



扫一扫关注更多精彩内容

# 整顿“三小”行业——保障“舌尖上的安全”

□本报记者 康丽娜

“三小”(小餐饮、小作坊、小摊贩)食品行业一直是我区食品安全监管的重点、难点,也是我区食品安全市场监管的薄弱环节。

“三小”不小,覆盖人群多,从业门槛低,生产问题多;“三小”又是切切实实的民生,一头关乎消费者的食品安全,一头连着万千小食品生产经营者的生计。”呼和浩特市食品药品监督管理局餐饮服务监管科科长张曙光对记者说。

“但‘三小’也是关乎饮食的高风险领域。不能为了照顾弱势群体,就忽略食品安全。”在张曙光看来,“三小”食品

行业治理已是迫在眉睫。

为了规范食品生产加工小作坊和食品摊贩的生产经营行为,2015年10月,《内蒙古自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》实施,鼓励食品小作坊改进生产条件,向食品生产企业转型升级,呼吁食品摊贩进入集中交易市场、店铺等固定场所经营。

2016年1月,《内蒙古自治区食品生产加工小作坊登记及监督管理办法(试行)》正式颁布,食品生产加工小作坊正式纳入登记管理。这也意味着:一直游离在法律和监管边缘的小作坊、小摊贩将获得合法身份。

2017年,呼和浩特市把国家食品安全试点城市创建工作有效融入全市城市环境综合整治行动,在开展食品安

全链条、全领域排查整治的基础上,大力开展食品小作坊、小摊贩、小餐饮“三小”行业整治。

如今,呼和浩特市“三小”食品行业呈现出整洁有序态势,公众食品安全的获得感进一步提升。

盛夏晚上7时许,呼和浩特市回民区乌兰夫公园附近的便民市场(原钢铁路菜市场)内,依然灯火通明,非常热闹,而原来散布于便民市场外的路边小摊贩们不见了,有经营意愿的摊贩全部实现了进场经营。

“现在的呼和浩特市,小摊贩占道经营、无序买卖基本被取缔,放心的食品消费环境正在走近首府市民。”市民刘文军说。

不仅如此,呼和浩特市正在进行的小

餐饮“厨房革命”,也是一大亮点。

呼和浩特市金桥开发区的一家试行“明厨亮灶”的餐饮店,采用视频监控方式进行厨房“透明化”管理,通过在厨房内安装多个摄像头,并与前厅显示屏连接,实现后厨动态的完整记录和保存,这一“厨房革命”消除了消费者疑虑,生意反而越来越好。

“‘厨房革命’就是为了让市民看着放心,吃得安心。”据张曙光介绍,自小餐饮“厨房革命”工作开展以来,全市共检查餐饮服务单位80836家次,责令整改14329家次,关停整改10045家次,取缔821家。全市各级各类餐饮服务单位实现“明厨亮灶”和食品贮存超市化、用具管理色标化、加工制作规范化等“四化”管理的15144家,达到总

数的95%。

日前,呼和浩特在全市范围内开展对“四白食品”的专项治理,使“放心馒头”“放心粉条”“放心豆制品”“放心豆芽”全面实现市场全覆盖。

截至记者发稿,赛罕区食药监局共检查小作坊102家,取缔白酒黑作坊12家、豆腐黑作坊8家、奶片黑作坊1家、食醋黑作坊1家、馒头黑作坊1家。

整顿“三小”行业,决不仅仅是呼和浩特的行动。早在2010年,鄂尔多斯市就率先开展“厨房革命”:要求饭店、学校、职工食堂等单位厨房必须通过玻璃大窗或电子屏亮出烹制过程,食品操作台一律采用易消毒的不锈钢。当前,鄂尔多斯市各餐饮单位采用不同模式实现了餐品操作流程的可视化。

