内蒙古自治区实施湖长制工作方案

内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区实施湖长制工作方案》的通知

各盟市委，盟行政公署、市人民政府，自治区各部、委、办、厅、局和各人民团体：

《内蒙古自治区实施湖长制工作方案》已经自治区党委、政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共内蒙古自治区委员会办公厅
内蒙古自治区人民政府办公厅
2018年8月3日

在湖泊实施湖长制是贯彻党的十九大精神、加强生态文明建设的具体举措，是关于全面推行河长制的意见提出的明确要求，是加强湖泊管理保护、改善湖泊生态环境、维护湖泊健康生命、实现湖泊功能永续利用的重要制度保障。为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于在湖泊实施湖长制的指导意见〉的通知》（厅字〔2017〕51号）精神，进一步加强全区湖泊管理保护工作，现就在湖泊实施湖长制制定如下工作方案。

一.总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话和参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，大力践行新发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，遵循湖泊的生态功能特性，坚持问题导向，强化工作措施，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的湖泊管理保护机制，为满足人民日益增长的优美生态环境需要、筑牢我国北方重要生态安全屏障提供制度保障。

（二）基本原则

——坚持统筹推进。统筹抓好全面推行河长制和实施湖长制工作，将实施湖长制纳入全面推行河长制工作体系，与推行河长制工作同步部署、同步推进、同步考核，实现河湖管理有机衔接、河湖治理共同见效。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，妥善处理好湖泊管理保护与开发、生态与发展、流域与区域、当前与长远的关系，全面推进湖泊生态环境保护和修复。

——坚持系统治理。遵循湖泊治理规律，统筹陆地水域、岸线水体、水量水质、入湖河流与湖泊自身，加大源头治理力度，强化联防联控，增强湖泊管理保护的整体性、系统性和协同性。

——坚持齐抓共管。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级湖长，落实湖长责任，协调各方力量，形成高起点推动、部门分工负责、全社会共同参与的湖泊管理保护工作格局。

（三）工作目标。全区所有湖泊纳入实施湖长制工作范围，2018年8月底前全面建立湖长制，建立健全自治区、盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇四级责任体系，落实属地管理责任。到2020年，湖泊健康保障体系更加完善，湖泊水域完整安全、水体污染有效防控、生态环境有效修复，还湖泊以宁静、和谐、美丽。

二.建立健全组织体系

（一）组织形式

完善全区河湖长体系，实行双总河湖长制，自治区党委书记担任第一总河湖长、自治区主席担任总河湖长，自治区党委副书记、负责水利工作的自治区副主席担任副总河湖长。自治区境内主要河流和重点湖泊由自治区级负责同志担任河湖长，其中：嫩江内蒙古段河长、岱海湖长由自治区党委副书记担任，呼伦湖湖长由自治区政府常务副主席担任，黄河内蒙古段河长、乌梁素海湖长由负责农牧水利工作的自治区副主席担任，额尔古纳河河长由负责外事工作的自治区副主席担任，西辽河河长由负责工业工作的自治区副主席担任，黑河内蒙古段河长、居延海湖长由负责环保工作的自治区副主席担任。呼伦湖、乌梁素海、岱海、居延海的副湖长由湖泊所在地盟市党委和政府（行政公署）的主要负责同志担任。

在各盟市行政区域内主要湖泊，跨国界、跨省级和跨盟市级、跨旗县级行政区域且在本辖区地位和作用重要的湖泊，原则上由盟市级负责同志担任湖长。各湖泊所在盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇分级分区设立湖长，由本级负责同志担任，实行网格化管理，确保湖区所有水域都有明确的责任主体。

（二）湖长职责

自治区第一总河湖长、总河湖长负责领导全区实施湖长制工作，对所有湖泊管理保护负总责。副总河湖长协助第一总河湖长、总河湖长工作。

湖泊最高层级的湖长是第一责任人，对湖泊的管理保护负总责，要统筹协调湖泊与入湖河流的管理保护工作，确定湖泊管理保护目标任务，组织制定“一湖一策”方案，明确各级湖长职责，协调解决湖泊管理保护中的重大问题，依法组织整治围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂等突出问题。其他各级湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任，按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

