“六关四检”通力协作
我区“三互”大通关建设提速

□本报记者　阿妮尔

2月5日，在策克口岸进出境旅检大厅里，蒙古籍旅客排成了长队正等待办理通关手续，与以往不同的是，旅客在经过海关和检验检疫区域时通关环节大大缩减。

“给我最大的感受是再也不用像以前那样排两次队、查两次行李。以往过关下来需要五六分钟甚至更长时间，现在只需查一次行李。队伍排的快了，更省时间、更方便了，最快的时候只需一两分钟。”蒙古籍旅客森吉德玛说。

二连海关公路行邮科赵红山介绍说：“二连口岸实施‘三互’大通关改革后，进出境旅客和小车检查由3次变为2次，旅客平均通关时间缩减5分钟，入境车辆通关时间缩短了近半个小时。”

“三互”大通关改革把以前的“串联式”通关变为“并联式”通关模式，大幅压缩通关环节，便利货物人员通关，对口岸通关效率起到了积极的推动作用。

自2014年“三互”大通关改革以来，呼和浩特海关辖区8个常年开放口岸，所有旅检、邮递和快件监管均已实行“三互”一站式作业”模式，即“信息互换、监管互认、执法互助”以及在同一执法大厅，海关和检验检疫部门共用一个查验平台，共用一台X光机，共同进行图像分析，如果发现问题再按照各自职责分别处置。2016年底，在二连公路口岸开展了货运渠道“一站式作业”试点工作。

《内蒙古自治区人民政府关于落实“三互”推进大通关建设改革的实施意见》指出，强化自治区与沿海、沿边地区开展跨部门、跨区域的通关协作。

近年来，我区积极加强同东北地区海关、检验检疫部门的协作配合，“三互”大通关改革向区域化迈进。2017年12月23日，东北三省及我区海关、检验检疫局（包括呼和浩特、满洲里、大连、沈阳、长春、哈尔滨六海关和内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四省区出入境检验检疫局，简称“六关四检”），在辽宁大连研究制定了“落实‘三互’推进大通关建设2018行动计划”，标志着该区域“三互”大通关建设加速驶入快车道。据了解，“六关四检”将按照“信息互换、监管互认、执法互助”的合作模式，从推进跨部门一次性联合检查、推进国际贸易“单一窗口”建设、深化企业信用管理合作等10个方面扩大合作范围、拓宽合作领域、提升合作层次。

“三互”大通关改革从区域化到国际化，内蒙古与蒙古国海关间的合作也在不断深入，根据2017年9月中蒙海关联合监管第八次工作会议议定并签署的《中蒙海关联合监管第八次工作会议纪要》内容，2018年4月1日起在所有使用载货清单的口岸实现载货清单数据电子传输。载货清单电子化传输实现后，中蒙海关货物通关数据充分互联互通，对于促进中蒙口岸贸易便利化将发挥积极作用。

落实“三互”推进大通关建设，“从强化跨部门合作、跨地区协作、国际合作三个维度，形成全方位、立体化、网络化的互联互通，推进大通关、畅通大通关”，这一蓝图正在逐步变成现实。

另据了解，呼和浩特海关正在积极推进中蒙联合监管统一载货清单电子传输项目和中蒙联合监管第二阶段“监管结果互认”进程，届时我区将成为国内首个真正实现国际“三互”通关的省（区、市）。“在深化国内三互的同时，同步探索实施国际三互改革，将进一步拓展跨境通关合作空间，助推自治区进一步融入‘一带一路’建设。”呼和浩特海关关长王志表示。

风向标

观点秀

寻找我区现代化经济体系建设的突破口

□于光军

十九大报告提出建设“现代化经济体系”，这是我区确定区域经济发展路径和各产业、各企业进行产业发展决策、企业战略调整的基本参照系。

经济的现代性决定了影响内蒙古经济发展的诸多因素已然发生了根本变化，以区域以矿产资源为核心的资源禀赋和资金、要素汇集能力为主要影响因子的经济活动模式已经成为过去。现代经济所带来的大市场、大空间，以满足人的直接需要为中心，市场与生产快速互动，供给与需求交互影响的发展特点，对于内蒙古经济运行而言，都会带来根本性的冲击。在全面发展目标下，这些冲击，对于从根本上改变内蒙古社会经济运行模式，是巨大的历史机遇。

分析内蒙古自治区成立以来的经济发展，开发资源、国家政策扶持、抓住了机遇等是对内蒙古经济发展动力的基本归纳。然而较少被提及的是，不同时期支撑内蒙古产业生成、增长、成熟的根本是市场需求，是当期市场需求规模较大的产业在内蒙古的发育与成长，这些产业群的发展构成了内蒙古不同时期的社会经济发展支柱。

