

# 国务院新组建部门第二批挂牌分别举行 韩正出席应急管理部挂牌仪式

新华社北京4月16日电 4月16日,生态环境部、退役军人事务部、应急管理部等国务院新组建部门作为第二批挂牌单位分别举行挂牌仪式,正式对外履行职责。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席了应急管理部挂牌仪式,并在应急管理部指挥中心调研,听取指挥中心及其主要系统功能的介绍,与基层值班执勤单位现场视频连线,了解有关情况。韩正强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,扎实推进应急管理

机构改革,提高国家应急管理能力,提高防灾减灾救灾能力,确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

韩正表示,组建应急管理部是以

习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,着眼于构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系作出的重大决策部署,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。要积极稳妥、有力有序推进应急管理部组建各项工作,确保改革无缝衔接。要建设好应急管理部指挥中心,确保在灾害事故发生时,第一时间响应、集中统一指挥、第一时

间处置,更加高效地把各种应急力量和资源投放到应急管理工作中。要牢固树立四个意识,坚定四个自信,坚决维护习近平总书记的核心地位,确保党中央政令畅通、令行禁止,建设一支作风过硬、意志坚强、能打硬仗的应急管理干部队伍。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰,国务委员王勇、肖捷出席了有关部门的挂牌仪式。

## 3月末央企平均资产负债率降至65.9%

新华社北京4月16日电 (王希 张萌)国务院国资委新闻发言人彭华岗16日说,今年一季度中央企业资产负债率稳定中有所下降,3月末中央企业平均资产负债率为65.9%,较年初下降0.4个百分点。

彭华岗是在16日的国新发布会上介绍上述情况的。

彭华岗说,中央企业严格落实降杠杆减债工作要求,从严控制带息负债规模,多渠道补充权益资本,持续优化资产负债结构。截至3月末,大多数企业资产负债率比年初有所下降,近三分之一企业资产负债率比年初下降超过1个百分点。

在回答有关央企下一步如何继续降杠杠的提问时,他说,如果把资金和资本比喻为企业经营的血液,那么央企降杠杠、减负债的过程就是要想办法止血、补血和造血的过程。

所谓止血,就是要进一步加大清理不良资产,严控企业产成品占用资金和应收账款资金(两金)及高风险业务,严控债务投资以及国际化经营中的各类风险,努力把出血点止住;补血,就是要用市场化的方式和手段给企业增加资本,通过资本市场、债转股等扩大股权融资,以及引入各类资本开展混合所有制改革,股权多元化改革;造血,是指要进一步推进瘦身健体、提质增效,提升管理水平和资金使用效率,提高价值创造能力,不断增强经营积累。

彭华岗表示,国资委将进一步实施分类管控,加强工作督导,加大降杠杠减债工作的考核力度,确保今年降杠杠任务的落实。

## 联合国教科文组织联系学校国际中心落户海南三亚

新华社海口4月16日电 (记者赵叶苹)海南省教育厅16日下午举行新闻发布会宣布,联合国教科文组织联系学校国际中心经联合国教科文组织第204届执行局会议审议通过正式落户海南三亚,是海南提升教育国际化水平的重要举措。

联合国教科文组织联系学校国际中心(ICUA)是联合国教科文组织的二类中心,是继上海和深圳后,我国设立的又一个教科文组织二类机构,也是全球唯一聚焦于联系学校项目网络领域的教科文组织二类机构。

中心将立足海南,面向全球的联合国教科文组织联系学校项目网络(aspnnet),聚焦基础教育领域的交流合作,打造成为具有国际影响力的知识生产中心、能力建设中心、技术支持中心和信息咨询中心。

aspnet 是全世界最大的学校网络,自1953年成立以来,已有181个国家的11000多所学校加入,包含我国北京、南京、上海、海南等地的10所中学。

ICUA旨在促进联合国教科文组织联系学校成员间的交流与合作,吸取发达国家基础教育创新发展的成功经验,通过人员交流、教师培训、国际会议、网络平台、课程开发等多样化活动,应对全球化和新技术革命对学校教育带来的冲击与挑战,提高学校教育的可获得性、公平性、质量和治理水平,提升教育政策制定者、学校管理者、教师以及行政人员的能力与胜任力等。

ICUA由海南省人民政府主管,独立于联合国教科文组织,在教科文组织与海南省人民政府签署的框架协议下运作,由海南省教育研究培训院承办,实行理事会领导下的主任负责制。在联合国教科文组织和中国联合国教科文组织全国委员会秘书处指导下开展工作。



