

# 宽进增活力 严管护秩序 服务是根本 商事制度改革的内蒙古实践



□本报记者 冯雪玉

10月10日,呼和浩特市陈先生领到了多证合一营业执照,正式成为一名企业负责人,有了自己的公司。他高兴地说:多证合一省去了我们数次往返多个部门的麻烦,为办事人节省了大量的时间和经济成本,有了这么好的政策支持,我对自己的创业更加有信心,相信一定会有好的前景。

陈先生所说的多证合一,是企业注册登记手续便利化改革的一项重要内容,也是内蒙古商事制度改革的重要举措。

十九大报告提出:深化商事制度改革,打破行政性垄断,防止市场垄断,加快要素价格市场化改革,放宽服务业准入限制,完善市场监管体制。

我区商事制度改革始于2013年,

全区工商和市场监管部门从百姓创业创新的第一道门槛改起,连续推出多项举措,在放宽市场准入,激发创业热情方面相继实施了注册资本登记制度改革、住所(经营场所)登记改革、先照后证改革、三证合一五证合一两证整合登记制度改革等,充分放宽准入限制,为百姓创业创新提供最便捷的服务。

在多项改革政策叠加的情况下,企业登记注册时间大幅缩短,由原来多个部门法定的至少20个工作日以上,缩短为现在5-7个工作日内办结,材料齐全的甚至立等可取,平均缩短办理时限15个工作日。

今年,自治区商事制度改革在改革企业登记便利化、降低创业门槛方面更是大动作频出,3月1日企业简易注销改革全面启动,企业退出更加便捷,9月30日多证合一、一照一码登记制度改革正式实施,创业者

注册企业手续越来越简化;10月1日,我区全面实施企业登记全程电子化,内蒙古自治区企业申办营业执照享受到了在家中坐、照从网上来的政务服务新模式,让企业翘首以盼的证照分离改革已经在满洲里和二连浩特进行试点,相信不久的将来就会在全区展开。

创业门槛的降低,使得新登记企业大量增加,这对监管提出新的要求,全区工商和市场监管部门创新监管理念,加强事中事后监管,强化部门协同监管,实施市场监管专项行动,为所有市场参与者搭建公平竞争的舞台。

新监管模式首先是建立信用管理市场机制,从传统的市场巡查转向信用监管,着力构建以信用为核心的新型市场监管格局。建设了横向联通内蒙古各政府部门,纵向联通内蒙古、盟市、旗县三级的国家企业信用

信息公示系统(内蒙古),加强对市场主体准入、经营、退出的全方位监管。目前,系统共收录市场主体信息1.13亿条,日均访问量20万次,推动全区1611个各级政府其他部门公示行政许可信息37.98万条,行政处罚信息6.16万条,成为内蒙古涉企信息量最大、访问人数最多的公示平台。

执法是监管必不可少的手段,全区工商和市场监管部门加大关系群众切身利益领域的执法力度,在反垄断与不正当竞争、打击假冒伪劣、无照经营、非法传销、虚假广告、商标侵权、合同格式条款侵权和商业贿赂方面,在流通领域商品质量、网络商品交易及各类商品交易市场监管方面有新进展。尤其是反垄断与不正当竞争方面,依法查处了烟草、移动、联通、电信、供水、供电、供热等与百姓生活密切相关的行业,对部分国有和股份银行不正当竞争违法行为进行规范,做

到了查办一类案件、规范一个行业,受到了国家工商总局的表扬。

随着网络购物的日益普及,全区工商和市场监管部门顺应网络经济发展新形势,推行线上线下一体化监管模式,建成内蒙古网络商品交易指挥中心、网络商品经营主体数据库和电子取证实验室,实现了网络商品交易主体、客体及行为在线搜索监控,为维护网络消费环境做出有益尝试。

不断加强服务,改善营商环境,让内蒙古成为有志之士投资兴业的热土是商事制度改革的重要组成部分,也是改革的根本目的。我区近年来大力实施商标品牌战略,全区有效注册商标达到10.44万件,比2012年底增长103.2%。建立了全区小微企业名录系统,将各部门扶持小微企业发展的优惠政策进行集中公示。加强动产抵押和股权出质工作,2013年以来共为企业办理动产抵押和股权

出质登记金额达2640亿元,缓解了企业的融资压力。

随着改革的不断深入,商事制度改革已经拓展为部门之间的联动改革,成为影响长远、影响全局的综合性改革。部门间后台的互联互通让商事制度改革从工商管理部门这一单一入口,扩展到数十个行政部门和行业协会,成为一项集合了各部门之力,集体办大事的综合性改革,不仅方便了企业注册,很多过去监管过程中的难题也都迎刃而解。

一系列新政的落地生根,释放了市场活力,为内蒙古经济社会发展注入了新动能。截至目前,全区市场主体总数达到183.84万户,比2012年底增加66.71万户,增长56.95%;注册资本(金)4.38万亿元,增加2.94万亿元,增长200%多。商事制度改革还将继续,内蒙古已经走出了一条属于自己的实践创新之路。

