2018年6月7日 星期四
版式策划：李晓菲
制图：李晓菲
内蒙古日报

一个党建联合体的融合发展之路

——看阿鲁科尔沁旗“税地企”联合党建模式如何助力“放管服”改革

5月30日，在阿鲁科尔沁旗山水水泥有限公司的党员活动室里，一场别开生面的党课正在开讲。旗地税局局长黄金和刚讲完新党章的内容，旗国税局局长冯玉武就接着讲《企业如何规避纳税风险》，台下山水水泥有限公司总经理、党支部书记王裕龙和双胜镇党委书记郭峰与企业的所有党员一起侧耳倾听，认真做着笔记。

过去，国税局、地税局、双胜镇和山水水泥有限公司4家单位来往甚少，可自从“税地企”联合党总支成立后，4家单位开始“坐在同一条板凳”上互动交流，亲近地像一家人。去年，国地税两家主动上门服务，为企业落实国家税收优惠政策，仅矿山土地使用税一项就减免近200万元，大大降低了企业的税收成本。

山水水泥有限公司“税地企”联合党总支是阿鲁科尔沁旗发展党建联合体的一个缩影。近几年，旗委通过税务机关、乡镇党委、非公企业三方建立联合党总支或派出党小组参与组织生活的方式，实现了党建融合式发展。“组织互联、文化互融、阵地互通、活动互动、党员互学”的党建工作新模式，催生了“党组织互通联建、税地企互助共赢、放管服落地生效”的良好局面，此举打开了基层组织建设创新的一扇窗，为税务系统推行“放管服”改革按下了“快进键”。

国地税干部走进蒙古包为牧民讲解税收政策。

企业员工参观阿鲁科尔沁旗税务文化长廊。

1 党建创新 应时而动

阿鲁科尔沁旗“税地企”联合党建模式，是旗委应时而动、适时而谋的党建创新，它犹如春风中破土而出的新苗，凝结着组织部门、税务部门、企业和企业所在乡镇等多方的智慧结晶。从最初税务系统内部国地税两家在业务上的合作，发展到两家在机关党建上的合作；从跳出税务抓党建，实现“税企”共建，到“税地企”三方共建，这种模式的每一步发展都是对上级政策的积极呼应，每一步发展都向融合式党建靠近了一步。

清明节前夕，国地税干部到烈士陵园开展祭奠革命英烈活动。

回首来路，阿鲁科尔沁旗“税地企”联合党建模式的发展足迹清晰可见。2015年12月，中办国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》，要求国税地税在纳税服务等环节深度合作。2016年5月9日，国务院召开全国推进“放管服”改革电视电话会议，提出持续推进简政放权、放管结合、优化服务，不断提高政府效能。阿旗国税局、地税局认真贯彻落实中央部署要求，强化合作、联合办税、同征共管。

2017年4月，在赤峰市召开的国地税合作联席会议上，提出了“既要在业务领域搞合作，也要在机关党建上搞合作”，对深化国地税全方位合作作出了具体部署。阿旗国税局、地税局按照市局要求，先后召开联合党组会议、联合局务会议，成立联合党建工作领导小组，制定工作方案，组织开展了内容丰富、形式多样的党建联建活动，党小组相互渗透、取长补短，形成了强劲的内生动力，机关党建工作焕发了勃勃生机。

“条主动、块为主，两结合、互为补，抓党建、带队伍”，这是国家税务总局全面从严治党的工作部署；“在全区地税系统推开税企联建，推进非公有制企业党建工作”，这是自治区地税局的文件要求。就在此时，阿鲁科尔沁旗委组织部也印发了《机关党建“三服务三提升”主题活动实施方案》，要求机关单位在服务非公有制企业上有新作为，推动各领域党建融合发展，构建全旗党建一盘棋的大党建工作格局。因此，阿旗国地税顺势而为，把党建工作有选择性地延伸到部分非公企业，实现了税企党建共建。

税务系统是垂直管理的业务部门，抓党建工作有局限；乡镇党委站位全局，党建资源丰富、协调地企关系顺畅、地域管理便利。为取长补短，阿旗国地税与乡镇党委积极沟通，以乡镇党委为主导，成立了“税地企”联合党总支，乡镇党委书记为总支书记，国税地税党组书记、企业党组织书记为副书记，其他相关人员为委员。发挥抓方向、抓管理、抓服务的职能作用。建立了联席会议制度、督导工作制度、五互联动工作办法等一系列“税地企”联合党建常态化运行机制，形成了“地方主导、税务主推、企业主责”的“税地企”联合党建新格局。