各地河长制办公室统一负责湖长制组织实施具体工作。各级河长制责任单位按照职能职责负责实施湖长制相关工作，加强与推行河长制工作的有效衔接。

三.全力推动重点任务落实

（一）严格湖泊水域空间管控。依法划定湖泊管理范围，设立保护标志，有堤防的湖泊管理范围为围堤之间的水域、沙洲、滩地和围堤及护堤地等，无围堤的湖泊管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位以下的水域、沙洲、滩地等。将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区，依法落实相关管控措施，严格控制开发利用行为。严禁在湖泊管理范围内填湖、围湖造田造地造林、拦汊筑坝以及其他分割、侵占水面建设建筑物、构筑物及设施等影响湖泊蓄水防洪能力的活动。严格控制跨湖、穿湖、临湖建筑物和设施建设。开展湖泊沿岸生态治理，改善湖泊生态环境。

（二）强化湖泊岸线管理保护。实行湖泊岸线分区管理，依据土地利用总体规划等，组织编制湖泊岸线利用管理保护规划，合理划分保护区、保留区、控制利用区、可开发利用区，明确分区管理保护要求，强化岸线用途管制和节约集约利用。沿湖土地开发利用和产业布局，应与岸线分区要求相衔接，并为经济社会可持续发展预留空间。

（三）加强湖泊水资源保护和水污染防治。落实最严格水资源管理制度，统筹湖泊与入湖河流、地表水与地下水的取用水管理，划定流域用水总量红线指标，确保湖泊基本生态用水需求。加强湖水功能区管理，入湖污染物总量超过水功能区限制排污总量的湖泊，应排查入湖污染源，制定实施限期整治方案，明确年度入湖污染物削减量，逐步改善湖泊水质；水质达标的湖泊，应采取措施确保水质不退化。严格落实排污许可证制度，将治理任务落实到湖泊汇水范围内各排污单位，加强对湖区周边及入湖河流工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染、内源污染等综合防治。加大湖泊汇水范围内城市管网建设和初期雨水收集处理设施建设，提高污水收集处理能力。依法取缔非法设置的入湖排污口，严厉打击废污水直接入湖和垃圾倾倒等违法行为。

（四）加大湖泊水环境综合整治力度。建立水环境目标管理制度，按照水功能区区划确定各类湖泊水质保护目标。加强湖区周边污染治理，强化湖泊汇水范围内再生水利用和污水处理厂提标改造，从源头上减少入湖污染物排放量。开展生态清洁型小流域建设，实施农村牧区人居环境整治行动，实施环湖生态防护林、水源涵养林、水土保持林、湖滨湿地及绿化带等工程建设，保护和改善湖泊生态环境。因地制宜加大湖泊引水排水能力，增强湖泊水体的流动性，改善湖泊水环境。

（五）开展湖泊生态治理与修复。统筹河湖连通工程、再生水利用、工农业节水、替代水源、控制污染源等措施，积极有序推进生态恶化湖泊的治理与修复，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理。加强湖泊水生生物保护，科学开展增殖放流，提高水生生物多样性和水体净化调解功能。加大生态环境良好湖泊的保护力度，加强湖泊水资源调控，进一步提升湖泊生态功能和健康水平。

（六）健全湖泊执法监管机制。加强湖泊管理执法能力建设，建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的多区域、多部门信息共享、定期会商、联合执法机制，完善行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击涉湖违法违规行为。清理整治围垦湖泊、侵占水域、乱占岸线以及非法排污、采砂、养殖、设障、捕捞、取用水等活动。建立日常监管巡查制度，利用信息化手段实行湖泊动态监管。

