

# 中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

(2018年9月1日)

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。为解决当前预算绩效管理存在的突出问题,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,现提出如下意见。

## 一、全面实施预算绩效管理的必要性

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,财税体制改革加快推进,预算管理制度持续完善,财政资金使用绩效不断提升,对我国经济社会发展发挥了重要支持作用。但也要看到,现行预算绩效管理仍然存在一些突出问题,主要是:绩效理念尚未牢固树立,一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识;绩效管理的广度和深度不足,尚未覆盖所有财政资金,一些领域财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费的问题较为突出,克扣挪用、截留私分、虚报冒领的问题时有发生;绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立。

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。发挥好财政职能作用,必须按照全面深化改革的要求,加快建立现代财政制度,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,解决好绩效管理中的突出问题,推动财政资金聚力增效,提高公共服务供给质量,增强政府公信力和执行力。

## 二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,创新预算绩效管理方式,更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束,力争用3-5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,实现预算和绩效管

理一体化,着力提高财政资源配置效率和使用效益,改变预算资金分配的固化格局,提高预算管理水平 and 政策实施效果,为经济社会发展提供有力保障。

## (二)基本原则

坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,统筹谋划全面实施预算绩效管理的路径和制度体系。既聚焦解决当前最紧迫问题,又着眼健全长效机制;既关注预算资金的直接产出和效果,又关注宏观政策目标的实现程度;既关注新出台政策、项目的科学性和精准度,又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

坚持全面推进、突出重点。预算绩效管理既要全面推进,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,构建事前事中事后绩效管理闭环系统,又要突出重点,坚持问题导向,聚焦提升覆盖面广、社会关注度高、持续时间长的重大政策、项目的实施效果。

坚持科学规范、公开透明。抓紧健全科学规范的管理制度,完善绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等管理流程,健全共性的绩效指

标框架和分行业领域的绩效指标体系,推动预算绩效管理标准科学、程序规范、方法合理、结果可信。大力推进绩效信息公开透明,主动向同级人大报告、向社会公开,自觉接受人大和社会各界监督。

坚持权责对等、约束有力。建立责任约束制度,明确各方预算绩效管理职责,清晰界定权责边界。健全激励约束机制,实现绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩。增强预算统筹能力,优化预算管理流程,调动地方和部门的积极性、主动性。

## 三、构建全方位预算绩效管理格局

(三)实施政府预算绩效管理。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理。各级政府预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量,必须与经济社会发展水平相适应,严格落实各项减税降费政策,严禁脱离实际制定增长目标,严禁虚收空转、收取过头税费,严禁超限额举借政府债务。各级政府预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行,着力支持国家重大发展战略和重点领域改革,提高保障和改善民生水平,同时不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围,确保财政资金高效配置,增强财政可持续性。

■下转第3版

# 任冕

新华社北京9月25日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

- 一、免去卡建强的中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使职务;任命黄巍为中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使。
- 二、免去马克卿(女)的中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使职务;任命张建敏为中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使。
- 三、免去曲星的中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使职务;任命曹忠明为中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使。
- 四、免去史志俊的中华人民共和国常驻联合国维也纳办事处和其他国际组织代表、特命全权大使职务;任命王群为中华人民共和国常驻联合国维也纳办事处和其他国际组织代表、特命全权大使。

## 布小林在走访部分宗教团体时指出 始终坚持我国宗教中国化方向

本报9月25日讯(记者 戴宏)9月22日,自治区党委副书记、自治区主席布小林先后到自治区佛教协会、伊斯兰教协会走访。

布小林分别听取了自治区佛教、伊斯兰教有关情况介绍,对佛教协会、伊斯兰教协会长期以来为全区经济社会

发展发挥的积极作用给予充分肯定。她希望全区宗教界人士坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持我国宗教中国化方向,继续弘扬爱国爱教的优良传统,为促进自治区经济社会持续健康发展、打造祖国北疆亮丽风景线作出应有贡献。