2 融合发展 顺势而为

2017年8月20日，阿旗国地税与双胜镇、阿鲁科尔沁旗山水水泥有限公司建立联合党总支；10月16日与赛罕塔拉苏木、赤峰敖仑花矿业有限责任公司建立联合党总支。其他6家非公企业以旗委组织部派驻党建指导员、国地税派出党小组的形式开展结对共建。目前，在旗委组织部的具体指导下，阿旗国地税已经与8家非公有制企业建立了“税地企”党建联建机制。组织互联、文化互融、阵地互通、活动互动、党员互学，让党建联合体由“物理变化”开始转向“化学变化”。

组织互联，形成了共建的新常态。“联合党总支+党建指导员”的“税地企”党建共建机制，为三方量身设计了党建活动方案，建立了联席会议制度。党总支“定期活动、定期交流、定期展示”，每月组织一次集中研讨，联合开展“两学一做”学习教育，“税地企”三方党员一起学党章、学讲话、谈感悟，开展党史、党规、党纪培训，协助企业完善“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等党建工作制度，促进党建联建工作实现制度化和常态化。通过组织互联，实现优势互补、成果共享，形成了步调一致、同谋共创的党建共建新常态。

文化互融，打造联建新品牌。“税地企”三方将文化建设作为联建的重要内容，税务部门向联建企业捐赠党建图书和光盘、订购报刊，协助企业打造文化长廊，联合开展党建知识讲堂、公益志愿服务、书法绘画、主题演讲等活动，引导企业积极参与乡镇党委、政府组织的读书交流、文体赛事、文化节等，实现“税地企”三方深度融合。企业为年轻税干提供实训基地，选派劳模到税务机关宣讲，共同搭建税企互动平台。文化联建，以文化人，积蓄了经济社会发展的澎湃动力。

阵地互通，培育联建新愿景。税务部门按照“六有”标准，为企业制作党建展板、设计宣传橱窗，帮助企业打造标准化党员活动室。三方共建党员兴趣小组，建立网上交流平台，为联建企业量身打造“私人定制”的税务宣传服务，针对共建企业提出的个性化需求，在7个工作日内安排税务骨干提供一对一的政策咨询服务。“税地企”三方共享各自党建基地，定期切磋交流，打造“线上线下”互动平台，培育“意识统领、价值同向、梦想同行”的美好愿景。

活动互动，拓展联建新思路。“税地企”三方共同开展主题党日、重温入党誓词、党建经验交流等活动，增强党性修养。开展“角色互换体验”和“税务工作开放日”活动，邀请企业纳税人参与和了解日常税务工作。围绕旗委、政府创建“自治区文明城市”、脱贫攻坚等工作大局，开展志愿服务，走访慰问老党员、劳动模范、帮扶贫困户等活动。税务部门还定期深入企业调研，及时预估企业在财务处理、纳税申报、生产经营等方面可能遇到的风险，主动为企业想办法、出主意，及时将最新的税收政策带到企业，帮助企业用足、用好有关优惠政策，推动企业发展。党建联建从党务拓展到业务，内容更加充实、形式更加多样，为党建联建开辟了新思路。

党员互学，集聚联建新动力。“税地企”党建工作以各自业务为载体，重点抓好“四个课堂”建设。举办“党建大课堂”，党员干部共同聆听党课，接受党性教育，增强实干在前、服务在前的奉献意识；开办“税务大讲堂”，针对企业日常办税需求，组织税务干部和企业会计开展税收政策、税务软件、纳税申报等业务培训，增进税企交流、提高税法遵从度；抓好“职工小课堂”，以车间、班组、股室为单位，分享工作经验、交流学习心得，形成“以德为先、以勤为标、以惰为耻”的良好风尚；创设“税地企”微课堂，线上讲师授课，推送党务知识、税收政策，实现学习教育、沟通交流“零距离”。通过“四个课堂”建设，企业员工素质不断提升、企业发展信心不断增强，形成了强劲的内生动力。

