

# 凝心聚力抓落实 同心协力奔小康

## ——鄂尔多斯市坚决打好精准脱贫攻坚战纪实

□王玉琢 刘海军

2018年,鄂尔多斯市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻落实中央、自治区关于精准脱贫攻坚的决策部署,强化组织领导,狠抓工作落实,完善政策措施,层层压实责任,加大资金投入,全面巩固脱贫攻坚成效,确保2018年建档立卡贫困人口700人稳定脱贫,全市贫困人口发生率降低至0.1%以下。

为了认真贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神,结合鄂尔多斯市实际情况,全力打好打赢脱贫攻坚战,决胜全面建成小康社会,鄂尔多斯市委、政府成立了精准脱贫攻坚工作领导小组,市委书记任组长,市委副书记、市长任第一副组长,常务副组长由市委副书记、政法委书记担任,领导小组下设办公室,办公室主任由分管副市长兼任。市委、政府主要领导靠前指挥,实现了全市脱贫攻坚月调度。1月19日,召开全市推进“三大攻坚战”决胜全面建成小康社会动员大会,市委、政府主要领导就脱贫攻坚作重要讲话,通报全市脱贫攻坚情况并就2018年脱贫攻坚进行了安排部署。2月28日,鄂尔多斯市委、政府组织召开全市精准脱贫三年攻坚战行动员培训会,会上市委书记作了重要讲话,副市长对全市精准脱贫三年攻坚战行动重点工作进行了安排部署,市委常委、组织部长通报了2015—2017年市直部门帮扶工作及驻村干部和第一书记考核情况,并对30名先进个人和30家市直包联单位进行了表彰。3月26日,市委召开“三大攻坚战”调度会议,会上市委书记对全市脱贫攻坚提出了要求,分管副市长就全市脱贫攻坚进展情况进行了通报。4月8日,市委召开常委会会议,听取了扶贫办脱贫攻坚进展情况汇报,再次对脱贫攻坚进行了安排部署。同时鄂尔多斯市扶贫办建立了周调度工作制度,加强部门沟通协调力度,及时解决工作中存在的问题,补齐短板,不断推进脱贫攻坚各项政策落实到位。



鄂尔多斯市委书记牛俊刚(左二)深入基层调研脱贫攻坚工作。



鄂尔多斯市委副书记、代市长斯琴毕力格(左二)在杭锦旗视察精准扶贫一站式服务点。



达拉特旗组织旗直各部门扶贫干事进行信息包联系统培训。



树林召镇组织召开脱贫攻坚培训会。



农牧业产业发展养殖带动贫困户脱贫。



达拉特旗绿源蜜蜂山养殖合作社通过养鸡带动贫困户脱贫。

(本版图片均由鄂尔多斯市委宣传部提供)

### 持续加大专项资金投入 确保脱贫攻坚力度不减

“我今年60多岁了,农活干不动了,以前辛辛苦苦种地一年也就挣一万多元,现在企业租我的地,坐家里每年也能收入一万多元。”孟福兰高兴地说。

4月22日,孟福兰所在的鄂托克旗蒙西德福福柜村与内蒙古北纬中垦农牧业发展有限责任公司成功达成土地流转协议。通过“企业+合作社+农户”模式,福柜村的72户农民依托自身成立的种植合作社,以每亩土地350元的价格将1500亩土地入股内蒙古北纬中垦农牧业发展有限责任公司,期限为10年。若盈利,则必须按照股份制协议给农民分红;即便未盈利或者亏损,也不得以任何理由扣除农民的350元入股金额。这样的“霸王条款”充分保障了农民的收入和权益,实现了互利共赢。协议还规定在种植和经营期间优先雇佣拥有股份的部分农民。

鄂尔多斯市委成立包联驻村工作领导小组,成立办公室设在市委组织部,专门负责直部门驻村帮扶工作,同时对旗区驻村帮扶工作进行指导。对全市帮扶力量进行了重新调整,择优配强驻村干部,给每一个市直帮扶部门安排10万元驻村工作经费,确保帮扶工作到位,取得实效,让群众满意。市委、政府重新调整40名驻村帮扶干部,对全市帮扶力量进行了重新调整,择优配强驻村干部,给每一个市直帮扶部门安排10万元驻村工作经费,确保帮扶工作到位,取得实效,让群众满意。市委、政府重新调整40名驻村帮扶干部,对全市帮扶力量进行了重新调整,择优配强驻村干部,给每一个市直帮扶部门安排10万元驻村工作经费,确保帮扶工作到位,取得实效,让群众满意。

达拉特旗在春节前建立了“社会扶贫+互联网”平台,将贫困户纳入系统,有效的加大了社会帮扶力度,调动了社会力量参与脱贫攻坚。平台开通以来收到社会捐款292万元,让一大批贫困户得到了社会救助。

