坚持优化协同高效推进党和国家机构改革

□王晓晖

优化协同高效,是这次深化党和国家机构改革的一条重要原则。深入理解“优化协同高效”的深刻内涵和工作要求,才能牢牢把握这次深化党和国家机构改革的正确方向和着力点,把《决定》提出的各项改革举措落实到位。

(一)

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。改革开放以来,我们党积极推进党和国家机构改革,各方面机构职能不断优化、逐步规范,实现了从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,加强党的领导,坚持问题导向,突出重点领域,深化党和国家机构改革,在一些重要领域和关键环节取得重大进展,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

同时也要看到,面对新时代新任务提出的新要求,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。《决定》对党和国家机构职能体系存在的问题进行了深入分析,列举了十一个方面的主要问题,涵盖了党政军群各方面组织机构,涵盖了中央和地方各级党政机构,涵盖了机构设置、职能配置、运行机制、编制管理等各个方面,概括起来讲,主要是机构设置不够优化、职能配置不够协同、机制运行不够高效。这些问题,是影响和制约党和国家事业发展的根本性体制问题,是我们长期想解决而没有解决的重大问题。

改革开放以来,党中央部门于1982年、1988年、1993年、1999年集中进行了4次改革,国务院机构于1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年、2013年集中进行了7次改革,每一次都提出了改革的指导思想和原则。比如,1982年,邓小平同志说,“精简机构是一场革命”。1988年,党中央首次提出了“转变政府职能是机构改革的关键”这一命题。1993年,党中央提出“理顺关系、调整职能、精兵简政、提高效率”的原则。1998年,党中央提出国务院机构改革的目标是“建立办事高效、运转协调、行为规范的政府行政管理体系。”1999年,党中央部门机构改革的指导思想是“有利于坚持、加强、改善党的领导,有利于巩固党的执政地位和提高党的执政水平,有利于全面加强党的思想建设、组织建设和作风建设”,原则是“坚持一件事情由一个机构管理为主,减少职责交叉”。2003年,国务院机构改革的目标是“实现行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”,提出了“决策、执行、监督三权相协调”的要求。2008年,国务院机构改革的中心思想是“转变政府职能和理顺部门职责关系,探索实行职能有机统一的大部门制”。2013年,国务院机构改革的主要思路是“以职能转变为核心,重点围绕转变职能和理顺关系,稳步推进大部制改革”。这些机构改革的思路和原则,值得认真总结和借鉴。

与以往历次机构改革不同的是,这次机构改革更加注重系统性、整体性、协同性,强调统筹推进党政军群机构改革,既要解决当前最突出矛盾和短板,又要关注基础性和长远性的体制和框架建设,既要深化党政机构改革,又要同步推进群团组织、企事业单位、社会组织的机构改革,既要推动中央层面的改革,又要促进地方和基层的改革,改革力度之大,影响面之广,触及的利益关系之复杂,都是少有的,是一场系统性、整体性、重构性的变革。因此,《决定》把优化协同高效确定为必须坚持的四项原则之一,强调深化党和国家机构改革,必须“以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能”。可以说,“优化协同高效”这六个字,深刻总结了改革开放以来历次党和国家机构改革的成功经验,抓住了当前党和国家机构职能体系存在的突出问题,为这次深化党和国家机构改革指明了努力方向。

(二)

《决定》提出,优化就是科学合理、权责一致,协同就是有统有分、有主有次,高效就是履职到位、流程顺畅。这一论述准确概括了六个字的深刻内涵和实践要求。

优化,主要指机构和职能的优化。目前,党和国家机构职能体系在优化方面存在许多不足,比如,一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力,保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善;一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出;一些政府机构设置和职责划分不够科学,权责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位;一些领域中央和地方机构职能上下一般粗,权责划分不尽合理;基层机构设置和权力配置有待完善,组织群众、服务群众能力需要进一步提高,等等。针对这些问题,《决定》提出,要优化党和国家机构设置和职能配置,坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮,实现党和国家机构设置更加科学、职能更加优化。

