

# 守望相助新时代 团结奋斗再出发

## 认真贯彻落实习近平总书记在内蒙代表团重要讲话精神

### 以新理念引领高质量发展

于光军 乔瑞

3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时发表重要讲话,立足我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的战略判断,从我国经济发展现状出发,按照高质量发展要求,对如何扎实推动经济高质量发展提出了具体要求。习近平总书记对推动经济高质量发展的指示发展精神,为内蒙古经济转型升级开创了良方。

**要把重点放在推动产业结构转型升级上,把实体经济做实做强做优,要把现代能源经济这篇文章做好**

习近平总书记强调,内蒙古产业发展不能老是盯着“羊煤土气”,要大力培育新产业、新动能、新增长极。这是习近平总书记继在内蒙古考察期间的重要讲话以来,对新时代内蒙古经济高质量发展做出的重要战略指导,也是党中央对内蒙古高质量发展下达的重要指示。

以“羊煤土气”为代表的资源型产业,一度是内蒙古引以为傲的经济增长支撑。然而,资源是有限的,不能过度消耗,更不能靠牺牲资源环境换取经济利益。新时代的发展,必然是呼应高质量发展要求、践行绿色低碳发展理念、更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。

面对新时代新形势,党的十九大进一步强调“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,提出要把提高供给体系质量作为主攻方向,坚持“质量第一、效益优先”的原则,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,实现“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续”发展目标。推动高质量发展,关键在改革。在当前和今后一个时期的经济发展中,内蒙古要以供给侧结构性改革为主线,继续破除无效供给,提高供给的质量和效益。

必须认识到,高质量发展是一场关系到发展全局的深刻变革,也是一场思想观念的深刻变革。要实现高质量发展,首先要优化产业结构,延长产业链,促进产业升级,转变以资源开发为主的发展方式,扶持创新创业。结构优化就是要消除体制机制障碍,为资源高效配置、劳动力流动、资本流动疏通渠道,让资源集中集聚在高效益的行业和各个行业里的高效益企业之中。把资源产业发展的重点放在资源转换增值上,提高资源综合利用率和产业深加工度,加快形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。产业升级就是要依靠科技进步改造提升传统产业,用现代信息技术手段提高技术装备的运行效率。要严格执行环保、质量、安全等法规标准,化解过剩产能,淘汰落后产能,加强节能减排重点工程建设,推动高耗能行业向绿色循环低

碳方向发展。此外,还要通过生产组织的现代化提高组织工作效率,依靠管理理念、管理技能、管理方法的改进,全面提升社会各类经济组织的劳动效率,实现高效率、低成本、高收益的生产体系。

**创新体制机制,大力培育新产业、新动能、新增长极**

当前,内蒙古欠发达的基本区情没有根本改变,转变经济发展方式、提高资源配置效率、培育创新动力任务依然艰巨。与资源开发发展模式不同,要获得高质量发展成效,既需要社会活动、经济活动等方面的细节完善,也需要在实践中把先进的工作方法、现代科技应用技能等进行积累和固化。

首先,要推动从总量争先向效益争先转变。在勾画本地方经济发展新蓝图时,要改变唯经济总量扩容的惯性思维,把能否提高企业生产效率作为衡量政策和对策是否适当的标准。第二,要实现从规模扩张向增强产业竞争力和市场影响力转变。在促进新经济发展方面,不能把注意力放在“有没有、有多大”上,而要放在建设项目、新增投资能不能获得消费者认可、能不能在市场上站稳脚上。第三,要推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变。要素驱动通过不断开发资源、不断投入资金获得经济发展,这是我区以往相当长一段时期的经济发展方式,已经不能继续支撑经济实现高质量发展,亟待技术创新突破发展瓶颈。党的十九大提出了要通过政府的积极作用,推进市场成为资源配置的主体。对于内蒙古而言,需要完善市场机制,激活民间活力,改革承载科技技能人才队伍建设模式,改革公共政策对创新发展的支持策略,提升科技效能。第四,要推动经济布局从资源所在地的园区经济向城市经济转变。城市是要素高密度集聚、高质量运作、高频率流转的重要场所,而内蒙古则是地广人稀,经济的“平均亩产量”低。因此,要把提高城市产业发展水平作为集聚要素、提高要素使用效率的重要对策,让城市成为要素提高效能的主阵地。第五,要推进农牧业生产从分散的农户生产向规模化农牧业转变。利用好改革红利,让资金、技术、现代商业模式流向农村牧区,让农牧民的土地、劳动以资本和产品的形态流向城市。最后,企业等市场主体是践行高质量发展的主体。这就要求各级政府的工作重点要放在完善社会主义市场经济体制、营造助力企业等市场主体发展的优良环境上,进一步简政放权,营造促进经济发展的新型政商环境;完善创新机制,为经济发展注入新动力。

