

结合内蒙古实际有效实施乡村振兴战略

□王关区 刘小燕

改革开放特别是党的十八大以来，内蒙古农村牧区得到了长足的发展，全面建成小康社会的实现程度不断提高，农村牧区贫困落后的面貌根本改变。但城乡发展不平衡、农村牧区发展不充分等问题显著，决胜全面建成小康社会的任务仍然艰巨。这就需要深入学习领会、切实贯彻落实党的十九大精神，有效实施乡村振兴战略。

决胜农村牧区全面建成小康社会是乡村振兴的基础

“小康”一词出自《诗经》的“民劳亦止，沔可小康。”党的十二大使用“小康”概念，并把它作为我国国民经济和社会发展的阶段性目标。党的十八大明确提出，根据我国经济社会发展实际，要在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的要求，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。

党的十八大以来，在党中央一系列切实可行、行之有效的强有力政策支持推动下，内蒙古经济高速发展，综合实力显著增强，全面建成小康社会进程稳步推进。特别是农村牧区，面貌日新月异，农牧民生活持续改善，全面建成小康社会进程整体加快。具体来说，农村牧区经济稳健发展，农牧业综合生产能力不断增强；农牧民收入与消费水平提高、人均住房面积增大、家庭恩格尔系数下降；农村牧区社会事业蓬勃发展，社会保障改革步伐加快，社会保险覆盖面不断扩大；民族团结，社会稳定，边疆安宁，人民安居乐业；农村牧区资源环境合理开发利用得到加强，生态环境保护治理成效显著。 “绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

决胜全面建成小康社会需要乡村振兴，而全面建成小康社会又是乡村振兴的新起点。我们要“蹄上蒙古马”，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，开启农村牧区全面振兴的新征程，实现新目标，

创建新伟业。

缓解新时代农村牧区的矛盾及问题是乡村振兴的关键

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对于农村牧区来说，城乡发展不平衡、农村牧区发展不充分等，已经成为满足广大农牧民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。农村牧区发展还面临诸多其他问题及挑战，如社会发展和资源环境是农村牧区全面建成小康社会的短板，其中医疗、教育发展不足和土地资源质量不高、生态环境需要改善等是尤为突出的问题；农村牧区土地经营规模普遍较小，耕地、草场细碎化问题相对突出，农牧业劳动生产率不高，农牧业生产成本高而收益低，农畜产品竞争力需要有效提升；农牧业劳动力老龄化、兼业化比较严重，青壮年及科技文化素养高的劳动力缺乏；农村牧区金融体系有待完善，农牧业融资能力较弱，农牧民贷款难的问题仍然普遍存在；农牧业发展的科技进步贡献率较低，农牧业现代生产技术和信息手段的推广、运用及服务需要不断加强，生态农牧业、有机农牧业、绿色农牧业及优质安全高效农牧业的发展需要大力推进；农村牧区二、三产业发展滞后，一、二、三产业协调融合的产业体系没有形成，城乡一体化、均等化建设步履维艰，个别乡村甚至出现“空心化”“荒漠化”的现象。

可见，农村牧区仍然是全面建成小康社会的薄弱环节，内蒙古全面建成小康社会的难点和重点在农村牧区。我们要在继续推动农村牧区可持续发展的基础上，勇于面对挑战，巧于抓住机遇，有效弥补短板，着力解决好发展不平衡不充分的矛盾和问题。这既是当下农村牧区决胜全面建成小康社会的需要，也是有效实施乡村振兴战略、全面推进农牧业和农村牧区现代化的关键。

科学施策全力推进有效开辟乡村振兴新天地

乡村振兴战略是党的十九大报告提出的要坚定实施的七大战略之一。实施乡村振兴战略，就是要“坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”贯彻落实党的十九大精神，结合内蒙古农村牧区的实际，有效开辟乡村振兴的新天地，我们应该做好以下几个方面的工作。

第一，坚持稳中求进，改革创新，不断完善农村牧区体制机制，稳固农牧业基础地位不动摇，把“三农三牧”摆在重中之重位置，坚持农牧业和农村牧区优先发展，加快推进农牧业和农村牧区的现代化。

第二，巩固和完善农村牧区基本经营制度，继续深化农村牧区土地制度改革，保持土地承包关系稳定并长久不变，健全、完善承包耕地和草牧场“三权分置”制度，深化农村牧区集体产权制度改革，努力发展壮大农村牧区集体经济，切实保障农牧民的财产权益。

第三，积极推广应用新知识、新技术，不断增加农畜产品的科技含量，有效提高农村牧区产业的科技进步贡献率，大力培养新型农牧民，造就一支懂农牧业、爱农村牧区、爱农牧民的“三农三牧”工作队伍，为新农村、新农村建设与乡村振兴提供人才保障和智力支持。