协同,主要指相关机构之间的配合联动。机构设置和职能配置再完善,关键要看能否有效运转起来。毛泽东同志曾经指出:“有了正确的制度以后,主要的问题就在于是否能够正确地运用这种制度。”目前,党和国家机构职能体系存在的协同不够的问题也很突出。比如,党的职能部门和政府机构、政府机构和群团组织之间职责重叠交叉,机构间关系不清晰,导致工作上互不衔接、甚至互相扯皮。尤其是在政府机构当中,综合部门与行业部门之间职责划分不清,协调难度大,权责分离严重,导致相同的问题各管一块,各出各的招、各走各的道,形成不了合力;一些领域执法队伍分设,相互“打架”现象比较普遍;一些部门实行大部制后内设机构整合不彻底,还是各自独立运转,等等。针对这些问题,《决定》提出,要加强相关部门配合联动,使权责更加协同,监督监管更加有力。

高效,主要指体制机制运行的效率效能。由于目前党和国家机构职能体系优化不够、协同不够,自然带来效率效能不高的问题。提高体制机制的运行效率,既要靠优化党和国家机构设置和职能配置、靠加强相关机构联动配合,也要靠简化中间层次、减少管理层级、加强流程公开透明等,使各领域各层级机构各就其位、各司其职、各尽其职、有序协同,保障中央和地方各级政令统一、运行顺畅、执行高效、充满活力。

优化、协同、高效三者之间相互联系、相互促进、内在统一。优化包含着协同,协同必须建立在优化基础之上;优化、协同的最终目的都是为了高效,只有做到了优化、协同,才能真正实现高效。要通过改革和完善党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系等,推动各类机构、各种职能相互衔接、相互融合,推动党和国家各项工作协调行动、高效运行。

(三)

《决定》围绕“推进党和国家机构职能优化协同高效”,对各领域各层级机构改革提出了明确要求和具体措施。

一是在优化方面,强调科学设置党和国家机构、优化职能配置。这次深化党和国家机构改革,最根本的目的是坚持和加强党的全面领导,在这一前提下处理好党政关系,打破所谓的党政界限,增强党的领导力,提高政府执行力。主要有三个方面的举措:一是优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。强调要建立健全党对重大工作的领导体制机制,优化党中央决策议事协调机构,负责重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进,加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检监察、组织、宣传思想文化、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作领导,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用。二是统筹设置党政机构。强调要根据坚持党中央集中统一领导的要求,正确理解和落实党政职责分工,理顺党政机构职责关系,科学设定党和国家机构,准确定位、合理分工、增强合力,防止机构重叠、职能重复、工作重合,整合优化力量和资源,发挥综合效益。三是优化政府机构设置和职能配置。强调要围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,调整优化政府机构职能,深入推进简政放权,完善市场监管和执法体制,改革自然资源和生态环境管理体制,完善公共服务管理体制,强化事中事后监管,切实转变政府职能,建设人民满意的服务型政府。

二是在协同方面,强调加强相关机构联动配合。这次深化党和国家机构改革一个很重要的考虑,就是要解决部门职责交叉分散,对机构进行综合设置,实现职能有机统一,更好发挥机构效能和优势。一是强化综合部门的归口协调职能。强调要加强党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门归口协调职能,统筹本系统本领域工作。要科学设定宏观管理部门职责和权限,强化制定国家发展战略、统一规划体系的职能。要完善宏观调控体系,构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制,等等。二是统筹党政军群机构改革。强调要统筹设置相关机构和配置相近职能,理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责,完善党政机构布局,深化人大、政协和司法机构改革,深化群团组织改革,推进社会组织改革,加快推进事业单位改革,深化跨军地改革,使各类机构有机衔接、相互协调。要完善党政机构布局,理顺党政机构职责关系,形成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一领导,保证其他机构协同联动、高效运行。三是科学设置中央和地方事权。强调要通过深化改革,统筹优化地方机构设置,理顺中央和地方职责关系,构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系,更好发挥中央和地方两个积极性。

三是在高效方面,强调提高各类组织机构运行的效率效能。这次深化党和国家机构改革涉及党政军群各方面,涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度,职能划转和机构调整紧密相连,必须在优化机构设置和职能配置的同时,更加注重各项改革协同推进,加强各方面机构配合联动,使各级各类机构相互配合、相得益彰,使整个机构职能体系协同联动、运行高效。一是调整优化政府机构职能。强调加强和优化政府反垄断、反不正当竞争职能和法治职能、财税职能、金融管理职能、科技管理和服务职能、“三农”工作职能、对外经济和出入境人员管理工作职能等,全面提高政府效能。二是转变政府职能。强调要深入推进简政放权,减少微观事务和具体审批事项,清理和规范各类行政许可、资质资格、中介服务等管理事项,优化政府服务,完善办事流程,规范行政裁量权,全面实施市场准入负面清单制度改革和理顺市场监管体制,深化行政执法体制改革,整合精简执法队伍,减少执法层级,完善执法程序,加强执法监督,改革重审批轻监管的行政管理方式。三是要提高行政效率。强调要精干设置政府部门及其内设机构,减少机构数量,简化中间层次,推行扁平化管理,形成自上而下的高效率组织体系。要严格绩效管理和行政问责,加强日常工作考核。要打破“信息孤岛”,统一明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程,加快推进部门政务信息联通共用。要加强作风建设,坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