### 打好脱贫攻坚与乡村振兴组合拳

王关区

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调,锐意创新、埋头苦干,扎实推进脱贫攻坚,要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来。习近平总书记的重要讲话,为内蒙古切实打好脱贫攻坚战,有效实施乡村振兴战略指明了方向。

**扎实推进脱贫攻坚 全面建成小康社会**

习近平总书记强调,全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。可见,农村牧区贫困人口全部脱贫、贫困旗县全部摘帽既是内蒙古脱贫攻坚的首要目标,也是农村牧区全面建成小康社会的标志性指标与核心任务。党的十八大以来,内蒙古农牧业经济发展保持稳中向好的健康态势,农村牧区精准扶贫和全面建成小康社会加速推进,农畜产品产量稳定增长,农牧业综合生产能力显著提升,农牧业结构不断调整,农牧业产业化取得进展,农牧业科技创新能力增强,农畜产品质量安全水平逐步提高,农牧民收入与消费水准日益上升,脱贫攻坚取得明显成效,贫困发生率显著下降。然而,农牧业和农村牧区发展不平衡不充分问题仍然存在,深度贫困地区脱贫攻坚及农村牧区决胜全面建成小康社会的任务依然艰巨。按照习近平总书记的要求,打好脱贫攻坚战,关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战,关键是攻克贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查);把脱贫攻坚的精锐力量投入到深度贫困地区、投入到贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查),坚持不懈、团结奋斗,以吃苦耐劳、一往无前的“蒙古马精神”,攻克难关,啃下“硬骨头”。扎实推进脱贫攻坚,必须科学谋划、全力以赴,要苦干、实干加巧干、精干。按照习近平总书记的部署,要采取更加有力的举措、更加精细的工作,瞄准贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查),重点解决好产业发展、务工就业、基础设施、公共服务、医疗保障等问题。既要解决好眼下问题,更要形成可持续的长效机制。同时要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,加强扶贫资金管理,对挪用、贪污扶贫款项的行为严惩不贷,对一些脱贫攻坚工作中存在的形式主义、官僚主义、弄虚作假现象必须要坚决杜绝。

**有效实施乡村振兴 共同建设美好家园**

习近平总书记强调,要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战

### 构筑祖国北疆万里绿色长城

马桂英

3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调,要加强生态环境保护建设,在祖国北疆构筑起万里绿色长城,对内蒙古生态文明建设作出了明确指示和切实部署。绿色是内蒙古的底色和价值,生态是内蒙古的责任和潜力。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,凝心聚力、攻坚克难,把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障。

**扎实推进重大生态修复工程  
以生态大工程带动生态大繁荣**

近年来,内蒙古持续加大生态文明建设力度,森林覆盖率和草原植被盖度持续提高,荒漠化和沙化土地面积持续减少,实现了“整体遏制、局部好转”的重大转变。当前,内蒙古的生态环境保护与建设已进入“进则全胜、不进则退”的历史关头,必须一鼓作气、再接再厉,按照习近平总书记的要求,继续加大各项生态修复工程的实施力度。

在生态修复过程中,要时刻以“山水林田湖草”是一个生命共同体的理念来指导生态修复工程的实施。精心组织实施京津风沙源治理、“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点工程。

在生态修复工程实施过程中,要切实坚持自然恢复与人工恢复相结合的方针。针对生态系统退化的不同程度,因地制宜实施生态修复措施。对于生态损害严重的区域,要以人工修复为主、自然修复为辅;对于生态现状较好的区域,要以自然修复为主、人工修复促进自然修复。同时,相关部门要搞好顶层设计,科学制定重大生态修复工程规划,落实好各项工程具体的目标、任务和措施;做好重大生态修复工程技术储备,加强重大生态修复工程监测评估。要创新生态修复工程的建设机制,扩大生态修复的社会参与度。森林、草原、湿地、荒漠与人们的生存休戚相关,把群众的积极性调动起来,让绿水青山给百姓带来金山银山。

