

搭建改革四梁八柱

党的十八大以来全面深化改革成就综述

□新华社记者 胡浩 罗争光

惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央迎难而上、知难而进,坚定不移全面深化改革,夯基垒台、立柱架梁,全面深化改革的主体框架基本确立。

扬帆启航 再启征程
时代风云激荡。站在历史和未来的交汇点,有着强烈使命感的中国共产党,引领着拥有伟大复兴梦想的中华民族,开启了一个新的伟大征程。

面对千头万绪的改革任务和空前巨大的改革压力,习近平总书记亲自挂帅担任中央全面深化改革领导小组组长,从制定工作规则到设立专项小组,从审议改革方案到听取改革进展汇报,从部署改革任务到指引改革方法,始终总揽全局、统筹谋划,指引改革航程。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央深改领导小组把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施,经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革6个专项小组改革部署全面展开,各地区各部门迅速统一思想、顺势而动,改革的步伐向着目标坚定向前。

2014年,中央深改领导小组确定的80个重点改革任务基本完成,中央有关部门还完成108个改革任务,共出台370条改革成果,改革形成了上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面,呈现出全面播种、次第开花的生动景象。

2015年,中央深改领导小组确定的101个重点改革任务基本完成,

中央有关部门完成153个改革任务,各方面共出台改革成果415条,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。

2016年,中央深改领导小组确定的97个年度重点改革任务和128个其他改革任务基本完成,中央和国家有关部门还完成了194个改革任务,各方面共出台改革方案419个。

经过3年多努力,一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施,一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破,一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成,全面深化改革的主体框架基本确立。2016年12月30日召开的中央深改领导小组第31次会议上,习近平总书记高度评价全面深化改革取得的阶段性成就。

破浪 勇涉险滩 敢破藩篱
从夯基垒台到立柱架梁,全面深化改革必须抓住主要矛盾,坚持问题导向,才能实现关键突破。

要加强对各领域改革的全面评估,坚持问题导向,把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来,排出优先序,重点推进,发挥好支撑作用。中央深改领导小组提出,要把国有企业、财税金融、科技创新、土地制度、对外开放、文化教育、司法公正、环境保护、养老就业、医药卫生、党建纪检等领域具有牵引作用的改革牢牢抓在手上。

经济体制改革是当下中国全面深化改革的重点,而国企改革又被视为其中最难啃的一块硬骨头。随着《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》的发布,国企改革分类改革,完善国资监管体制,发展混合所有制经济,加强党的领导,防止国有资产流失等配套文件陆续出台,国企改革1+N政策体系基本形成,设计图 施工图 逐渐明晰。

目前,全国国有企业公司制改制面达到90%,建设规范董事会的央企已有80多家,适应市场竞争要求的决策、执行、监督机制进一步完善,混改稳妥实施,到2016年底央企混合所有制企业户数占比为68.9%,上市公司的资产、营收和利润总额在央企整体占比分别达到61.3%、62.8%和76.2%,国有资本功能不断放大。

拥有天蓝、地绿、水净的美好家园,是每个中国人的梦想,是中华民族伟大复兴中国梦的重要组成部分。要实现这个梦想,就必须打破唯GDP的政绩观,扫清急功近利的思想雾霾。

拿出动真碰硬的勇气,拿出壮士断腕的决心,改革才能勇往直前。党的十八大以来,生态文明建设的相关文件密集出台,谋篇布局推进绿色发展和绿色生活。仅2016年,中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过20件。源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系逐渐完善。

改革争在朝夕,落实难在方寸。

进入2017年,抓落实成为中央推进全面深化改革的主基调。各地区各部门从主要负责同志开始不断强化责任意识,从认识和行动上真正扑下身子、狠抓落实,生态文明、养老、医疗、教育、医药卫生、党建纪检等领域改革取得明显进展。

允许改革有失误,但不允许不改革。从服务党和国家工作大局出发,敢于担当、善谋实干、实事求是、锐意进取,扎实推进各项改革落到实处、见到实效。

习近平总书记在最近召开的中央深改领导小组第37次会议上的讲话,为全面深化改革继续向纵深推进指明了方向。

远航 以一持万 惠及民生
改革,如乘轴持钧,以一持万。秉

持着以人民为中心的发展思想,深化改革将改善人民生活、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点。

人们希望摘掉穷帽子。在改革推动下,2013年至2016年,我国农村贫困人口每年减少超过1000万人,累计脱贫5564万人,相当于一个中等国家的人口总量。未来3年,还将有4335万人陆续脱贫。

