

# 国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》

新华社北京2月8日电 日前,国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》。

《方案》指出,要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求,科学界定中央与地方权责,确定基本公共服务领域共同财政事权范围,加大基本公共服务投入,加快推进基本公共服务均等化,织密扎牢民生保障网,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持财政事权划分由中央决定,坚持保障标准合理适度,坚持差别化分担,坚持积极稳妥推进,力争到2020年,逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

《方案》明确,一是将由中央与地方共同承担支出责任、涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项,列入中央与地方共同财政事权范围。二是制定基本公共服务保障国家基础标准,参照现行财政保障或中央补助标准,制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教

育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。三是规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任分担方式,主要实行中央与地方按比例分担。四是在一般性转移支付下设立共同财政事权分类转移支付,对共同财政事权基本公共服务事项予以优先保障。

《方案》要求,加快推进省以下支出责任划分改革,明确部门管理职责,加强基本公共服务大数据平台管理,强化监督检查和绩效管理。《方案》自2019年1月1日起实施。

# 如何一子下活满盘棋？ 宅基地 三权分置 要过三关

□新华社记者 王立彬

3000万亩！

这是全国农村居民点闲置用地大致面积。中国社会科学院农村发展研究所《中国农村发展报告(2017)》指出,新世纪第一个10年,农村人口减少1.33亿人,农村居民点用地反而增加了3045万亩,相当于现有城镇用地规模的1/4,每年因农村人口转移,新增农村闲置住房5.94亿平方米,折合市场价值约4000亿元。

说一千道一万,中央一号文件提出宅基地三权分置,目标就是盘活这笔巨额闲置财富。

宅基地制度改革是止住乡村衰败、活化村庄的关键。最近3年,带队跟踪调研宅基地制度改革的中国人民大学刘守英教授说。

从理论到实践,宅基地三权分置实施推广要过好三关。

第一关是确权关。确权是确权关,以前家里只有土地使用权证,房子没有任何手续,现在终于有了政府正式的证书,就像是吃下了一颗定心丸。近日广西钦州市钦北区横岭村村民高朝仕拿到钦州市国土资源局颁发的《中华人民共和国不动产权证书》激动地说。

这是钦州市第一本农村房地一体的不动产权证书,标志着钦州市集体土地确权登记发证工作步入新的阶段。

国土资源部提供的数据显示,目前全国农村宅基地登记发证率达到82%,集体建设用地登记发证率达到76%。但实际工作中存在基层认识不到位,政府缺少积极性,农民热情度不高以及农村土地权属历史遗留问题多,一些宅基地批小占大等问题。

交换的前提是产权清晰。三权分置必须建立在权属清晰的基础上。否则,既有问题将更加复杂,新的麻烦也会不断产生。国家行政学院教授刘锐说,三权分置要做好确权这项基础性

工作。宅基地确权需要准确把握法律法规和政策规定,不能一刀切,不能让违法违规者通过三权分置获取超额利益。要处理好违法违规宅基地占有者、合法宅基地权利人以及因各种原因没有取得宅基地的农民之间的利益平衡。

三权分置意味着土地资产价值释放,只有确权合法公平,才能不让违法、不公的结果不断放大,避免为农村和谐稳定和有序治理埋下新的隐患。

法源要说清一二三,过好法律关。资格权是什么东西?很多人不约之问,恰恰问到了制度创新的核心问题上。

根据中央一号文件,我国将完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权三权分置,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。

这是一项重大的理论和实践创新,为深化改革指明了方向。国土资源部部长姜大明说,当务之急是各地在改革试点中要认真开展宅基地三权分置,特别是农户资格权的法理研究,探索宅基地三权分置的具体实现形式。

姜大明说,2018年是修改土地管理法关键年份,按照边试点、边总结、边修法的要求,系统总结试点经验,为修法提供实践支撑。

从形式上看,农户资格权是新创设的权利种类,农户资格权和承包权本身是否可以作为一项权利与其他两项权利并列,以及是否可以并存,在三权分置框架内是否妥当都值得进一步研究。刘锐认为,应有更高层次的土地确权登记法律法规,研究出台农村集体经济组织法,明确集体农民的法律地位、集体所有制的内部结构、集体成员的身份、集体土地的权能、集体土地用益物权的权能等,增强农村集体经济组织的维权意识和农民的公民意识。

宅基地使用权如何定性,属于用益物权吗?如果农户资格权地位不确定,必然影响第三项权利宅基地使用权定位。未来两年将是承包地、宅基地三权分置改革基本法律制度落地关键时期,制度供给的责任将由试点地区转移到中央相关部门。未来的三权分置改革必须依法推进。刘锐说。

向基层实践要经验,打通试点关。农村有房有地的大兴,这么多好事在找你!