赤峰市积极打造餐饮业示范工程,红山区万达广场食品安全示范街上的33家餐饮单位全部安装了视频监控系统,进店用餐的消费者,通过扫描桌牌上的二维码,可以观看后厨直播,了解自己所点菜品的加工环境和制作全过程。

截至目前,全区“明厨亮灶”率从2015年的33%上升到60%左右。

与此同时,通过整顿,走在内蒙古不少盟市的大街小巷,流动摊贩占道经营的现象越来越少,原来的不少小摊贩有了自己的铺面和合法经营的场所及摊位。整顿“三小”食品行业,内蒙古在行动……我们也衷心祝愿:通过这种整顿,我区居民“舌尖上的安全”越来越有保障!

## 观点秀

### “三个精准”与产业扶贫

□李文杰

在精准扶贫、精准脱贫中坚决打赢脱贫攻坚战,产业扶贫是关键,是治本之策。当前,脱贫攻坚已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期,在固本培元中提高贫困人口脱贫致富能力,发展产业首当其冲。

目前,我区产业扶贫面临着如下挑战:产业项目选择不精准、缺乏上下游产业链配套和技术管理支撑,产业与贫困户的利益联结不紧密、市场风险不可控等。为此,应创新理念和思路,注意抓好产业扶贫“三个精准”,增强其造血功能,努力打造可持续发展的高效脱贫产业。

精准培育新型经营主体。针对贫困户发展产业中资金少、销售难、收入低等瓶颈问题,采取引进龙头企业、合作社等新型农业经营主体来推动产业发展,避免分散经营、单打独斗等落后生产方式,切实通过整合农牧业产业链,促进一二三产业融合发展,推动特色优势产业发展,打造绿色、科技和具有市场竞争力的现代特色农牧业。创新财政资金使用方式,在坚持不改变资金使用性质及用途的前提下,筛选市场前景好、运行状况良好的经营主体,把财政扶贫资金量化为经营主体资产股权。

精准选择脱贫产业。根据贫困户地区和贫困户的资源禀赋开展产业扶贫,在产业选择上要因地制宜、因势利导,按照“一村一品”、“一乡一业”的思路去选择发展产业。同时,在确定扶贫产业时,要对市场需求和前景开展精准研判,并有严密的产业衔接,建立和畅通与市场需求之间的信息渠道,及时掌握市场供求信息,及时对产业经营作出合理科学的调整,有效管控经营风险,实现脱贫致富。积极顺应“互联网+”的产业发展新趋势,把电子商务同扶贫开发结合起来,完善功能及配套设施,积极打造农村电子商务平台,提升农村电商服务体系、网店建设和网店服务水平。

精准完善利益联结机制。政府要做好中间服务,在新型经营主体和贫困户之间建立利益共享机制。帮助新型经营主体节约组织成本、建设成本、时间成本,有效地保证产业扶贫的稳定性和可持续性。鼓励贫困户以农牧场工人的身份而不是以经营者的身份参与到产业化联合体中,让有劳动能力的贫困户更多地成为农牧场工人,而不是成为直接面对市场的经营者。重视农牧业职业培训,发展职业农牧民。在产业化联合体中就业的贫困户劳动力,也应享受政府相应的就业扶贫政策,逐步促进新型经营主体向农牧场工人提供基本的社会保障。

(作者系内蒙古发展研究中心高级经济师)

## 风向标

### 内蒙古启动以企业为单元的加工贸易监管改革

□本报记者 阿妮尔

近日,呼和浩特海关关区首本以企业为单元加工贸易监管改革试点电子账册设立成功,这标志着该关区乃至我区加工贸易监管模式从以合同为单元向以企业为单元转变。

为贯彻落实《国务院关于促进加工贸易创新发展若干意见》(国发〔2016〕4号),全面深化海关加工贸易及保税监管改革,深入推进简政放权,引导企业自律管理,释放企业活力,提升企业内生动力,经过一年相关试点和企业积极配合,各地取得了初步成效。