发展以城市为载体的经济，是在内蒙古建设现代化经济体系基点上的必然选择。无论是内蒙古新经济，还是内蒙古培育创新能力体系，都需要突破内蒙古地域广阔、经济密度低、欠发达区情带来的综合制约。就内蒙古现有基础和资源禀赋而言，地区之间经济均衡发展只能导致整体竞争力的衰弱，转变将人口发展束缚于人口所在的地方，以人口、劳动力流动为完成提升百姓生活质量任务的途径，培育少数核心城市作为内蒙古现代经济体系建设平台，以核心城市的“科技创新、现代金融、人力资源协同发展”，借助现代信息技术手段，提升交通、通讯等基础设施服务能力，服务于核心城市之外的实体经济，是内蒙古能在新一轮发展中与其它省区竞争的有效途径。就当前具备核心城市发展基础的城市而言，建设现代化经济体系的重点是提高人口吸纳能力，其中重要的一点，是提高城市管理和城市服务能力，以此获得城市对新生代人口和“知识一代”劳动力的吸引力。

（作者系内蒙古社会科学院经济研究所所长）

修订“房产税实施细则”和“城镇土地使用税实施办法”
内蒙古推进“放管服”改革迈出重要一步

□本报记者　杨帆

为了深入推进“放管服”改革，落实依法治税，规范税收征管，减轻纳税人负担，自治区人民政府日前修订了《内蒙古自治区房产税实施细则》（以下简称《细则》）和《内蒙古自治区城镇土地使用税实施办法》（以下简称《办法》）。

据了解，这次对《细则》和《办法》主要作了三个方面的修订。

首先，将房产税和城镇土地使用税的具体缴纳时间由“1月和7月”修订为“5月和11月”。

原《细则》和《办法》规定的缴税时间，存在的主要问题有：一是纳税人当期生产经营刚刚开始，在经营收益尚未实现的情况下，就要承担起本期的房产税和城镇土地使用税纳税义务，占用纳税人资金，不利于生产经营。二是纳税人根据原《细则》和《办法》的规定，在期初已经缴纳了整期的房产税和城镇土地使用税，如果中途终止了纳税义务，则需要到税务机关及相关部门办理退税手续，增加了征纳双方办税负担。

将缴税时间改为“5月和11月”。一方面，在期末征收房产税和城镇土地使用税，能够减轻纳税人缴税的资金压力，降低企业资金成本；另一方面，也避免了因纳税人中途终止纳税义务而产生的退税问题，减轻了纳税人办税负担，也减少了税务机关退税工作量。同时，考虑到当期财政收支平衡问题，未将征收期限放到6月和12月。

其次，将原《细则》第二条第四款“国务院批准设立的县级以上的工矿区”修订为“自治区人民政府批准设立的工矿区”。

第三，将与现行国家政策重复或不相适应的原《细则》第四条列举的免税事项进行了修改。

原《细则》第四条第一款规定，国有农场、林场、牧场、渔场的非营业用房产免征房产税。目前，我区国有农场、林场、牧场、渔场均为财政拨付经费的事业单位，其非营业用房产可按条例“由国家财政部门拨付事业经费的单位自用的房产”的规定免征房产税，无需重复规定，故予以删除。

原《细则》第四条第二款规定，经有关部门鉴定和批准的危险和停止使用的房产免征房产税。该事项已由财税地字〔1986〕8号）文件作出详细规定，无需重复，故予以删除。

原《细则》第四条第三款规定，各类售货、售票的棚、亭免征房产税。国家现行税收政策并无此类免税规定，故予以删除。

原《细则》第四条第四款规定，终止和停产停业的企业自有自用房产免征房产税。该政策制定的依据是财税地字〔1986〕8号）文件第二十条“企业停产、撤销后，对他们原有的房产闲置不用的，经省、自治区、直辖市税务局批准可暂不征收房产税。”根据《财政部、国家税务总局关于调整房产税有关减免税政策的通知》（财税〔2004〕140号）的规定，该条款已于2004年8月19日作废，故予以删除。

据相关人士介绍，本次修订，依据的是现行的国家相关法规条例，修订的对象是现行的《内蒙古自治区房产税实施细则》和《内蒙古自治区城镇土地使用税实施办法》，各项修订均只针对《细则》和《办法》的已有条款，并非新增或制定新的房地产税收政策，与房地产税立法改革没有关系。

财经眼

保障管道安全

近日，全国各地相继开启“冰冻”湿冷”模式，输油管道面临着“打孔盗油多发期”火灾易发期”设备设施冻堵”等多重叠加安全风险，为保护地处我区的长呼原油管道、呼包鄂成品油管道沿线九站场正常运行，中国石油呼和浩特输油气分公司全面铺开了设备预防性维护、管道精准化宣传和警企巡防工作。　本报记者　梁亮　摄

