

接续发力深耕细作 将司法体制改革进行到底

□新华社记者 罗沙 杨维汉
丁小溪 周科

深圳,中国改革开放的排头兵、试验田,在改革开放40周年之际,迎来了党的十九大首次全面深化司法体制改革推进会,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部也相继在此召开会议,对新时代司法体制改革作出全面部署。

司法体制改革从深圳再出发。全面深化司法体制改革,是完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。踏上新征程,司法机关将以更强大力量、更高标准、更实举措,将司法体制改革进行到底。

新方位:标定新时代司法体制改革新使命

盛夏时节,深圳前海合作区人民法院绿树成荫、庄严肃穆。2015年1月成立的前海法院,是人民法院司法体制改革的试验田,肩负着司法体制改革积累经验的重要任务。

改革释放了巨大的司法生产力,前海法院2017年结案总量同比增长194.8%,总人数占比不到15%的司法行政人员履行了传统法院十几个部门的管理职能。85%的司法资源集中在审判第一线,前海法院审理案件效率大幅提升。前海法院院长闻长智说:

司法体制改革,是党的十八大以来司法领域一场触及灵魂的革命。

立案登记制改革立竿见影,法官检察官额制改革全面推开,司法责任制改革迎难而上,公安改革破题前行,司法机关攻坚克难,司法体制改革四梁八柱主体框架基本确立,改革释放的红利给人民群众带来实实在在的获得感。

新时代,唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。

中国特色社会主义进入新时代,中华民族伟大复兴开启新征程,司法体制改革也面临新情况、肩负新使命。中央政法委员会负责人指出,全面深化司法体制改革进入系统性、整体性变革的新阶段,改革的内涵外延、目标任务、模式方法发生重大变化。

从改革深度看,已从法院、检察院拓展到党委政法委、公安机关、国家安全机关、司法行政机关。

从改革广度看,已从破解影响司法公正、制约司法效能的体制机制问题,推进到构建中国特色社会主义司法制度体系。

从改革方法看,已从主要由各单位分别部署推进,向更加注重统筹协调部署、一体推进转变。

司法机关主动适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需要,才能有效提升维护正

义、权利救济、安全保障、服务供给的质量水平。中国法学会立法学研究会副会长熊文钊说,不断完善司法权运行体系、诉讼制度体系、公共服务体系,才能让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

新时代的司法体制改革,无疑将进一步触及深层次利益格局调整和制度体系变革,复杂性、敏感性、艰巨性更加突出

人民法院要找准改革定位,全面落实司法责任制,进一步深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,推进法院内设机构改革。

检察机关将顺应发展大局,实现检察工作平衡、充分、全面发展,充分履行民事、行政和公益诉讼职能,研究谋划新时代检察工作创新发展。

公安改革要着力解决影响和制约公安事业发展的体制性障碍、结构性矛盾、深层次问题,努力构建符合新时代要求、适应国家治理体系和治理能力现代化的现代警务管理体制。

深入推进司法机构改革,加强公共法律服务体系建设,司法行政机构改革任务长期而艰巨,司法部确定的85项重要改革任务亟待落实。

经过这一轮司法改革,我国司法体制已经有了长足进步,但司法案件大幅增长、案件类型复杂化、司法队伍职业化等诸多新挑战已经摆在司法机关面前。华东政法大学校长叶青说,期待司法机关持续发力深化改革,从工作层面、队伍建设层面、诉讼制度机制层面进一步提高司法质量和效率,提升司法公信力。

新格局:构建中国特色社会主义司法制度体系

2016年9月,武汉经济技术开发区人民检察院接到群众举报,与长江干流相连的三角湖等湖泊存在围栏网养殖,导致湖泊污染。经过现场勘查,检察官锁定相关证据,依法向当地农业局、环保局制发了行政公益诉讼诉前检察建议书,监督其依法拆除围栏网。

群众称赞:清理之后,空气清新了,湖水清澈透亮了。当地干部说:检察机关督促政府部门解决了治理难题,是推进法治政府建设不可或缺的重要路径。

优美的生态环境,离不开法治的保护。公正的法治环境,需要不断深化改革而得以实现。

统筹推进新时代司法体制改革,加快构建中国特色社会主义司法制度体系。这是全面深化司法体制改革推进会提出的明确目标。

从领导体系到优化职能,从综合配套到队伍建设,从宏观改革任务到具体改革措施,更完备、更成熟、更管用的中国特色社会主义司法制度体系,将有力推进国家治理体系和治理能力现代化。