人们想要找到好的工作。改革从支持大众创业、万众创新,加强农民工职业技能培训,零就业家庭至少一人保证稳定就业等方面着手,推动就业,我国城镇新增就业连续4年保持在1300万人以上,31个大城市城镇调查失业率基本稳定在5%左右。

人们期盼更优质的教育。通过城乡两免一补政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措,贫困地区农村学生上学更容易了。

人们渴望更便捷的医疗保障。改革让越来越多群众受益于异地看病就医直接结算,城乡居民基本医保财政补助标准从2013年每人每年280元增加到今年的420元,家庭医生今年将走进85%以上地市的百姓家,大病保险实现全覆盖。

这几年,党中央出台了一系列惠及民生的重大改革举措,受到群众欢迎,关键是抓好落地见效。中央深改领导小组第33次会议强调,抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,把改革举措效益充分发挥出来,不断增强人民群众获得感。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。

全面深化改革的主体框架基本确立,改革的脉络愈加清晰,必将为承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前行,提供源源不竭的澎湃动力。
(新华社北京8月9日电)

为了人民群众的生命财产安全

九寨沟7.0级地震抗震救灾纪实

□新华社记者

8月8日21时19分,四川省阿坝州九寨沟县(北纬33.2度,东经103.82度)发生7.0级地震,震源深度20公里。截至发稿时为止,经初步核查,地震已致19人遇难,263人受伤,其中10人重伤。生命为重,灾情为令。

党中央、国务院心系灾区群众,党中央、四川省委省政府迅速行动、科学指挥,当地群众和游客守望相助,共同展开了一场紧急救灾行动。

争分夺秒,灾情就是命令
8日晚,夜渐深。来自人间天堂九寨沟的一条新闻瞬间让人无比揪心:九寨沟县发生7.0级地震!

灾情即刻牵动南海
地震发生后,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视,立即作出重要指示,要求抓紧了解核实九寨沟7.0级地震灾情,迅速组织力量救灾,全力以抢救救伤员,疏散安置好游客和受灾群众,最大限度减少人员伤亡。目前正值主汛期,又处旅游旺季,要进一步加强气象预警和地质监测,密切防范各类灾害,切实做好抗灾救灾工作,尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示,要求抓紧核实灾情,全力组织抢险救援,最大程度减少人员伤亡,妥善转移安置受灾群众。加强震情监测,防范次生灾害。

国务院派出由国家减灾委、国务院抗震救灾指挥部组成的工作组赶赴现场指导抗震救灾工作。四川省委省政府主要负责同志赶赴现场组织指挥救援工作。

中央各有关单位紧急行动起来,争分夺秒地投入各项抗震救灾工作。

抢通灾区生命通道
此次地震地处西南山区,地质情况复杂,山体崩裂、落石垮塌极易导致交通中断,影响各方救援力量进入。地震发生后,交通运输部紧急启动二级应急响应,指导地方交通部门抢通简易便道,多个路段为配合抢险救援实行交通管制,保证救援力量进得去、被困群众出得来。

成都铁路局、西安铁路局紧急扣停部分旅客列车,迅速展开应急处置工作,工务、供电、电务等专业人员全力排查线路、设备情况,确保旅客列车绝对安全,尽快恢复列车运行。

民航局启动应急预案,配合地方政府组织民航开展各项救援工作,重点做好灾区旅客应急疏散。

中国气象局加强震区气象灾害监测预报预警,加密监测会商频次,重点强化局地突发性强降雨、雷电等可能对救援工作带来不利影响的气象灾害监测预报。

投入抢险救援队伍
以人为本,生命至上。地震发生后,为抢抓72小时黄金救援期,中央有关部门和单位纷纷向震区派出抢险突击队,把抢救生命放在第一位,哪怕只有一线希望,也要付出百分之百的努力。

国家减灾委、民政部9日凌晨紧急启动国家Ⅲ级救灾应急响应,中国地震局启动Ⅱ级应急响应,派出现场工作队赶赴震区开展应急处置工作。

国家卫计委指导地方迅速救援救治,尽力减少人员伤亡,同时做好国家卫生应急队伍救援准备,根据需要及时驰援。

武警、公安消防部队快速响应,快速集结,当地消防队伍第一时间投入救援,增援力量边行进、边救援。2000多人、几百台(套)机械设备奋战在救援一线。

人民军队冲锋在前。西部战区联指连夜派遣战区陆军、战区空军、四川省军区、西宁联保中心的陆航、工兵、医疗、民兵等多兵种开展救援。至9日18时,西部战区共出动兵力1285人,各类车辆90台、各型飞机9架。