3 实践花开 喜结硕果

“税地企”联合党建模式，充分发挥了税务机关的业务指导优势、地方党委的组织协调优势和企业的经营创业优势，以党建引领推动“放管服”改革，实现了党建、经济、税收的协同发展。

开辟了基层党建工作的新路径。“税地企”联合党建工作的开展，打破了“关门搞党建”的固化思维，整合了税务、地方、企业三方的优势资源，实现了三轮驱动，多方共赢。“税地企”联合党建使基层党组织成功嵌入非公企业并成为引领企业发展的重要引擎，为非公企业党建提供了全新思路。同时，联合党建的开展也解决了税务部门长期以来难以解决的党建与业务“两张皮”问题。在各方的参与下，联合党组织成员单位之间集思广益，精诚合作，先进典型更多，“传帮带”作用更明显，活动阵地更标准，党建制度更完善，组织体系更健全，运行机制更规范，方式方法更灵活，党组织在非公有制企业的政治核心作用和政治引领作用得到明显加强，形成了联手聚力的“拳头”，呈现出1+1+1＞3的高附加值效应。

推动了“放管服”改革落地生效。随着企业不断发展壮大和税收征管体制改革的深化，企业面临的涉税事项日益增多、风险防控日趋复杂、政策调整日渐细化，这对税务机关的税收管理和服务提出了更高要求，“税地企”联合党建为税务机关更好地落实“放管服”改革找到了切入点，通过了解企业生产经营流程和内部核算情况，更好为企业量身打造个性化服务，及时提供税收风险预警，帮助企业应享尽享税收优惠政策，“税地企”联合党建的层次和作用得到不断提升。

近几年，受钼金属市场价格下行影响，赤峰敖仑花矿业有限责任公司生产经营面临较大困难。国地税开展“税地企”联建，对企业纳税辅导时发现，由于企业财务核算不规范，在采矿工程项目上无法取得增值税专用发票，导致无法进行抵扣。为此，税务部门积极协调，组织外包企业兖矿新陆建设发展有限公司召开4次业务协调会，帮助企业解决了在采矿工程项目上无法取得增值税专用发票进行抵扣的问题。仅此一项，2017年，企业取得抵扣税款700多万元，税负下降3个百分点。

石灰石是阿旗山水水泥有限公司常用的原料。资源税改革铺开后，石灰石被列入从价计征的应税矿产品目录。“税地企”联合党建活动开展后，税务人员也将税收优惠政策第一时间传达落实到企业，进行纳税辅导。2016年，企业石灰石使用量167.8万吨，缴纳资源税241.1万元；2017年，企业石灰石使用量129.4万吨，缴纳资源税106.7万元，由从量计征到从价计征，综合测算企业减税幅度达到56.7%。税务部门还积极落实对矿山企业征免土地使用税的政策，为企业减免土地使用税199.8万元。

“税地企”三方以党建为平台，实现了常态化沟通，构建了“亲”“清”新型政商关系。税务部门由过去到企业简单查账转变为宣讲政策、业务指导、协助企业规避纳税风险等，使企业涉税业务更趋规范。税务机关在企业建立实训基地，安排青年干部进入企业锻炼，与一线工人同吃同住，学习工匠精神，提升业务技能。企业财务人员在遇到涉税疑难问题时，第一时间得到答复，税企关系更加亲近纯洁。税务部门与地方党委“条块结合”，在工作经验的相互借鉴中增进感情；企业积极参与地方经济建设，主动履行社会责任，在脱贫攻坚、公益事业、社会就业等工作中为地方分忧解难；地方党委以属地管理优势及时化解地企矛盾，保证企业正常运行，实现了三方坦诚相待、互促互进、共融共赢，促进了非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

“税地企”联合开展党建活动，激发了党员队伍新活力。税务系统党小组深入企业生产一线，了解生产过程、掌握涉税风险点，形成税收管理与企业生产经营相联动的党建工作局面，解决了各自单打独斗、缺乏活力的现象，有效推动了税务机关和企业党建整体水平的提升。通过强化党员“第一身份”教育，唤起入党初心，进一步引领广大党员提高政治站位，践行“四个意识”，体现责任担当，充分发挥了党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为推进税收现代化建设和企业生产发展提供了坚强的组织保证。