《人民日报》(2018年03月19日08版)

从2018年全国两会看民生“新获得”

□新华社“新华视点”记者 刘硕 韩洁 李劲峰

着力保障和改善民生,把群众最关切的事一件一件解决好。全国两会期间,随着政府工作报告、两高报告的审议讨论,宪法修正案和国务院机构改革方案审议通过等,大量“民生红利”政策密集释放,那么,2018年百姓会有哪些新获得感呢?

贫困群众:人数将大幅减少,获得财政更大力度支持

打赢脱贫攻坚战,让贫困地区的百姓早日过上好日子。习近平总书记5日在参加内蒙古代表团审议时强调,全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

政府工作报告中明确承诺,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。强化对深度贫困地区支持,中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说,小康不小康,关键看老乡。打赢脱贫攻坚战,关键是切实提升贫困地区群众的满意度。

科技工作者:有机会得到更多薪酬,获得更灵活奖励

近年来,我国科技创新水平显著提高,如何进一步激发科技工作者的创造性?

政府工作报告强调,对承担重大科技攻关任务的科研人员,采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。国家科技部门的负责人说,未来将有更多的政策保证承担重大项目的科研人员得到基本收入稳定增长,绩效收益合理增长和成果转化的激励奖励,实现三者最优化的灵活薪酬制度。

小麦专家、河南科技学院教授茹振钢说,两会透露的政策导向十分明确:尊重知识,尊重人才,让创造成果的科技工作者得到最大回报。这些改革举措将激励大家鼓足干劲,为国家创新发展贡献力量。

企业家:投资经营安心放心

减税降费,优化营商环境,推进放管服改革,保护企业家权利和财产安全……两会期间,一系列优化营商环境的改革,让企业家们感到温暖和振奋。

国家税务总局局长王军13日在人民大会堂“部长通道”上说,今年政府工作报告中共有31处提到“税收”,其中今年推进的税收改革和减税举措有18项,是历年政府工作报告中用笔墨最多的。天津正兴合新能源技术有限公司董事长李民说,两会让企业家有了“真金白银”的获得感。

为企业“减负”“松绑”,政府工作报告提出,全面实施市场准入负面清单制度,在全国推开“证照分离”改革,加快政府信息系统互联互通。

保护企业家,营造让财产更加安全、权利更有保障的法治环境……“两高”报告让企业家感到安全、放心。最高检报告提出,在司法办案中重视完善公有制与非公有制经济平等保护的司法政策。最高法报告则明确,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任。

农民:增收得实惠,环境更优美

发展“互联网+农业”,多渠道增加农民收入;探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革;改善供水、供电、信息等基础设施,新建改建农村公路20万公里;稳步开展农村人居环境整治三年行动,推进“厕所革命”……两会期间,乡村振兴的一系列举措令广大农民得实惠。

来自国家农业部门的消息,今后将适度放活宅基地的使用权,通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来。交通运输部部长李小鹏5日在人民大会堂“部长通道”上表示,到2019年,要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标。

在国务院机构改革中,组建的农业农村部将统筹实施乡村振兴战略,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,加快实现农业农村现代化。

全国人大代表、武汉市新洲区陈玉村党支部书记张文喜说,随着乡村振兴战略的推进,农民的收入将会增加,基础设施将得到改善,中国的乡村将更加美好。

老年人:养老方式更趋多样化

养老院“一床难求”、看护看病需“两头跑”。如何应对人口老龄化,是今年两会民生领域的重要议题。

政府工作报告明确,深化养老保险制度改革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。发展居家、社区和互助式养老,推进医养结合,提高养老院服务质量。财政预算报告提出,从2018年1月1日起,提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金水平。

本轮国务院机构改革组建了国家卫生健康委员会,职责就包括拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华说,这突出了对老龄化社会和老年人的关注,直面新的形势变化,回应老有所养、老有所依的社会关切。

