



谱写新时代人大工作新篇章

——从全国人大常委会工作报告看过去五年人大工作新亮点

□新华社记者 陈菲 施雨岑 荣启涵

11日,人民大会堂万人礼堂。受十二届全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长张德江向十三届全国人大一次会议作常委会工作报告,回顾过去五年的主要工作,对今后一年工作提出建议。

推进编纂民法典和制定民法总则、加强县乡人大工作和建设、采取创制性办法及时妥善处理辽宁拉票贿选案有关问题……精炼的总结、深刻的体会,报告显示,人大工作开创新局面、人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就,社会主义民主法治建设迈出重大步伐。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善

法律,治国之重器;良法,善治之前提。

报告显示,五年来,十二届全国人大及其常委会制定法律25件,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件,立法数量多、分量重、节奏快、效果好。

在十三届全国人大一次会议的议程里,监察法草案的审议备受社会各界关注。立法法、慈善法、民法总则……自2015年起,这已是连续4年提请全国人代会审议重要法律案。

“通过制定监察法,实施制度创新和组织创新,把实践证明行之有效的做法和经验上升为法律制度,对加强党对反腐败工作统一领导,构建权威高效的监察体系,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重大而深远的意义。”十三届全国人大一次会议大会发言人张业遂回答中外记者提问时说。

制定国歌法、出台国家安全法、全面修订环保法、决定设立烈士纪念日、对香港基本法第一百零四条作出解释……五年来,全国人大常委会着力加强重点领域立法,完善以宪法为核心

的中国特色社会主义法律体系。科学立法、民主立法、依法立法取得新进展。“近年来,我国立法工作回应时代命题,引领国家发展,更加符合社会发展需要和人民意愿。”长期关注人大立法工作的全国人大代表郭乃硕说。

2014年4月,全国人大常委会表决通过了修改后的环保法。这个被称为“史上最严”的环保法,开启了中国依法治污的新纪元。

“蓝天背后有立法者的贡献。”全国人大代表周光权认为,在保障民生立法方面,十二届全国人大及其常委会成绩突出。

不仅是民生,五年来各项重点领域立法稳步推进——

健全保证宪法实施的法律制度、加快国家安全法治建设,加强社会主义市场经济立法、用法律推动社会主义核心价值观建设、坚定维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序……报告列出了详细的五年立法清单,立法对适应经济社会发展需要、完成深化改革各项任务“保障”“先行”作用跃然纸上。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。报告显示,五年来,共作出21件授权决定和改革决定,涉及自贸区、农村集体土地制度、司法体制等方面的一批重大改革。审议通过15个统筹修改法律的决定,涉及修改法律95件次,激发了市场和社会活力。

全国人大常委会温枢刚说:“这些数据充分表明了过去五年来,全国人大常委会着力发挥立法引领和推动作用,通过多种行之有效的形式,确保了重大改革于法有据、顺利实施。”

为人民用权、为人民履职、为人民服务

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。报告指出,五年来执法检查 and 专题询问更有力度、更具权威,更好地起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

2017年11月,全国人大常委会就

固废法执行情况开展专题询问。“垃圾围城困境如何破解?”“快递包装等固废新来源如何减量?”专题询问过程中,国务院有关部门负责人一一回答常委会组成人员提出的问题。

“这几年人大专题询问工作有实效,有关部门直面问题、回应关切、出台措施,百姓福祉更有保障。”全国人大代表蔡学恩说,人大监督动真格,被监督单位真正感受到了压力。“以前有人觉得人大‘软’,现在谁也不敢说这个话。”他说。

检查食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、消费者权益保护法……执法检查选取和百姓密切相关的法律,聚焦民生领域的热点、难点、痛点,综合运用多种监督形式,推动在发展中保障和改善民生。

“在增加民众‘安全感’、提升民众‘满意度’的同时,也增强了全社会的法治观念,更加体现出了真监督、真碰硬。”全国人大代表左文学说,期待执法检查进一步常态化、更大范围覆盖群众关心的领域。

