赤峰种养业发展带来第一桶金。毛凤全 摄



赤峰市扶贫爱心公益活动现场，医生们为先天性心脏病患儿排查诊治。胡晓明 摄



旅游扶贫成为赤峰扶贫的新产业。赤旅宣 摄



翁牛特旗阿什罕苏木珠日干格日嘎移民新村全景。毛凤全 摄