

# 让公平正义之光暖人心田

## 从全国两会看司法公正

□新华社记者 丁小溪 罗沙 熊丰

证据、法庭调查三项规程；推进庭审实质化，完善侦查人员、鉴定人、证人出庭作证机制；检察机关办理刑事案件严格排除非法证据；更加充分保障律师会见权、阅卷权、调查取证权；

以审判为中心的刑事诉讼制度改革，可称之为维护司法公正的筑基之举。最高法新闻发言人林文学说，证据展示在法庭上，有理论在法庭上。无论什么人打官司，找关系不如找证据。

过去五年，检察机关对不构成犯罪或证据不足的不批捕62.5万人、不起诉12.1万人；人民法院对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪，纠正重大冤错案件39件78人。司法体制改革大刀向内，努力让每一起案件的判决都能经得起历史考验。

司法机关要进一步加强对审判监督、诉讼监督，坚持在保障人权中打击犯罪，确保无罪的人不受刑事追究、有罪的人受到公正惩罚。吉林省人民检察院检察长杨克勤代表说。

公正司法，全面护航新时代经济社会高质量发展

2018年2月12日，张文中诈骗、单位行贿、挪用资金再审一案在最高人民法院开庭。最高检针对该案成立专门办案组，与最高法同步审查，依法提出检察意见。加强产权司法保护，一个案例胜过一打文件。这起备受社会各界关注的案件，同时出现在今年的最高法和最高检工作报告中。

司法机关依法定程序纠正确有证据证明的涉产权冤错案件，不仅仅是公正审理个案，更会产生发挥司法保护产权的示范效应，鼓舞市场主体的法治信心。中华全国律师协会会长迟日大委员说。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新时代经济社会发展，为司法机关带来了新的课题。

营造法治化营商环境，司法公正的红利不断释放

从最高法出台加强产权司法保护17条意见，制定保障企业家创新创业10条具体措施，到检察机关严惩侵犯非公有制企业和非公有制经济人士合法权益犯罪，推动构建亲清新型政商关系，一系列司法组合拳，给各类市场主体吃上“定心丸”。

检察机关将继续坚持平等保护各种所有制经济产权，推动形成更加有利

于诚信经营的市场环境和干事创业的社会氛围。福建省人民检察院检察长霍敬代表说。

守好老百姓的钱袋子，司法机关重在肩

人民法院审结民间借贷案件705.9万件、互联网金融案件15.2万件。检察机关起诉非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪8.2万人。司法机关防范化解重大金融风险，给出亮丽的成绩单。

当前金融诈骗犯罪仍然处于活跃期，非法集资等重特大案件时有发生。广东省高级人民法院院长龚稼立代表说，人民法院要积极发挥好金融审判对金融市场的引导和规范作用，全面促进经济和金融良性循环健康发展。

守护绿水青山蓝天，离不开公正司法的力量

2017年夏天，备受关注的腾格里沙漠污染公益诉讼案在宁夏中卫中院一审调解结案。涉案8家污染企业在投入5.69亿元用于修复和预防土壤污染的资金基础上，再承担环境损失公益金600万元。

从最高法制定环境公益诉讼等司法解释，到人民法院依法审理生态环境损害赔偿案件1.1万件；从检察机关连续四年开展专项立案监督从严惩治破坏环境犯罪，到最高检挂牌督办64起重大案件生态环境司法保护踏出坚实步伐。

完善环境资源审判机制，继续推进环境公益诉讼，这些措施对于绿色发展意义重大。中国法学会环境资源法研究会负责人吕忠梅委员说，加强生态文明建设，司法机关大有可为。

司法为民，满足人民群众对公平正义的更高期待

民心是最大的政治，正义是最强的力量。

2017年5月，河南郑州医生杨某在电梯内劝阻老人吸烟引发争辩，老人不久后猝死，杨某被家属诉至法院，引发社会广泛关注。

今年1月，郑州市中级人民法院对医生电梯内劝阻吸烟案进行二审宣判，驳回原告诉讼请求，被告杨某不承担法律责任。

公正司法，不止于扬善惩恶，更能树立规则，引领风尚。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。相应地，在司法领域，人民群众对公平正义也有了更高的期待。中国法学会副会长张文显说。