大兴,北京市下属的一个区,位于北京市南郊,自先秦建县以来约有2400余年,为中国最早建制县之一,元明清三代为天下首邑。

作为距离北京市区最近的郊区,大兴距市中心13公里,是前农村土地制度改革多项试点交汇点,这是全国人大常委会授权国务院,两权抵押贷款试点之一,也是全国人大常委会授权国务院,三块地改革试点之一。当然,还是农地入市建租赁房的最早试点之一。

随着宅基地实施三权分置,政策信号释放,这些试点之间的隔阂正在被打开。

中央同意农村土地制度改革三项试点延期一年,分两步把试点内容拓展到全面覆盖,统筹推进、深度融合的新阶段。姜大明说,统筹农村集体经营性建设用地入市盘活利用闲置农房和宅基地,统筹缩小征地范围与农村集体经营性建设用地入市,更有利于平衡好国家集体个人利益,让农民公平分享土地增值收益。三项改革要与农村集体产权、农房抵押、乡村治理、户籍、财税、社保、金融等相关领域改革加强统筹协调,切实增强改革的协同性。

试点是抓典型、出经验的工作方法。要以支撑城乡统一土地市场为导向,使城乡资源配置更平衡,盘活农村闲置土地,改变同地不同权、同权不同价现状。群众对这项改革是支持的,到底能起到多大作用,要靠实践摸索。国土资源部副部长王广华说,要坚持大胆闯、大胆试,在不触碰三条底线前提下,大胆探索实践,形成可推广、可复制的经验做法。(新华社北京2月8日电)

# 女愚公 邓迎香：用 移山 斗志撕下贫困标签

□新华社记者 骆飞

立春过后,贵州省黔南布依族苗族自治州罗甸县沫阳镇麻怀村人寒意犹在。清晨的村、组路上,寒霜还冻得厉害,但一大早就开始奔忙的村支书邓迎香并未放缓脚步。这几年村里打下了较好的脱贫基础,但要与全国同步小康还须趁热打铁,不等不靠抓住发展机遇。谈到脱贫,邓迎香语气坚定。

记者跟随邓迎香走家串户,她一路上都在盘算着如何发展扶贫产业、完善基础设施等。在一处食用菌大棚里,她细心地翻看着架子上的菌棒,了解食用菌生长情况。随后,又向正在修路的村民了解施工进度,不时还搭把手帮着和灰浆、铲砂石。

由于始终与村民干在一起,在决战贫困的路上,邓迎香清楚地看到了村里发展的优势和短板。因此,尽管历经了不少艰难困苦,她始终坚定前进方向,用心用情落实好党的扶贫政策,带领更多贫困山区百姓撕下贫困标签。

致富的门路很多,但要因地制宜,不能看到什么好就跟着做什么,还是要多结合自身条件和百姓意愿,这样发展才接地气,才能更好地调动大家的脱贫积极性。邓迎香说,前些年村里的路是短板,大家齐心协力开

山修路,而如今要脱贫必须产业带动。

与邓迎香交流,实干是她给人最深刻的印象,也是被称为女愚公的她最朴素的品质。从过去带领村民徒手开山凿石,13年坚持不懈挖通隧道,到如今谋划全村扶贫产业,完善水电路等基础设施,她几乎从未缺席,并始终保持着那份可贵的移山斗志。

在邓迎香看来,当前决战脱贫就是二次创业,想彻底挖掉穷山,既要补齐有形的短板,也要清除无形的障碍。面对困难时,她拿出当年徒手挖隧道的干劲,不断推动多个产业项目陆续在村里落地,为麻怀村拓宽了脱贫致富路。

