关于建立健全自治区“十三五”规划纲要实施机制的意见

内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅印发《关于建立健全自治区“十三五”规划纲要实施机制的意见》的通知

各盟市委，盟行政公署、市人民政府，自治区各部、委、办、厅、局和各人民团体：

《关于建立健全自治区“十三五”规划纲要实施机制的意见》已经自治区党委、政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共内蒙古自治区委员会办公厅
内蒙古自治区人民政府办公厅
2017年8月23日

《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，已经自治区第十二届人民代表大会第四次会议审议批准。为更好发挥《纲要》的引领和约束作用，确保《纲要》提出的各项目标任务有效落实，现就建立健全《纲要》实施机制提出如下意见。

一.总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，按照自治区党委、政府的决策部署，适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放和创新发展为动力，最大程度激发全社会的积极性和创造性，为确保如期全面建成小康社会奠定坚实基础。要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，在各级党委（党组）的坚强领导下，更好地履行政府责任、提升政府效能，建立健全《纲要》实施机制，形成全区各族人民群策群力、共建共享的生动局面。

（一）正确处理政府和市场的关系。发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，把该放的全部放给市场，把该管的切实管好。推进统一市场建设，促进公平竞争和要素自由流动，最大限度提升经济运行效率；提高政府治理能力，强化公共服务、市场监管、社会治理、环境保护等责任，创新宏观调控方式，合理配置公共资源，保障《纲要》目标任务顺利完成。

（二）充分调动各地区的积极性。建立《纲要》实施横向纵向协调联动机制，强化对全局性、战略性及跨区域、跨领域目标任务的统筹协调。发挥各级政府的积极性，尊重基层首创精神，鼓励各地因地制宜推进《纲要》实施。

（三）整体推进和重点突破相结合。坚持系统设计和辩证思维，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。在抓好《纲要》各项目标任务落实的同时，围绕关键领域、重点环节和难点问题，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破，不断提升发展的整体性和协调性。

（四）强化《纲要》的统领和约束作用。《纲要》是指导“十三五”时期我区经济社会发展的纲领性文件，各地区各部门各单位要切实维护《纲要》的严肃性和权威性，把推进《纲要》实施放在突出重要位置，各类规划、计划、政策的制定实施要服从和服务于《纲要》实施。

二.明确实施责任主体

（五）明确目标任务工作分工。各地区各部门要根据有关职责分工，制定《纲要》涉及本地区本部门的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图，确保《纲要》各项目标任务落地。

（六）强化领导责任和实施职责。各地区各部门要将《纲要》重大任务落实情况和下一年度实施计划列入党委（党组）和政府会议年度重点事项，主要负责同志为第一责任人，班子其他成员按照分工抓好主要指标以及重大工程、重大项目、重大政策（以下简称“三个重大”）的落实工作。

（七）加强重大事项的统筹协调。充分发挥已有自治区重大规划战略、重大改革举措、重大工程项目协调机制作用，加强协调与合作，形成更加高效的工作推进机制。

（八）发挥群团组织凝聚社会力量的重要作用。群团组织要积极搭建广大人民群众有序参与《纲要》实施的交流平台，积极推动落实《纲要》各项保障职工、青年、妇女、未成年人、残疾人权益的目标任务，动员各方面力量推动《纲要》落实。

三.抓好重点任务落实

（九）确保主要指标顺利实现。各有关部门要在2017年10月底前，将《纲要》中可分解的约束性指标落实到各地区，并加快完善相关指标的统计、监测和考核办法。加强对预期性指标的跟踪分析和政策引导，确保如期完成。各级政府要将《纲要》章节指标纳入工作分工、监测评估、督查考核范围。

（十）推动重大工程项目加快实施。要加大对《纲要》中重大工程项目的推进力度。自治区发展改革委定期将建设工程项目实施进展情况在投资项目在线审批监管平台上发布。简化《纲要》中重大工程项目审批核准程序并优先保障规划选址、土地供应和融资安排，具备条件的重大工程项目不再审批项目建议书。中期财政规划和年度预算要结合财力可能，统筹安排《纲要》中重大工程项目所需财政支出。

（十一）推动重大改革政策尽快落地。要做好《纲要》提出的重大改革和政策举措与自治区党委全面深化改革领导小组年度工作要点、年度政府工作报告的对接工作，加强督促检查，确保按时保质完成任务。创新推动《纲要》提出的试点示范任务，及时跟踪进展、总结经验。要建立健全重大政策决策咨询协调机制，提高政策制定的系统性与协同性。