四.加强对实施湖长制工作的组织领导

（一）强化组织领导。各级党委和政府要把实施湖长制工作作为推进生态文明建设的重要举措，加强组织领导，结合湖泊的自然特性、功能属性，科学制定“一湖一策”管理保护实施方案，明确重点任务和进度安排，确保各项要求落到实处。各级河长制办公室要会同湖长制责任单位加强督促检查，指导督促各地区推动在湖泊实施湖长制工作，确保湖泊管理保护工作取得实效。

（二）把握工作进度。8月底前，分级编制完成湖泊名录，建立自治区、盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇四级湖长体系；9月底前，在政府网站或主要媒体公布湖长名单，并在湖泊显著位置设立湖长公示牌，公布湖长、职责、联系电话等内容；12月底前，全面完成所有湖泊分布、面积、水量、水质、调蓄能力等数据资料录入，实现“一湖一档”。

（三）加大投入力度。各级财政要加强资金统筹整合，支持湖泊水环境整治、水污染治理、水生态修复等项目建设，保障河长制湖长制基础工作开展、水质监测、“一河一策”和“一湖一策”方案编制、信息平台建设、河湖划界及专项行动等经费。拓宽投融资渠道，积极引导社会资本参与河湖环境治理和保护。

（四）提高监测监控能力。加强湖泊监测能力建设，科学布设入湖河流以及湖泊水质、水量、水生态等监测站点。建立湖长制信息管理平台，利用互联网、大数据、卫星遥感、无人机、视频监控等技术加强湖泊动态监测和管理，推动监测信息共用共享。

（五）完善湖泊管理保护制度和法规。建立完善湖长制相关制度和政策措施，健全河湖自然资源资产产权制度和自然资源资产离任审计制度，强化党政领导干部河湖生态环境保护职责。依照法定程序制定和完善湖泊管理保护的法规规章。

（六）严格考核问责。进一步完善考核问责机制，旗县级及以上湖长负责组织对相应湖泊下一级湖长进行考核，考核结果作为党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行湖泊生态环境损害责任终身追究制，对造成湖泊面积萎缩、水体恶化、生态功能退化等生态环境损害的，严格按照有关规定追究相关单位和人员的责任。

（七）强化宣传引导和社会监督。充分利用各种媒体，广泛宣传湖泊管理保护法律法规和实施湖长制的重要意义，提高群众知晓率，营造全社会关心、支持、参与湖泊管理保护工作的浓厚氛围。加强社会监督，通过湖长公告、湖长公示牌、湖长APP、微信公众号、社会监督员等多种方式，广泛接受社会监督。

各盟市党委和政府（行政公署）要在每年12月底前将本年度贯彻落实湖长制情况报自治区党委和政府。

“一带一路”倡议是促进世界稳定的倡议

——访塞尔维亚总统武契奇

□新华社记者 董龙江

塞尔维亚总统武契奇6日在贝尔格莱德接受中国媒体联合采访时说，“一带一路”倡议是一项促进世界稳定的倡议，从精神层面和物质层面将不同的国家、文化和人民连接在一起。“我们从一开始就认为，‘一带一路’倡议的目的是为了促进和平，同时以促进和平为内容。”

今年是中国提出“一带一路”倡议5周年。5年来，这一倡议得到了世界上许多国家和地区的积极响应，其中，就包括塞尔维亚。

武契奇当天在塞尔维亚总统府进行的专访中说，塞尔维亚从一开始就支持“一带一路”倡议。“我在公开场合大声说过，塞尔维亚从‘一带一路’倡议中获得了很多收益。”

武契奇说，塞尔维亚人民很高兴成为“一带一路”伟大倡议的一部分。在“一带一路”框架下，塞中两国开展了大型基础设施建设，这些合作项目带动了塞尔维亚的经济，为塞尔维亚人民创造了更好的生活环境。