这个过程就像当年挖隧道一样,最初都受到质疑。从考察项目到项目落地、再到百姓参与,既要解决缺资金、缺项目等实际困难,还要不断地做百姓思想工作,动员大家一起干。邓迎香说,有时甚至连着好几天不眠不休,就怕慢一步耽误了时机。

勤于学习也是她迅速成长的秘诀。每次出去交流,都是很好的学习机会。尤其其原本文化知识水平就有限,不努力学习,单靠一股干劲根本不行,因为很多时候不仅要苦干、实

干,还要巧干。邓迎香说,党的政策理论有很多丰富的知识,尤其是党的十九大报告,提到乡村振兴战略,对开展农村工作很有启发。

立足具体工作,邓迎香谋划着麻怀村的振兴。天眼,距离村里就7公里,争取能尽快修通一条路,带动村里乡村旅游。邓迎香说,同时还能带动村里的种植养殖业,这样老百姓既能就业,又能创业,就不再单纯地靠种地养家糊口了。

目前,麻怀村正在大力实施山上种果药、田里种稻菜、水边养鸡鸭、家里养黑猪等工程,并引导和带动村民种植桃树上万株、林下养鸡近7000只,逐渐规划建设乡村旅游线路、精品水果采摘园等。

邓迎香介绍,麻怀村的年人均收入已经达到8200元,村党支部的目标是争取今年建成全县小康示范村。一碗水够一个人喝,一桶水够一家人喝,一口井才够一村人喝,因此脱贫致富不是一两个人的事,而是要让所有贫困户都不掉队。她说,作为基层一线干部,就是要把党的政策落实好,带领百姓听党话,跟党走,让大家都有获得感。(新华社贵阳2月8日电)

首次专题学习为《习近平谈治国理政》第二卷中《努力开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景》和《不忘初心,继续前进》两个篇目。通过领导带头,推动全分行认真学习《习近平谈治国理政》第二卷。

各处室、支部的学习活动紧锣密鼓进行。以支部为单位,按照专题制定了学习时间表,充分发挥党小组的作用,坚持每周至少学习一个专题,通过自学或集中学习、交流心得等方式,扎扎实实推进学习,确保任务、时间、人员三落实。支部书记、处室负责人、支部委员和党小组

全员行动认真抓好《习近平谈治国理政》第二卷学习

本报2月8日讯 日前,中纪委办公厅和中国进出口银行总行纪委相继印发通知要求认真学习《习近平谈治国理政》第二卷。中国进出口银行内蒙古自治区分行党委迅速印发了《关于认真组织学习〈习近平谈治国理政第二卷〉的通知》,要求分行上下充分认识学习的重要性,以权威读本增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领会,全员行动认真抓好《习近平谈治国理政》第二卷学习。

分行党委发挥“头雁效应”,率先垂范加强学习。中心组2018年

长先学、先交流,做出表率,努力通过三个结合(把学习《习近平谈治国理政》第二卷与学习贯彻党的十九大精神结合起来、与践行蒙古马精神,支持内蒙古实体经济发展结合起来、与抓好分行业务发展和风险防控结合起来),做到三个摆进去(把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去),聚焦各专题内容,真正使学习全员覆盖、践行一个不落。通过持续学习、一件事接着办、一件事办一年,一年接着一年干,推动分行全面加强党的建设更上一层楼。(张剑)

# 最美基层干部

遗失声明

- 不慎将巴彦淖尔市新源矿业有限公司的《矿产资源勘查许可证》(证号:JT15120080302004942,勘查项目名称:内蒙古乌拉特中旗前大旗铁矿详查,有效期限:2016年1月24日至2018年1月23日)丢失,声明作废。
- 不慎将阿拉善盟公路工程局有限责任公司杨成先的《中华人民共和国一级建造师注册证书》(注册编号:蒙115061102894)丢失,声明作废。

# 电力改革助推内蒙古产业集聚和转型升级

北疆的早春还是寒风陡峭,但位于乌兰察布市察哈尔经济技术开发区信息产业园的华为一期工程建设热度不减。乌兰察布市充分运用云计算大数据到户电价0.26元/千瓦时的优势,引进华为一期1500个机柜投运,推动二期8000个机柜开工,引进苹果公司iCloud数据中心项目落地,正在推动阿里数据中心、优酷得数据中心项目建设,服务器规模达到10万台,打造面向华北、服务京津的国家级云计算产业基地。日前,园区有关负责人高兴地说。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。如今,内蒙古正借助能源资源优势,形成了电价洼地效应,吸引了区外能源资源密集型产业向我区转移集聚,促进了优势特色产业做大做强,培育了一批战略性新兴产业,新旧动能转化正在广袤草原演进,内蒙古正在成为全国能源资源密集型产业的集聚区、创新区、转型区!