由中部战区陆军第82集团军某旅、武警总医院和中国地震局组成的国家地震灾害紧急救援队,出动80名队员,携5条搜救犬、2台救援装备,以及包括生命探测仪、顶撑、破拆等器材在内的8大类378件救援器材,乘空军2架运输机9日晚飞赴灾区。

保障灾后群众生活
国家发展改革委紧急安排四川省救灾应急补助中央预算内投资6000万元,用于灾区基础设施和公益性设施的恢复建设。

为保障灾后群众正常生活,中国红十字会总会从成都备灾救灾中心眉山仓库向灾区紧急调拨家庭包1000个、棉被2000床、帐篷200顶。

商务部指导地方商务主管部门积极做好食品、饮用水等基础救援物资的管控,组织部分商贸流通企业补充货源,增加部分日常用品供应,确保区域内几家大型超市的物资供应和保障。

住建部门组织25人的建筑抗震应急专家团队,为灾区震后房屋安全应急评估提供技术支持,同时加强应急值守,密切跟踪灾情。

农业部到死亡动物无害化处理、环

境消毒、紧急免疫为重点,强化疫情监测,加强检验检疫,有序开展灾后动物防疫工作。

众志成城,向着震区挺进
地震发生时,距九寨沟县仅60余公里的中铁二局成兰铁路项目部震感强烈。已经历过多次抢险救援任务的项目经理陈桂虎当即命令,马上召开抢险救援动员会,成立抗震救灾组,同时主动请缨救灾,第一时间与当地取得联系。

仅仅1个多小时后,一支由50余人、4台挖机、4台装载机、4台出渣车、2台拖车组成的抢险救援队组建完毕,连夜开往地震灾区。9日凌晨2点10分,这支救援队抵达震中开展救援工作,3点10分就搜寻到一名遇难人员。

电力、交通、通信、能源 这些是救援行动展开和灾区群众正常生活的基础
地震造成包括阿坝电网110千伏九寨沟变电站(甘海子)在内多个变电站、多条线路停运,黄龙乡1900余户停电。经过紧急抢修,目前九寨沟县县城及九寨沟景区十余条10千伏线已恢复供电。同时电力救援队已抵达110千伏九寨沟变电站(甘海子)开展抢修。当地正在通过抢修受损变电站、临时供电等方式,恢复当地供电。

中国移动、中国电信、中国联通和中国铁塔为灾区开通免费停机、免费电话、寻亲热线等服务。目前,九寨沟沟口通信基本恢复,景区内固话、宽带和无线网络基本畅通,现场抗震救灾调度指挥通信畅通。

前往九寨沟沿线的所有中国石化加油站均开通绿色通道,离九寨沟最近的加油站均正常运行,库存各类油品260多吨,成品油和非油品物资充足。中国石油11座震区加油站库存各类油品500多吨,可满足两天以上的救灾供应,还有300多吨油品即将运抵灾区。

此外,灾害发生2小时内,太平洋人寿、中国平安、新华保险等多家保险公司启动地震应急预案:一方面通过24小时地震理赔专线和互联网等多渠道受理报案;另一方面简化理赔申请手续,多数保险公司进行无保单理赔。

国航、东航、四川航、成都航、海航等航空企业启动应急响应机制,积极调整运力,保证救灾人员和物资的运输畅通。同时密切关注灾区动态,根据需要随时执行救援和加班飞行任务,确保航班计划正常实施,并为近期前往九寨沟的游客提供免费退改签服务。四川鲲鹏、西林凤凰、翔云通航等通航企业也启动应急救援,统一调配派遣救援飞机前往灾区。

守望相助,彰显中国力量
经历了汶川大地震等大型灾害考验的中国,已经形成了一套应对大灾的快速有效机制,为此次九寨沟地震救援提供了强有力保障。

有序有力的抗震救灾,彰显出不断增长的 中国力量。
我们是9日零时45分从绵阳出发的,110多人一夜未合眼,共做了4件事,了解灾情、疏通道路、协调交通、清障排险。绵阳军分区副司令员徐述渝说。

地震发生当晚,除本地原住居民外,还有近6万名游客聚集在九寨沟狭长地带。

四川阿坝藏族羌族自治州委书记刘作明介绍,地震发生后不到24小时,九寨沟已经转移出县8000余辆旅游车辆,基本完成了对全部游客和外来务工人员的安全疏散转移。有关部门还在争分夺秒全力排查滞留游客,做到应转尽转。