武契奇特意提到了被中国河钢收购的斯梅代雷沃钢铁厂。他说，塞尔维亚真正开始在一个大型基础设施项目上取得成效，就是因为同中国进行合作的结果。目前，这家由中国人运营管理的钢铁厂已成为塞尔维亚第二大出口企业，至少保住了5000人的就业。“我们在与中国的合作中看到了巨大的利益，希望中国也能从与塞尔维亚的合作中看到中国的利益所在。”

谈到中国改革开放40周年的话题时，武契奇说，每一个中国人都了解本国过去40年取得的成就。过去40年，中国做出的决定都有效地呈现在了整个世界面前，全世界的人都开始了解中国的政治和对外开放政策。

武契奇说，塞尔维亚支持一个中国政策。在各种不同的国际论坛、国际组织和国际机构中，塞尔维亚始终站在中国这一边。塞尔维亚不仅支持中国的领土完整和主权独立，还尊重中国的政治和外交政策。中国的外交政策体现了对其他国家和民族的尊重。

2009年，塞尔维亚与中国建立了战略伙伴关系，成为中国在中东欧地区的第一个战略伙伴。两年前中塞双边关系提升为全面战略伙伴关系。

武契奇说，塞中两国建立了“铁杆”友谊。塞尔维亚对两国之间的全面战略伙伴关系深感自豪。这不仅仅是因为经济利益，或是对不同问题的相互理解和支持，这是两国更加尊重彼此的体现。

在专访中，武契奇两次提到愿邀请更多的中国人到塞尔维亚来旅游。他说，塞尔维亚与中国互免签证，希望来塞尔维亚旅游的中国人能够增加，也希望有更多的塞尔维亚人去中国看看。除了在贝尔格莱德游览，大家还可以去看看诺维萨德和尼什。它们都是塞尔维亚重要的历史中心。

武契奇说，塞尔维亚永远也不会忘记中国和中国人民对塞尔维亚的帮助。塞尔维亚将尽自己所能继续做中国“一带一路”倡议的合作伙伴，并尽力完善双方在“一带一路”相关领域的合作。

（新华社贝尔格莱德8月6日电）

任性制裁后果堪忧

□新华社记者 朱东阳 马骁

美国政府7日重启对伊朗金融、金属、矿产、汽车等一系列非能源领域制裁，而对伊朗石油业等领域的制裁将于11月初重启。肆意挥舞制裁大棒，将带来多重令人担忧的后果，招致国际社会广泛质疑和批评。

纵观美国政府表态，美对伊的“极限施压”，是想迫使伊朗和伊核协议其他各方同意“另起炉灶”，进而借此遏制伊朗的地区影响力。这将给各方艰难达成的伊核协议蒙上巨大阴影，多年的集体努力也可能因美国的单边主义行为而付诸东流。

“美国将不会为自己的行为找到太多政治支持，重启单边制裁所付出的外交代价将可能远高于得益”“特朗普政府将不会从别国政府那里看到合作精神，这些国家因为美国退出伊核协议已经和美国离心离德”……对美国的蛮横举动，国际舆论的质疑声不绝于耳。

重启制裁对地区安全和稳定带来巨大威胁。伊朗会否因此退出伊核协议、中东军备竞赛会否加剧，都有了新的不确定性。同时，美国政府被曝出正在联络地区多国建立统一的反伊朗安全联盟，更增添了地区对抗和冲突的可能。

通过制裁迫使伊朗就范，不会那么容易实现。美国国务院前中东事务高级官员韦恩·怀特认为，虽然美国的制裁会损害伊朗经济，但可能并不会迫使伊朗同意就修改伊核协议与美国重启谈判。相反，美国在伊核协议上的食言和制裁行为会强化伊朗民众的反美情绪，坚定伊朗内部各派别对政府强硬外交的支持，进而放大美伊对抗的可能性。

美国智库兰德公司中东问题专家达莉娅·卡耶认为：“伊朗现在没有什么理由可以相信特朗普政府的诚意，毕竟是美国首先退出了受到国际社会普遍支持且伊朗一直遵守的伊核协议。”就连美国总统特朗普提出会见伊朗领导人的“提议”，也因其反复无常的外交风格而无法取信于人。

欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼6日与英法德三国外长发表联合声明，对美国即将重启对伊朗制裁“深表遗憾”。同日，欧盟委员会宣布，欧盟最新反制裁条例定于7日生效，以保护在伊朗合法经营的欧洲企业，再次凸显了美欧在伊核问题上的分歧。

新美国安全中心兼职高级研究员彼得·哈雷尔指出，退出伊核协议后，美国想协调各国重新对伊朗施加经济压力将非常困难，没有多少国家支持美国重启制裁，而且国际原子能机构已多次表明，伊朗遵守了伊核协议。这些都证明，美国的做法违背国际社会共识，也缺乏国际法理依据。

任性的制裁大棒正在加剧对抗，对地区安全造成威胁，破坏国际间通过协商解决争端的共识，将让美国政府日益衰减的国际声誉继续受损，最终也不会给美国及其地区盟友带来真正的利益。

（新华社北京8月7日电）

U20女足世界杯：中国胜海地

8月6日，中国队球员张琳艳（右）与海地队球员杜·约瑟夫在比赛中拼抢。 当日，在法国举行的国际足联U20女足世界杯D组小组赛中，中国队以2比1战胜海地队。

新华社记者 陈益宸 摄

第一支中欧共同投资基金首期募资6亿欧元

新华社布鲁塞尔8月7日电 （记者 帅蓉）欧盟委员会6日发布公告表示，第一支中欧共同投资基金首期融资募集到6亿欧元（约合6.9亿美元）。

公告称，凯辉基金为其“凯辉并购基金二期”募集到首期6亿欧元资金。该基金由“容克计划”下的欧洲战略投资基金和中国国家开发银行、中国丝路基金等共同支持，目标是为中型企业融资12亿欧元。

“凯辉并购基金二期”是中欧共同投资基金项目设立的第一支基金。中欧共同投资基金是由丝路基金和欧洲投资基金共同设立，旨在寻求“一带一路”建设与应对全球金融危机和欧债危机后欧洲投资不振问题的“容克计划”对接。

在第二十次中国欧盟领导人会晤期间，丝路基金与欧洲投资基金签署《关于中欧共同投资基金首单项目落地与继续深化合作的谅解备忘录》，宣布启动中欧共同投资基金首单项目。

“凯辉并购基金二期”将支持具有高增长潜力的中欧中型企业，包括医疗保健、高端产业、消费品和商业服务等领域。

欧盟委员会副主席卡泰宁表示，这是公共和私人投资者合作的典范。

澳总理盛赞中澳科技合作令两国受益

新华社悉尼8月7日电 （记者 宋晓）澳大利亚总理特恩布尔7日在悉尼出席新南威尔士大学活动时发表演讲，盛赞中澳两国在创新和技术研发领域合作带来的成功，并希望同中国围绕“一带一路”项目展开合作。

特恩布尔说，澳大利亚同中国的科研合作，尤其是中国的“火炬计划”令澳中两国受益。他特别提到，目前有100名博士生在新南威尔士大学太阳能光伏领域专家马丁·格林教授手下工作，其中有一半是中国学生。“他们是澳中合作的基石和成果，影响着我们的未来。”

“火炬计划”是一项发展中国高新技术产业的指导性计划，于1988年经中国政府批准实施。2016年4月，中国科技部火炬中心与澳大利亚新南威尔士大学签署了《关于在澳共建火炬创新园的谅解备忘录》，共同启动了新南威尔士大学火炬创新园项目建设工作。

除了科研创新领域，特恩布尔认为澳中合作大有空间。他说：“全球范围内的基础设施投资是各个国家应携手合作的一个很好的例子。我们期待着同中国就‘一带一路’项目展开合作。总体而言，我们乐见地区内涌现更多基建项目和投资。”