年轻人:就业创业会获得更多支持

对于今年高校的820多万毕业生来说,如何找到心仪的工作是目前最紧迫的需求。政府工作报告提出,加强全方位公共就业服务,大规模开展职业技能培训,运用“互联网+”发展新就业形态。要促进多渠道就业,支持以创业带动就业。

对于众多年轻的“创客”来说,良好的创新创业支撑系统是重要的保障。

“国家的支持政策和鼓励措施解除了我们的后顾之忧,在便利高效的创新创业环境中,我们的技术创新和成果转化将会更顺利。”成都互联网企业果小美公司首席市场官胡冠中说。

患者:看病难看病贵压力将减小

跨省异地就医结算不方便,因病致贫返贫……今年两会上,患者就医难题不断得到回应。政府工作报告提出,提高基本医保和大病保险保障水平,扩大跨省异地就医直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。此外,国务院机构改革新成立国家医疗保障局,完善国家异地就医管理和费用结算平台也是其职责。

如何切实解决患者“看病贵”的难题?来自国家卫生部门的消息,今年居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,其中一半用于大病保险。中央财政将安排转移支付资金221亿多元,专项用于医疗救助补助。今年还将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种,并进一步扩大救治人群,覆盖所有建档立卡贫困人口和农村特困人员、农村低保对象等。

退役军人:将得到更好的保障和服务

习近平总书记12日在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时指出,组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义,要把好事办好办实。

在国务院机构改革中,组建退役军人事务部备受关注。该事务部的职责包括负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作和自主择业退役军人服务管理、待遇保障工作,组织开展退役军人教育培训、优待抚恤等,指导全国拥军优属工作。

一些军队代表委员表示,建立健全集中统一、职责清晰的退役军人管理保障体制,有利于凝聚军心、鼓舞士气。

中小学生:课业负担有望减轻

学校作业做到深夜、培训班五花八门……两会期间,长期困扰中小学生的课业负担重问题,得到教育部门明确而具体的回应。

教育部部长陈宝生表示,学校要加强科学管理,把减负的任务落实到学校教学的各个环节;校外要治理整顿各类培训机构,包括超前教、超前学,违规办学、没有资质办学等;考试评价减负要改变评价方式,建立素质综合评价制度,不允许以分数高低对学生排名;老师要按照大纲足额授课,绝不允许课上不讲课下讲、课上少讲课后讲,甚至鼓励引导学生参加培训。

全国人大代表、吉林华桥外国语学院院长秦和表示,落实减负的系列措施,需要教育主管部门与学校、家长和其他社会力量共同努力,根据学生成长特点和实际需求综合施策,让中小学生实实在在地感觉到负担减轻。

消费者:上网、海淘、旅游花钱将更少

两会期间,多项与日常消费密切相关的措施得以明确。

——上网更便宜。工信部副部长陈肇雄表示,7月1日前全国取消流量“漫游”费。

——海淘更实惠。商务部部长钟山在两会记者会上说,将会下调汽车、部分日用消费品等进口关税,扩大电信、医疗、教育、养老等服务业开放,丰富国内市场供应,降低消费成本。

——景区票价更低。政府工作报告明确,降低重点国有景区门票价格。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭认为,降低消费者生活成本的措施,对于提振消费信心、优化消费结构有积极作用,有利于实现消费升级。

(参与采写记者 宋晓东 翟永冠 乌梦达)

(新华社北京3月19日电)

牵动全球目光 传递大国信心

——2018年两会“部长通道”和记者会回眸

□新华社记者 韩洁 孙奕 刘慧

3月19日12时20分许,伴随科学技术部部长王志刚答完记者提问,今年全国两会期间组织的5场“部长通道”集体采访活动正式收官。

今年共有30位部门负责人在两会“部长通道”驻足发声。与此同时,两会新闻中心还举行了十多场部门负责人出席的记者会。

从“部长通道”到两会记者会,十多天时间里,密集的“部长声音”有力传递出中国迈向高质量发展的信心与承诺,让新时代的奋进交响响彻会场内外。

对接世界眼光 展现中国新布局

党的十九大后首次全国两会上,世界关注进入新时代的中国如何谋篇布局,确保宏伟蓝图变成现实?