司法为民，就要打通实现社会公平正义的“最后一公里”

执行难 直接影响公平正义的实现。过去五年，人民法院受理执行案件2224.6万件，执结2100万件，执行到位金额7万亿元，联合国家发改委等60多个单位构建信用惩戒网络，一处失信、处处受限的信用惩戒格局初步形成。

最高法提出用两到三年时间基本解决执行难，力争让这一历史难题真正成为历史，司法权威、公信力显著提升。民建广西委主委钱学明委员表示，基本解决执行难，迎来决战之年，相信人民法院将如期打赢这场硬仗。

司法为民，就要让公平正义愈发可触可感可信

中国庭审公开网直播庭审64.6万件；中国裁判文书网公开文书4278.3万份，成为全球最大裁判文书资料库；四级检察院全部实现案件信息公开系统、电子卷宗系统、微博微信新闻客户端、新闻发言人全覆盖。

今年的两高报告上，二维码再次如约而至。扫描二维码，报告就可以动起来，有声音，可互动。

两高报告印上二维码已不是第一次，这是司法机关深化司法公开，让司法在阳光下运行的一个标志。期待司法机关能给大家带来更多这种惊喜。北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

司法为民，就要坚持百姓有所呼，司法有所应

从制定关于劳动争议、食品药品、消费者权益保护等司法解释，到开展家事审判方式改革试点，从惩治涉医犯罪、推进平安校园建设，到扫黑除恶不留死角，从妥善审理征地补偿案件，到设立旅游法庭，就地化解旅游纠纷，人民群众对公平正义的期待，是司法机关前进的动力。

新时代昭示新气象，新征程呼唤新作为。

我是全国12万名法官中的普通一员，但却是能以一纸判决捍卫社会公平正义的一份力量！北京市房山区人民法院民事审判庭二庭庭长厉利代表说。

新时代下，我们要忠实履行宪法法律赋予的职责，把握人民群众对司法的新期待，不断丰富司法为民举措。青海省西宁市检察院公诉处处长沙鸿代表说。

人们相信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，司法机关扬帆前行，让公正之光暖人心田。司法制度建设向着公正高效权威的目标扎实推进，必将创造法治中国建设新的辉煌。（参与采写：乌梦达、周颖、王成、吴文诤、李鲲、孟含琪）

（新华社北京3月9日电）

# 以公正裁判 树立行为规则

□新华社记者 刘怀丕 段续

侵犯狼牙山五壮士名誉权系列案件、医生电梯内劝阻吸烟案朱振彪追赶交通肇事逃逸者案，被写入今年最高人民法院工作报告，报告说，让维护法律和公共利益的行为受到鼓励，让见义勇为者敢为，以公正裁判树立行为规则，引领社会风尚。

司法是个指挥棒。陟罚臧否，规范行为，惩恶扬善，成风化人。司法秉持刚直公正之心，为英雄说话、为好人撑腰，捍卫了法律威严，匡正世道人心，淳化社会风气。见义勇为不必担心流血又流泪，急公好义自然蔚然成风，慈行善举必将越来越多。

司法不能偏离以社会主义核心价值观为基础的公序良俗，法槌落下，必须敲出公义良知，敲出是非分明，敲出善恶昭彰。司法裁判须坚持以人为本，执守生活中的常情、常理、常识，做社会正能量的守护者。最高人民法院工作报告特意提到这几个案件，充分彰显出司法维护公共利益、促进社会文明、守卫公序良俗的鲜明态度。审判中弘扬美德义行，以公正裁判树立行为规则，相信今后，扶不扶、劝不劝、追不追之类的疑虑将会被彻底打消。司法有温度，才能让更多的人对法律真诚信仰和衷心拥护。