深一度

全年加工原油447万吨，呼石化为经济高质量发展“加油”！

本报2月11日讯　（记者　李永桃　实习生　蒋韬）记者日前从中国石油呼和浩特石化公司（以下简称呼石化）获悉，2017年呼石化克服原油资源紧张、克服市场需求不旺、产品后路不畅等困难，优化生产组织，安全平稳生产，全年加工原油447万吨，实现税费88.35亿元，助力内蒙古经济高质量发展。

作为一家化工企业，呼石化强化“红线意识、底线思维”，严格执行安全环保责任制，全年修订完善了570个岗位的安全环保工作职责。呼石化按绿色发展要求，积极落实环保排放新标准要求，先后完成航煤加氢炉低氮燃烧器改造、硫磺回收烟气达标排放等整改工作，确保“三废”达标排放。加强装置加热炉和动力锅炉运行效率管理，强化催化再生烟气脱硫脱硝装置、硫磺回收装置运行管理和污染源在线监测系统优化运行，公司环保生产稳定受控。

在优化催化产品分布方面，呼石化适应掺炼西部原油性质变化，提高了催化加工量，保证了全厂物料平衡。新增4具3万立原油储罐、8000吨/年硫磺装置及栈桥扩建改造，进一步拓展公司生产组织空间，为装置“吃粗粮，产精品”以及转型升级工作奠定了坚实的基础。

在增效显著方面，呼石化将生产优化攻关与挖潜增效相结合，设置了以催化装置为中心的多装置优化攻关等课题。各攻关小组、车间强化数据研究分析，优化调整运行，加强过程监控，生产优化取得一定的成效。全年MES平稳率达到99.56%，优化挖潜增效约2.27亿元。

呼石化坚持市场导向，积极推进汽柴油质量升级，上半年成功调合出92号国Ⅵ车用汽油，保障了市场的需求。密切产销衔接，加强与销售公司沟通协调，确保了销售计划的落实。储运计量系统克服困难，提高工作效率，优化原油进厂、产品出厂组织，全年汽油、柴油销售量创500万项目开工以来新高，保障了生产经营任务的圆满完成。

闻天下

首府地铁施工又有新进展

本报2月12日讯　（记者　梁亮）近日，由中铁九局承建的呼和浩特地铁1号线6标段呼和浩特东站—后不塔气站区间左线“草原发展号”盾构机在继1月15日顺利通过始发验收后，开始正式掘进。

据悉，呼和浩特东站——后不塔气站区间全长1145米，隧道轨面埋深11米—20.5米，区间最大坡度17‰，沿线下穿科尔沁快速高架桥、化工勘查院办公楼、近距离侧穿过街天桥桩基础等危险源，施工过程中存在S曲线掘进和曲线接收等控制难点。

为了确保呼和浩特东站——后不塔气站区间左线顺利始发，项目多次召开研讨会议，成立确保始发攻关课题小组，针对组装调试始发中存在的问题难点制定实施方案，为顺利始发建立了有利基础。

我区去年完成彩票销售额110.09亿元

本报2月12日讯　（记者　杨帆）2017年，我区累计完成彩票销售额110.09亿元，同比增加7.03亿元，增长6.82%。其中，完成福利彩票销售额62.65亿元，同比增加4.68亿元，增长8.08%；完成体育彩票销售额47.44亿元，同比增加2.35亿元，增长5.21%。

分地区销售情况看，与上年同期相比，2017年全区共有9个盟市彩票销售额出现增长。其中，鄂尔多斯市、赤峰市和巴彦淖尔市增加额较多，同比分别增加3.39亿元、1.70亿元和1.56亿元。

从2017年12月份看，全区通过销售彩票筹集彩票公益金3.40亿元，比上年同期增加3746.07万元，增长12.39%。其中，通过销售福利彩票筹集彩票公益金2.14亿元，同比增加2854.43万元，增长15.38%；通过销售体育彩票筹集彩票公益金1.26亿元，同比增加891.64万元，增长7.64%。通过销售彩票，全区2017年1—12月累计筹集彩票公益金30.96亿元，比上年同期增加2.97亿元，增长10.61%。

春节期间小型客车高速公路免费通行

本报2月11日讯　（记者　冯雪玉）2月11日，记者从内蒙古收费公路监督管理局了解到，春节期间我区高速公路对7座及以下小型客车将实行免费通行，时间为2月15日（除夕）零时至2月21日（初六）24时，以车辆驶离出口收费站的时间为准。

免费通行期间，只有装设ETC设备的客车可免费快速通行ETC车道，未装设车辆不能从ETC车道通过。出行群众可通过“内蒙古高速公路电子不停车收费”内蒙古高速公路服务平台”微信公众服务平台、内蒙古ETC网站、“12122”客服热线及时多渠道查阅路况信息，方便选择最佳路线出行。