国地税干部慰问企业老党员。

国地税干部纳税辅导进企业。

4 总结经验 再度出发

阿鲁科尔沁旗的实践证明，以“税地企”联合党建助力“放管服”改革引领企业发展的方向是正确的，路径是行得通的。但要看到，“税地企”联合党建助力“放管服”改革还是一项新生事物，唯有不断开拓、不断创新，方可为其可持续发展注入不竭动力。

“税地企”联合党建落脚点是推进“放管服”改革，为此一定要强化三方的平等意识和合作意识。“税地企”联合党建要强化“地方主导、部门主推、企业主责”的主人翁意识。由于乡镇对企业具有地域管辖权，工作上与税务部门存在衔接，因此乡镇党委在党建联建工作中具有沟通优势和推动工作优势，处于主导地位；在实际工作中，由于乡镇党委工作领域多、工作任务重，非公党建又是乡镇党建的短板，税务部门以自身业务为抓手，在非公企业中具有推动工作的优势，因此税务部门在党建联建工作中处于主推地位；企业是党建联建的参与者，也是受益者，“税地企”联合党建的最终目的是推动企业发展壮大，企业能否做大做强、企业文化能否得到提升、队伍建设能否得到加强，企业负有主体责任，处于主责地位。乡镇党委、税务部门、非公企业3个方面力量鼎足而立、互为补充、缺一不可，在党建联建工作中分工协作、地位平等。

“税地企”联合党建关键点是规范化运行，为此一定要有一套行之有效的管理措施。“税地企”联合党建涉及机关、非公、地方多个领域，跨地区、跨领域、跨行业，相互之间没有行政隶属关系，如果没有一套很好的配套机制，再好的经验，成效也会大打折扣，为此，阿鲁科尔沁旗委组织部主动介入，为联合党建量身打造一套简便易行、行之有效的操作办法。

一是明确联合党总支的职责定位。“税地企”联合党总支属非建制性组织，不同于党的基层组织，它的工作重心是加强企业党建，加强业务指导，衡量标准是否有利于推动企业健康发展。为此，联合党总支的职能定位是：推进党的路线、方针、政策落实到企业；推动业务职能部门“放管服”改革的落实；协调解决企业生产发展中的矛盾和问题；推动企业文化的建立和发展等。

二是建立联席会议制度。针对税务机关、地方党委、非公企业工作实际，每月召开一次联席会议，互相通报工作情况，结合地方党委中心任务，找到符合三方意愿的联合党建工作切入点，使联合党建工作符合基层需要，贴近员工需求。

三是加强工作督导。旗委组织部定期对联合党总支组成单位进行工作指导，丰富联合党建内涵，总结提炼典型经验，推动各地区复制推广。旗直属机关党工委、非公党工委将机关党建助力农村牧区党建、街道社区党建、新兴领域党建纳入旗直部门和苏木乡镇党建考核内容，确保了联合党建落地落实。

“税地企”联合党建突破点是打破常规，为此一定要树立“大党建”的工作思维。“税地企”联合党建作为一种全新的尝试，已经取得了阶段性成果，其运行过程中具有机制顺畅、运行简便、方法多样等特点，可复制、可借鉴、可推广。在实际操作过程中，可总结拓展为“X+地企”合作模式，X定位为政府职能部门，地方党委发挥主导作用，可以吸纳更多非公有制企业参与到联合党建中来，使“放管服”改革的内涵得到拓展和延伸，让更多企业享受改革红利。

为进一步推广“税地企”联合党建助力“放管服”改革经验做法，日前，阿鲁科尔沁旗委在深入调研、广泛征求意见的基础上，制定出台了《关于加强各领域党建联建工作的实施意见》，阿旗正以融合思维、创新思维、系统思维为抓好党建这个最大政绩和发展这个第一要务开辟一条党建联建、融合发展之路。

（本版文/图均由阿鲁科尔沁旗国税局、地税局提供）

本社地址：呼和浩特市金桥开发区 邮政编码：010040 邮箱：qxxw2004@163.com 广告公司电话：(0471)6635799 印刷质量监督电话：(0471)6635955 定价每年368元 广告许可证：内工商广登字[2017]018号 本报(呼和浩特)由内蒙古日报印务中心承印