

## 新时代巡视利剑作用更加彰显

## 十九届中央第一轮巡视工作综述

□新华社记者

7月25日,中央第二巡视组向中国邮政集团公司党组反馈了巡视情况,至此,中央第一轮巡视反馈全部结束。在贯彻党的十九大精神开局之年,中央巡视组交出了第一份答卷。这份答卷展示了党中央全面从严治党决心信心,印证了党中央对全面从严治党形势的判断,体现了党中央对巡视工作的新部署新要求。

党中央高度重视巡视工作,把巡视作为党内监督战略性制度安排。

以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的利剑,抓住不放、持续发力,不断赋予巡视制度新的活力。

巡视利剑作用彰显。2017年10月18日,习近平总书记在全国十九大的报告中对巡视工作给予充分肯定,并提出了新的更高要求,深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡察巡察上下联动的监督网。党的十九大新修改的党章,在组织制度中专列一条对巡视巡察工作作出规定,以党内根本大法确立了巡视在全面从严治党中的战略作用、在党内监督制度中的战略地位,为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。

两个多月后,党中央审议通过并印发了中央巡视工作五年规划,确定了十九届中央巡视工作的路线图、任务书,绘就了今后五年巡视工作的蓝图。根据党中央的新部署新要求,中央巡视工作领导小组牢固树立四个意识,与时俱进推动巡视工作深化发展。2018年1月,印发学习贯彻中央巡视工作五年规划的通知,作出具体部署。随后,分别在成都、北京、南昌召开了3个贯彻落实规划推进会,提出了明确工作要求。

2月2日,十九届中央第一轮巡视动员部署会召开,新一届巡视工作大幕拉开。春节假期后第1天,15个中央巡视组重整行装再出发,进驻河北、宁夏等14个省区,商务部等8个中央国家机关,中核集团等8家央企,并首次将沈阳、大连等10个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入巡视监督范围。

现场巡视结束后,中央巡视工作领导小组召开9次会议,分别听取15个中央巡视组的情况汇报。

7月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取十九届中央第一轮巡视综合情况汇报,对巡视工作作出重要指示,明确要求坚定不移深化政治巡视,在强化巡视整改上发力,推动巡视工作向纵深发展,完善巡视工作战略格局。

从党的十九大决策部署,到中央巡视工作五年规划出台,到首轮巡视动员进驻,到中央政治局常委会会议听取汇报,以习近平同志为核心的党中央以习近平总书记为核心的党中央坚定不移、一以贯之深入推进全面从严治党,为新时代巡视工作深化发展提供了坚强有力的领导保证。

坚定不移深化政治巡视,把两个维护作为根本政治任务,首轮巡视动员部署会明确强调,要坚守政治巡视职能定位,把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导作为巡视工作的根本政治任务,围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争,以及巡视整改情况等方面深入开展监督检查。

伴随着巡视的不断深化,中央巡视组始终注重从政治上发现问题、辨析问题,从思想和政治上查找问题根源,体现了鲜明的政治导向。

首轮巡视的一个鲜明特点,就是把监督检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神摆在首要位置,对党组织和党员干部进行全面政治体检,发挥政治显微镜、探照灯作用。

巡视发现,各级党组织学习贯彻党的十九大精神总的情况是好的,但与党中央要求相比,还不同程度存在温差、落差、偏差,在学懂弄通做实上有差距,在结合实际贯彻落实上有差距。有的贯彻习近平总书记重要指示批示精神不深入不坚决,有的贯彻打好三大攻坚战决策部署不到位。有的搞形式主义,表态多调门高、行动少落实差。有的政绩观存在偏差,搞政绩工程、形象工程。

能否真正把两个维护认识到位、落实到位,直接决定着—个地区和单位党的领导、党的建设、全面从严治党以及履行党中央赋予职责情况的水平。对这些问题,中央巡视工作领导小组在反馈时—针见血指出,牢固树立四个意识,践行两个维护,贯彻落实党的十九大精神,不是只看表态怎么样,而是看落实怎么样,看是不是真正把党中央的要求贯彻到位。

巡视本质上是在政治监督、组织监督、纪律监督,要切实担负起两个维护的重大政治责任,通过查找政治偏差,督促被巡视党组织持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉担负起管党治党政治责任,持续保持惩治腐败的高压态势,持续纠治四风问题,持续净化党内政治生态,切实把两个维护体现在行动上、落实到工作中。

全面从严治党永远在路上,必须保持战略定力和耐力。

从首轮巡视情况看,各级党组织在全面从严治党方面取得了明显成效,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发