着眼实际、面向未来,科学谋划、统筹推进司法体制改革,形成全方位

深层次司法体制改革新格局,为维护社会稳定、促进公平正义、服务人民群众提供完备体制机制保障。

统筹推进 三项任务 司法机构 司法体制综合配套改革和政法单位改革。

着力提高 五种能力 维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的能力。

加快构建 司法制度 七大体系 总揽全局、协调各方的党领导政法工作体系;系统完备、科学合理的司法机关职能体系;权责统一、规范有序的司法权运行体系;多元精细、公正高效的诉讼制度体系;联动融合、实战实用的维护安全稳定工作机制体系;普惠均等、便民利民的司法公共服务体系;约束有力、激励有效的职业制度体系。

在全面深化司法改革的过程中,政法机关领导干部既要当好指挥员、也要当好战斗员,既要抓原则方向、也要抓具体落实,不能当甩手掌柜。中国社科院法学研究所副所长莫纪宏说,司法体制改革要在保持高位的同时精准施策,从大而全转向小而精,增强改革的靶向性和实效性。

科技创新与司法改革融合,不断完善和发展中国特色社会主义司法制度,用智慧司法更好实现公平正义。司法体制改革和科技应用双轮驱动。应用语音识别录入、文书智能纠错、法条案例自动推送。近年来,上海、贵州等地司法机关在推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革中,创造性地运用大数据、人工智能破解难题,探索司法体制改革和现代科技应用融合的新路径。

要善于运用现代科技破解难题,发挥好现代科技智能化、精准化、可视化等特点,推动解决传统手段解决不了、解决不好的难题。要善于运用智能技术,推动司法方式手段创新。构建起人力和科技深度融合的新模式,提升司法效能。中南财经政法大学教授徐汉明说:

新看点:满足人民群众对公平正义的更高需求

第一次警告你,把驾驶证拿出来,第二次警告你,把驾驶证拿出来,第三次警告你,把驾驶证拿出来。无关人员闪开,警方将使用警械。

今年5月,一段上海民警的执法视频受到网友热议。从口头反复告知,到采取强制措施,整个执法过程依法有据、文明规范,被广大网友称为“教科书式执法”。

执法司法规范化,是人民群众关注的焦点,也是司法机关下一步改革的重点。推进新时代司法体制改革,政法机关下定决心,砥砺前行。

志不求易,司法权运行体系更加权责明晰、监管有力、运转有序

破解责任不实难题,加快健全领导干部办案制度。完善重大、疑难、复

杂案件由院长直接审理机制,切实防止办案走形式、走过场及委托办案、挂名办案等现象。

破解合力不强难题,加快组建新型办案团队。推动司法人员专业化分工、类案专业化办理,探索实行法官检察官和司法辅助人员双向选择、联动考核机制。

破解监督不力难题,加快构建新型监管机制。完善专业法官检察官联席会议制度,加快建设电子卷宗随案同步生成和全流程网上办案体系,研究出台错案责任追究具体办法。

政法机关以问题为导向,统筹推进司法责任制改革和综合配套改革。一系列务实举措,将进一步激发改革内生动力,提升办案质量,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。徐汉明说:

事不避难,更加完善的诉讼制度体系让公平正义更快更好实现

完善速裁程序、简易程序,推动轻重分离、快慢分道,着力构建中国特色轻罪诉讼制度体系;推进诉讼程序精细化,深化商事庭审改革,加快网上诉讼平台建设,更好发挥人民调解作用,推进律师调解试点,从源头上减少诉讼增量。

面对日益突出的案多人少矛盾,政法机关将以痛点为起点,进一步构建具有中国特色、符合法治规律、体现时代特征的纠纷解决机制。

人民至上,司法公共服务体系让法治的阳光照进每个人的心田

补换领驾驶证等业务凭本人身份证明一证即办,推进与法院、保险机构数据信息共享,推动实现车损事故网上定损理赔,利用乡镇政务服务网点,代办摩托车登记,延伸农村交管服务。

9月1日,公安部推出的20项交通管理放管服改革举措将落地实行,为百姓创造更加便利的环境。

民之所望,改革所向。面对新时代人民群众对公平正义的更高需求,政法机关将为社会公众提供更优质、更高效、更贴心的服务。

打造 宽进、快办、严管、便民、公开 的审批服务模式,用行政权力的 减法 换取市场活力的 乘法。

加快推进跨域立案诉讼服务改革,推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理,解决好异地诉讼难等问题。