第四，大力发展现代农牧业，调整农牧业结构，转变农牧业发展方式，构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系；建立健全耕地、草牧场的流转制度，积极培育发展家庭农牧场、农牧民专业合作社、现代农牧企业等新型农牧业经营主体，推进多种形式的农牧业适度规模经营，健全农牧业社会化服务体系，真正实现农牧户和现代农牧业发展的有机衔接。

第五，加速推进农村牧区由粗放型、掠夺式的生产方式向集约型、持续式的生产方式转变，有效促进农村牧区一、二、三产业融

合发展，不断推进产业优化升级，实现传统产业及新型产业的集约化、清洁化、绿色化。

第六，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深化城乡社会保障体系改革，增强农村牧区公共服务能力，提升农牧民享受公共服务水平。建立城乡统一的社会保障管理体制，统一的社会保障管理机构，进行城乡社会保障的统一管理等。

第七，促进农村牧区生态、资源合理保护利用，推动农村牧区经济与生态协调持续发展，大力建设美丽农村牧区。有效防治各类生活性、生产性污染，确保农牧业和农村牧区经济健康发展。把保障草原生态安全放在第一位，合理保护利用草原生态系统各类资源。同时继续加强农村牧区的基础设施建设，科学合理规划构建农村牧区的水、路、林、草、田、园及住房等。

第八，着力培育“乡风文明”。开展民风乡风建设，提高农牧民的思想、文化和道德水平，丰富农村牧区文化生活，形成崇尚文明、崇尚科学、健康向上的良好社会风气，为乡村振兴提供强有力的精神动力。民风乡风建设是一项系统工程，在实施过程中，既要统筹兼顾，又要突出重点。首先是通过各类教育培训活动，提高农牧民的基本素质。其次是加强农村牧区文化建设，立足于农牧民精神需求，发展健康文明的农村牧区群众文化。

第九，不断推进“治理有效”。加强农村牧区基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。首先，基层党支部应把抓好党员的思想教育工作放在首位，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。其次，基层领导干部应具备一定的政策水平，要有带领群众共同致富的思想和能力。再次，基层党组织应积极组织党员学习，提高农村牧区党员的综合素质。第四，基层党组织应提高跟踪培养入党积极分子的主动性。第五，基层领导组织应认真重视村务公开，按照有关规定和要求将村务公开落到实处，让群众真正参与管理和监督，从根本上调动农牧民积极性，理顺群众情绪，促进农村牧区有效治理、和谐发展。

(作者单位：内蒙古社科院)

从中华文化立场看全面发展理念

□闫恒

坚持以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的价值取向，是中国特色社会主义的根本特征和动力所在。虽然不同时代、不同社会制度对人民的界定有所不同，但总体而言，人民是社会的主体，涵盖某一历史时期社会中的绝大多数人。在我国固有文化与哲学思想中，“民本”思想长期处于主流价值和指导地位，对我国政治文化的塑造均有着重大影响。党的十九大报告提出“坚守中华文化立场”，指出“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”在中国文化当中，内蕴着全面发展的理念和以民为本的发展思想，理解这些思想，对我们深入学习贯彻党的十九大精神有所帮助。

党的十九大报告对我国社会主要矛盾转变之下人的全面发展和美好生活提出了论述，指出当前我国人民大众“不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”我国文化传统存在一个一以贯之的理想，那就是追求一个人人有尊严地生活、富有人情味的社会。为此，人的物质生活需求不应仅当得到满足，道德文化、公平正义、安全稳定、环境健康等方面的需求也应当得到满足。

从全面发展的角度看，《尚书》提出了“五福”观念：“一曰寿，二曰富，三曰康宁，四曰攸好德，五曰考终命。”认为人的发展不仅仅是满足物质或生理需求的“富”，还包含了环境健康指向的“寿”，安全稳定指向的“康宁”，道德文化、公平正义指向的“攸好德”，以及生存意义指向的“考终命”。中国文化之中全面发展的核心要义在于不是把人视为物质性的存在，而是点出人之根本属性在于道德文化等社会性要素，并要求人的全面发展必须立足于物质性要素。曾仲认为“仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱”，孟子在阐发其治国理念时，对统治者提出了“无冻饿老耄”的施政要求。在满足温饱，也即在物质性要素满足的基础之上，还要实现“富之教之”，用更加平衡充分的发展和健全的道德观、价值观教化人民、凝聚共同体的向心力。