## 前沿论语

### 五力齐发 促进非公经济健康发展

□付东梅

非公有制经济是一个地区经济发展活力和繁荣程度的重要标志,对于完善市场竞争机制,增强经济发展动力和活力、促进发展方式转变、增强自主创新能力具有十分重要的作用。党的十九大报告指出,要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,促进非公有制经济健康发展。并进一步强调要全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。

近年来,我区非公经济发展取得了明显成效,在吸纳就业、提升对经济发展的支撑能力等方面发挥着重要作用。但与沿海地区、周边省区相比,无论在发展速度、经济总量和质量等方面都存在明显差距。按照十九大精神,下一阶段围绕增强经济增长活力,我区需要更加积极扶持引导非公有制经济发展,并五力齐发促进非公有制经济健康发展。

一是强化政策保障和落实。全面落实中央促进非公经济发展的政策措施和自治区支持、鼓励非公经济发展相关规定及指导意见,全面清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定,切实保护民间投资的合法权益,培育和维持平等竞争的投资环境。

二是努力破除体制性障碍,实现市场准入新突破。按照非禁即入原则,放宽非公经济准入领域,在能源、铁路、金融、市政及公用事业和社会事业领域吸引更多民间资本进入,坚持市场准入标准和优惠扶持政策的公开透明,通过消除市场准入、资源配给、资金供应、信息占有、税费标准、技术支持等方面不同所有制企业的差别待遇等方式降低准入门槛,鼓励支持民间资本无障碍进入,彻底打破玻璃门、弹簧门、旋转门。

三是加快非公经济服务平台建设。围绕政府公共服务功能的转变,通过搭建和完善融资服务平台、政府服务平台、信用服务平台、人力资源服务平台提升为非公经济的政府服务水平,提高政府服务效率,切实保护非公企业合法权益和降低非公企业经营成本。

四是提高非公企业的整体素质。坚持培养和引进相结合,大力培育本土非公企业,通过兼并、收购、联合重组等方式,实施跨行业、跨地区联合。鼓励和支持非公企业开发新产品,增强自主创新能力,打造自主品牌。

五是以发展中小微企业作为促进非公经济发展的重要抓手,积极开展中小企业创新创业活动。鼓励引导中小企业围绕大企业、大项目搞配套协作,以项目、品牌、产权等多种方式积极承接产业转移,打造各具特色的中小企业集群,推动非公经济发展取得新突破。

(作者系内蒙古发展研究中心研究员)

## 风向

□本报记者 冯雪玉

十九大报告指出,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。报告在部署贯彻新发展理念,建设现代化经济体系时,明确提及质量第一和质量强国。

在此之前,今年9月5日,中共中央、国务院出台《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》(以下简称《指导意见》)将质量强国

## 向质量内蒙古迈进

确立为国家的重要发展战略,也体现出我国坚持质量第一的发展理念。《指导意见》体现了党中央全面提高质量的坚定决心,向全国发出了质量总动员令,为开展质量提升行动提供了行动纲领和方向指引。

《指导意见》出台后,内蒙古出入境检验检疫局、自治区质监局等相关单位即刻部署,通过质量提升、标准化行动、品牌发展等措施,促进自治区经济社会健康发展,提质增效,让质量内蒙古、品牌内蒙古之路越走越远。内蒙古出入境检验检疫局将

出口质量安全示范区建设、质量考核、国际品牌创建、打击进出口假冒伪劣商品、三同等工作为抓手,加大与地方质量管理相关部门的沟通协作,提升自治区质量强区工作领导

自治区质监局对下一步工作的部署包括抓紧学习,把深入学习贯彻《指导意见》作为当前最重要的一项政治任务来抓,认真制定具体实施方案,把产品、工程、服务等各项质量提升的任务落实,各方面的工作责任压

实,尽快向地方党委政府进行专题汇报,推动研究部署开展本地质量提升行动,加强质量安全监管,强化质量技术监督,加快质监关键性改革,持续深入开展质量提升行动,深入开展质量安全风险隐患排查和专项整治,重点盯住电线电缆、危化产品、特种设备等领域,持续开展三大战役和专项整治活动,不断加大监督检查和质监执法力度,着重抓好行政审批制度改革和工业产品生产许可证制度改革,推进质量认证体系改革和建设。



### 农网再升级

近日,包头供电局固阳供电分局最后一座10千伏农电线路正式通电。据了解,该工程于今年7月1日开工建设,是我区电力公司新一轮农网升级改造年度的重点工程,惠及176个村(嘎查),受益农田98154亩。 本报记者 金泉 摄



### 财经眼

## 产经聚焦

□本报记者 王连英

10月20日,走进自治区地质调查院的职工餐厅一楼,一股暖暖的热气扑面而来,除了感受到暖气的温度外,餐厅里10个比三开门冰箱还要大许多的看起来像立式空调的大家伙静静地立在那里。你们冬天不用集中供暖,而是用这些大空调取暖?记者好奇地问。

我们是集中供暖,但不是常规燃煤供暖系统,而是利用浅层地热能。你说的这些大空调,专业术语叫高寒射流风机盘管机组,相当于立式空调的作用,它是一种浅层地热能实现取暖、制冷的末端设备。自治区地质调查院水环所所长闫福贵介绍。