法安天下，德润人心。法治德治共举，共建出一个崇法尚德的温暖社会，就能让人民群众共享幸福美好生活。

（新华社北京3月9日电）

# 坚持走好 公益司法保护之路

□新华社记者 郑良 刘怀丕

检察机关提起公益诉讼制度改革取得重大进展。最高人民检察院工作报告指出，这项改革两年间完整经历了顶层设计、法律授权、试点先行、立法保障、全面推开5个阶段，走出了一条具有中国特色的公益司法保护道路。

过去一段时间里，食品药品安全、生态环境和资源保护、国有资产管理、国有土地使用权出让等领域出现的侵害国家利益和社会公共利益事件，由于诉讼主体不够明确，一些缺乏有效监督，得不到妥善解决。

建立检察机关提起公益诉讼制度，回应了社会公众关切，有利于加强国家利益、社会公共利益和人民群众合法权益的司法保障力度，有利于推进法治政府建设、提升国家治理体系和治理能力现代化水平，助力美丽中国、健康中国建设。

公益诉讼的法律效果和社会效果不断显现，但在我国司法实践中还是新生事物，还需要进一步完善。司法机关应该直面诉讼中出现的新情况，探索形成符合公益诉讼规律的办案机制和审判机制。行政机关应自觉接受监督，积极应诉并推动相关工作改进。

公益诉讼主要维护的是绿水青山蓝天等老百姓的身边事。当前经济社会发展面临新形势，人们期待着，公益司法保护更好回应群众需求，不断增进人民福祉。

（新华社北京3月9日电）

## 两会新华时评 改革

# 宪法修改是关系国家民族前途命运的重大举措

## 专访最高人民检察院副检察长徐显明

□新华社记者 白阳 施雨岑

梁建强

十三届全国人大一次会议正在审议宪法修正案草案。记者围绕宪法修改相关问题专访了最高人民检察院副检察长徐显明。他认为，宪法修改是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是为国家民族前途命运进行的重要制度设计，具有长远的历史意义和重大的现实意义。

宪法修正案草案赋予监察委员会宪法地位，也是对现行宪法的重大修改。徐显明说，设立国家监察委员会，必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，提供坚实的宪法依据。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。徐显明说：习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，使党的指导思想成为国家指导思想，这是在我们立国建国的历史进程中，具有长远的历史意义和重大的现实意义。

宪法是国家根本法，是治国安邦的总章程。宪法修改的内容总是和国家的命运前途命运联系在一起。徐显明说。

指导思想是国家的灵魂、民族的灵魂，是管长远的。习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，使党的指导思想成为国家指导思想，这是在我们立国建国的历史进程中，具有长远的历史意义和重大的现实意义。

宪法修正案草案把中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征写入宪法《总纲》第一条。徐显明分析指出：宪法是由文字和标点、条文和章节等构成的有机整体，无论序言还是条文，每一个标点符号都具有法律效力。宪法《总纲》第一条中写入中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征这句话，充实坚持和

加强党的全面领导的内容，使我国国体的表述更加科学，更加全面，为实现党对一切工作的领导提供了宪法依据。

对于修改国家主席任职方面的有关规定，徐显明表示，这是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放领导人三位一体的制度安排，有利于完善党和国家领导制度，使党和国家领导体制更加稳定，更加可靠，更符合全党、全军、全国的共同意志和共同要求。

徐显明说，设立国家监察委员会，必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，提供坚实的宪法依据。

# 聚焦两高报告中的十大法治亮点

□新华社 新华视点 记者 翟永冠

罗沙 李劲峰 杰文津

9日，十三届全国人大一次会议举行全体会议，听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。报告透露的一系列法治亮点引人注目。