四.健全相互衔接的规划体系

（十二）年度计划要充分体现《纲要》年度实施重点。自治区发展改革委负责将《纲要》提出的4类35项主要指标纳入年度计划指标体系，并做好年度间综合平衡。《纲要》主要指标的年度实现情况以及上一年度《纲要》总体执行情况和下一年度实施重点，都要纳入年度计划报告，按程序提交自治区人民代表大会审议。

（十三）专项规划要细化落实《纲要》特定领域目标任务。各部门要根据《纲要》重点领域的发展任务和战略部署，做好专项规划编制实施工作。各重点专项规划均应在2017年10月底前出台实施。各部门另行报批并印发实施的专项规划要加强与《纲要》和重点专项规划的衔接；自治区发展改革委会同有关部门负责做好跨“十三五”时期专项规划与《纲要》的衔接工作。

（十四）区域规划要细化落实《纲要》特定区域目标任务。相关部门和各盟市要根据《纲要》明确的重点区域发展任务和战略部署，做好区域规划的编制实施工作。规划期到2020年的区域规划须于2017年10月底前出台实施。规划编制主体要按年度监测评估重大区域发展战略规划实施情况。

（十五）盟市规划要细化落实《纲要》涉及本地区的目标任务。各盟市总体规划和年度计划要与《纲要》密切衔接，贯彻落实《纲要》涉及本地区的目标任务和重大工程项目。各盟市要加强《纲要》实施的动态监测，及时发现问题和风险，并通报自治区发展改革委等相关部门，每年年初将上一年度《纲要》主要指标和“三个重大”落实情况，以及盟市总体规划实施情况送自治区发展改革委汇总。

（十六）加快构建有利于国土空间合理开发和高效利用的空间规划体系。充分发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，加快研究建立空间规划体系，协调推进盟市、旗县（市、区）“多规合一”和自治区空间规划改革。加快完善主体功能区政策体系，落实好《纲要》关于生态屏障建设、有效保护耕地、节约集约利用土地、优化城镇空间布局等重大部署。

五.营造《纲要》实施的良好氛围

（十七）营造良好舆论环境。加强规划编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，营造良好舆论氛围。各地区各部门要创新和丰富宣传形式，及时报道《纲要》实施新机制新做法，充分反映新进展新成效。加大《纲要》实施传播力度，准确解读发展形势、经验与成就，广泛赢得社会理解和认同。

（十八）激发市场主体活力。加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，创新服务和监管方式，提高行政效能。推广“互联网+政务服务”，将《纲要》实施情况作为政务公开重要内容。着力清除市场壁垒，促进商品和要素自由有序流动、平等交换，积极营造法治化、国际化、便利化的营商环境和有利于大众创业、万众创新的良好环境。

（十九）强化规划法治保障。研究制定自治区级专项规划管理办法。加快研究制定规划研究起草、执行落实、监测评估、督查等各环节工作制度和办法。各地区各部门要强化依法合规意识，不断提升依法决策、依法行政水平。

六.强化《纲要》实施监测评估

（二十）加强动态监测分析。密切跟踪国内外、区内外形势变化，根据需要适时调整《纲要》实施重点、政策举措及保障机制。加大对困难地区、薄弱环节的支持力度。针对可能存在风险的地区和重点领域，制定工作预案，防范系统性风险滋生蔓延。创新和改进统计工作，充分利用各类信息和数据资源，提高《纲要》实施监测分析的及时性、全面性和准确性。

（二十一）建立年度监测评估机制。自治区发展改革委牵头建立《纲要》跨年度滚动实施机制，组织开展重点任务实施情况年度评估并向自治区政府报告。各有关部门要针对本领域重点问题，适时开展专项评估。各盟市要切实做好地方总体规划年度监测评估。逐步将重点专项规划、区域规划等各类规划实施情况纳入年度监测评估范围。根据需要可委托开展第三方评估。

（二十二）完善中期评估和总结评估机制。《纲要》中期评估和总结评估结果要按程序报批。各级政府要高度重视地方总体规划实施情况中期评估和总结评估工作，完善向本级人大常委会或财经委员会的报告机制。专项规划、区域规划等各类规划都要开展中期评估及总结评估。要充分借助智库等专业资源，全面开展第三方评估。