边交易形成的大工业电价0.32元、战略性新兴产业电价0.26元,保持了全国最低水平。

众所周知,电价占能源资源密集型行业成本较高。低价电显著降低了产品成本、增强了竞争力。据统计,目前我区能源、冶金、化工、建材等优势产业占工业比重75%以上。稳住了优势特色产业就等于稳住了工业经济,稳住工业也就稳住了自治区的经济支柱。

另一组统计数据更是让人倍感振奋:2017年,全区工业用电量增长10.7%,居全国第5位;电力改革共减轻企业用电成本136亿元。化工、冶金等优势特色产业产能利用率显著提高。全年工业税收完成1253.4亿元(全口径),同比增长40.5%,占全部税收的56.4%;11月份,全区规上工业实现利润1260亿元,同比增长119.8%,高于全国97.9个百分点;电石、铁合金、PVC、多晶硅、单晶硅、铝材产品产量大幅增长,全国市场占有率达到20%、35%,提升了市场话语权和定价权。

伴随着电价改革,内蒙古能源产业升级步伐加快。如今,煤炭、电解铝、电石、甲醇、农畜产品等初级产品投资以及生产要素流动和配置。自治区经济和信息化委员会有关负责人激情澎湃地说。

不断完善的政策助推内蒙古电力改革深入推进。在实施电力多边交易、大用户直供、发用电重组的基础上,自治区政府于2016年又出台了《关于进一步深化电力体制改革促进产业结构调整有关事宜的通知》(内政发〔2016〕61号),进一步加大了电力综合改革力度,目前多

构建了煤电用一体化产业链竞争新优势

电价改革还使内蒙古构建起了煤电用一体化产业链竞争新优势。自备电厂、微网构建起煤电用一体化产业链竞争新优势,有效解决了发供用之间的利益博弈,变能源价格与终端产品价格双重波动为专门应对终端产品市场竞争,竞争力极大增强,比较优势十分明显,从而带动了我区煤电用以及同行业间的战略重组。

目前,全区完成联合重组23起,涉及重组资产1480亿元,盘活煤矿投资和转化项目投资240亿元,可新增产值200亿元,减少煤炭新增产能7000万吨,可就地消化现有煤炭产能9286万吨。发电企业引进、自建负荷达到232万千瓦。电力、化工产业中煤电、电解铝一体化比重达到90%以上,铝产业中煤电铝一体化比重达到70%以上。

此外,产业转移还伴随着新技术、新工艺、新产品、新业态的运用。如吉铁300万吨铁合金产能配套建设的特种合金、碳素制品等下游关联产业,实现了副产品、能源、炉渣二次循环利用、生产资源整合及环保综合利用,形成了绿色循环低碳的新模式。港原化工二、三期20万吨电石项目采用北京神雾集团环保新技术,比现有单台3.3万KVA密闭电石炉产能提高3万吨,综合电耗由每吨3100度降到2900度,电耗下降6.9%。目前神雾集团鄂尔多斯、包头、乌兰察布、乌海的500多万吨新型电石法PE多联产项目均采用这种工艺,使传统产业实现了新型化,区内同行业企业升级改造扩产,行业集中度不断提高,规模效益显现。

电价改革在经济新常态下,有效抑制了发电企业盲目投资电源项目,消化富余装机,推动产业重组,吸引产业转移,推动产业转型升级,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,从源头上提高供给体系的质量和效率,减少无效供给,实现了绿色发展。自治区经济和信息化委员会有关负责人指出。

产业转移集聚,用电量快速增长,年均增长10%以上,从而增强了我区消纳新能源装机的能力。目前,蒙西电网弃风率、弃光率分别达到15.2%、3%,分别比2016年降低6.8、2个百分点。2017年全区新能源发电量约670亿千瓦时,占全社会用电量23.3%左右,达到世界先进水平。相当于节约标煤2144万吨,减排二氧化碳6586万吨,实现了低碳发展。