瑶乡春耕忙

4月16日,广西大化瑶族自治县大化镇龙口村的稻田。时下是广西大化瑶族自治县春耕春种时节,田间地头一派繁忙景象。新华社记者 张爱林 摄

## 构建统一指挥权责一致权威高效的应急体系

专家谈组建应急管理部

□新华社记者 叶昊鸣 魏玉坤

4月16日,中华人民共和国应急管理部正式挂牌。此次挂牌成立,将13个部门和单位进行了整合和统一,专家认为,这对于保障人民的生命财产安全、维护社会的长治久安、促进国家治理能力和治理体系的现代化建设,将起到重要的作用。

整合救援力量,构建统一体系。我国是自然灾害和事故灾难最为严重的国家之一,灾害种类多,地域分布广,发生频率高。据有关数据表明,近三百年来全球死伤10万人以上灾难一共发生了50起,其中有26起发生在中国。

当代社会发展有新的特点和规律,为了适应这样的特点和规律,需要更有为科学、更为现代、更为精细的应急处置手段和方式。中国安全生产科学研究院院长张兴凯认为,当代社会秩序更加稳定,但一些人的心理比较脆弱,财富更加集中,但人口密度也更大。一旦发生事故,各种损失将加大,风险的耦合程度更强。

在逐步迈向现代化的过程中,我国在针对自然灾害、事故灾难等方面也采取了相应的措施,不仅各行各业组建了专业化的队伍,建立了指挥调度系统和跨部门的联动机制,还形成了专业的风险防控、应急响应、危机预警、应急处置及善后处理的一整套体系。但在具体的救援行动中,仍然存在一些问题。

由于以前的条块分组,各自为政,在大的灾难发生时,不同部门的应急队伍需要到现场才能整合成一个整体的队伍,这就需要有一个磨合的时间。张兴凯说,

组建应急管理部,对于加强、优

化、统筹国家应急能力,构建一个统一指挥、权责一致、权威高效的应急体系具有非常重要的作用。国务院应急管理专家组组长闪淳昌表示,成立应急管理部是将国家的应急资源和力量做进一步的整合和优化,除原有的安全生产救援队伍外,还将地震、防汛抗旱、地质灾害、森林防火、草原防火等救援力量整合在一起,可以使我国应对突发事件的成效最大化、最优化。

常兼备,不断融合的大部。此次机构改革,应急管理部整合和统一了13个部门和单位,涉及多个领域,人员众多,如何将新融合的人员进行调配?如何推动改革进一步落实?在这次组建过程中,要求思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减,改革的过程中要为人民站好岗,为国家值好班。闪淳昌认为,目前的各种救援队伍虽然还没有完全整合,但在面对自然灾害和事故灾难时,依然在履行自己的职责,保障人民的生命财产安全和社会稳定。

常兼备,这是此次机构改革方案中给应急管理职能的一个定位。张兴凯认为,应急管理队伍既需要应对日常灾难的常备力量,也需要能够处理多耦合因素灾害的专业力量。在没有整合前,由于没有统一的应急指挥体系,可能会出现信息孤岛现象,常备力量与专业力量在协调方面会出现一定的问题。而在应急管理部成立后,原有的13个部门和单位的名称虽然消失了,但各个应急救援队伍的职能将统一于应急管理体系内,对于不同的灾害能够派出最符合现场状况应对的救援队伍,效率会更高。

这样一个常兼备的大部,4月份挂牌后,6月份部门的内设机构将到位,9月份整个部门的工作将走上正轨。

但这样的工作不是一蹴而就的,既是一个不断融合的过程,也是一个持续学习的过程。最后检验我们成果的,是能够尽可能减少突发事件及其造成的伤亡和损失,这也是我们这次机构改革的最终目的。闪淳昌说。

做永不懈怠的应急人。从2008年的四川汶川5.12地震,到2014年年末上海外滩发生的踩踏事故,再到2016年天津8.12特大火灾爆炸事故,近几年来,我国自然灾害和事故灾难频发,造成了巨大的生命和财产损失。

作为发展中国家,我们的应急管理基础还存在一定薄弱的环节,概括起来就是高风险的城市,不设防的农村。闪淳昌说。除此之外,闪淳昌认为,目前我国还存在安全责任制没有真正落实到位、应急管理体制机制不够健全、检测预警和对突发事件的处置能力亟待提高、民众自救互救意识较为薄弱、法律法规和标准需进一步提升等5个方面问题。