加大产业扶贫力度,重点解决好贫困户农牧业春耕备耕,储备饲草料等生产发展资金短缺困难,目前全市金融扶贫富民工程为509户农牧民发放“畜农贷”2602万元,部分银行主动对接,上门服务,如鄂托克旗农业银行深入到木肯淖尔镇旧庙湾村,为47户贫困户办理了扶贫贷款,累计发放资金143万元;准格尔旗农村信用社,对已经退出的贫困户进行回访调查,准备为沙圪堵镇特拉沟门村的王二波继续贷款,鼓励扩大生产,巩固脱贫成果,确保稳定脱贫。积极为贫困户大学生提供就业岗位,开发公益性岗位47个,安置贫困家庭大学生24名。全力抓好健康扶贫,形成了由市旗两级扶贫办牵头抓落实的健康扶贫推进机制,切实发挥精准扶贫攻坚工作领导小组办公室统筹、协调、督促作用,着力推进建档立卡贫困人口基本医保、大病商业保险、民政医疗救助、健康商业补充保险、脱贫医疗补助和社会救助“六重”保障机制,市财政落实专项资金2000万元着力推进因病致贫、因病返贫问题。目前,全市贫困人口年度医疗费用实际报销比例达91.2%,贫困户因病因支大额费用和因病负债致贫等问题得到有效解决。加快建设“一站式”服务窗口,各旗区“一站式”服务窗口基本建立,航班效率形成机制,实现“一站式”即时结算。做好社会兜底扶贫政策有效衔接,目前新识别贫困户中已经有324人纳入低保扶持范围,占到新识别贫困人口总数的23.43%,基本做到了应保尽保。



展旦召苏木为贫困户发放鸡苗。



龙口镇台子梁村发展果林经济。



中西镇南伙房村通过产业扶贫进行特色养殖。



产业化扶贫展旦召生猪养殖项目。

### 扶贫与扶志扶智相结合 全面激发贫困人口内生动力

转变扶贫资金投入方式,由过去的直接补贴到户,变为“先建后补”“以奖代补”等方式补贴到户,切实激发贫困户自我脱贫积极性和主动性。同时加强贫困人口思想教育,着力改变落后观念,在贫困人口培训时采取专业技能培训与引导性培训相结合的方式,切实转变贫困人口思想观念,提高贫困人口致富能力。结合乡风文明建设,在建档立卡贫困户户内开展贫困户开展脱贫致富示范户、创业脱贫户、致富带头人等选树活动,树立榜样标杆,激发贫困户脱贫动力。鄂尔多斯市扶贫办、市委组织部、宣传部正在组建全市脱贫攻坚先进事迹宣讲团赴旗区进行宣讲。鄂托克旗前旗委宣传部牵头制定印发了《鄂托克旗“提升内生动力,我脱贫我光荣”主题活动实施方案》,组建巡回宣讲团,“脱贫致富示范户”“创业脱贫户”“致富带头人”等先进事迹进行大力宣传,鼓励贫困户向身边人、身边事学习,形成了你追我赶,力争上游的脱贫氛围。

鄂尔多斯市还制定印发《鄂尔多斯市扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作方案》,从2018年3月—2019年3月,紧紧围绕脱贫攻坚中发现的各类问题,开展专项治理。3月18日—23日鄂尔多斯市委、政府组成3个督查组,就政府化债、脱贫攻坚等工作进行了专项检查,督查工作以问题为导向,对全市脱贫攻坚工作中存在的问题进行了认真梳理,督查情况以视频会议形式在全市范围内进行了通报,市委对整改工作提出了具体要求,要求相关部门围绕打好脱贫攻坚战大干一百天,实施“百日攻坚”行动,不断补齐脱贫攻坚中存在的短板,切实抓实抓好脱贫攻坚工

作。市纪检委印发了《关于2018年至2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案》(“三大攻坚战”监督执纪问责工作方案),成立了4个专项组,对扶贫领域进行专项治理,对市旗办进行为期3个月的专项巡察。市扶贫办强化主体责任落实,召开全市脱贫攻坚暨党风廉政建设会议,对扶贫系统作风建设和党风廉政建设进行安排部署,积极配合派驻纪检组工作,对各级有关问题线索进行核查调查,确保扶贫系统党风廉政建设取得新成效,着力推动脱贫攻坚各项政策落实到位。

“我们力元合作社把贫困户‘合’进来,大家共同去‘作’。除了两户因为重大疾病无法脱贫的,去年全村其他贫困户全部脱贫了。”站在他的奶牛养殖基地上,听着奶牛哞哞的叫声和欢快的咩咩声,伊金霍洛旗力元养殖农民专业合作社社长李文亮踩着脚下的“江山”,解说着村里的“脱贫图”。在他看来,脱贫的“秘诀”很简单,就是“合作社+贫困户”。有活一起干,有钱一起赚,哪有不脱贫的道理。

