



扫一扫关注更多精彩内容

# 积极的财政政策引领经济高质量发展



□本报记者 杨帆

顺应时代潮流,方能引领发展走向。中国特色社会主义进入新时代的2018年以来,面对依然严峻的经济形势,面对依然艰巨繁重的改革发展任务,面对依然复杂多变的市场格局,内蒙古为了推动经济高质量发展,陆续推出一系列旨在保障经济平稳运行的积极财政政策——

全区压减自治区本级一般性支出,建立自治区化债激励机制,通过预算安排、盘活存量资金、处置资产等方式,防范化解政府债务风险。

我区制定《关于进一步加强自治区扶贫资金使用管理的意见》,启动建设财政扶贫资金动态监控系统,持续开展

扶贫资金专项检查。

全区结合生态保护补偿和脱贫攻坚,落实建档立卡贫困人口护林员补贴政策,下达专项资金推进草原生态保护、污水处理、重点河湖及大气污染防治和清洁供热等。

我区降低部分行业增值税税率,统一增值税小规模纳税人标准,通过税收优惠促进科技创新企业和中小企业发展,下达科技专项资金6亿元推动创新发展。

我区下达预算内基建投资等推动重大基础设施建设,增强发展保障能力。

全区下拨资金70.6亿元落实农业补贴,提高农业补贴政策精准性、指向性和时效性,推动农牧业绿色发展。

我区下达产粮(油)大县奖励资金18.2亿元,提高产粮大县财力和基本公共服务水平。

我区下拨资金6.6亿元,继续实施粮改饲,支持地方优势特色产业发展。

全区下达资金14.7亿元,统筹开展田园综合体、嘎查村集体经济试点和美乡村建设等,促进一二三产业融合发展。

我区拨付创业就业以奖代补资金1.2亿元,支持0.5万人创业,带动就业1.6万人。

我区出台《自治区与盟市旗县财政事权和支出责任划分改革实施方案》,加快推进财政事权和支出责任划分改革,完善了盟市财政管理工作绩效考核与激励办法。

截至今年6月底,全区民生支出1454.4亿元,占一般公共预算支出的68.7%,高于去年同期5.4个百分点,调动了内蒙古人推动经济高质量发展的积极性。

积极的财政政策,蕴含着—一个地方开拓进取的奋斗精神。

短短半年时间,在财政收支矛盾凸显、刚性支出不减、经济下行压力依然突出的形势下,内蒙古集中财力推动高质量发展的决心无比坚定。“有了这样的决心,内蒙古经济发展必然充满勃勃生机。”内蒙古发展研究中心副主任张永军说。

时间,标注担当使命的勇气与智慧。半年来,我区牢记习近平总书记“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”的深情嘱托,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,按照高质量发展要求,以积极的财政政策深入贯彻落实新发展理念,深入推动供给侧结构性改革,全力打好三大攻坚战,加快推动新旧动能转换,不仅培植了财源、提高了财政收

入质量,也为经济走向高质量发展开辟了广阔前景。刚刚公布的全区上半年经济运行数据,就是有力证据——

财政收入中,与经济发展高度关联的四大主体税种收入566.6亿元,同比增长25.6%;非税收入占比20.8%,同比下降8.2个百分点,财政收入质量进一步提高。

全区农牧业发展势头良好,农作物、粮食作物播种面积均超过2017年且均在亿元以上,猪牛羊出栏和肉类产量实现双增长。

全区规模以上工业增加值增速加快,高新技术产业增加值增速接近20%,1-5月全区规模以上工业企业利润和主营业务收入均实现两位数增长。

全区全社会用电量、公路货运量、铁路货运量增速等先行指标均接近或超过10%。

全区快递业、互联网和相关服务业等新兴服务业态快速发展壮大,社会消费品零售总额同比增长6.9%。

全区水泥、电石等过剩行业产量同比下降,商品房待售面积下降,信息传输、软件和信息技术服务业投资实现较大幅度增长。

为此,对于2018年以来的经济运行,自治区党委给出实事求是的总结:全区经济运行企稳回升,稳中向好,高质量发展态势已经显现。

实践的光芒,照耀新时代;思想的火炬,昭示新愿景。

历史没有终点,追梦未有止境。我们坚信:在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,自强不息的内蒙古,一定能在推动经济高质量发展中创造出无愧于历史的新辉煌!