应急管理部组建之后,针对这些薄弱环节,应该不断加强,使应急管理事业能够进一步健康发展。闪淳昌说。

而对于应急管理部组建后下一步将要重点进行的工作,张兴凯认为,一是要尽快启动或编制我国安全应急中长期战略发展规划。二是要进行应急资源安全状况的全国性普查,了解清楚全国的普遍状况。三是要提高风险分析、分级工作的速度,加强对应急管理。四是要提高全民的安全应急素质。

作为新组建的、保障老百姓生命和财产安全的部门,责任很重大,使命很崇高,未来也将面临很繁重的工作任务,我们应急人应永不懈怠,安全风险防控应永不懈怠。张兴凯说。(新华社北京4月16日电)

## 开鲁县国税局五点齐发打造最优党员队伍

近年来,开鲁县国税局高度重视党员队伍建设,丰富党建活动载体,五点齐发,确保党员队伍始终保持旺盛的生机活力。

立足基本点。建立健全各项党建工作制度,组织观看革命题材影片,撰写心得体会,切实增强党员宗旨意识、责任意识、奉献意识,用党的基本理论、十九大精神以及习近平总书记系列重要讲话精神全面武装党员头脑,增强党员队伍凝聚力和向心力。

拓展知识。根据党员文化程度、兴趣爱好及岗位需求,制定一人一策,培训方案,坚持自学与辅导、培训与考试、理论与实践相结合,定期开展读书演讲、辅导培训、岗位练兵等活动,营造学文化、学技能的良好氛围,培养复合型人才。

挖掘创新点。积极引导党员立足自身岗位,紧贴工作实际,把脉找准改革方向,善于观察,深入研究,找准基层工作瓶颈和创新点,勇于探索实践,打造工作亮点,有效发挥党员在工作创新方面的示范带头作用,为优化服务贡献聪明才智。

走好联系点。完善基层党员服务联系点制度,要求党员坚持走群众路线不动摇、不间断,与精准扶贫对象结对子、交朋友,帮助他们解决生活中遇到的实际问题,送温暖、献爱心,密切联系党群关系。

捕捉闪光点。积极挖掘党员身上亮点,利用宣传橱窗、新闻报道、督查通报等形式,展示党员岗位风采,宣传党员先进事迹,表彰优秀共产党员,在党员队伍中营造出学有榜样、比有标兵、干有尽头的良好氛围。

党的十九大报告提出,要不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。开鲁县国税局主抓党建工作的张铁林局长说:这既是对党建工作者的激励,也对党员干部职工提出了更高标准。(王颖娜)

## 中央组织部选派283名干部到西部地区、老工业基地和革命老区挂职锻炼

新华社北京4月16日电 (记者林晖)近日,中央组织部聚焦脱贫攻坚,选派了283名干部到西部地区、老工业基地和革命老区挂职锻炼。

为深入贯彻落实党的十九大关于坚决打赢脱贫攻坚战的要求,中央组织部、财政部、国务院扶贫办今年初联合印发《关于聚焦脱贫攻坚 选派干部到西部地区、老工业基地和革命老区挂职锻炼的通知》。通知印发后,中央和国家机关部委、人民团体和中央企业高度重视、积极行动,经过有关方面严格把关,确定了283名到西部地区、老工业基地和革命老区挂职干部人选。

据了解,这批挂职干部的选派坚持聚焦打好精准脱贫攻坚战,以事择人、人事相宜,立足科学精准,以能否承担

起脱贫攻坚任务作为选派干部的重要标准,派出的干部政治素质好、年富力强,是各单位的业务骨干。岗位安排紧紧围绕脱贫攻坚工作需要,根据中央单位定点扶贫结对关系,多数到有国家扶贫开发工作重点县分布的市地州盟挂职,基本形成市一级有西老革(西部地区、老工业基地和革命老区)挂职干部、贫困县有中央单位定点扶贫挂职干部、部分贫困村有中央单位驻村第一书记的工作格局。

4月16日,中央组织部、国务院扶贫办召开挂职干部培训动员会,要求挂职干部不忘初心、牢记使命,带着感情、带着责任在脱贫攻坚主战场真抓实干,发挥好自身优势和作用,真正成为一支脱贫攻坚的生力军,为打好精准脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会贡献力量。

## 故宫获捐百块金砖百万张金箔 为古建筑修缮保护储备优质材料

据新华社北京4月16日电 (记者王思北)故宫博物院16日接受太湖世界文化论坛向其捐赠的一批古建筑修缮重要材料,包括金砖100块,金箔100万张。这批材料将有利于故宫博物院古建筑的修缮与研究保护,最大限度保存故宫古建筑文物价值。