持续加强跟踪监督,推动打好三大攻坚战;加强经济工作监督,推动贯彻落实新发展理念;加强司法工作监督,维护司法公正;履行宪法监督职责,健全备案审查制度……报告列举的一系列重要监督事项,充分体现了全国人大常委会为人民用权、为人民履职、为人民服务的

全国人大代表,从人民中来,代表人民行使权力。他们的意见,真实反映着人民的呼声与诉求。

报告显示,五年来,十二届全国人大代表共提出2366件议案、41353件建议。代表所提议案中,514件议案涉及的59个立法项目已经审议通过,153件议案涉及的12个立法项目正在审议,37件议案涉及的22个监督项目已经组织实施。

“人民的信赖、支持和拥护,始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。”全国人大常委会副秘书长郭振华如是说。

与时俱进探索新时代人大制度新活力

开展为期两年的专题调研,提出加强县乡人大工作和建设的若干意见,报请党中央批准转发,同步修改地方组织法、选举法、代表法……全国人大代表、山东省淄博市双杨镇赵瓦村党委书记李久存对报告中提到的这些工作深有感触。

“这是多年来推动地方人大建设力度最大的一次,解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出难题。”李久存说。

历史在发展,时代在前进。人大制度和人大工作只有不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题,才能保持根本政治制度的生机和活力。

2015年立法法修改后不久,镇江市人大及其常委会获得地方立法权。随后不到半年,《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜保护区条例》出台,成为新获立法权城市中首个报请批准的地方性法规。

报告显示,十二届全国人大三次会议通过关于修改立法法的决定,依法赋予所有设区的市地方立法权,明确地方立法权限和范围,进一步完善了我国立法体制。

“推动加强地方人大立法工作,使地方人大的同志们感到工作舞台更加宽广了,劲有地方使了,发挥的作用更大了。”担任湖北省人大常委会副主任的全国人大代表周洪宇说。

制度的生命力在于创新。建立并落实委员长会议组成人员、常委会委员联系全国人大代表制度;拓宽代表参与常委会、专门委员会工作渠道,1500人次参加执法检查活动,1600人次列席常委会会议;健全执法检查工作机制,探索形成包括6个环节的“全链条”工作流程……

透过这份厚重的报告,可以深切地感受到,这五年,全国人大常委会进一步完善了人民代表大会制度,形成了人大工作整体合力,增强了人大工作整体实效,推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。

(新华社北京3月11日电)

历史性的庄严时刻

——记十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案

□新华社记者 罗争光 朱基权

“《中华人民共和国宪法修正案》通过!”