统筹推进律师、公正、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解工作,健全政府购买法律服务机制,为城乡居民提供更多元、便捷、精细的法律公共服务。

浩渺行无极,扬帆但信风。司法机关把握历史方位,顺应时代发展,凝心聚力、锐意进取,推动司法体制改革不断向纵深发展,必将把法治中国建设的美丽蓝图变为生动现实,为中华民族伟大复兴中国梦提供更加坚实的法治保障。(新华社深圳7月25日电)

随村级河长探访岷江源

□新华社记者 惠小勇 谢佼 黄毅

7月的松潘草原,高原红柳开着淡红色的花朵。雪山积雪已融化,流淌出的股股甘泉,汇聚成两米来宽、清澈见底的小河,从岷山弓杠岭下蜿蜒南行。这里就是岷江源,国家湿地公园。岷山导江,岷江在历史上一度被尊为长江源头,至今仍是长江最重要的支流之一。

51岁的甲凸茨地早上7点就出门了。他是附近松潘县水晶乡寒盼村的草原巡护员,负责岷江源头1.5万多亩草场的禁牧巡护。这些草场的海拔多在3400米以上。7月18日,阳光火辣,记者随寒盼村村委会主任在最基层村级河长的雍志根老家探访岷江源头,路遇甲凸茨地。

我当草原巡护员已有10年了,夏秋一周巡一次,冬春一周巡两次,主要看有没有滥挖草药、草皮和肥土的现象,这些年这些情况越来越少了,今天走了20多公里没发现一起。甲凸茨地一边擦着汗珠,一边告诉记者。

寒盼村和邻村川盼村原来是一个村子,多年前一场泥石流把一个村冲成了两半,这是过去生态恶化的教训。这几年湿地公园建起来,岷江源的名气越来越大,乡村旅游改变了村里的经济结构,大家更加珍惜洁净的水源。雍志根指着湿地公园外一处草山上的几头牦牛告诉记者:

保护区内全面禁牧,牦牛数量逐年下降。过去我们养生牦牛,现在要养旅游牦牛、生态牦牛。

岷江水欢快地跳动着。记者来到岷江支流牟尼沟河旁的包座村,发现这个村的不少厕所都建起了化粪池,避免了生活污水直排河流。村级河长、包座村村委会主任白玛旺扎告诉记者,他做珠宝生意去过很多地方,看见生态保护越好的地方发展就越快:我们在2008年就立下村规民约,大家发誓,不准砍树,不准破坏森林草山,不准占河道,一根草木都不能破坏!

以上游冲下来的死牛烂马,岷江河谷风大,顺风臭出几里路。现在河长们层层把守,再也没有这种情况。多吉次仁说:我的名字在藏语里意思是长寿金刚,环境好了,长寿才有希望。

户分类,村收集,乡转运,县处理。明晰的责任划分,让垃圾连日探访10余个村子200余公里河道后,感受到水宁、河动、景美、岸绿,正在由设想,通过各族百姓的坚守和努力,变为现实。

(新华社成都7月25日电)

云南永胜:守护母亲河 培育绿黄金

□新华社记者 字强

在世界自然遗产三江并流区金沙江中段,有一个国家级贫困县永胜,金沙江从这里迂回东转,汇入长江。坐拥丰富光、水、热资源,永胜县再造山河,打造有生命力的金沙江绿色经济走廊。

从永胜县城出发,坐汽车奔跑百公里之后,便来到了金沙江沿岸的片角镇卜甲村,该村地处金沙江干热河谷地带,平均海拔为1660米。以前,干旱少雨,水土流失严重,泥石流等自然灾害多发,村民只能种植单一的农作物维持生计。这几年,村里通过大量种植经济林,改善土地,既涵养了水土,又给农户带来了收入,成为远近闻名的“小康村”。

卜甲村原党总支书记雷志洪是全国劳动模范,他是全村最早种植软籽石榴的带头人,依靠先进的种植技术,创造了亩产5万元的效益。在雷志洪的带动下,目前全村种植石榴6500亩、葡萄1200亩、沃柑350亩、枣树150亩,经济效益达9000余万元,年收入10万元以上的农户有百家,村民人均收入近万元。雷志洪说,种树已经成为村民们的自觉行动,大家看到了脱贫致富、美好生活的希望。