从民本发展的角度看，《尚书》中提出了“民惟邦本，本固邦宁”的观念。《周易》“乾”卦《象》曰：“乾道变化，各正性命。保合大和，乃利贞。”人为天所生，秉有天性。因此，每个人都有合乎尊地生存的道德权利，此即“各正性命”。人们生活于共同体之内，共同体存在的理由在于它能够保障人们的这种道德权利。而上天生育万物，包括人。天有好生之德，人亦皆有好生之德，故而，人们天然地具有合作发展的心性，具有创造互惠共赢机制的能力。而作为执政者，就必须具备社会共同体的意识，树立起发展为民的思维导向。

一个人人享有尊严的公平社会，可以在社会成员中间创造和维护普遍的“共同体感”，对于一个共同体而言，这是最为重要的公共品，也是社会秩序的基础。孔子曰：“不患贫而患不均。”党的十九大报告提出的“改变”“不平衡、不充分”的发展现状，与孔子“患不均”的用心有着异曲同工之处。不平衡发展必然摧蚀人们的共同体感，导致处于几个极端的人对社会的责任感、凝聚力流失，这种不负责任的意识迅速蔓延到整个社会，从而摧毁共同体。为此，共同体必须采取有效措施，确保均衡发展、充分发展。

党的十九大报告指出，“中国共产党从成立之日起，既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。”习近平总书记正是在历史厚重、深植中国文化的陕北地区度过了知青岁月，“为群众做实事”的信念在他的青年时代悄然扎根。他用双脚丈量黄土高原的宽广与厚度，一心只为让老百姓过好日子，这样的爱民为民情怀孕育了以人民为中心的发展思想。从习近平总书记的人生轨迹当中，能够深切地看出中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的交融传统。而增强对中华文化发展理念的理解，也有助于我们从历史文化纵深处把握党的十九大提出的人的全面发展和以人民为中心的发展理念。

以农牧业供给侧结构性改革推进乡村振兴

□沙咏梅

党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略，为新时代中国“三农”发展指出了新目标、新任务和新路径。而农业供给侧结构性改革是实现乡村振兴战略的一个重要途径，也是在新时代背景下实现乡村振兴的一个重要突破口。

习近平总书记在党的十九大报告中对实施乡村振兴战略作出了全面部署，其中明确要求“构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。”“实现小农户和现代农业发展有机衔接”是这一部署的落脚点，具有深刻的含义。小农户在较长的时期内仍然是中国农业生产经营的主体，未来小农户也将是中国农业现代化的主体力量。只有小农户走向现代农业生产经营的道路，才有可能实现农业现代化。因此，内蒙古推进农牧业供给侧结构性改革尤为重要，是“实现小农户和现代农业发展有机衔接”。

扎实推进农牧业产业化经营

农村牧区一、二、三产业融合发展，是以产业链延伸、产业范围拓展和产业功能转型为特征，是以制度创新和技术创新为动力，通过农牧业与农村牧区二、三产业的融合渗透，形成产业跨界融合、要素跨界流动和资源跨界集约配置，实现业态的创新和商业模式的创新，有利于整合资源、集合要素、拓展和提升农牧业中高端市场，推进农牧业完善产业链、打造供应链、提升价值链。推进农村牧区一、二、三产业融合发展，也应是推进内蒙古农牧业供给侧结构性改革的重要着力点。

提升农畜产品加工转化能力，延伸农牧业产业链。加快实施农畜产品加工业转型升级工程，鼓励龙头企业打造全产业链，支持企业加强农畜产品深加工科技攻关和产品研发，促进农畜产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展。推进农牧民以土地经营权、农畜产品入股龙头企业和专业合作社，让农牧民既能获得生产利润，又能获得农畜产品加工、销售等高附加值环节的利润，促进农牧民增收。通过规划和政策引

导，促进主产区农畜产品加工业的发展，在优势农畜产品产地打造食品加工业产业集群，围绕减少流通环节、降低安全风险，积极推进产销对接、农超对接、农校对接。

拓展农牧业多种功能。加强统筹规划，推进农牧业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。积极发展多种形式的以规模化种养基地为基础，依托农牧业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素，建设“生产+加工+科技”、“一二三产融合”的现代农牧业产业园。拓展农牧业多种功能，推进农牧业与休闲旅游、文化教育、健康养生等深度融合，积极发展观光农牧业、体验农牧业、创意农牧业。开展示范康县、美丽休闲乡村、特色小镇、重要农牧业文化遗产等宣传推介。

大力发展农牧业新兴业态。实施“互联网+现代农牧业”行动，推进现代信息技术应用于农牧业生产、经营、管理和服务，鼓励对大田种植、畜禽养殖等进行物联网改造。采用大数据、云计算等技术，健全农牧业信息监测预警体系。大力发展农畜产品电子商务，完善配送及综合服务体系。推动科技、人文等元素融入农牧业，发展田园艺术景观、休闲农牧场、主题农庄牧场、现代农牧业示范园区等创意农牧业。鼓励在大城市郊区发展工厂化、立体化等高科技农牧业，提高本地鲜活农畜产品供应保障能力。同时，要鼓励发展农牧业生产租赁业务，积极探索农畜产品个性化定制服务、会展农牧业、众筹农牧业等新型业态。