2018年3月11日15时52分,大会主持人话音未落,人民大会堂万人礼堂内,雷鸣般的掌声已经响起。

11日下午,十三届全国人大一次会议在这里举行第三次全体会议。会议的一项重要议程,是投票表决宪法修正案草案。

15时许,当习近平等党和国家领导人步入会场时,现场响起热烈掌声。

历史必将铭记这一时刻——

15时10分,大会开始采取无记名投票方式,表决中华人民共和国宪法修正案草案。

现场工作人员发放表决票。与会的2964名代表每人拿到一张粉红色的表决票。确认所有代表都收到票后,主持人宣布开始写票。

这一刻,万人礼堂内格外肃静。肩负亿万人民重托,代表们作出郑重表决。

15时24分,坐在主席台正中的习近平首先起身,全场响起热烈掌声。习近平手持表决票,稳步走向主席台上的票箱,将手中的票郑重投入票箱。此刻,掌声如潮。

这掌声,是对党中央的核心、全党的核心的坚定拥护,是对人民领袖的衷心拥戴,是对以习近平同志为核心的党中央依法治国的衷心拥护。

主席团成员一一走向主席台上的票箱,投下神圣一票。

欢快的乐曲声中,2964名代表在工作人员的引导下,有序地走到分设在会场各区域的票箱前,将凝聚人民意志的表决票一张张投下。

通过电子计票系统统计,大会主持人宣布,发出表决票2964张、收回2964张,此次表决有效。

15时51分,现场迎来万众瞩目的时刻。工作人员宣读计票结果:赞成2958

票,反对2票,弃权3票。

大会主持人宣布:“《中华人民共和国宪法修正案》通过!”会场顿时响起雷鸣般的掌声,经久不息。

这掌声,是2900多名现场代表的由衷表达,是亿万人民的共同心声,是对宪法修正案的高度认同,更是对党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的无比自信!

这是彰显程序正义的法治实践——在此之前,代表们在本次大会开幕当天就听取了关于宪法修正案草案的说明。随后几天内,代表们进行了认真审议、充分发表意见,一致赞成将草案提请大会表决通过。

这是新时代宪法与时俱进的生动步伐——

代表们认为,把习近平新时代中国特色社会主义思想等写入宪法,体现了党和国家事业发展的新要求,确认了党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果,反映了全党全

国各族人民的共同愿望。

这是1982年宪法实施以来,最高立法机关第五次对国家根本法的修改。从党中央提出建议,到十二届全国人大常委会决定将宪法修正案草案提请本次大会审议,再到大会期间多次审议、补充完善、投票表决,这段法治进程,是依法治国的生动实践,体现出党的主张和人民意志的高度统一,展现出中国特色社会主义民主政治的巨大优势。

全国人大常委会副秘书长、最高人民法院副院长周强感慨:“亲历宪法修改,我感到无比神圣和自豪。作为一名基层人民法官,我将在今后的工作中更好地践行宪法精神,为推进全面依法治国作出更大贡献。”

“今天一定会写入历史!”全国人大代表、社区党支部书记罗应和走出会场时情绪激昂,“宪法修正案高票通过,代表了人民的心声,是一件利国利民的大事,让我们对国家的未来充满信心。”

(新华社北京3月11日电)

聆听新时代的奋进足音

——2018年全国两会第三场“代表通道”现场直击

□新华社记者 韩洁 孙奕

11日下午2时许,7名全国人大代表亮相十三届全国人大一次会议第三场“代表通道”,分享发展成就,畅谈未来期盼。

承载着13亿多人民对美好生活的向往,新时代的奋进足音激荡在人民大会堂中央大厅——

“我们玉麦乡的变化可以说翻天覆地,连接外界的公路通车了!村里通电了,新房建起来了。村里有了商店、餐馆和民宿,我们买东西也不需要现金,用手机扫一扫二维码支付就可以了。”

说话的是来自西藏自治区隆子县玉麦乡玉麦村村务监督委员会主任卓嘎代表。

56岁的卓嘎所在的玉麦乡地处喜马拉雅山脉南麓,几十年来,卓嘎姐妹及父亲一家扎根边疆,谱写了爱国守边的动人故事。

去年党的十九大开之际,卓嘎姐妹给习近平总书记写信,汇报为爱国守边的经历体会和家乡的发展变化。2017年10月28日,习近平总书记给卓嘎姐妹回信,肯定她们父女两代接

力为国守边的行为,感谢长期为守边固边忠诚奉献的同志,勉励广大农牧民扎根边疆,守护好国土,建设好家乡。

同样翻天覆地的变化,也体现在云南昭通市长郭大进代表的发言中。他用“三个一”分享了贫困地区打好脱贫攻坚战的经验。

一个苹果——昭通把苹果做成当地当红产业,种植面积40万亩产值30亿元,带动30万贫困群众增加收入;

一张路网——昭通把“交通先行”作为最重要的脱贫攻坚战略,到2020年将实现“县县通高速”,磅礴的乌蒙之路将不再难行;