展,但形势依然严峻复杂,不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。

一些党委(党组)落实两个责任特别是主体责任不够自觉和有力,压力传导不到位、不彻底,有的从严治党没有严到位、韧劲不足,有的领导干部对形势估计盲目乐观,存在歇脚松气错误认识,有的监督执纪问责偏松偏软,有的部门派驻纪检组探头作用不强,一些央企内设纪检机构监督软弱乏力。

巡视反映出,腐败问题存量不少、增量仍在发生,不收手、不收敛现象尚未完全遏制住。有的地方腐败问题存量较大,新增的违纪违法问题不少。有的部门权力寻租问题依然比较突出,在审批、监管等方面存在较大廉洁风险,有的靠山吃山、利益输送问题仍然反映比较集中。

从巡视看,四风问题虽然比党的十八大以来有了明显好转,但仍顽固存在,面临反弹回潮压力。首轮巡视发现并督促查处违反中央八项规定精神的问题2003个。享乐主义、奢靡之风禁而不绝,领导干部顶风违纪问题仍有发生。形式主义、官僚主义积弊深重,会议多、文件多、检查多的问题仍未根本解决,特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出。整治四风问题需要持之以恒,管出习惯、化风成俗。

巡视发现,有的领导干部违反政治纪律,党内政治生活不严肃,党内政治文化不健康,破坏党内政治生态。有的地方受封建腐朽文化影响,官本位思想根深蒂固,政商关系不清,甚至搞官商勾结。有的选人用人把关不够严格,跑官要官、买官卖官仍有市场,有的地方小圈子、小山头仍然存在。此外,干部不担当不作为的问题也有所呈现,首轮巡视选人用人专项检查发现不担当不作为问题954个,涉及副县处级以上干部和企业领导人员1000余人。

巡视发现的问题印证了党的十九大提出把党的政治建设摆在首位完全正确,且具有鲜明的现实针对性。党中央关于全面从严治党的形势判断完全正确。既要充分看到成绩,坚定信心,决心,又要清醒看到问题,保持战略定力和耐力,决不能有松口气、歇歇脚的想法。营造良好政治生态是一项长期任务,要作为政治建设的基础性、经常性工作,锲而不舍、久久为功。各级党组织和党员领导干部必须强化政治担当,把管党治党作为最根本的职责立起来,准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征,不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,把从严治党坚持下去,毫不动摇推动全面从严治党向纵深发展。

坚持以人民为中心

将巡视利剑直插基层

习近平总书记强调,巡视要坚持人民立场,人民群众痛恨什么、反对什么,就重点巡视什么、纠正什么,把巡视利剑直

插基层,层层传导压力,层层落实责任。

将巡视利剑直插基层,是推动全面从严治党向基层延伸的关键一招,也是凝聚民心的有力之举。

首轮巡视受理群众信访举报40余万件次,绝大部分反映的是群众身边的不正之风和腐败问题,扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益的问题依然多发,一些地方村霸和宗族势力、黑恶势力背后的保护伞仍然存在,严重影响群众获得感幸福感安全感。

巡视期间,中央巡视组对发现的一些脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的保护伞问题、落实惠民政策中的作风问题,督促有关党组织立行立改。不少群众来信来电表达感谢之情,有的还向中央巡视组送上锦旗。每一封来信、每一个电话、每一面锦旗,都饱含着对党的信任和期盼。中央巡视工作领导小组认真研究人民群众意见建议,深入推进市县巡察工作,打通全面从严治党最后一公里,着力构建巡视巡察上下联动的监督网。截至目前,全国市县一级党委均建立了巡察制度,共对20.5万个党组织开展巡察,发现各类问题61.4万个,涉及党员干部违规违纪问题线索24.4万件,推动查处4.7万人。

实践证明,巡视的权威来自党中央,巡视的力量来自广大干部群众。只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持党内监督和群众监督相结合,巡视利剑才会越擦越亮。只有把利剑直插基层,着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题,才能让群众增强获得感,实现干部清正、政府清廉、政治清明。

与时俱进创新方式方法

高质量推进巡视全覆盖

习近平总书记强调,要推动巡视工作向纵深发展,高质量推进巡视全覆盖。党的十九大首次将巡视全覆盖要求写入党章,中央巡视工作五年规划对—届任期内全覆盖任务作出具体安排。

首轮巡视创新组织方式,穿插组合安排,既有省区又有部门,还有央企,首次将10个副省级城市纳入巡视范围,在时间安排上变为3个月,巡视覆盖范围更广,监督更趋深入全面,在高质量推进全覆盖上迈出坚实步伐。