（二十三）健全动态调整修订机制。基于《纲要》监测分析及评估结果，确需调整时，由自治区发展改革委会同有关方面提出调整方案，按程序报批后提交自治区人大常委会审议批准。各盟市要严格规范地方总体规划调整修订机制，未经法定程序批准，不得随意调整主要目标任务。专项规划、区域规划等各类规划的编制主体负责向审批主体提出修订调整建议。

七.完善监督考核机制

（二十四）强化人大监督作用。要依法向自治区人大常委会报告《纲要》实施情况和中期评估报告，自觉接受人大监督，认真研究处理审议意见，及时报告整改结果。要高度重视人大代表的意见建议，鼓励人大代表跟踪监督《纲要》实施情况，充分发挥代表建议和代表专题调研、集中视察对《纲要》实施的推动作用。

（二十五）完善社会监督机制。各实施责任主体要及时发布《纲要》实施进展情况，保障社会公众知情权。畅通公众监督渠道，更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士对《纲要》实施的民主监督作用。充分发挥行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。建立利用互联网等新媒体监督《纲要》实施的有效机制。

（二十六）加大督查力度。围绕《纲要》主要目标任务及“三个重大”，强化联合督查和信息联动应用。将《纲要》实施情况纳入自治区政府督查内容，建立《纲要》实施专项督查机制。各地区各部门负责组织开展地方总体规划和专项规划实施情况的督查。各级审计机关要依法加强对规划实施情况的审计监督。

（二十七）加强规划实施考核评价。强化年度评估、中期评估、总结评估及专项评估结果的运用，将《纲要》实施情况纳入各级领导干部考核评价体系，考核评价结果作为干部晋升和惩处的重要依据。针对各地区各部门实际，研究提出差别化、可操作的考核内容及权重。探索将规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩。

各地区各部门要充分认识推进《纲要》全面顺利实施的特殊重要意义，明确实施责任、创新实施机制、狠抓规划落实，广泛调动各方面积极性，不断开创发展新局面，确保“十三五”时期各项目标任务有效完成，坚决夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

要闻简报

本报巴彦淖尔8月29日电 （记者 韩继旺）近日，巴彦淖尔市电信普遍服务项目竣工，该项目让巴彦淖尔实现了农村光纤宽带全覆盖。投资1.1亿元敷设光缆3000多公里，让全市548个行政村光纤宽带接入全覆盖。

本报包头8月29日电 近日，为提高路政执法人员综合业务素质，内蒙古公路路政执法监察总队包头支队举办一个月的岗位培训。以工作带学习，以学习促工作，推动公路路政执法管理水平明显提升。 **（孙娜）**

本报鄂尔多斯8月29日电 伊金霍洛旗交管大队联合道路运输管理局、禁毒部门，对客运驾驶员每周开展一次“毒检”、每天进行一次“酒检”工作，严把客运源头关，确保乘客出行安全。 **（李军 曾志韬）**

本报乌兰察布8月29日电 化德供电分局坚持“安全第一、预防为主”的方针和“保人身、保电网、保设备”的基本原则，实现连续安全生产10315天，连续28年未发生重大事故。 **（马国杰）**

本报鄂尔多斯8月29日电 伊金霍洛旗伊金霍洛派出所努力扩大户籍改革红利让群众受益。在显眼位置将办事指南、服务承诺、收费标准等予以公开，让群众知晓，实行“阳光”作业，主动接受群众监督。 **（白小龙）**

本报兴安8月29日电 为应对旅游旺季人流车辆增多的实际，阿尔山市公安局交巡警大队将民警进行区域划分，24小时不间断巡逻+两班轮岗制，重点路段民警站岗管控，加大路面管控率，营造了良好的交通环境。 **（矫迪）**

本报鄂尔多斯8月29日电 近日，准格尔旗王家塔站派出所动员辖区群众参与缉枪治爆专项行动，鼓励辖区职工群众主动上交私存枪支弹药并积极举报线索。营造严厉打击违反枪支弹药管制刀具、爆炸物品管理违法犯罪活动的良好氛围。 **（杨慧）**

本报兴安8月29日电 近日，扎赉特旗公安局将扎赉特旗“1996.7.20”杀人案犯罪嫌疑人于某从大连市押解回旗，多年来，该公安局专案组时刻没有放松对案件的侦查工作，对每一条线索都逐一进行摸排，最终将20多年的案件成功告破。 **（张海玉）**

