

# 大智立法

## ——五年25部新法出台的背后

□新华社记者 白阳

截至2017年12月底,新制定法律25部,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定45件,作出法律解释9件……这是十二届全国人大常委会交出的五年立法成绩单。

小智治事,大智立法。完备的法律体系,是一个现代国家治国理政的基石。五年来,全国人大常委会坚持推进科学立法、民主立法、依法立法,中国特色社会主义法律体系逐步完善,有力地推动了法治中国建设。

2014年4月24日,第十二届全国人大常委会第八次会议表决通过修改后的环保法。这个被称为“史上最严”的环保法,开启了中国依法治污的新纪元。

五年来,十二届全国人大常委会制定、修订近20部环保领域相关法律议案,环境执法效能明显增强。据统计,2017年全国对环境违法实施的行政处罚案件23.3万件,罚没款115.8亿元,比环保法实施以前的2014年增长了265%。随着环保法治体系的不断完善,群众反映强烈的环境问题正在逐步得到解决,环境质量总体向好。

不仅是环保,这五年,各项重点领域立法稳步推进,承接人民对美好生活的期待。

——审议通过国家情报法、反间谍法、网络安全法、核安全法等,基本建立起有中国特色的国家安全法律制度框架体系;

——审议通过电影产业促进法、公共图书馆法和公共文化服务保障法等,补齐文化领域立法工作“短板”,促进我国文化事业健康快速发展;

——修改完善中小企业促进法、反不正当竞争法,制定烟叶税法、船舶吨税法等,保证市场经济运行更加繁荣有序。

——打包修改法官法、检察官法、律师法等8部法律,审议通过法院组

织法和检察院组织法,积极适应深化司法改革的新变化。

“儿童收看黄金时段16点到19点节目时,广告每小时不应超过8分钟”“建议对各种零食、食品广告加以限制”……2016年4月14日,江苏省南京市琅琊路小学9名小学生向江苏省人大常委会法工委提交了一份特别的广告法修改建议。这份特别的立法建议,引起国家最高立法机关工作机构的重视,全国人大常委会法工委专门以正式回函的方式回应了同学们的立法建议。

这是全国人大常委会“开门立法”的一个缩影。围绕完善立法工作机制和方式方法,全国人大常委会通过深化立法调研,建立基层立法联系点等方式,不断拓宽公民参与立法途径,让人民的声音充分体现在法律之中。

立法调研到形成草案再到正式通过,立法的每一个环节都闪耀着人民的光芒。据全国人大常委会法工委统计,五年来共有60部法律草案向社会

公开征求意见,共收集到46万多条意见。

法治与改革如同鸟之两翼。立法先行,让重大改革于法有据。五年来,全国人大常委会作出20项涉及行政审批制度改革、农村土地制度改革、社会保险制度改革等领域的立法决定和改革决定,为改革先行先试提供法律支撑;统筹修改部分法律当中同类的或者相关的规定,进行了16次打包修改,涉及95件次法律,适应了简政放权、放管结合、优化服务和转变政府职能需要;健全备案审查制度,推进合宪性审查工作,建立宪法宣誓制度,努力让宪法和法律成为全社会的共同信仰。

新起点,新征程。过去五年,人大立法硕果累累,有力维护了社会公平正义;未来五年,随着全面依法治国的不断推进,人大立法工作必能将法治经纬织越织密。让我们共同见证,全面依法治国的前进足迹。

(新华社北京2月27日电)

# 问题导向是精准脱贫的题中之义

□新华社记者 侯雪静

近期网上流传有关“基层干部填表多”的帖文,反映湖北省武汉市驻村帮扶干部要填124项表格。经国务院扶贫办核查,帖文所列出的124项表格清单是将工作队、村委会、贫困户等各级单位和个人的工作全部统计叠加在基层扶贫干部头上拼凑而成。

此帖虽夸大了事实,但不可否认一些地方的扶贫工作确实存在作风不实、形式主义、官僚主义等问题,突击填表报数、无实质内容的开会部署、走马观花式的层层检查评比等,浪费人力物力财力,加重基层干部负担。