2008年,伊金霍洛旗红庆河镇纳林希里村党支部牵头成立了力元农民专业合作社,整合村里的分散资源,短短几年间,就建成了规模化肉牛养殖示范基地和现代化农业示范基地,注册资金由最初的28.1万元增加到1328万元,成员由28户增加到了112户。

“村里的贫困户和低保户全部加入了合作社,既有股金红利,闲置土地出租又有收入,劳务输出还能挣钱,每一个贫困户的年收入都在万元以上。他们常年有稳定收入,跟扎扎实实脱贫了。”李文亮说。

### 因地制宜做好精准扶贫 用产业带动贫困户增收致富

春光明媚,惠风和畅。4月23日,在鄂托克旗敖勒召其镇马场井村易地扶贫搬迁区,村民呼建升正在收拾屋子。

没住进新房前,呼建升没事就经常到马场井村易地扶贫搬迁区转转。作为马场井村的贫困户之一,他一直盼着能从原来的地方搬出来,住到交通便利、水电齐全、环境优美的新家中。2016年腊月,按照一家四口40平方米的标准,呼建升一家四口如愿搬进了现在这70多平方米的搬迁安置房。

呼建升原来住在马场井村七队,距离现在扶贫搬迁区十几公里,属于限制发展区。“以前的地方土地都是盐碱地,种什么也不长,一年下来基本没什么收入,村里年轻一点的都出去打工挣钱了,全村只有一口甜水井,等到过年回来的人多了,这一口甜水井都供不上水了,连吃饭都成问题。”说起以前在七队居住的日子,呼建升感慨不已。“现在好了,新村通路、通电、通气、通网,出门就是村里的小花园,绿化也很好,这新家要比想象的好得多。政府想得周到,连卧室、客厅、厨房、卫生间都装修好了,用现在时髦的话说就是“拎包入住”,现在我也成功脱贫了。”呼建升笑着说。像呼

建升这样通过易地扶贫搬迁实现脱贫的例子在鄂尔多斯比比皆是。

马场井村易地扶贫搬迁区,一排排整齐划一、布局合理、功能齐全的新房映入眼帘,四通八达的水泥路把家家户户连接起来。据该村村委会主任王彦豹介绍,根据马场井村特殊的立地条件,脱贫攻坚开展以来,该村把八队、七队、八队发展条件相对较差的95户227人实行易地扶贫搬迁。

人搬进来了,住进了新居,但还要吃饭、还要发展,怎么办?据马场井村村委会主任王彦豹介绍,为确保搬迁对象实现“搬得出、稳得住、能致富、可持续”目标,帮助搬迁群众增收才是做好易地扶贫搬迁工作的重头戏。“我们不仅给搬迁户免费提供住房,还新建了116处蔬菜大棚和96处养殖棚圈,按照2个人1个蔬菜大棚,1户1个养殖棚圈的标准免费发放给搬迁户。我们在搬迁之前对搬到哪儿进行了考察,为什么搬到在这里,主要是因为这里靠近鄂托克前旗三段地牲畜产品交易市场和农产品交易市场,三段地这个牲畜交易市场在我们西北地区也算是最大的了,去年一年总交易量就有100万头只,交易额在10亿元左右。下一步,我们还将引导村民发展短期育肥羊和蔬菜、瓜果、土鸡等特色

种养业,带动村民增收致富。”

从去年年底至今年年初,鄂尔多斯市开展了历年扶贫工作以来规模最大的一次精准识别工作,全面摸清精准扶贫扶持对象。围绕精准识别和精准退出再复核工作,对全市16万户农牧户、42万人,进行了逐人逐户的摸底清查,执行国家建档立卡贫困户标准,精准识别出588户1383名贫困人口。同时加强对贫困人口动态监测,实现贫困人口数据季度更新,截止3月末,鄂尔多斯市扶贫办与公安、人社、财政、残联、民政、教育、工商、住建8个部门加强沟通协调,对全市新识别贫困户逐级逐项进行信息比对和综合研判,全面开展数据清洗、信息比对工作,共核对该数据694条,对疑点数据进行了情况说明,建档立卡贫困人口数据质量和精准度进一步提升。同时对全市脱贫攻坚重点嘎查村进行了摸排,综合考虑嘎查村贫困发生率等多种因素,经镇申报、旗审核、市审定,在全市范围内确定98个脱贫攻坚重点嘎查村,重点嘎查村贫困人口占贫困人口总数的36.7%。完善扶贫大数据建设,推动智慧扶贫,升级完善了鄂尔多斯市精准扶贫帮扶台账(安卓版),实现了精准扶贫信息在掌上可查看、可统计、可监控、可反馈、可分享、可推送。



南红桥村扶贫大棚。