一张蓝图——昭通鲁甸地震灾害3年后实现浴火重生,正在绘就昭通新时代更美的蓝图。

“红苹果变成了金苹果。”手持家乡的红苹果,郭大进诚邀天下客,来昭通感受蓝天白云、青山绿水。

展民情、聚民智。短短通道上,代表们话语间凝聚起新时代的发展共识——

创新,是发展的第一动力。科大讯飞董事长刘庆峰代表现场演示一款人工智能翻译机器,让人工智能变得更亲切温暖。

“我们创业第一天的梦想,就是让

机器人像人一样能听会说、能理解会思考。”短短几分钟的发言,刘庆峰展现了中国人工智能产业从跟全世界并跑到领跑的跨越:如今他们的人工智能产品能现场做翻译,能在全球英文识别比赛中夺冠,能通过执业医师考试,甚至能自动分析辅助诊断……

民主,彰显时代进步。浙江省宁波市人大常委会主任余红艺代表带来基层民主的新探索。

余红艺说,浙江今年多级人代会上都多了一项重要议程,就是政府民生实事项目由人大代表投票决定。这一探索把民生实事项目的选择权、决定权和监督权交给了人大代表,“从为民做主转化为由民做主,一字之差迈出基层民主建设的一大步。”

文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。

“一定要让民族文化在你们这一代传承。”身着赫哲族传统服饰,黑龙江省同江市同江镇中心校教师刘蕾代表带来了家乡赫哲族老辈人的心声。

薄薄的鱼皮变身精美的头饰、钱包、挂件,带着5400多名赫哲族人的期盼,刘蕾在通道上展现着家乡的手

工艺品,也表达着新一代赫哲族人奋进发展的信心:“民族文化是民族之魂,我们一定要把民族文化更好传承下去,在致富路上越走越快。”

“用市场的活水办文化节展”“让文化资源从大城市向小城镇、农村流动”“可以把好的当代文化资源在基层落地生根”——山西籍导演贾樟柯代表话语间展现着中国电影产业的迅速发展,也表达了中国电影人对大国文化的自信。

新时代是奋斗者的时代。短短通道上,催人奋进的鼓点已经播响——

“我们一定会继续守护好祖国边疆的一草一木,有信心把玉麦乡建设得像格桑花一样美丽。”卓嘎的语气坚定有力。

“必须全面推进依法治校,尽快构建中国特色现代大学制度,为我们一流大学建设提供最好制度保障。”言谈间,厦门大学校长张荣代表对中国一流大学建设充满信心。

“在人工智能领域,中国一定能赢得未来,我们希望大家携手努力,在中国用人工智能改变世界。”刘庆峰的话语间充满自豪。

短短通道上,传递着春天的声音,回荡着铿锵的脚步。

(新华社北京3月11日电)

有力推动和保障党和国家事业发展

——十三届全国人大一次会议秘书处法案组有关负责人回应宪法修正案热点问题

□新华社记者

11日下午,十三届全国人大一次会议举行第三次全体会议,以无记名投票方式表决通过了中华人民共和国宪法修正案。会后,十三届全国人大一次会议秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀,法案副组长、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就宪法修正案相关问题回答中外记者提问。

宪法修正案严格按照法定程序审议通过

“宪法的修改是国家政治生活的一件大事,是利国利民的一件大喜事,是新时代中国特色社会主义大背景下,我国法治建设取得的重大成果,也是十三届全国人大一次会议顺利完成的

一项重要议程。”沈春耀说,宪法修正案的审议通过是严格按照法定程序进行的。

他介绍,3月5日,十三届全国人大一次会议听取了关于宪法修正案草案的说明。7日上午、下午,各代表团审议宪法修正案草案。共有2400多名代表发表审议意见。8日下午,大会主席团常务主席会议和主席团会议先后听取了关于宪法修正案草案审议情况的汇报,提出了主席团关于审议宪法修正案草案的报告和宪法修正案草案修改稿。9日上午,各代表团审议这一报告和宪法修正案草案的修改稿。10日下午,大会主席团常务主席和主席团会议先后召开会议,再次听取大会秘书处关于宪法修正案草案修改稿审议情况的汇报,提出了建议决稿,决定再次由各代表团审议。11日上午,大会主席团根据各代表团审议的情况,决定提请本次大会表决。