新华社记者8日22时从成都出发,途经绵阳、江油、平武等地,耗时近9个小时抵达九寨沟景区。

记者在九寨沟景区门口看到,部分墙体开裂,但没有楼房倒塌,景区餐馆超市绝大部分已经歇业。

正在九寨沟县人民医院帮助运输伤员的一名年轻武警战士对记者说:我们是驻九寨沟县的武警,从昨天晚上12点开始我们就开始运伤员了,大多数伤员都是从沟口拉过来的。

来自辽宁的38岁游客蒋蕊说,发生地震的时候她正在景区附近的宾馆,一时间所有人都冲向附近的一个小广场。当时还在余震,医务人员把伤员分成了重伤、孩子、轻伤三类,现场很有秩序,重伤先运走,然后是孩子。

记者看到,由当地政府、消防、武警、民兵等组成的 九寨沟地震抗震救灾指挥部 搭建在游客中心外的广场上,救灾帐篷陆续搭建完成。一些人在移动公司设立的应急服务点给手机充电,并打电话给家人报平安。

记者在县医院看到一名18岁的法国少年和一名加拿大女子因为在地震中受伤正在接受治疗。加拿大受伤游客的女伴说:我们得到了非常好的治疗,多亏了医务人员的及时救助。

初步了解,几名在九寨沟地震中受伤的外国公民已被送至当地医院治疗。中方已将相关情况通报有关国家。九寨沟县已组织民警、武警、民兵等近千人走村入户,开展地毯式搜救并排查险情。

夜晚降临,救援仍在紧张有序地进行着

(新华社北京8月9日电)

新疆精河县6.6级地震造成32人受伤千余房屋受损

新华社乌鲁木齐8月9日电(记者 刘兵 符晓波)记者从新疆维吾尔自治区党委宣传部获悉,截至11时,地震共造成精河县32人受伤,其中2人重伤,142间房屋倒塌,1060间房屋受损,61处院墙和26座畜圈倒塌,4条牧道受损,县城6栋楼房裂缝。

此外,受地震波及的伊犁哈萨克自治州有544间房屋、36座畜圈受损。

地震发生后,新疆维吾尔自治区启动三级应急响应,成立抗震救灾指挥部,要求做好抢险救灾工作,最大限度减少人员伤亡,并防范余震和次生灾害。

武警新疆总队、自治区民政厅、交通运输厅等多部门也启动应急预案,救援人员迅速到达灾区,投入抢险救灾工作;当地地震、消防、民政、卫生、交通、通讯等有关部门正进一步调查灾情,组织抗震救灾。

武警新疆总队司令员管延密介绍,地震发生后,总队立即派员向震中最近的博尔塔拉蒙古自治州(简称博州)支队精河中队15名官兵深入灾区展开救援,博州支队60名兵力随后也到达现场。目前,武警新疆总队所属克拉玛依支队独山子大队100名兵力、二支队82名兵力和直升机大队2架直-8型直升机全时待命,随时做好出动准备。

目前,自治区交通运输厅已调派人员全面排查受灾路段,对连霍高速沿线200公里半径范围内的公路、桥梁、隧道及公路设施进行了全面排查,并第一时间修缮受损路段及公路设施,确保道路畅通。目前,新疆已开通绿色通道,对前往精河地震灾区公路运送救灾物资的车辆给予免费放行,确保救灾车辆、人员、物资第一时间到达。

自治区民政厅向精河县地震灾区紧急调拨500顶帐篷、500张折叠床、500套棉被褥、500件棉大衣、1000个手电筒等大量救灾物资,正在装车送往灾区。

目前地震造成灾区十余个移动通信基站停电退服,中国移动新疆公司已出动抢险人员42人次,应急保障车15辆,应急通信车1辆,进行线路检查和抢通工作。

此外,地震区域内分布有360公里西气东输二线和三线天然气管道。地震发生时,西二线和三线霍尔果斯首站、精河压气站、乌苏压气站均有震感。精河压气站迅速组织站内人员分别对站内工艺设备设施、管道沿线阀室等进行巡检,经排查未发现漏点,设备设施运行正常。



抗震救灾进行时

8月9日,在四川省九寨沟县九寨沟天洲际大酒店停车场,救援人员为滞留游客提供食品。8月8日,四川省阿坝州九寨沟县发生7.0级地震,多支救援力量紧急赶赴九寨沟震区开展救援。
新华社记者 范培坤 摄



八方支援

8月9日,在四川九寨沟黄龙机场,当地出租车司机等人员在机场门口为滞留旅客和救援人员免费提供饮用水和食品,并提供免费接送服务。8月8日,四川省阿坝州九寨沟县发生7.0级地震,各种救援力量紧急赶赴震区开展救援,当地群众也积极开展自救。
新华社记者 才扬 摄