正是在此基础上,6月21日,海关总署发布《关于全面推广以企业为单元加工贸易监管改革的公告》,决定全面实施“以企业为单元加工贸易监管模式”改革。

改革实施范围较为具体。——实施新监管模式改革的企业,必须是以自己名义开展加工贸易业务的生产型企业,且符合以下条件之一:(一)海关信用等级为一般认证及以上的;(二)海关信用等级为一般信用企业,且企业内部加工贸易物流和数据流透明清晰,逻辑链完整,耗材可追溯,满足海关监管要求的。

——新监管模式的业务范围包括:账册设立(变更)、进出口、外发加工、深

加工结转、内销、剩余料件结转、核报和核销、本企业或本集团的售后维修等。

新监管模式顺应现代企业经营管理方式,解决海关以合同为单元监管与企业生产实际脱节的问题,建立一套包括前期账册设立、中期过程管理、后期核报管理在内的企业规范申报要求和自律管理规范等基本制度。简化与规范企业从设立到核销全过程的申报流程,减少申报单证,提高企业申报效率,降低企业经营成本。进一步规范企业申报,强化企业申报责任,实现企业守法便利、违法必究,同时通过实施海关风险管理,提高海关监管效能,进一步释放改革红利。企业可以通过设立电子账册,实现

周转速控制,定期核销;可以根据行业特点、生产规模、管理水平等因素,选择以料号或项号设立账册、自主选择核销周期,并按照现有规定自主选择单耗申报时间;在深加工结转、外发加工、内销征税等业务环节中企业申报手续得以简便及优化;当企业发现生产经营过程中出现差错或问题时,可以通过补充核制制度向海关进行主动申报,及时纠错。

呼和浩特海关现场业务处有关人员表示,通过改革,海关主动顺应市场规律和企业诉求,深入推进简政放权,通过创新模式、简化执法层级与环节、优化制度设计,企业的市场活力和创造力得到进一步激发,实现关企双赢。

## 闻天下

### 满洲里口岸 进出口总值突破300亿元

本报7月16日讯(记者 阿妮尔)据满洲里海关最新统计数据,今年1—5月,满洲里口岸实现进出口总值310.4亿元,同比增长3.8%。其中,出口总值165.0亿元,同比增长2.4%;进口总值145.4亿元,同比增长5.5%。

近年来,满洲里口岸对“一带一路”推动作用更加凸显。新兴市场开拓有力,“一带一路”沿线国家对高新技术产品及汽车认可度不断提高,带动企业进出口能力进一步提升。但另一方面,产品替代现象开始出现,资源性产品进口逐渐瘦身,特别是木材、铁矿砂进口减少。1—5月,满洲里口岸木材进口值同比下降了14.3%,大宗商品铁矿砂进口值也下降了28.5%。

### 呼和浩特财政 三大体系建设助力乡村振兴

本报7月16日讯(记者 杨帆)记者从自治区财政厅获悉:今年首府呼和浩特财政瞄准三大体系发力,助推乡村振兴。

一是推进农业现代产业体系构建。充分科学合理利用好农业资源,主动调整结构,延长产业链,使之更加适应市场需求,让农业资源有效增值。

二是推进生产体系转型发展。瞄准农产品及其加工的安全需求,依托农业科技及其装备,以栽培、养殖技术创新等推动传统农业转型。

三是构建农业农村现代经营体系。发展多种形式适度规模经营,催生服务农业的社会化主体,保障产业体系和生产体系良性互动。

### 新右旗5年投入 一事一议项目资金8466万元

本报7月16日讯(记者 杨帆)党的十八大以来,呼伦贝尔市新右旗5年投入一事一议财政项目资金8466.1万元,为民生改善和经济发展注入了强大动力。

这些项目,既包括生态园、人畜饮水水井项目,也包括小型休闲广场、环卫设施项目等。项目的建成,改善了牧民群众生产生活条件,受到了当地群众衷心拥护。同时,该旗从三个方面做好一事一议财政项目后期管护。一是在项目申报之初就避免盲目报建项目,真正做到“谁建设、谁受益、谁管理”。二是将项目分为公益设施、安全饮水、环境卫生、清洁能源四大类,分类进行重点管理。三是充分利用苏木(镇)基层财政所项目区近的优势,协助苏木(镇)、嘎查(村)做好项目管护。