浅层地热能是指地表以下一定范围内蕴藏的岩土体、地下水中具有开

发利用价值的地热能,是一种可再生、清洁、环保能源,利用前景广阔。

浅层地热能开发利用必须借助地源热泵技术实现。冬夏两季地层中比较恒定的温度与季节气温存在较大的反向温差形成的热潜能。它可以季节性性地成为地源热泵系统的低温冷、热源。地源热泵系统借助热泵机组,通量少量电能驱动,把岩土体的低位能量变为高位能量,再通过末端设备释放到室内,以实现冬季供暖、夏季制冷。闫福贵简单地介绍利用浅层地热能取暖制冷的原理。

自治区地质调查院的职工餐厅和办公楼的浅层地热能利用,是呼和浩特市浅层地热能开发利用的示范工程。据了解,自治区地质调查院经过前期调查评价,于2013年9月开始该示范工程项目建设,2014年,该项目开始投入使用。自治区地质调查院经过3年

多的运行监测、数据整理分析,认为呼和浩特市地温恢复能力强,供暖制冷效果好,具有良好的经济效益和社会效益。

据监测分析统计,自治区地质调查院职工餐厅浅层地热能地源热泵系统运行后,冬室内温度比原来常规燃煤供暖系统提高80%,100%,节约费用20%;夏天比分体式空调制冷费用低60%-70%。除经济效益外,浅层地热能开发利用是从地下岩土中提取热量,有效地减少了常规燃料需求和污染物排放,有效地保护了生态环境,具有明显的环境效益。

如此好的清洁能源,在我区的开发利用程度如何呢?

目前,我区主要城市浅层地热能尚未大规模开发利用,没有形成大面积系统化和产业化。但近几年随着社会经济的发展和节能减排政策的支持,被接受和认可的程度逐渐提

高,一些能源企业正在着手开发推广这一项目。闫福贵说。

据自治区地质调查院的调查显示,我区主要城市浅层地热能开发建筑类型主要为企事业单位办公楼,居民住宅小区、商场等,主要以冬季供暖和夏季制冷为主,供暖末端为风机盘管和地板采暖两种形式。目前,我区浅层地热能开发利用面积约有500多万平方米,主要集中在自治区东部,开发利用面积占全区利用面积的56%,中部地区占35%,西部地区占9%。

就呼和浩特市而言,尽管呼和浩特市浅层地热能开发利用尚处于起步阶段,只在个别建筑项目中进行了应用,但根据我们的调查评价,呼和浩特市三环以内适宜开发利用浅层地能能的区域近50%,前景非常好。对于浅层地能能的推广应用,闫福贵充满期待。

## 服务台

### 通程值机 开通 旅客出行更便捷

本报11月6日讯(记者 梁亮)记者从内蒙古机场集团获悉,支线路值机系统近日在自治区12个支线机场上线运行,大幅缩短了国内航班中转时间,旅客无需自行行李再托运行。

通程值机指旅客在始发站即可办理中转航班的多段登机牌,且托运行李可直挂目的地,旅客在中转站不再需要提取托运行李,仅需根据中转站服务人员引导办理通程确认及海关申报手续即可进入隔离区候机。

据悉,为持续提升中转服务水平,提高中转旅客出行效率,今年年初,呼和浩特机场与中航信合作,在阿拉善左旗、乌海、巴彦淖尔、锡林浩特、二连浩特、赤峰、通辽、乌兰浩特、阿尔山、海拉尔、扎兰屯、霍林河12个支线机场开发了通程值机系统,大部分航空公司可以实现跨航空公司办理。

该系统上线后,支线机场的值机员,在系统内输入旅客信息,系统即可对经呼和浩特的旅客进行自动识别,对乘机的中转旅客数量、出行信息等进行收集和统计。旅客在支线机场办理值机手续时,可以一次办理全程两个航段的登机牌,并将行李直接托运至终点站。旅客经过呼和浩特机场时,无需走出隔离区,在中转柜台或机场任意一个航班信息显示系统查询后续航班的登机信息,即可开始下一航段的旅程。

## 资讯点击

●近日,首批2吨,货值6295美元的蒙古国水牛肉经阿日哈沙特口岸首次进口。为保障首批蒙古国水牛肉快速通关,满洲里检验检疫局充分发挥检验检疫职能优势,积极采取有效措施,在确保质量安全的基础上,助力蒙古国熟制牛肉进口。(记者 冯雪玉)

●据内蒙古出入境检验检疫局发布消息,今年前三季度,经其毛都进口蒙古国矿产品1469万吨,货值18.67亿美元,量值货值均超去年全年,创历史新高。(记者 冯雪玉)

●11月3日,记者从人民银行呼和浩特中心支行获悉,2017年前三季度,我区着力提升金融服务实体经济能力,社会融资规模和存贷款保持适度增长,重大工程建设、经济薄弱环节和民生领域的信贷投入不断加大。截至9月末,全区人民币各项贷款余额21274.4亿元,比年初增加1913.4亿元;人民币各项存款余额23261.2亿元,比年初增加2095.6亿元。(记者 王连英)