**强化污染防治  
打造蓝天清水净土**

要坚决打赢蓝天保卫战。加强大气、水、土壤污染防治,持续削减污染物排放量。建立区域大气污染联防联控机制,组织制定全区大气污染联防联控规划和实施方案,逐步建立区域大气环境管理的法规标准和政策体系。实施人口集聚区环境空气污染防治,全面加强工业烟尘、粉尘和城市扬尘控制,严格控制化工、冶炼、电力等企业污染排放,开展有毒废气监测,严格污染源监管,减少有毒有害气体排放。

持续开展清水行动。重点推进黄河流域大黑河、乌兰木伦河和辽河流域老哈河、西拉木伦河及额尔古纳河治理,以

点带面,重点突破,建立全面控源的污染防控体系。加快呼伦湖、乌梁素海、岱海综合整治方案实施进度,实现湖泊水质逐步改善。加强工业及城镇生活污水治理,基本消除城市建成区黑臭水体。逐步推进地下水污染防治,逐步构建地下水污染防治管理体系。

全面实施净土行动。摸清农用地土壤污染面积、分布,开展涉重金属行业企业排查和铅锌铜采选集中区域整治,严格土地用途管控,实行分级分类管理,加强土壤环境监测监管,坚决切断各类污染源。同时,有计划开展土壤污染治理修复。

**转方式调结构谋布局  
推进美丽与发展双赢**

遏制高能耗高污染行业。内蒙古的电力、钢铁、有色、建材、石化等行业,占了全社会能源消耗和污染排放的大头。要按照管住增量、调整存量、上大压小、扶优汰劣的思路,加大调控力度。一要严格控制新建高耗能项目。严把土地、信贷两个闸门,提高节能环保市场准入门槛;严格执行新建项目节能评估审查、环境影响评价制度和项目核准程序,建立相应的项目审批问责制。二要加快淘汰落后产能。大力淘汰电力、钢铁、建材等行业落后产能。三是煤炭、电力、化工、冶金、建材等重点行业企业为突破口,开展以节能、降耗、减污、增效为目标的清洁生产。

积极发展绿色农牧业。近年来,内蒙古坚持不懈转方式调结构,实现了由“一煤独大”向产业多元的转变,沙产业、草产业等绿色农牧业蓬勃发展;现代煤化工、稀土新材料、云计算等新型工业风生水起;采摘游、农家乐、工业参观等特色旅游业方兴未艾。今后,内蒙古要发挥自身优势,积极发展绿色农牧业,大力发展绿色种植业、绿色畜牧业、绿色林草业、绿色食品产业以及设施农业、节水农业等,提高农牧业集约化、规模化、标准化、绿色化水平,培育发展高产、优质、高效、安全、生态、绿色的农牧业,打造优质绿色农畜产品品牌,实现农牧业生产发展与生态保护协调一致、良性互动。加快打造战略性新兴产业,下大力气推进园区、开发区转型升级。

有效拓展生态矿业。矿产资源开发增速应与生态环境容量相适应、相协调,要在保护生态环境的前提下,有序开展矿产资源开发,进一步提高准入门槛,实行生态型、集约化、小数量的渐次开发。要积极开展风能、太阳能、生物质能等绿色能源和清洁能源,着力构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。围绕我区煤炭、电力、化工、冶金、建材等重点行业和特色产业,积极培育循环经济、生态经济产业集群,制定政策措施,鼓励和支持企业进行节能减排的技术改造,采用节能环保新设备、新工艺、新技术,建设一批循环经济试点示范项目。

### 扎实推进民族团结和边疆稳固

张宝成 赵东海 白梅

3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时发表重要讲话,强调要扎实推进民族团结和边疆稳固,充分体现了党中央对民族地区的重视,对少数民族群众的关怀。进入新时代,内蒙古各族人民要深刻领会、坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神,进一步促进各民族和谐发展,进一步巩固安定团结的大好局面,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

**坚持党的领导不动摇  
铸牢民族团结的政治基础**

做好民族工作关键在党、关键在人。民族工作能不能做好,最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。