脱贫攻坚越是到最后关头困难越大,暴露的问题也越多,这也是扶贫工作攻坚期的阶段特征。对来自群众的监督,广大扶贫干部要闻过则喜,努力改进作风,让脱贫攻坚工作经得起群众“挑剔”。

摆脱贫穷是千百年来中国人的美好理想和共同愿望,也是一个世界性难题。党的十八大以来,我国创造了减贫史上的最好成绩,农村贫困人口累计减少6853万人,消除绝对贫困人口三分之二以上,年均减少贫困人口1300万以上,贫困发生率从2012年的10.2%下降至3.1%。

决定性进展,意味着脱贫攻坚态势已定,大局在握。行百里者半九十。越是在攻坚拔寨的紧要关头,越要凝心聚力、上下一心。针对一些地方作风不实的倾向,国务院扶贫办已发通知为基层扶贫工作“减负”,并将2018年确定为作风建设年,扎紧制度笼子,集中力量解决扶贫领域的作风问题。

对脱贫攻坚工作中存在的困难挑战,要始终保持清醒头脑,坚持以问题为导向不断改进工作,提高脱贫质量和成效。对其中各类“四风”问题,尤其要加强监督、及时纠偏。只有把鞋里的沙子磕出来,前进的步子才能更大、更快、更扎实,才能如期完成脱贫攻坚伟业。

(新华社北京2月27日电)

# 新时代中国创新力驱动世界

□新华社记者 刘石磊

扫一个二维码,蒂姆·库克完成点餐、支付。让这位苹果公司首席执行官印象深刻的,不只有生煎包的“美味”,更有“中国式”便捷消费的“美妙”。

为一条创新链,西里尔·埃贝尔斯韦莱来到深圳。他创立的全球最大硬件孵化器HAX使华强北的硬件创新对接美国硅谷,助力上百个创业项目。

用一颗卫星,安东·蔡林格与中国同行完成通话。对人类首次洲际量子保密通信视频通话,这位量子物理学泰斗兴奋不已:“爱因斯坦一定会对此感到惊讶。”

创新为核心,惠民生、促发展、解难题,新时代中国创新为世界提供更强驱动力。

**美好生活“智造”力**  
双子塔高耸入云,独立广场绿草如茵。去过马来西亚吉隆坡的人都会感叹这座城市的新旧辉映、东西交融,也会对这里的交通拥堵印象深刻。不过,这一“城市痛点”今年有望得到缓解。

吉隆坡市政府不久前宣布引入“城市大脑”,将人工智能技术应用到交通治理等领域:全市281个路口将借助红绿灯动态调节加快车辆通行速度;突发状况时人工智能系统可全局调控,开辟“绿色通道”。

吉隆坡的“新能力”来自中国杭州。结合大数据、物联网、人工智能,“城市大脑”已使杭州试点区域车辆通行效率提高了15%。

“城市大脑”只是一个缩影。近年来,中国创新应用层出不穷,并迅速涌向海外,为当地民众生活“赋能”。

不仅如此,中国产品和服务在欧美越来越多地“被模仿”,例如在摩拜等企业抢滩国际市场的同时,外国企业也推出共享单车。

“在报道全球创新的15年里,我从未见过硅谷如此关注中国对西方技术的影响”,全球创新研究专家丽贝卡·范宁为美国《福布斯》杂志撰文说,“‘拷贝中国’的新趋势常被论及。”

创新应用看东方,反映出中国“智造”在世界范围内引起共鸣。而企业创新活力勃发,离不开中国决策层对大众创业、万众创新的持续激励,对共

享经济、数字经济等新业态的大力支持。

**经济发展新动力**  
去年12月,库克在中国待了整整一周。这位苹果公司掌门人日程满满:参加世界互联网大会,参观现代化精密制造工厂,感受新潮电竞手游,当然还有买生煎包——用在中国最常见的手机支付。

库克接受美国《财富》杂志采访时专门谈到,“苹果之所以把最多的代工放在这里,是因为中国的技术和人才”。

库克的话反映出中国经济转型的一个重要趋势:不再坐吃人口红利,不再走粗放发展老路,而是靠提质增效、创新驱动。

“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。”党的十九大报告高屋建瓴。

纲举而目张。在决策层的大力推动下,创新已成为中国经济社会发展的重要指针:打造创新体系,打通“创新链”,促进创新成果转化;优化科研经费配置,完善科技计划管理,下放科研成果处置权……制度藩篱渐次拆除,创新战略日见成效。