## 观点秀

### 以循环化理念 构筑发展新优势

□曹永萍

循环经济是实现资源节约、环境保护、经济增长有机统一的经济发展模式,是实现经济高质量发展的必然要求。目前,内蒙古资源环境约束加剧,传统产业面临挑战,发展动力、方向、模式都在发生深刻变化,要提升发展质量,必须以循环发展的理念正确处理保护与开发的关系,用尽可能低的资源能源消耗获得尽可能高的效益,加快资源优势向产业优势转化。

为此,要结合地区实际,对经济存量进行循环化改造,按照循环经济的理念构建经济新增量,促进循环经济与区域经济深度融合。

首先是推动园区实施循环化改造,打造循环产业链。一是全面推行循环型生产方式。推进企业间、行业间、产业间共生耦合,通过全面推进清洁生产、矿产资源综合利用、废弃资源利用项目建设,有效延伸产业链,促进工业循环体系建设。二是按照“布局优化、企业集聚、产业链、物质循环、集约发展”要求,推进企业“入园入园”和产业项目园区化、集聚化发展,推动园区实施循环化改造,构建循环经济产业链,实现企业、产业间的循环链接,提高产业关联度和循环化程度,促进园区绿色、低碳、循环、持续发展。

其次是创新循环经济发展机制,实施社会循环战略。一是完善资源综合利用政策。深化资源性产品价格改革,理顺再生资源与原生资源的比价关系。研究建立建筑垃圾、餐厨废弃物排放收费制度。研究进一步支持循环经济发展的融资政策。加大财政资金对循环经济重点工程、项目的支持力度。二是发展资源循环利用产业。推动建立重点再生利用产品、再制造产品的管理体制,落实“互联网+”行动计划,建立新型回收利用模式和再制造技术服务发展模式,完善再制造管理制度。三是促进生产与生活系统的循环链接。构建布局合理、资源节约、环保安全、循环共享的生产生活共生体系。推动生产系统、生活系统的余能、余热等在生活中循环利用,推动中水在生产生活中的处理与循环利用。推进传统行业协同资源化处理,将生活废弃物作为生产过程的原料、燃料利用。

同时,要建立循环生产体系。一是加快建立循环经济技术体系,重点要加强循环生产技术的研发,对重大技术项目进行联合攻关。二是推进“产、学、研”结合,不断探索和完善科研成果转化机制,对技术开发和创新者实行奖励,加快科研成果的转化应用和先进适用技术的推广。

(作者系内蒙古发展研究中心高级经济师)

## 风向标

### 培育发展新动能,内蒙古有哪些利好消息?

□本报记者 康丽娜

日前印发的《内蒙古自治区人民政府办公厅关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的实施意见》(以下简称《意见》)指出:初步构建适应新产业新业态发展规律、满足新动能集聚需要的体制机制,推动以共享经济、信息经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智能制造经济为阶段性重点的新兴经济业态逐步成为新的增长引擎。

这标志着内蒙古培育发展新动能将开展大动作!

那么,《意见》中包含哪些利好消息?下面一一分解。

在市场准入方面,针对新技术、新产业、新业态、新模式,本着降低创业门槛的原则,充分考虑共享经济特殊性,按照包容发展的原则,针对网络仿真教育实训、互联网医疗、网约车和共享单车、物流等新产业、新业态、新模式发展特征,审慎研究制定相关行业准入办法。

在监督管理方面,完善新产业、新业态治理结构,坚持发展与监管相结合,建立符合时代背景的新产品、新服务、新业态监管方式。规范支持网约车发展,促进出租汽车新老业态融合,构建多样化、差异化出行服务体系。进一步规范电子商务等新业态审批监管,严禁违法设定行政许可、增加行政许可条件和程序。

在风险管控方面,建立健全新兴经济领域风险预警和分析体系,制定完善相关领域潜在风险应急预案,提高对新兴经济领域潜在风险敏感性和突发情况快速处置能力。强化市场主体责任,加强对新兴领域技术、产品和服务的成熟度及风险评估,加大惩罚性赔偿力度。

在金融支持方面,自治区重点产业发展引导基金重点布局和投资于共享经济、数字经济、生物经济、绿色经济、创意经济等新产业和新业态。鼓励把新兴经济企

业纳入自治区上市挂牌企业后备资源库和创业板行动计划,并积极争取在境内外上市和“新三板”挂牌。

培育壮大新动能,加快新旧动能接续转换,是促进经济转型的重要途径。因此,《意见》指出,在产业升级方面,要推动制造业加快发展,利用新技术推进服务业转型升级。在能源、冶金、化工、装备制造、农产品加工等传统优势产业领域,推进工厂数字化、智能化改造。加大机器人、3D打印装备、高档数控机床、智能成套生产线等技术攻关,推进制造业与互联网融合创新发展,促进制造业从生产型制造向服务型制造转变。

## 财经眼

### 二连浩特口岸 中欧班列线路增至24条

截至上月底,今年二连浩特铁路口岸完成进出口运量745.05万吨,再创历史新高。途经口岸的中欧班列达到606列,中欧班列线路已达24条,较去年又增加9条。随着“一带一路”倡议的深入人心,中欧班列运输的货物已由过去煤炭、原油、木材、矿产品为主的大宗货物,扩展到如今的汽车配件、家用电器、工业机械等附加值更高的商品。因为二连浩特铁路口岸中欧班列作业现场。 本报记者 梁亮 摄