发现问题是巡视工作的生命线。中央巡视组聚焦全面从严治党重点任务,着力发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩的问题、领导干部腐败问题、群众身边的腐败问题、违反中央八项规定精神问题、干部不担当不作为问题、选人用人方面存在的问题,巡视整改落实不到位的问题,坚持发现问题、形成震慑不动摇,推动落实管党治党政治责任,做到利剑高悬、震慑常在。

首轮巡视动员部署会突出强调,高质量推进全覆盖必须坚持实事求是。中央巡视机构制定了巡视报告问题底稿制度,要求凡是写进报告的问题都要

有具体的人和事作支撑,特别是对重大问题的定性判断,既要有面上情况的总体分析,也要有典型事例和数据支撑。对发现的问题精准研判,客观准确反映巡视情况,对党中央负责,对被巡视党组织负责,对党员干部负责,使巡视工作经得起历史和实践的检验。

依规依纪依法巡视是高质量推进全覆盖的内在要求。中央巡视工作领导小组深入总结十八届巡视工作经验,与时俱进制定、修订46项工作制度,巡视制度笼子进一步扎牢,巡视工作每个环节都有了规范要求。特别是探索实行了巡视后评估制度,要求巡视干部的一言一行、一举一动都要接受监督,严格按照党章、巡视工作条例、巡视组工作规则办事,严守职责边界,严禁超越权限,坚决执行不干预被巡视地区(单位)正常工作、不履行执纪审查职责的要求,不缺位、不越位、不错位,确保巡视工作规范有序开展。

十九届巡视进一步加强与纪检监察、审计、信访等部门的配合协作,建立健全10多项协调协作机制,实现有效对接、成果共享,监督合力进一步形成,为高质量推进全覆盖提供了有力支撑。

释放强化巡视整改的鲜明信号

扎实做好后半篇文章

做好巡视后半篇文章,关键要在强化巡视整改上发力,以实际成效取信于民。首轮巡视动员部署会明确要求,将十八届中央巡视整改情况纳入监督检查重要内容,从一开始就释放出强烈信号,在强化整改落实上见真章、动真格、求实效。

盯住巡视整改落实情况,是十九届中央巡视深化发展的又一重要举措。从首轮巡视情况看,整改落实不到位的问题还不同程度存在。有的履行整改主体责任不力,缺乏对党恪尽职守的自觉,存在过关心态。有的新官不理旧账,未将纠正老问题作为履新履职、推动突破的抓手和机遇,存在整改脱节现象。有的敷衍应付,做表面文章、报整改假账。有的甚至边改边犯。

整改能否落实到位,关系到巡视工作的严肃性和公信力。中央巡视反馈的意见,是经过党中央研究的,是党中央对被巡视党组织的政治要求。必须把巡视整改作为一项严肃政治任务,提高政治觉悟和政治站位,从政治高度认识整改、推动整改。

巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不整改,比不巡视的效果还坏,做好巡视后半篇文章,关键要在整改上发力。整改不落实,就是对党不忠诚。整改抓不好的要严肃问责,该曝光的要曝光。中央巡视工作领导小组成员参加了全部30个地方和单位的巡视反馈,在反馈会上对整改落实提出了十分严肃的要求。

中央巡视工作领导小组成员突出强调,巡视整改是四个意识的试金

石,是检验两个责任的重要标尺,主体责任能否落实,是整改能否落实的关键。党委(党组)书记作为第一责任人,要充分认识抓巡视整改的重要意义,把巡视整改作为全面从严治党的重要抓手、作为推动工作的重要契机,直接部署、直接协调、直接督办。对巡视反馈的意见和专题报告要统筹研究,重点问题要直接抓、抓具体、抓到底,对上次整改落实不到位和这次巡视新发现的问题要—体整改,决不能新官不理旧账。明确整改责任分工,领导班子成员都要把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,主动认领责任,带头整改落实。要建立整改常态化、长效化机制,坚决防止过关思想,确保整改层层落实到位。

从实践看,整改不到位的原因,除了主体责任落实不力,还有很重要的一条,就是对整改的日常监督弱化、不到位。习近平总书记强调,纪检监察机关和组织部门要切实担负起对巡视整改的日常监督责任,加强整改督查督办。这既是强化巡视整改的重大创新举措,也是巡视工作对纪检监察机关和组织部门提出的新要求。