世界知识产权组织去年底发布的权威报告显示,中国专利申请总量继续保持全球第一,增量全球占比进一步提升。专利申请质量提高、结构优化等特征,更传递出创新驱动有效和经济转型升级的积极信号。

创新驱动,成为新时代中国经济转型的标签,也为世界经济发展指明方向。

“坚持创新驱动,打造富有活力的增长模式……”2017年的达沃斯年会开幕式上,中国领导人向世界经济走出迷途“把脉开方”。

登高而呼,应势而鼓。中国创新浪潮争先,不断获得全球青睐。

因为认定深圳就是硬件的“硅谷”,HAX创始人埃贝尔斯韦莱要求接受孵化的所有项目团队在那里待满5个月;因为倚重科研实力,通用电气将其在亚洲的首个生物科技园建在广州,西门子指定其中国分公司主导机器人研发……

世界经济论坛创始人克劳斯·施瓦布指出,第四次工业革命将彻底改变人们的生产、消费、沟通和生活方式。西门子首席执行官凯飒说,创新

为全球带来经济、技术发展新活力,而充满创新活力的中国正在为世界带来新机遇。

**重大科研硬实力**  
两只体细胞克隆猴“横空出世”,让中国基础科研在新年伊始就迎来高光时刻。“这是许多专家认为极难实现的重大技术突破。”国际细胞治疗学会主席约翰·拉斯科如此点评。这一成果,为许多疑难杂症的研究和治疗带来前所未有的光明前景。

从墨子“传信”到北斗组网,从超算“发威”到“天眼”探空……近年来,中国在许多重大尖端领域取得突破,为解决国际科研难题贡献力量。

权威学术期刊《自然》杂志发布的一项指数显示,中国机构正引领世界高质量科研产出。在全球100家科研产出增长最快的机构中,有40家来自中国。

世界领先的重大科研成果在中国不断涌现,背后是国家对重大原始创新和交叉学科领域不断加大的推动和支持力度。科技部最新数据显示,中国基础研究经费投入快速增长,2012年为499亿元人民币,2016年已达到823亿元人民币。

基础研究是创新源头,更是对气候变化、重大疾病等全球性挑战的根本出路。在人类命运共同体面前,新时代的中国科研创新还将持续发力。

目前,中国“科技创新2030—重大项目”遴选工作已正式确定,量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究、深海空间站、天地一体化4个重大项目的实施方案编制已全面启动。

同样将一以贯之的,是中国科研的开放性。《自然》杂志的统计显示,中外学者合著的论文比例逐年上升。这一权威刊物撰文说,未来10年中国科研的整体国际合作率将继续增加。

几年后,世界还将看到建成的中国空间站对各国科学家开放。联合国外层空间事务办公室主任迪波称赞道,在向外国开放本国航天领域方面,中国的努力“令人印象深刻”。

“加快建设创新型国家”,是党的十九大报告明确提出的战略方针。新时代新征程,一个更为创新的中国,必将为一个更加美好的世界贡献新的驱动力。

(新华社北京2月27日电)



## 《天路文华——西藏历史文化展》在首都博物馆开幕

2月27日,观众在欣赏展出的铜鎏金扎玛日巴像(左)和铜鎏金阿瓦都帝巴像。当日,由北京市人民政府、西藏自治区人民政府主办,北京市文物局、西藏自治区文物局协办,首都博物馆、西藏博物馆承办的《天路文华——西藏历史文化展》在首都博物馆开幕,展览汇集北京、西藏、河北、重庆、青海等地21家文物收藏单位,共216件(组)文物。其中,西藏地区文博机构和寺庙提供文物180余件(组)。展览以“藏族及其历史文化对于中华民族共同体的重要作用”为展览主线,使观众了解藏族历史文化以及藏族文化对中华民族的贡献。据悉,展览将持续至2018年7月22日。