国网蒙东经研院：提升经营管理 强化刚性管控

近日，国网内蒙古东部电力有限公司经济技术研究院为贯彻落实国网蒙东电力提质增效工作，严格执行蒙东公司压降后的成本预算，强化预算的刚性管控，严控成本支出。严格执行电票支付方案，开具电票的工程服务商覆盖面达到100%，充分利用无息应付票据对短期借款的替代效应，实现电票支付比例50%的目标，有效压降财务费用。加大增值税专用发票取得的比例，充分利用进项税的抵扣政策，降低成本支出。

创新思维 深度融合 现代学徒制 让国地税合作之路越走越宽广

2015年7月1日《国家税务局地方税务局合作工作规范》施行以来，呼伦贝尔市国地税精心谋划国地税合作新思路，确定了37项基本合作事项和14项创新合作事项，并出现了以扎兰屯市国税局和地税局为代表的国地税联合学徒制等深度合作，取得了成效。

组织计划 开拓宽度

规划蓝图，立足长远。该市国税局按照总局“115”工程确定的“行政管理、征管评估、税务稽查、纳税服务和信息技术”5个岗位大类确定师徒类别，完善了国地税合作“现代师徒制”培养计划，明确了双方的培养目标、内容、时间、要求及方式。同时，在2017年举行了扎兰屯市国地税师徒结对启动仪式，签订了国税局、地税局师徒结对协议书，确保国地税“学徒制”工作有效进行。

互联网+ 挖掘深度

为打破时间和空间限制，该市国税局、地税局依托移动互联网技术，开设国地税联合微信公众平台，共同发布政策、通知、动态，开展辅导和受理咨询；推出“微课堂”国地税手机教育平台，在局内网、FTP服务器和百度网盘建立“云平台”，投放更新培训课件和题库，共享9大类70余个微课课件。同时探索互联网开放式学习模式，利用微信群建立分类学习组，定期发布最新政策及业务知识和学习动态，实现了国地税结对师徒的零距离交流。

德艺相传 提升温度

师者，所以传道受业解惑也。该市国地税在联手推进师徒制的过程中，注重传授专业技术技能和培养职业精神的双重任务。为此，国地税在结对师徒范围中，评选表彰“书香家庭”“孝亲敬老之星”“共产党员示范岗”等先进典型。国地税共同举办道德讲堂，结对的师徒讲述在传帮带的过程中发生的感人故事，形成持久的精神驱动力和强烈的事业使命感，为国地税师徒制合作注入了生机和活力。

演练进修 充实密度

该市国地税以办税服务厅为代表，开展师徒“结对子”一对一式演练培训。由国地税分管局长及骨干人员共同探讨协商，制定课程表和培训计划。在演练中，每个学习窗口由一个国税人员和两个地税人员组成，互相学习、互相借鉴。同时，每一期实战演练分别指派不同的师傅对不同的业务进行深入讲解，分类强化，并以提问形式检验学习效果，实现演练业务知识的“全覆盖”。

扎兰屯市国税局将在国地税合作的道路上，进一步创新思维，深化服务融合，持续推进联合“学徒制”模式，让国地税合作在凝心聚力中超越突破，在互惠共赢中焕发光彩，为呼伦贝尔市的经济发展作出积极贡献。 **（韩冷 郭海燕）**

尖峰切入 稳重创新 以追求卓越精神 塑造党员“一标双控”行为导引体系

新的历史条件下，中央全面从严治党要求向纵深推进，各项管党治党和加强国有企业党的建设工作部署密集落地，国家电网公司党组也提出了加强党的建设总体要求，部署实施了党建工作“三年登高计划”。突破传统观念，积极探索创新，加强改进党建工作既是实现新形势、新任务下更大跨越的必然要求，也是加快公司发展的大势所趋。

尖峰切入

多年来，国网赤峰供电公司在党建工作的开展中进行了积极探索，其中“党员对标杆”活动获得了中组部、国家电网公司的较高评价，但在党员素质和党员管理水平上仍有待解决问题和进一步提升的空间。

为了加强和改进党建工作，让党建工作为企业发展所需要、为职工所欢迎、为党员群众所拥护，赤峰公司针对党建工作与企业中心工作的游离、党员意识有待进一步强化、党员思想行为风险缺少有效纠正预防载体、党员共性短板缺乏有效管控机制等问题进行调研，从尖锐、共性问题切入，创新党建管理方式，用专业的精神、专业的思维抓党建工作，提高党建工作辐射力和价值创造力，全力打造发生问题时“共讨论共解决”、未发生问题时“共识别共预防”的党建新局面，推动党员管理与党员素质水平从优秀走向卓越。