在反馈时,中央巡视组指出了每个被巡视党组织需要重点整改的问题,提出了有针对性的整改要求,既开出了整改主体责任清单,也开出了整改日常监督责任清单,确保可跟踪、可评价、可问责。

整改问责决不是说说而已,党中央在这个问题上,态度是鲜明的,决心是坚定的,不要心存侥幸、触碰红线。巡视反馈会释放了强化整改工作的鲜明信号。下一步,将对整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题严肃追责问责,典型案例公开曝光,把整改问责做真做实,坚决维护党中央权威,增强巡视工作严肃性和公信力。

首轮巡视反馈刚结束,中央巡视工作领导小组组长赵乐际就深入黑龙江调研,专门召开巡视整改落实工作座谈会,突出强调要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,提高政治站位,强化政治担当,把巡视整改作为贯彻党中央部署要求、推动整体工作的有力抓手,发扬钉钉子精神,—个问题—个问题解决,确保巡视整改落到实处。深化成果运用,推动改革、完善制度,发挥巡视标本兼治战略作用。

全面从严治党永远在路上,巡视监督也永远在路上。中央巡视组肩负着党中央的信任和权威,使命光荣、责任重大。要按照信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的要求,不断加强政治建设、能力建设,作风纪律建设,打造让党放心、人民信赖的高素质专业化巡视队伍,为新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想作出新的更大贡献。

(新华社北京7月31日电)

## 中央组织部中央宣传部印发《关于在广大知识分子中深入开展 弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代 活动的通知》

新华社北京7月31日电 日前,中央组织部、中央宣传部印发《关于在广大知识分子中深入开展 弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代 活动的通知》,对在广大知识分子中深入开展 弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代 活动作出部署。

《通知》指出,近年来,习近平总书记对弘扬爱国奋斗精神作出一系列重要指示,深刻阐明了爱国奋斗精神对当代中国的重大意义,对在全社会弘

扬爱国奋斗精神提出了明确要求。在广大知识分子中深入开展 弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代 活动,是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、加强团结引领服务知识分子的重要举措,对于把各方面优秀知识分子集聚到党和人民的伟大奋斗中来,形成不懈奋斗、团结奋斗的生动局面,具有深远意义。

《通知》强调,各地区各部门各单位要全面加强宣传解读,在广大知

识分子中迅速兴起学习弘扬爱国奋斗精神的热潮。要组织开展学习研讨,切实增强对新时代爱国奋斗精神、党和国家奋斗目标的思想认同、情感认同、价值认同。要抓好专题教育培训,将爱国奋斗精神作为知识分子国情研修、业务培训的重要内容,列入研修培训大纲和课程模块。要发挥典型引导作用,积极开展践行爱国奋斗精神先进群体和个人选树工作,用身边事教育身边

人。要开展岗位练兵活动,把开展活动与激发知识分子创新创造活力、服务经济社会发展结合起来,最大限度地激发广大知识分子的奋斗激情,引导广大知识分子扎根人民、奉献国家。

《通知》要求,各地区各部门各单位要按照《通知》精神制定具体实施方案,加强组织领导,明确主体责任,注重分类指导,加强督促检查,确保活动取得实效。

## 国务院印发《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》

新华社北京7月31日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》(以下简称《指导意见》),就深入推进 互联网+政务服务,加快建设全国一体化在线政务服务平台,全面推进政务服务 一网通办作出部署。

《指导意见》要求,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进五位一体总体布局,坚持以人民为中心的发展思想,推动放管服改革向纵深发展,深入推进 互联网+政务服务,加快建设全国一体化在线政务服务平台,推动政务服务从政府供给向群众需求导向转变,从线下跑向网上办、分头办向协同办转变,全面推进一网通办,为优化营商环境、便利企业和群众办事、激发市场活力和社会创造力、建设人民满意的服务型政府提供有力支撑。

《指导意见》提出,通过加快建设全

国一体化在线政务服务平台,推进各地区各部门平台规范化、标准化建设和互联互通,推动政务服务跨地区、跨部门、跨层级协同办理,全城通办、就近能办、异地可办。国家政务服务平台是全国一体化平台的总枢纽,联通各省(自治区、直辖市)和国务院有关部门平台,为各地区和国务院部门平台提供公共入口、公共通道和公共支撑。各地区和国务院部门政务服务平台是全国一体化平台的具体办事服务平台,负责本地区本部门业务办理,依托国家平台开展跨地区、跨部门、跨层级业务办理。