## 布小林在伊利集团调研时强调 发挥优势 大胆创新 为促进奶业持续健康发展 作出应有贡献

本报9月25日讯(记者 戴宏)9月23日下午,自治区党委副书记、自治区主席布小林到伊利集团调研。

近年来,伊利集团依托自身优势,积极整合全球优质奶源资源,实现了牧场建设和奶牛养殖的规模化、标准化。

布小林详细了解伊利奶源基地建设、牧草引进、奶牛饲喂以及企业生产经营等情况,对伊利集团积极探索奶业发展新模式、新路径的做法给予肯定。她鼓励企业继续发挥优势,大胆创新,为促进奶业健康、可持续发展作出应有贡献。

## 满怀热情关心关爱干部 激励干部在新时代展现新担当新作为

自治区党委组织部有关负责同志就《关于进一步关心关爱干部的意见》答记者问

■详见第2版

## 大力培育和践行社会主义核心价值观 三论扎实推进民族团结进步事业

本报评论员

童心向党把歌唱 小小乌兰牧骑 石榴籽心连心 在今年8月举行的第十五届中国·内蒙古草原文化节上,异彩纷呈的文化盛宴丰富了孩子们的假期生活。文化扶贫、送戏下乡等多种活动形式惠及老少边贫农村牧区儿童、留守儿童。广大少年儿童在体验与参与中,接受了一次生动而深刻的社会主义核心价值观教育。

近年来,自治区把培育和践行社会主义核心价值观与深化民族团结进步教育有机结合,纳入国民教育全过程,融入群众性精神文明创建活动。深入持久的宣传教育和培育践行,让社会主义核心价值观在自治区各行各业遍地开花、深入人心,也在各族群众中牢固树立了祖国观、历史观、民族观。全区各族人民大力开展民族团结进步创建活动,传承和弘扬优秀民族文化,积极构筑各民族共有精神家园,奋力谱写着团结奋进的壮美篇章。

浩渺行无极,扬帆但信风。社会主义核心价值观是各族人民团结奋进的共同思想基础,必须在各民族中大力培育和践行,让各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同守卫祖国边疆,共同创造美好生活。进入新时代,社会主义核心价值观是全区各族人民群众团结奋斗的共同思想基础,广泛凝聚各族群众的智慧和力量,把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。

各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带。

加强民族团结,长远和根本的是增强文化认同,积极培养中华民族共同体意识。人心相聚,根本在于价值相通、内心认同。我们要切实把社会主义核心价值观融入到的各行各业的实际工作中,贯穿于社会生活的各个领域,引导干部群众牢固树立休戚相关、荣辱与共的观念,让守望相助、团结奋斗转化为全区2500多万各族群众的情感认同和行为习惯。少数民族文化中蕴含着丰富的社会主义核心价值观的文化资源,它是社会主义核心价值观形成和认同的文化基础、培育平台和载体。我们要努力挖掘少数民族文化中的思想精华和道德精髓,为民族团结、社会和谐提供有力的文化支撑。

培育和践行社会主义核心价值观,还要注重创新方式、方法和手段,不断提高实效性。尤其是要抓好当前正在开展的民族团结进步创建活动,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,精心设计载体、搭建平台、创设情境,开展形式多样的群众性民族团结实践活动,不断夯实各族群众团结奋斗的共同思想基础,广泛凝聚各族群众的智慧和力量,把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。



## 进口设备有了中国芯

9月25日,准格尔旗国家能源集团准能集团公司维修车间,检修人员正在对国产发动机做常规维护保养。为打破长期依赖进口设备的发展瓶颈,近日,该集团的工程师为进口的930E运煤卡车安装了国内第一台国产矿用卡车发动机。潍柴12M55发动机,并顺利完成了空载、半载、满载试运行,状况良好。截至目前,发动机已正常运行达600小时以上。据了解,该集团已经累计使用国产替代设备超过73台套,总价值约15亿元。