记者了解到,故宫建成于1420年,至今已有近600年的历史。故宫博物院占地面积约112公顷,需要维修保护的古建筑9371间,古建筑面积约23万平方米,既是世界上最大规模的宫殿建筑群,也是世界上现存最完整的木结构古建筑群。为实现2020年故宫博物院进入安全稳定的健康状态这一目标,故宫博物院正在实施故宫古建筑整体维修保护工程和平安故宫工程。

故宫博物院院长单霁翔在当天举行的捐赠仪式上表示,故宫的每一座古建筑都堪称独一无二,对于不同阶段所留下的历史信息都应该进行深入挖掘,因此故宫古建筑修缮保护要始终坚持最大限度保留古建筑的历史信息,不改变古建筑的文物原状,进行古建筑传统修缮的技艺传承这三项原则。

这是今天送给未来的礼物,为紫禁城下一个600周年储备优质古建筑维修保护材料。单霁翔说,此次捐赠的古建筑修缮保护材料有利于最大限度保存故宫古建筑文物价值。同时,让社会力量关注到传统工艺材料,也对推广非物质文化遗产的传承大有裨益。希望通过和太湖世界文化论坛等平台,机构开展多形式、多层次的研究交流与合作,做好故宫的古建筑保护工作,将这伟大的宫殿更好传承下去。



古纺车老织机 谱写乡村振兴曲

4月15日,迁安市杨店子镇高引铺村绣娘手工坊的工人在使用纺车纺线。为促进当地妇女就业创业,河北省迁安市杨店子镇高引铺村2017年9月在省妇联支持下注册成立了村集体控股、全民参股的绣娘手工坊,制作床上用品、围巾、箱包等。新华社记者 杨世尧 摄

## 便民办税春风行动 持续发力

为深入贯彻党中央、国务院关于简政放权、优化服务的部署,鄂尔多斯杭锦旗国税局不断探索新办法,将便民办税春风行动持续推向深入。

让春风行动提效率。一是推出简并涉税资料报送,缩短信息录入及复核时间等多项措施,缩减排队等候时间。二是大力推行联合大厅办理各项业务。三是发票领用实现线上申领、线下配送,发票代开实现线上办理、线下开具。

让春风行动见实效。一是增加多科室员工入驻政务大厅,使得一系列业务均能在办税厅办理。二是开通简易快窗口,直接叫号办理便捷的业务。三是实现审批事项一窗受理、内部流转、限时办结。

让春风行动暖人心。一是积极开展进企业、送政策、问需求、促发展活动,提升满意度。二是向纳税人分批进行培训辅导,让各项税收优惠政策落地开花。三是把服务态度和纳税质量纳入绩效考核,并广泛接受纳税人监督。

让春风行动更持久。一是积极组织办税厅人员认真学习,实现各环节即办业务操作。二是积极引导纳税人通过联合大厅办理业务。三是用好内蒙古自治区协同监管平台和政府部门信用信息共享平台,实现多方向同步纳税人信息。四是充分发挥小微答税微信群和杭锦旗税务微信公众平台,高效、专业、便捷地服务纳税人。(张益忻)

## 杭锦旗国税局强化 五心 服务争做纳税人的贴心人

鄂尔多斯杭锦旗国税局围绕强化五心服务,争当纳税人的贴心人,创造便民、利民、亲民的税收环境。

安排工作要精心。不定期召开专题会议,对纳税人反映的热点难点问题及时进行分类整理、研讨对策,提升纳税服务质效。定期举办纳税人学堂,向纳税人宣贯最新的税收政策,为纳税人答疑解惑。

服务接待有耐心。税务干部在接受纳税人咨询时,做到笑脸相迎,细致解答,尽量解决问题,不能解决的耐心解释并尽快与市局或相关部门联系,在短时间内解决问题,提升纳税人的信赖感。

为民办事要诚心。税务干部要始终心里装着纳税人,坚持始于

纳税人需求,给予纳税人满意,终于纳税人服务的宗旨,为纳税人办好事、办实事、解难事、谋福祉,以真诚之心赢得纳税人信任。

宣传政策要细心。围绕税收宣传主题,精心组织宣传材料,提升宣传站位,创新宣传形式,扩大宣传范围,利用杭锦旗税务微信公众平台和小微答税微信群等载体,把最新税收政策和法规传达至辖区的每一个角落。

关心群众有爱心。改进工作作风,端正服务态度,提高服务质量,始终怀抱一颗爱心,去温暖纳税人的心。让各项税收优惠政策落地开花,真心诚意地帮助企业实现更快发展。(张益忻)