## 鄂尔多斯国企改革唤醒“沉睡的资产”

□本报记者 杨帆

重组,优化国有资产,实现了国企提质增效。

股权改革——通过共同出资、股权收购转让、PPP项目合作等形式,积极鼓励市直国企参与混合所有制改革,鄂尔多斯机场集团、城投集团等市直国企下属子公司中,各类参股控股企业多达74家,盘活了国有资产。

完善监管——出台完善国资监管、深化国企改革等地方性政策11项,并委托专业机构对监管企业清产核资,推进国企改革、资产全部进场公开交易,为理顺产权关系及国有资产保值增值和建立现代企业制度开辟了道路。

改革,是成就事业的基石。一系列全面深化国企改革措施的落

地,为鄂尔多斯盘活国有资产和做强做优做大国有经济播下了希望的种子,开启了发展之门。

受益于国企改革,鄂尔多斯的市直国企与北京市一家公司以PPP模式组建成立了水务公司,直接盘活国有资产14亿元,保障了康巴什区居民的用水安全,实现了经济效益、社会效益双丰收。

受益于国企改革,鄂尔多斯的市直国企截至去年底累计为全市重点项目建设筹措资金750亿元,化解政府债务640亿元以上,建设运营铁路940多公里,建设高等级公路590多公里,建成公租房15836套,鄂尔多斯机场5年累计运送旅客超过800万人次,提升了经济发后劲。

受益于国企改革,鄂尔多斯的市直国企2年累计对外销售煤炭近2000万吨,有效解决了全市中小煤炭企业营销困难,体现了国有企业的责任担当,带动了地方经济发展。

受益于国企改革,鄂尔多斯的市直国企总资产已超千亿元,净资产已超500亿元,均实现逐年稳步增长。

受益于国企改革,仅2017年,鄂尔多斯的市直国企为全市重点项目融资100多亿元,化解各类债务100多亿元,向市财政上缴年度国有资本经营收益1800多万元。

实干托起梦想,奋斗赢得未来。经过采访了解,权威媒体评价:国企改革,唤醒了鄂尔多斯曾经“沉睡的资产”,地区国有经济进入持续健康发展新时代。

改革发展,薪火相传;继往开来,时不我待。“理直气壮做强做优做大国有企业”——伴着这一豪迈而激昂的新时代号角,我们热切期盼:在改革发展的新长征路上,鄂尔多斯国有企业以新的姿态拥抱新的发展荣光!

## 闻天下

### 全区第三产业 对经济增长贡献率 达59.7%

本报8月27日讯(记者杨帆)记者从自治区统计局获悉:今年上半年,全区第三产业增加值增速快于第一产业和第二产业,对经济增长的贡献率达59.7%。

在迎接改革开放40周年的2018年上半年,通过推动经济高质量发展等一系列重大部署,全区第三产业发展活力大大提升。特别值得一提的是,全区消费新业态加快成长。上半年,我区快递业务量和业务收入分别增长44.5%和32.4%。1-5月份,全区商务服务业、互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业营业收入分别增长9.2%、24.8%、15.7%。

### 包头市 从严规范PPP项目管理

本报8月27日讯(记者康丽娜)为进一步加强对全市已入库PPP项目进行全面清理,并从四个方面对PPP项目强化管理。

一是优先支持存量化债项目,审慎开展政府付费项目。严格项目入库审核标准,对不符合规范运作要求、构成违法违规担保、未按规定进行信息公开的项目禁止入库。二是进一步完善在库项目资料,对成熟的项目积极与上级对接,做好项目入库。三是严禁各类借PPP之名的变相举债行为,对于不包含运营内容、无绩效考核机制、社会资本不实际承担项目建设运营风险的项目,不予安排财政资金。四是加强项目实施监管,严格进行项目工程造价和竣工决算审计等相关工作。

### 阿荣旗 三措并举促进财政增收

本报8月27日讯(记者杨帆)2018年以来,为了实现全年财政增收目标,呼伦贝尔市阿荣旗财政部门三措并举全力促进财源建设、税源管理和依法治税。

这三项举措是:充分发挥财政政策的积极引导作用,提高服务质量,优化投资环境,支持龙头企业做大做强,扶持小微企业发展壮大,不断培植财源;坚持“盯住存量、盘活增量、抓大放小”的原则,加强税源分析监控和跟踪管理,掌握重点行业、重点企业税源变化,确保税源属地管理;发挥税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查和财税信息共享的作用,组织涉税部门统一护税、协税,加大治税力度,依法应收尽收。