新中国成立以来,在党中央领导下,内蒙古同全国一道走上了建设中国特色社会主义道路,实现了经济社会的快速发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对内蒙古指明了守望相助、团结奋斗、一往无前,把祖国北疆风景线打造得更加亮丽的发展方向,提出了“四个着力”实践要求和先行先试三项改革要求,引领内蒙古落实新发展理念,踏上了改革开放和社会主义现代化建设新征程。

回顾历史,内蒙古各族人民正是在中国共产党的领导下,才真正实现了翻身解放和跨越式发展。我们要坚持党的领导不动摇,筑牢民族团结的政治基础。

**坚持民族区域自治制度不动摇  
铸牢民族团结的制度基础**

习近平总书记强调,加强民族团结,根本在于坚持和完善民族区域自治制度。要高举各民族大团结旗帜,全面贯彻党的民族政策,使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。

1947年内蒙古自治区的成立,开创了民族区域自治的新事业。以1949年通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》为基础,我区进一步改善民族地区的法律和政策,开始摸索地区特色,为1952年《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》的颁布提供了实践依据和理论支撑。自治区成立之初,出台了《内蒙古自治政府施政纲领》,创造性地实施了一系列政策和方针,保证了民主改革和社会主义改造的顺利完成。社会主义建设时期,自治区把贯彻执行和完善民族区域自治政策作为头等任务来抓,各项事业取得前所未有的发展。随着《中华人民共和国民族区域自治法》的实施,我区完善民族区域自治制度的工作进入新阶段,先后出台了一系列落实民族区域自治制度的具体规定和办法。内蒙古自区成立以来,各级人大共制定和批准近600件地方性法规,对自主安排和管理地方经济建设、发展教科文卫事业、选拔和培养少数民族干部人才,加快人口较少民族地区发展等发挥了重要保障作用。

实践证明,实施民族区域自治是中国特色解决民族问题

的正确道路。通过民族区域自治制度的实施,内蒙古各族群众从封闭走向开放、从落后走向进步、从贫穷走向富裕,社会面貌发生了翻天覆地的变化。我们要坚持民族区域自治制度不动摇,筑牢民族团结的制度基础。

**坚持维护祖国统一的中华民族最高利益不动摇  
铸牢民族团结的价值取向**

祖国统一是各民族共同繁荣、共同进步、共同发展的根本。

内蒙古自治区成立以来,各级党委、政府和各族人民群众始终把维护祖国统一、确保祖国北疆安全稳定作为重大政治责任,牢固树立“稳定是一切工作的基石”“稳定是第一责任”理念,切实加强国家安全建设,高度重视、及时处理一切影响民族团结的矛盾和问题,严密防范、严厉打击敌对势力,对重大突发事件快速反应、高效处置,不断强化各族群众对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同,形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带,确保了祖国北疆安定团结的政治局面。

内蒙古民族团结的实践证明,民族团结是各族人民的共同利益,祖国统一是各民族共同团结进步、共同繁荣发展的前提和基础。我们要坚持维护祖国统一的中华民族最高利益不动摇,筑牢民族团结的价值取向。

**坚持搞好民族团结进步教育不动摇  
铸牢民族团结的思想根基**

习近平总书记强调,加强民族团结,基础在于搞好民族团结进步教育,建设各民族共有精神家园。

多年来,内蒙古始终从区情实际出发,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,始终把这一主题作为谋划全区工作的一个基本考量。早在建国初期,老一辈无产阶级革命家乌兰夫同志就曾指出,要“坚决反对与经常批判狭隘民族主义和民族主义倾向”,并时刻提醒广大干部群众高度重视民族团结的重要性。社会主义革命和建设时期,内蒙古以周恩来总理提出的“建设模范自治区”的要求为动力,着力加强各民族间团结互助关系,涌现出了“三千孤儿和他们的草原母亲”等一大批民族团结进步的时代典型。改革开放新时期,内蒙古以推进农村牧区和城乡一体化发展为抓手,着力促进区域和民族之间协调发展。党的十八大以来,内蒙古深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,民族团结进步事业不断迈上新台阶。

各族人民一家亲,同心共筑中国梦。内蒙古各族干部群众要深入践行守望相助理念,用实际行动牢牢守住民族团结的生命线,让“模范自治区”崇高荣誉在新时代绽放更加夺目的光彩。

(本版作者均系内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)