新华社记者 罗晓光 摄

## 除夕夜,我们在岗!

“当、当、当……”挂在值班室墙壁上的那架古老的挂钟连响12声,农历2018年已如约而至。我举起水杯,与一同值班的同事举杯共饮,共同迎接2018年春节到来,同时也庆祝我第一个在岗位上度过的年三十儿。

内蒙古兴安盟乌兰浩特市义勒力特镇的冬天格外冷,行人出门时一定要裹得密不透风,才能抵御严寒侵袭。我们在感叹冬日酷寒的同时,义勒力特镇也给我们带来了冬日别样的美景,大自然的馈赠——兴安盟“雪乡”。

义勒力特镇党委政府依托得天独厚的自然资源和地理环境,积极回内蒙古自治区全域旅游远景规划,带领勤劳质朴的农民兄弟大力发展乡村旅游,取得了丰硕成果,开启了全域旅游的新时代。

而我,一个才二十出头,刚刚步入工作岗位的毛头小子,受命担负起了极其重要的使命——为义勒力特镇农民兄弟用电保驾护航。

(新华社北京2月27日电)

透过值班室斑驳的玻璃窗,外面万家团圆的灯火,勾起了我的思乡之情,远在南方的亲人,远在千里之外的爸爸妈妈,你们好吗?

然而,此刻我肩负使命、任重道远。这是国网乌兰浩特市供电公司赋予我的光荣任务,这是我对义勒力特镇农民兄弟们的庄严承诺。

“叮叮叮……”办公桌上的电话骤然响起。有故障?我快速抓起电话。“喂,您好,这里是国网乌兰浩特市供电公司义勒力特供电所。”“喂,请讲。”“喂……”

电话铃声仍在响个不停,仔细一听,噢……原来是我的手机。“妈妈,我这一切都好,值班室里特别暖和,不用担心,我不想家……”听着电话那头儿妈妈的殷殷嘱托,我喉在眼中的泪水,簌簌而下。我,哪儿能不想家呢?

但,我的家人为我骄傲,为我自豪!因为,我是光荣的国家电网人!为了义勒力特镇万家灯火明,为了人

民电业为人民的企业宗旨,国家电网人时刻准备着!

窗外,鞭炮声不绝于耳,红灯笼遍布视野。此刻,家长带着孩子们纷纷走出屋来,在街上燃放鞭炮。

家家户户灯火通明,一派祥和的中国年。我端起水杯,轻啜一口,突然想到师父在我入职前说的那番话:咱们乌兰浩特市供电公司,事关百姓用电大事,马虎不可,疏忽不得。要守得住清贫、耐得住寂寞,百姓过年,咱更不能放松!

与我共同值班的老前辈,再有几个月就可以退休了,但他仍然主动申请春节值班。一位熟悉他的同事说,他连续十多年主动申请春节值班,从未发生过任何安全事故。“没听他说过一句抱怨的话。他说,他这辈子就喜欢在岗位上。他放下不片儿区里的农民兄弟,放不下心中那份深沉而厚重的牵挂。”

除夕夜,我在岗,我们在岗,千千万万个国家电网人——在岗!(潘浩)

## 国网霍林郭勒市供电公司 建设学习型党组织 提升企业职工整体素质

国网霍林郭勒市供电公司成立于1985年,隶属于内蒙古东部电力有限公司通辽供电公司,2004年成立了霍林郭勒市农电局,2015年按国网蒙东电力批复为县级大型供电企业。

国网霍林郭勒市供电公司党委下设两个基层党支部,其中,第一党支部现有党员14人,第二党支部现有党员17人,两个支部均成立于2016年5月17日。一直以来,公司党委在霍林郭勒市委、通辽供电公司党委的正确领导下,坚持以“四个服务”宗旨和“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育为中心,以加强党的建设、领导班子和干部队伍建设及服务型党组织建设为重点,坚持把学习型党组织建设作为开展创先争优活动的重要载体,努力提高党员素质和党组织的凝聚力、战斗力,有力地促进了企业各项工作的开展,促进了企业职工整体素质的提升。

**抓好业余党校教育,发挥培训阵地作用**

为坚决贯彻党的十九大精神,公司党委扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化,以“讲规矩、转作风、作表率”和“亮身份、亮职责、亮承诺;比作风、比技能、比业绩;无违章、无违纪、无投诉”主题活动为载体,广泛开展学习型党组织建设。