稳重创新

党建创新不是凭空想象，要有崭新的、有创意的、可实施的观念作为指导才能走的又快又稳。2017年，公司党委全面贯彻全国国有企业党的建设工作会议精神，积极探索，秉持科学理智的冒险精神与求真务实的工作作风，将本质安全化建设的核心内容“一标双控”风险管控模式引入到党建工作中来，延伸放大“党员对标杆”活动，以党员激励评价为驱动、以推进评价结果优化为方向，构建党员“一标双控”行为导引体系，进一步创新党员考评工作，更加科学客观衡量党支部工作质效，找准差距、明确短板，引导党员和党支部抓关键、促后进、争标杆，增强基层党建工作积极性，全面提升党员能力素质和党组织管理水平，促进基层党组织工作由专业管理型向价值创造型转变。

努力超越 追求卓越 打造党建新格局

党建工作始终是公司发展的重中之重，公司党委将秉持求真务实的工作作风与科学理智的探索精神，推进党员“一标双控”行为导引体系创建工作，促进党员评价与中心工作的有效融合，充分调动党员干部的积极性和工作热情，优化提升基层党组织党员管理水平，客观科学衡量党员素养和工作水平，打造党建工作新格局，促进基层党组织管理水平与党员个人素质的双提升，为公司发展进步增添助力。 **（贡小雁）**

国网巴林右旗供电公司 精准扶贫在行动 入户走访暖人心

“翻过山、越过沟，供电员工到家中，我困难、你来帮，早日摘掉贫困帽，发展生产奔小康！”这是查干诺尔镇查干花村民传唱的一首歌谣，表示对国网巴林右旗供电公司“一对一”扶贫工作的感激和敬谢。

为深入推进脱贫攻坚工程，内蒙古自治区扶贫开发领导小组近日印发《内蒙古自治区脱贫攻坚村级“453”挂图作战实施意见》。“4”是指精准扶贫“四个清”：底数清、责任清、办法清、工作要求清；“5”是指“村级作战五张图”：全村贫困现状图、贫困人口致贫原因分析图、“五个一批”分类扶持措施图、嘎查村脱贫目标任务图、贫困户脱贫目标任务图；“3”是指贫困户脱贫“三本账”：脱贫计划、帮扶措施、工作台账。

该公司按照《实施意见》要求，为92户贫困户建档立卡开展挂图作战。切实强化领导，把脱贫攻坚“453”挂图作战纳入扶贫开发成效考核范围，层层落实责任，加强督查指导，全面履行挂图作战职责，严格按照《实施意见》要求组织实施好脱贫攻坚村级“453”挂图作战。

连日来，为更全面的了解精准扶贫联系点查干诺尔镇查干花村92户贫困户的真实情况和想法，该公司扶贫工作组在公司总经理的带领下，一行26人分批对帮扶家庭进行入户走访。

工作组与当地村干部进行了交流，对贫困对象建立贫困档案，填写贫困户信息采集表，签订责任书，协议书。

此次入户走访查干诺尔镇供电所所长全程陪同，在用电方面给予帮扶，主要是帮助研究并解决电网布局不合理，线路和设备缺失等问题；查干花村一位70岁的独居老人图门宝音由于没有经济来源，生活上靠政府补贴和打理农活过日子，居住在政府帮助修建的砖屋里，房屋由于离供电低压电杆超出了150米左右，老人无力承担照明用电所需相关费用。了解到这一情况后，查干诺尔镇供电所所长带头，自发捐款购买了电表、电线、开关、闸刀、灯头、插座等照明材料，组织工作人员来到老人家中，大家分工合作，安装电表、拉出线、布置室内电线，安装灯头、插座等，所有安装工作完成后，工作人员手把手教老人拉线开关及插座的正确使用方法，看着屋子里亮堂堂的灯光，老人的脸上也露出了灿烂的笑容。

该公司开展结对帮扶工作以来，公司领导高度重视，结合工作实际，成立精准扶贫工作领导小组，建立“一对一”结对帮扶模式，严格帮扶职责，严肃工作纪律，同时把精准扶贫工作同“两学一做”学习教育结合起来，引导广大党员从实际出发，力争用真行动、真实效切实帮助他们早日脱贫。 **（相阳）**