### 我区实现直飞 洲际航线零的突破

近日,呼和浩特机场开通了呼和浩特—莫斯科定期洲际航线。这是自治区首条直飞洲际航线,实现了自治区直飞洲际航线零的突破,进一步促进了两地经济往来。

呼和浩特—莫斯科航线由天津航空A330型客机执飞,航班号为GS7947/8,每周1班,可载旅客252人。保障航班执飞任务期间,中国航油内蒙古分公司为该航班加注航空煤油38吨,加油量创历史新高。上图为庆祝航线开通,下图为机场执飞客机。(本报记者 梁亮 摄影报道)

## 深一度

### 产业融合筑起脱贫“大坝”

□本报记者 杨帆

近日,财政部官网传出消息:近年来,在利用农业综合开发资金打造产业集群中,呼和浩特市发挥财政资金“四两拨千斤”的导向作用促进脱贫攻坚,收到明显成效。

这个“成效”,就是以产业融合发展为主要的脱贫攻坚四大亮点。——投资洼地形成。全市各旗县根据产业发展需求,有效聚集各类财政支农资金,建立了以政府投入为引导和工商企业、民间资本广泛参与的多元化投入机制,产业高地成为资金投入洼地,财政资金放大效应明显。全市2013年至2017年立项的210个项目,中央财

政投入1.2亿元,地方财政、新型农业经营主体、银行贷款投入1.62亿元,带动了农业生产和农业服务业、农产品加工等上下游产业发展,产生了2.35倍的放大效应。在贯彻落实党的十九大精神的2018年,呼和浩特市继续加大投入,投资集聚效应进一步凸显。

——主导产业突出。各区域优势产业集群在农业综合开发财政资金引导下,融合各类资金,促进了一、二、三产深度融合,各旗县项目区以第一产业为主的特色产业充分提升,并向二、三产业靠拢集中,推动了农村各产业融合发展。在产业培育和发展中,种、养、加和冷链物流有效结合,同时依托青山绿水、田园风光发展乡村旅游和休闲农业等第三产

业,提高了农业全产业链效益。

——农民持续受益。在一、二、三产深度融合基础上,全市农业增效、农民增收步伐加快,各区域优势产业从申报项目开始,就立足与农民构建利益联结机制,通过土地托管、订单生产、入股合作等方式,稳定农户与龙头企业的利益关系,使农户生产与优势特色产业、品牌产品、市场需求相对接,农业生产不再是过去无目的、无组织的生产,而是作为龙头企业“第一车间”,形成了上下游有机结合的产业集群,近几年全市农民40%以上的增收均源自一产与二、三产业深度融合。

——发展活力增强。产业集群的打造,提高了农业科技化和组织化水平,夯

实了全市现代农业发展基础,激发了产业活力,遍布在和林县、土左旗和近郊等地的土地流转、股份合作、代耕代种、土地托管等现代生产经营模式,加快了适度规模经营步伐,各类社会化服务组织也应运而生,显现出一派现代农业新气象,促进了农业和旅游业、农业与加工业、旅游业与生态建设相结合,一批新的经济业态为推动全市经济高质量发展开辟了道路。

决胜全面小康之路上,如何在打赢脱贫攻坚战有所作为?呼和浩特市三次产业融合发展经验,值得我们细细品味。

内蒙古发展研究中心副主任张永军指出,打赢脱贫攻坚战,推动经济高质量发展,呼和浩特市的一、二、三产融合发展焕发出勃勃生机!