《指导意见》提出了五年四阶段的工作目标,到2018年底前,国家政务服务平台主体功能建设基本完成,实现试点的上海、江苏、浙江、安徽、山东、广东、重庆、四川、贵州等9个省市和发展改革委、教育部、公安部、人力资源社会保障部、商务部、市场监管总局等6个国务院部门与国家政务服务平台对接,到2019年底前,国家政务服务平台上线运行,全国一体化在线政务服务平台框架初步形成,到2020年底前,各

地区各部门平台与国家平台做到应接尽接,政务服务事项应上尽上,国务院部门数据共享满足地方普遍性政务需求,全国一体化在线政务服务平台基本建成,到2022年底前,全国范围内政务服务事项基本做到标准统一、整体联动、业务协同,除法律法规另有规定或涉密等外,政务服务事项全部纳入平台办理,全面实现一网通办。

《指导意见》明确了全国一体化在线政务服务平台的建设任务,主要包括政务服务一体化、公共支撑一体化、综合保障一体化等三方面14项重点任务内容。在推进政务服务一体化方面,通过规范政务服务事项,优化政务服务流程,融合线上线下服务,推广移动政务服务等四项举措,推动实现政务服务事项全国标准统一、全流程网上办理。在推进公共支撑一体化方面,通过统一网络支撑、统一身份认证、统一电子印章、统一电子证照、统一数据共享等五项举措促进政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同。在推进综合保障一体化方

面,通过健全标准规范、加强安全保障、完善运营管理、强化咨询投诉、加强评估评价等五项举措,确保平台安全平稳规范运行。

《指导意见》还提出了加强组织领导、强化分工协作、完善法规制度、加强培训交流、加强督查考核等保障措施,明确了平台建设组织推进和任务分工方案。《指导意见》提出,由国务院办公厅牵头成立全国一体化在线政务服务平台建设和管理协调工作小组,负责全国一体化平台的顶层设计、规划建设、组织推进、统筹协调和监督指导等工作。各地区和国务院有关部门也要建立健全推进本地区本部门政务服务平台建设和管理协调机制。

《指导意见》强调,各地区各部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署,把加快全国一体化在线政务服务平台建设作为深化 放管服改革、推进政府治理现代化的重要举措,制定具体实施方案,明确时间表、路线图,加大政策支持力度,强化工作责任,确保各项任务措施落实到位。

## 国务院办公厅印发《为烈属、军属和退役军人等家庭悬挂光荣牌工作实施办法》

新华社北京7月31日电 日前,国务院办公厅印发《为烈属、军属和退役军人等家庭悬挂光荣牌工作实施办法》,对进一步做好光荣牌悬挂工作作出规范和安排部署。

通知指出,悬挂光荣牌是落实中央决策部署、弘扬拥军优属优良传统、推进军人荣誉体系建设的重要举措。各地区要牢固树立四个意识,充分认识做好悬挂光荣牌工作的重要意义,切实加强组织领导,建立工作机制,列支相关经费,周密安排部署,精心组织实施,确保悬挂光荣牌对象准确、档案齐全,于2019年5月

1日前完成为既有全部对象悬挂光荣牌的任务。

实施办法立足扎实推进新时代军人荣誉体系建设、营造全社会尊崇军人职业浓厚氛围,将光荣牌悬挂范围扩大至烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属家庭和现役军人家庭、退役军人家庭,规范了光荣牌的样式、悬挂方式和管理机制,完善了惩戒措施和建档立卡制度,明确各地区应结合悬挂光荣牌工作和本地实际,视情开展送年画春联、走访慰问和为立功现役军人家庭送立功喜报等活动,形成多种优待活动相结合的工作新模式。

### 内蒙古自治区税务局召开机关全体干部大会

7月31日上午,内蒙古自治区税务局召开机关全体干部大会,宣布自治区机关处室、派出机构、事业单位负责人任命决定。会议要求,新任的处级干部要时刻把牢政治方向,不断强化四个意识,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把全面加强党的领导落到实处,自觉在党的领导下开展工作。要认真履职尽责,干事创业,时刻谨记肩负的使命和责任,认真落实好两不误、两促进要求,扎实统筹推进税务机构改革和各项税收工作,为推进新时代税收现代化贡献智慧和力量。要坚持廉洁奉公,自觉接受监督,做一名忠诚、干净、担当的税务干部。

随后举行了宪法宣誓仪式,新任职副处级以上干部进行了集体宣誓。宣誓人员一致表示,要以此次宪法宣誓作为新起点,严格依法依规办事,做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,以更加饱满的政治热情和强烈的担当精神,规范有力严执法,努力在推进国税地税征管体制改革及各项税收工作上彰显新作为。

(李梓铭)