亮点1

反腐败：对腐败犯罪始终保持高压态势，五年立案侦查职务犯罪254419人，为国家挽回经济损失553亿余元

最高检报告提出，过去五年，立案侦查职务犯罪254419人，较前五年上升16.4%，为国家挽回经济损失553亿余元；立案领域查办 蝇贪 62715人，从42个国家和地区劝返、遣返、引渡外逃职务犯罪嫌疑人222人。

最高法报告明确，对腐败犯罪始终保持高压态势，健全职务犯罪案件审判机制，严厉打击和震慑腐败分子。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说，党的十八大以来，我国坚定不移打虎 拍蝇 猎狐，法院、检察院系统强化担当，履行职责，不让腐败分子在经济上得到好处，不让腐败分子躲避审判，不让腐败分子逃脱正义的审判。

多位代表委员表示，周永康、薄熙来、郭伯雄等大老虎 依法受到应有的惩罚，小官巨贪 微腐败 等发生在群众身边的职务犯罪依法受到查处，极大增强了百姓的 反腐获得感。

亮点2

防范化解金融风险：严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪，五年起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人

最高检报告提出，过去五年，积极投入互联网金融风险专项整治，起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人，突出惩治非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪，起诉8.2万人。

最高法报告指出，过去五年，审结民间借贷案件705.9万件，规范民间借贷行为，严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪，北京等法院审结 e租宝 非法集资案，山东法院审结徐翔等人操纵证券市场案。

全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长刘惠好表示，依法防范化解金融风险，需要司法、执法机关加强普法宣传，提高公众对金融违法犯罪的

警惕性。通过大数据等手段加强监测预警，加大打击力度，构建系统化的追赃挽损工作体系。

亮点3

扫黑除恶：严厉打击黑恶势力犯罪，五年起诉黑社会性质组织犯罪8932人

最高检报告指出，五年以来，深入推进扫黑除恶专项斗争，缉枪治爆、禁毒扫黄等专项斗争，起诉刘汉、刘维等为非作歹、欺压百姓的黑社会性质组织犯罪8932人，立案侦查黑恶势力充当 保护伞 的国家工作人员333人。最高法报告也强调，严厉打击黑恶势力犯罪。

全国人大代表、安徽省高级人民法院院长董开军认为，坚决扫除黑恶势力，才能不断增进人民群众的安全感。目前，涉黑涉恶犯罪出现新的特点，向新行业、新领域等扩张，通过插手民间纠纷造势获利，软暴力增多。法院和检察院要依法严惩组织者、领导者、骨干成员及其 保护伞，重点整治村霸 和宗族恶势力犯罪。他说。

亮点4

纠正冤错案：坚持实事求是，有错必纠，五年再审改判刑事案件6747件

最高法报告显示，五年中再审改判刑事案件6747件，其中依法纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人；对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪。

最高检报告中提到，对受理申诉或办案中发现的18起重大冤错案件，及时提出抗诉或再审查建议，人民法院均改判无罪。对人民法院再审的聂树斌案、呼格吉勒图案、王力军无证收购玉米案等案件，检察机关同步成立专案组，重新复核证据，明确提出纠正意见，共同纠错。

全国人大代表、天津市律师协会副会长才华表示，一批冤错案得以纠正，体现出司法机关勇于担当、有错必纠的决心，强化了人民群众对于法律的信心。当前，以审判为中心的诉讼制度改革不断推进，司法公正体现在2.2万人。

亮点5

加大产权司法保护：让财产更加安全，让权利更有保障

最高检报告提出，加强企业平等保护和产权司法保护。在司法案件中重视完善公有制与非公有制平等保护的司法政策，平等保护各种所有制经济产权，依

法甄别纠正产权纠纷申诉案件。

最高法报告明确，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志说，有恒产者有恒心。推进产权保护法治化，明确提出保护企业家人身自由和财产权利，有利于坚定企业家信心，着力营造保护企业家干事创业的法治环境。