**抓好基层党组织实力训练,发挥战斗堡垒作用**

为推动基层党组织和党员把学习变成为客户服务的自主行为,2016年5月20日,国网霍林郭勒市供电公司建立了12个共产党员责任区、5个党员示范岗;同时,成立了共产党员服务队、青年志愿者服务队、青年突击队,积极开展安全用电知识宣传、应急抢修等为民服务活动。同时,在各党支部开展了“党员干部上讲堂”“骨干党员上讲堂”活动,做到党员人人上党课、人人讲党课。在各

个党小组开展“爱读书、勤读书、读好书”活动,创办“职工之家”,建立了职工书屋。

**抓好党员素质提升,发挥先锋模范作用**

积极开展党员干部讲党课、基层骨干党员在责任区内开展技能课堂等多种培训形式,力求做到哪里有什么哪里就有教育课堂。同时,公司党委结合“七·一”等重大节日和重大历史纪念日,围绕国网霍林郭勒市供电公司在实施“两个转变”过程中具有标志性的大事,积极开展主题党日活动,缅怀先烈事迹等主题教育实践活动。

通过学习型党组织建设的不断开展,国网霍林郭勒市供电公司各党支部积极引导广大党员在工作实践中开阔工作思路,形成学以致用、用以促学、学用相长的良性循环,为公司奠定了坚实的人才储备,提升了公司职工的整体素质。(杜坤)

## 国网霍林郭勒市供电公司 创新运维管理水平 保证公司良性发展

作为一家售电公司,产品和服务的质量决定着其市场的竞争力,运维检修管理的重要性由此凸显出来。近年来,国网霍林郭勒市供电公司为解决快速培养青年员工融入工作岗位的难题,对现有运维检修管理进行了创新,在实践中探索出了适合公司特点的运维检修管理方式。

此次创新管理活动的实质,是按照公司制度的相关规定、标准和要求,运用现代管理的理论、方法和手段,将整体管理分解成多个小目标进行管理,实现人员、电网、设备的“一体化”管理,有效利用人、财、物资源,促进公司尽快成为优秀的县级大型供电公司。同时,此次管理创新也推动了公司的优质服务工作水平,为公司实现良性发展,作出了应有的贡献。

**改进班组管理模式**  
根据公司实际情况,公司改进班组管理模式,要求各班组定期召开班

组座谈会,让班组成员共同决策工作计划,把管理理念深入到每一个员工的心中。同时,依据班组成员素质及技能水平,打造特色型班组。把青年员工较多的班组打造成“学习型班组”,以提高班组成员素质为基础,开展“创建学习型组织,争做知识型员工”活动,大力实施职工素质工程,不断改善班组学习环境,努力营造学习氛围,建立健全学习制度与激励机制。

**科学管控各项工程**  
为了科学管控各项工程,公司根据发展规划,在工程施工前,科学安排各项工程实施项目,事先提出项目可研与初步方案,及早做好项目储备与工程立项管理工作。在工程施工现场,开工前由部门管理人员检查两票、现场勘查记录及相应预控、安全措施,确保工程项能够按计划平稳、有序地进行。工程完工后,进入工程验收阶段,加派具有过硬技术水平的人员

主持工程验收工作,实行验收人员负责制,对单体工程实行“三级验收”,同时加强验收人员廉政意识教育,严禁验收人员在工程验收中收受、索取工程施工方红包、接受吃请等违法行为,一经发现从严从重处罚。

国网霍林郭勒市供电公司努力提升运维管理水平,多措并举,成效突出。青年员工素质技能得到显著增强,极大地缩短了他们的成长周期,为企业的发展提供有力的人才保证;社会效益得到显著提高,公司配电网专业线路跳闸率及故障设备率较往年同比下降30.55%,为用户送上了安全稳定的电能;优质服务得到显著提升,用户投诉、意见工单数量同比降低22.32%,优质服务水平进一步提升。今后,公司将继续创新运维管理水平,并总结优秀经验,推广应用至整个公司的管理中,持续保证公司的良性发展。(杜坤)