沈春耀说,表决同样非常严格地按照法定程序进行,“首先产生了35位总监票人、监票人。无记名投票方式,即每一个代表都有一张宪法修正案表决票,可以投赞成,也可以投反对,也可以投弃权,严格依法按程序。”

他介绍,通过的宪法修正案共有21条。修改的主要目的就是

把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求,在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进,完善发展。

实现国家指导思想与时俱进

沈春耀说,这次修改宪法的一个重要内容就是把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,这反映了全党全国各族人民的共同心愿。

“我们国家宪法的一大特点,就是明确规定国家的指导思想。”沈春耀说,把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想通过宪法修正案载入国家根本法,实现了国家指导思想与时俱进。

沈春耀介绍,习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深,党的十九大作了系统的阐述,这次宪法修正案中的很多内容,就是习近平新时代中国特色社会主义思想的体现。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

沈春耀说,宪法修正案在第一章总纲第一条中增加了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”,充分体现了中国共产党领导的根本性,即党的领导体现在国家生活的各个方面。

“这一表述也体现了中国共产党领导的时代性,所以这次修改是对中国共产党领导的规定在原有基础上的进一步加强、深化和拓展,具有重大的政治意义和法治意义。”沈春耀说。

宪法宣誓制度入宪是对这一制度的加强和提升

沈春耀说,实行宪法宣誓制度目的是为了教育和激励国家工作人员忠于宪法,维护宪法,尊崇宪法,维护宪法权威。2015年,全国人大常委会以立法形式做出了关于实行宪法宣誓制度的决定。两年多来,全国各级国家机构工作人员正式就职时都依法进行宪法宣誓,2016年1月1日,全国人大常委会正式实行宪法宣誓制度,迄今已举行了12次45人次的宪法宣誓。

“十三届全国人大一次会议将举行宪法宣誓仪式,这在全国人民代表大会历史上还是第一次。”沈春耀说,党中央高度重视宪法宣誓制度,此次在宪法中把这个制度确定下来,是对这一制度的进一步加强和提升。

在谈到地方立法权问题时,郑淑娜说,为保障法治统一,立法法中规定了设区的市在制定地方性法规时不能与宪法、法律、行政法规及本省的行政法规相抵触,地方性法规要经过省一级的人大常委会批准,通过省人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。

(新华社北京3月11日电)

两会新华时评

代表委员通道展现开放、透明与自信

□新华社记者 杨柳

在往年“部长通道”的基础上,今年两会又开启“委员通道”和“代表通道”。这进一步彰显了新时代中国的开放、透明与自信。

面对媒体提问,代表委员们成竹在胸、真诚作答,初心与责任在这个平台上绽放光彩。“教育就是70%的等待加30%的唤醒”“医患关系不是供需关系,而是信任与救护的关系”“农产品质量安全高于天,必须时刻紧绷安全这根弦”……针对教育、医疗、食品安全等备受关注的热点、焦点、难点问题,代表委员们建诤言、出实招、献良策,让人们看

到,他们对这些问题有认真的调研、深入的思考和独到的见解。

“加大力度治理校外托管班乱象”“今年,居民基本医疗保险人均财政补助标准再增加40元,其中一半用于大病保险”“到2020年,具备条件的建制村要通客车”……针对老百姓最关心、反映最强烈的问题,部委负责人直面关切,坦诚务实,正面作答。开诚布公的背后,是直面问题的光明磊落,是接受监督的责任担当,是攻坚克难的改革决心。

会内会外,主动沟通彰显自信;会下会下,坦诚互动赢得赞赏。

通道像一个窗口,展示了中国民主新风,传递出满满的信心和正能量,为奋进新时代凝聚起磅礴力量。

(新华社北京3月11日电)