本报记者 金泉 摄



## 建设中国最优质奶源基地 推动奶业高质量发展

### 我区奶业发展综述

□本报记者 李文明

走进内蒙古星连星牧业公司示范牧场,一排排标准化牛舍并排而立,成群的奶牛在悠闲地吃草、散步。牛舍全部按照标准配置,装备有高标准通风、控温、清洁系统,奶牛几点喂料、几点挤奶、几点散步、几点清洁牛圈等,在这里全都有章可循。我们采用的是“公司+基地+农户”的订单发展模式,90%以上的优质苜蓿实现了本地订单收购,每年减少进口苜蓿2000吨,为公司节约苜蓿成本200万元。也就是说每头泌乳牛按年饲喂苜蓿1.5吨,每吨节约饲喂成本1000元。内蒙古星连星牧业公司负责人李运动介绍,该公司从粗饲料当地化、种养结合化、生产组织化入手,降低了奶牛养殖成本。他们以每吨700元价格收购当地优质苜蓿,扣除运输生产资料等成本,不仅保证了种植户每亩有900元收入,而且通过苜蓿青贮制作,使同等质量的苜蓿产品比进口苜蓿价格降低1000元。

天苍苍 野茫茫 风吹草低见牛羊。我区地处北纬45度,拥有13亿亩天然草原,3000万亩人工草地,是国际公认的黄金奶源带,孕育出了最优质的奶源。

作为全国奶业主产区,我区紧紧围绕促进奶业持续健康发展,着力提升乳制品质量安全,突出抓好奶牛标准化规模养殖、良种繁育、科学饲养,大力扶持龙头企业,建立完善农企利益联结机制,推动奶业实现了整体转型升级,全区奶牛存栏、牛奶产量、奶类人均占有量、奶产品产值等多个指标稳居全国首位。

2017年,全区奶牛存栏235万头,牛奶产量693万吨,全区百头以上规模养殖比例超过80%,农企紧密利益联结机制的比例达到47%。85家规模以上乳制品加工企业年销售收入达1417.7亿元,伊利、蒙牛跨入全球奶业

第9、第10位。我区已成为全国最大的奶源生产输出加工基地。

经过10年的不懈努力,全区奶业整体素质发生了根本性变化。奶业已经成为我区最具代表性、最有竞争力的支柱产业。自治区农牧业厅畜牧处处长白音介绍说。

近年来,以供给侧结构性改革为主线,我区先后出台《关于促进奶业持续健康发展的实施意见》《关于进一步完善农牧企业利益联结机制的意见》等一系列政策,提升奶业规模化、组织化、标准化、品牌化水平,奶业实现了整体转型升级。

现代化牧场成为养殖主体。2008年之前,我区奶牛养殖以一家一户庭院散养为主,100头以上规模养殖比例不到8%。2008年以来,国家和自治区下大力气扶持发展标准化规模养

殖,累计投入扶持资金15亿元,撬动社会资本近200亿元。截止2017年底,全区规模养殖比例已经超过80%,规模养殖场全部实现机械化挤奶,奶业生产小、散、乱时代一去不返。

良种奶牛成为养殖品种主角。通过实施以奶牛良种化为目标的百万头奶牛高产创建工程,全面推广人工授精,采用胚胎移植和性能测定开展选种选配和奶牛生产性能测定,我区奶牛群体质量显著提升。2017年,全区奶牛良种率达到98%,比2008年提高33个百分点,规模养殖场泌乳牛平均产奶超过8.0吨,比2008年提高了近3吨。

科学饲喂成为主流。通过实施以提升饲料品质为目的的奶业振兴行动,结合开展粮改饲试点,我区大力发展苜蓿种植和全株青贮玉米。截至2017年,全区节水灌溉苜蓿和燕麦种植面积达到303.6万亩,青贮种植面积达到1320万亩。奶牛饲养方式由秸秆+玉米为主的人工饲养转向苜蓿+全株青贮玉米+精料补充料的全价日粮饲喂,全混合日粮饲养技术普及率达到100%。

■下转第2版

## 沿着习近平总书记指引的道路 扎实推动经济高质量发展