离开片角镇,顺江而下,来到清源镇上六村。江水从村旁浩浩荡荡流去,沿岸连片绿油油的沃柑、葡萄等经济林长势喜人,丰收在望。

清源镇党委书记谭永华介绍,全镇依托党支部+合作社+农户模式,已种植沃柑近万亩,合作社整合资金、信息、技术资源,利用电商平台,拓宽销路,充分调动了农户发展经济林产业的积极性。

从荒凉干旱变为满山青翠,从贫穷落后通往富裕兴旺,尊重自然、保护生态的理念已经在金沙江岸落地生根。据了解,目前永胜县境内金沙江流域芒果、中药材、石榴、柑橘等经济林种植面积已突破40万亩,通过实施退耕还林、异地植被恢复造林项目,金沙江沿岸绵延65公里已逐渐披绿,绿色经济走廊建设成效初显。

打造绿色金沙江要做好水文章。目前,总投资5.14亿元的龙开口水资源综合利用一期工程已经完工,年供水量达到4136万立方米,永胜县片角镇、清源镇等8200人、1.6万头牲畜饮水安全得到保障。投资约4300万元的金沙江干热河谷地区贫困人口节水灌溉项目也加快推进,工程建成后将对缓解金沙江沿线干热河谷地区水资源紧缺,促进农业增产,调整农业种植结构发挥重要作用。

永胜县委书记杨晓敏表示,永胜县一定要坚持共抓大保护,不搞大开发的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,让绿色永胜成为金沙江靓丽的底色。

(新华社昆明7月25日电)

大江奔流 来自长江经济带的报道

上半年钢铁行业利润 同比增长超1.5倍

新华社北京7月25日电(记者姜琳)中国钢铁工业协会25日发布的数据显示,上半年,我国约380家主要钢铁企业实现销售收入1.97万亿元,同比增长15.33%;实现利润1392.73亿元,同比增长151.15%。

随着效益好转,企业资产负债率持续下降。据协会统计,6月末,钢铁企业资产负债率降至67.3%,同比下降3.97个百分点。不过企业负担依然较重,各项费用均呈上升态势,上半年380家会员企业支出费用同比增长11.7%。

上半年,钢铁行业运行保持了多年未有的平稳态势。但是下半年不确定因素增多,特别是国际贸易摩擦、供

暖季停产限产以及燃料价格波动等都带来新的挑战。中钢协会长于勇说,6月份我国粗钢日产量再创历史新高,下半年如果仍然保持如此高的产量,会进一步加大钢材市场的压力和风险。

他认为,国民经济对钢铁需求整体将继续保持稳定。但随着经济结构不断调整,投资拉动由铁公基转向战略性新兴产业及高科技产业,传统用钢行业对钢铁产品需求有增有减,并且转向质量和品质提升,这对钢铁企业提出了更高要求。

企业要结合自身特点,研究转型升级战略和路径,推动企业向高质量发展转变。于勇说。

首只 广州土生 大熊猫 隆隆 顺利产仔

7月25日拍摄的大熊猫隆隆与熊猫宝宝。7月12日16:26分,大熊猫隆隆在广州长隆野生动物世界顺利产下雄性幼仔。隆隆2013年7月31日在广州出生的大熊猫。新华社发



司法部:为三大攻坚战 提供更好法律服务

新华社深圳7月25日电(记者丁小溪 周科)司法部副部长傅政华25日表示,要把服务三大攻坚战作为工作的重中之重,充分发挥法治宣传、律师、公证、人民调解等职能作用,依靠法治手段更好化解矛盾纠纷,维护社会稳定。

傅政华是在25日举行的全国司法厅(局)长座谈会上作出上述表述的。

他指出,司法系统在健全完善律师制度机制,拓展创新知识产权公证业务,将环境损害司法鉴定纳入统一登记管理范围,引导仲裁、专业性行业性人民调解等参与重大风险化解方面,取得了可喜成绩。

傅政华表示,下一步要更好推进法治扶贫,拓展和规范法律援助工作,加强对贫困人口合法权益的保护,推

动提升贫困地区依法治理水平。健全完善环境保护相关立法,积极开展污染防治专项法律服务,充分运用法治手段整治当前突出的环境问题,推动健全环境治理法治体系。

同时,司法机关还将聚焦打造新时代人民调解工作升级版,坚持属地处理、就地化解,对当前突出矛盾,坚持预警联动,推动健全人民调

解、法律援助、仲裁、行政裁决和复议等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。

此外,司法系统将加快推进与放管服改革相关的行政立法、法规清理和备案审查工作,全面推行审批服务

马上办、网上办、就近办、一次办,持续推进简政放权、放管结合工作,以服务群众的新成效取信于民。