亮点6

打击电信网络诈骗：维护公民信息安全，两年共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人

最高检报告提到，2016年与公安部共同挂牌督办 徐玉玉案 等62起重大案件，两年来共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人。最高法报告中也明确，严惩电信网络诈骗，出台办理侵犯公民个人信息案件司法解释，严惩泄露个人信息、非法买卖信息等犯罪行为，加大公民信息安全。

全国人大代表刘庆峰向记者表示，严厉打击电信网络诈骗是保障公民权利的有力措施。法院和检察院在打击电信网络诈骗的实践中，应加强与公安、工信、金融等部门以及相关高科技企业的深度合作，通过大数据、人工智能等技术手段的应用，全面提升预防和打击电信网络诈骗的执法效率。

亮点7

保护生态环境：守护碧水蓝天，五年办理生态环境领域公益诉讼1.3万件

最高检报告显示，过去五年，办理生态环境领域公益诉讼1.3万件，督促5972家企业整改，督促恢复被污染、破坏的耕地、林地、湿地、草原总面积14.3万公顷，整治治理环境、修复生态等费用4.7亿元。

最高法报告提到，制定环境公益诉讼等司法解释，审结环境民事案件48.7万件，依法审理生态环境损害赔偿案件1.1万件，审结腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案。

全国人大代表、河南省高级人民法院检察长顾雪飞说，检察机关和法院未来应进一步加大对生态环境案件的重视，强调诉前程序作用的发挥，及时制止破坏生态环境的违法行为。一些地方已探索成立环境资源审判机构，开展专业化的环境资源案件审判，有效提升公益诉讼和审理的精准度和效率。

亮点8

破解讨薪难：严惩恶意欠薪，五年为

农民工追回294.4亿元 血汗钱

最高检报告提出，过去五年，起诉拒不支付劳动报酬犯罪7957人，支持农民工起诉9176件。

最高法报告提出，推广河南、湖南、四川等法院破解农民工讨薪新经验，依法惩处恶意欠薪行为，为农民工追回 血汗钱 294.4亿元。

目前，我国现有农民工数量达2.87亿，部分行业特别是工程建设领域欠薪问题仍旧突出。全国人大代表张全认为，近年来治理欠薪成果显著，期待法院和检察院未来进一步加大对农民工的普法教育和法律援助力度，严厉打击惩戒欠薪行为。同时，做好跨省农民工欠薪联动机制，切实保护农民工权益。

亮点9

食品安全：保护舌尖上的安全，五年各级法院审结食品药品安全案件4.2万件

最高法报告显示，过去五年中，加大对危害食品药品安全犯罪惩治力度，各级法院审结相关案件4.2万件。最高法报告中提出，过去五年中挂牌督办庞红卫等人非法经营疫苗系列案等986起重大案件，办理食品药品领域公益诉讼731件，起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪6.3万人。

全国人大代表郭乃硕认为，当前，食药安全领域违法犯罪形势复杂，犯罪分子手段多样，需要司法机关完善相关法律法规，延伸发现和治理问题的触角，提高侦办此类案件的专业性，引入多方力量形成全社会共同发现、共同治理的格局。同时，发挥公益诉讼的作用，织密食品安全的法治网络。

亮点10

破解执行难：明确时间表和路线图，五年执行到位金额7万亿元

最高法报告提出，过去五年，各级法院加大执行工作力度，着力破解执行难，受理执行案件2224.6万件，执结2100万件，执行到位金额7万亿元。

全国人大代表、天津市高级人民法院院长高憬宏说，目前，基本解决执行难已经进入最后攻坚阶段。他说，要健全覆盖全国的网络执行查控体系和阳光执行体制机制，加大失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制贯彻落实力度，强力实施联合信用惩戒，形成多部门、多行业、多手段共同发力的信用惩戒系统，让 老赖 一处失信处处受限。

（新华社北京3月9日电）