构建现代农牧业经营体系

构建现代农牧业经营体系，是增强农牧业发展动力和活力的需要，也是应对当前农牧业经营方式面临新挑战的有效举措。构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农牧业经营体系，发展多种形式的农牧业规模经营和社会化服务，有利于有效化解这些新问题和挑战，保障我区农牧业健康发展。

培育多元化农牧业经营主体。充分发挥新型规模经营主体在农牧业供给侧结构性改革中的引领作用。围绕现代农牧业建设，创新农牧业生产经营体制，逐步建立起以家庭承包经营为基础，以专业大户、家庭农牧场为骨干，以专业合作社和龙头企业为纽带，以各类社会化服务组织为保障的新型

农牧业经营体系。要结合支持发展农牧业生产性服务业，促进新型农牧业经营主体转型，激发供销社、邮政电信、金融部门和农村牧区集体经济组织等优质高效地提供农牧业生产性服务的能力。通过培育现代农牧业经营体系，形成“新型农牧业经营主体+各类农牧业服务主体+普通农牧户”的现代农牧业发展格局。这对于提高农牧业产业链的质量效益和竞争力，打造从餐桌到田间的食品安全治理体系，促进农牧业发展从生产导向向消费导向的转变也具有重要意义。

积极推动绿色循环发展。绿色是内蒙古的底气和价值，生态是内蒙古的责任和潜力，要牢固树立“绿水青山也是金山银山”的理念，坚定不移地推进农牧业绿色发展。继续实施耕地质量保护和提升工程，要全面开展控肥、控药、控水、控膜“四大行动”，大力推进节本增效、节能降耗生产模式。要抓好种养结合整县推进试点，坚决打好农牧业面源污染防治攻坚战。探索“以肥换草、以肥换料”新模式，在农牧交错带，积极引导种植业与畜牧业新型经营主体联合，通过“饲料进牧区、肥料入农田”，扩大有机肥来源，在降低种植与养殖成本的同时，实现农区牧区资源循环利用，推动农牧业节本增效、绿色发展。

全面深化涉农涉牧产权和要素市场改革

通过深化涉农涉牧产权和要素市场改革，引导土地、资金、科技、劳动力、知识产权等优化配置，引导新型职业农牧民和涉农涉牧企业家阶层成长壮大，为增强农牧业的创新驱动能力提供强劲支撑。深化涉农涉牧产权和要素市场改革，日益成为推进农牧业供给侧结构性改革的重要内容。

深化农村牧区土地草场承包经营制度改革。坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农牧民利益不受损，落实集体所

有权、稳定农牧户承包权、放活土地草场经营权。各地区在完成集体土地草场所有权确权登记颁证基础上，尊重农牧民意愿和保护农牧民权益前提下，引导农牧户依法自愿有序流转土地草场经营权。各地区要积极探索多种有效形式，按照中央有关意见，坚持试点先行、逐步推开，真正让农牧民的土地和草场承包权稳下去、经营权活起来。要积极探索引入工商资本进行土地草场产权流转，切实做到有序引入、强化监管，确保土地草场用途不变，确保农牧民的利益不受损。

提升农牧业科技创新能力。加强农牧业科技创新能力基础设施建设，科研院所要充分利用创新平台开展交流合作，加强农牧业新品种、新技术研究和集成示范，力争形成一批具有自主知识产权的创新成果。健全完善技术推广服务体系，推行“农技人员包村连户”的科技服务模式、“农牧业专家+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”推广服务模式，加快推进农牧业科技成果转化和推广。加快培育新型职业农牧民，大力开展多层次农牧业教育培训，实施好新型职业农牧业经营主体轮训和现代青年农牧场培训，逐步建立一支新型职业农牧民队伍。

健全农牧业支持保护体系。真正把农村牧区作为全区财政支持的优先保障领域，确保农村牧区投入只增不减。保持农牧业补贴政策的连续性和稳定性，创新和改进自治区农牧业支持政策实施规模和范围，不断提高农牧业补贴政策效能。坚持商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合，健全政策支持、公平准入和差异化监管制度，扩大农村牧区金融服务规模和覆盖面，创新金融服务模式，全面提升金融服务水平，促进普惠金融发展，加快建立多层次、广覆盖、可持续、风险可控的现代农村牧区金融体系。

(作者单位：内蒙古党校)