牵动全球目光,回应百姓关切,各部门负责人第一时间向世界传递出中国声音——

“雄安新区不搞政策‘洼地’。”谈到雄安新区建设,国家发展改革委主任何立峰6日在记者会上表示,要谋划打造形成科学规范的“雄安质量”体系,今后向全国推广复制,形成高质量发展的样板。

“小康路上绝不让任何一个地方因交通而掉队。”5日的“部长通道”上,交通运输部部长李小鹏公开承诺,到2019年要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标,到2020年具备条件的建制村要通客车。

“我们准备把绩效管理范围逐步扩大到所有的财政资金,包括政府性基金预算和国有资本经营预算。”如何进一步管好老百姓的“钱袋子”,7日的记者会上,时任财政部部长肖捷道出未来规划。

坦诚交流,阐明政策。从人民大会堂到梅地亚新闻中心,面对媒体提问,党的十九大描绘的宏伟蓝图在部门负责人的主动回应中化为新时代一张张带着温度的“施工图”——

“正在抓紧起草和完善房地产税法律草案”“今年居民基本医保人均财政补助标准再增加40元”“今后将适度放活宅基地的使用权”“到年底之前移动网络流量资费要比去年下降30%以上”……

“权威回应”“信息量大”“影响深远”——匈牙利《世界中国》杂志记者纳吉麟表示,“部长通道”和记者会历经多年变迁,已成中外媒体聚焦阵地,问答之间彰显中国越来越开放自信。

直面热点难点 彰显大国信心

这里是世界观察中国的窗口,更是中国与世界对话的平台。

如何看待中美贸易关系出现的波折?中国房地产金融风险的状况如何?如何看待社会上存在的“国进民退”的担忧?……

不驰于空想、不骛于虚声。面对国内外媒体抛出的诸多尖锐问题,部门负责人坦诚作答的背后,是真抓实干的举措,更凝聚着攻坚克难的决心——

“贸易战没有赢家,中国不希望打贸易战,也不会主动发起贸易战。但是我们能够应对任何挑战,坚决捍卫国家和人民利益。”在11日的记者会上,商务部部长钟山的回答语气坚定。

“‘国进民退’的说法,既不正确,也不符合实际。”13日的“部长通道”上,国务院国资委主任肖亚庆用两个“不”回应国有企业与民营企业的关系问题,表示二者可以“在竞争中创新产品与服务,在互助中开拓新领域”。

……

坦诚的背后是自信与担当。

连日来,无论在“部长通道”上还是记者会上,部门负责人认真回应房地产税、粤港澳大湾区建设、教育减负、蓝天保卫战等各界关心的难点热点问题,在答问中明晰了改革方向,也让百姓增添了信心。

贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,推动建设新型国际关系……从一系列热词中,世界感受着新时代中国的脉动,也感受到中国共产党带领中国人民奋进新征程的信心与决心。

广听民意聚众智 让政府决策更科学

两会是反映社情民意的“晴雨表”,也是头脑风暴的“策源地”。

今年两会上,从国务院办公厅到各政府部门都更加注重广听民意,以更好接受人民监督,让政府决策更科学。

——各代表团审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告的全体会议上,国务院共安排45个部门负责同志到会听取意见、回答询问88人次,做到了35个代表团2次全体会议的全覆盖。

——3月5日到9日,国务院办公厅派出185名工作人员到人大政协各团组“旁听”记录代表委员的意见建议,共参加会议670余场次,做到了113个人大代表团小组和58个政协界别小组的全覆盖。收集的5535条意见建议中,反映集中、具有代表性的404条被报送领导同志。

——在各个代表团,政府工作报告起草组安排81人次前来听取意见;国家发展改革委安排169名工作人员针对计划问题释疑解惑;财政部安排以司局级干部为主的176名工作人员围绕预算报告等细致解说……

旁听纪录“原汁原味”、旁听信息反馈绝不过夜……国办工作人员郭立仕表示,开展旁听工作,是凝聚共识、提振信心的重要举措,有助于更全面地了解民喜、民忧、民盼,让工作更精准、更接地气。

无论是通道、记者会上的直面公众,还是当面听取代表委员意见建议,2018年全国两会上的诸多举措进一步密切了国务院与代表委员的联系,拉近了政府与人民群众的距离,推动了服务型政府建设。

走进新时代,启航新征程。来自会场内外的权威声音正交汇成中国奋进的时代强音,在这个春天里愈发雄壮嘹亮。 (新华社北京3月19日电)