实践证明,电力市场化改革打破了电力体制僵化模式,电价市场化改革在发用电两侧引入了竞争机制,彰显了我区能源资源富集地的比较优势,比较优势吸引生产要素按市场规律流动组合,在更大范围、更高层次上优化了全国的产业布局,形成了合理的区域分工,产生了巨大的经济效益和社会效益。

作为自治区工业经济主管部门,我们一定要严格贯彻落实自治区党委十届五次全委暨经济工作会议精神,总结新经验,展现新作为。今后,我们要抓住新一轮产业转移的市场机遇,持续优化工业发展环境,严格执行国家产业准入、节能环保、质量安全五大标准,大招商、招大商,持续吸引产业向我区集聚,构建工业可持续发展的竞争新优势,从根本上助力打赢防范重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。自治区经济和信息化委员会有关负责人铿锵有力地说。

助推工业转型升级

面对新常态下激烈的市场竞争,我区抓住电力市场化改革这个牛鼻子,初步构建起电价市场形成机制,由市场决定电价,电价引导企业投资以及生产要素流动和配置。自治区经济和信息化委员会有关负责人激情澎湃地说。

不断完善的政策助推内蒙古电力改革深入推进。在实施电力多边交易、大用户直供、发用电重组的基础上,自治区政府于2016年又出台了《关于进一步深化电力体制改革促进产业结构调整有关事宜的通知》(内政发〔2016〕61号),进一步加大了电力综合改革力度,目前多

电价改革红利不断释放,推动了内蒙古优势特色产业不断做大做强。在内蒙古2016年以来开展的新一轮以低电价招商的全区签约的89个优势特色产业项目中,已开工在建61个。这些项目预计2020年前投产,可新增产值3000亿元以上,消化火电装机1400万千瓦左右,就地转化煤炭7500万吨,实现利税450亿元,拉动就业5万人。特别是奈曼旗毕氏集团700万吨特种钢项目,全部投产后产值达到700多亿元。

电价改革红利不断释放,推动了内蒙古优势特色产业不断做大做强。在内蒙古2016年以来开展的新一轮以低电价招商的全区签约的89个优势特色产业项目中,已开工在建61个。这些项目预计2020年前投产,可新增产值3000亿元以上,消化火电装机1400万千瓦左右,就地转化煤炭7500万吨,实现利税450亿元,拉动就业5万人。特别是奈曼旗毕氏集团700万吨特种钢项目,全部投产后产值达到700多亿元。

推动战略性新兴产业发展

如今在内蒙古,战略性新兴产业实行到户电价0.26元/千瓦时,有效吸引了这些行业向我区集聚。

在呼和浩特金山高新技术产业园区,沃特玛新能源汽车锂电池生产项目正在生产调试。沃特玛新能源汽车产业园生产项目正极项目部分已于2017年8月正式投入生产。项目建成后,年产值预计可达500亿元,提供就业岗位3万个,将成为自治区新能源汽车及核心零部件产业集聚区。后期计划与中国工程院合作,在呼和浩特设立新能源内蒙古院士工作站。建设新能源汽车研发大楼、通用飞机研发大楼科创产业平台。通过两大战略性新兴产业的落地,将进一步提升呼和浩特在新能源产业和高端装备制造在国内的市场占有率与国际市场影响力。项目负责人信心满满地说。

据统计,目前,全区以低电价招来

实现绿色发展

电价改革在经济新常态下,有效抑制了发电企业盲目投资电源项目,消化富余装机,推动产业重组,吸引产业转移,推动产业转型升级,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,从源头上提高供给体系的质量和效率,减少无效供给,实现了绿色发展。自治区经济和信息化委员会有关负责人指出。

产业转移集聚,用电量快速增长,年均增长10%以上,从而增强了我区消纳新能源装机的能力。目前,蒙西电网弃风率、弃光率分别达到15.2%、3%,分别比2016年降低6.8、2个百分点。2017年全区新能源发电量约670亿千瓦时,占全社会用电量23.3%左右,达到世界先进水平。相当于节约标煤2144万吨,减排二氧化碳6586万吨,实现了低碳发展。

提升五化协同发展

我区正处于工业化的中期,工业