

# 中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

## ■上接第1版

(四)实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,赋予部门和单位资金使用单位更多的管理自主权,围绕部门和单位职责、行业发展规划,以预算资金管理为主线,统筹考虑资产和业务活动,从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面,衡量部门和单位整体及核心业务实施效果,推动提高部门和单位整体绩效水平。

(五)实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩效管理,从数量、质量、时效、成本、效益等方面,综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效,建立动态评价调整机制,政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

### 四、建立全过程预算绩效链条

(六)建立绩效评估机制。各部门各单位要结合预算评审、项目审批等,对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估,重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等,投资主管部门要加强基建投资绩效评估,评估结果作为申请预算的必备要件。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核,必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估,审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

(七)强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署,分解细化各项工作要求,结合本地区本部门实际情况,全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本,还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件,加强绩效目标审核,将绩效目标与预算同步批复下达。

(八)做好绩效运行监控。各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正,确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制,对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款,督促及时整改

落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求,加强国库现金管理,降低资金运行成本。

(九)开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式,对预算执行情况开展绩效评价。各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评,评价结果报送本级财政部门。各级财政部门要建立重大政策、项目预算绩效评价机制,逐步开展部门整体绩效评价,必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制,加强绩效评价结果应用。

### 五、完善全覆盖预算绩效管理体系

(十)建立一般公共预算绩效管理体系。各级政府要完善一般公共预算绩效管理体系,收入方面,要重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果。支出方面,要重点关注预算资金配置效率、使用效益,特别是重大政策和项目实施效果,其中转移支付预算绩效管理要符合财权事权和责任划分规定,重点关注促进地区间财力协调和区域均衡发展。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资资金、主权财富基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

(十一)建立其他政府预算绩效管理体系。除一般公共预算外,各级政府还要将政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理,加强四本预算之间的衔接。政府性基金预算绩效管理,要重点关注基金政策设立延续依据、征收标准、使用效果等情况,地方政府还要关注其对专项债务的支撑能力。国有资本经营预算绩效管理,要重点关注贯彻国家战略、收益上缴、支出结构、使用效果等情况。社会保险基金预算绩效管理,要重点关注各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况。

### 六、健全预算绩效管理制度

(十二)完善预算绩效管理流程。围绕预算管理的主要内容和环节,完善涵盖绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流

程,制定预算绩效管理制度和实施细则。建立专家咨询机制,引导和规范第三方机构参与预算绩效管理,严格执业质量监督。加快构建行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系,实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配,突出结果导向,重点考核实绩。

(十三)健全预算绩效标准体系。各级财政部门要建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架。各行业主管部门要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系,实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配,突出结果导向,重点考核实绩。创新绩效评价方法,立足多维视角和多元数据,依托大数据分析技术,运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等,提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。

### 七、硬化预算绩效管理约束

(十四)明确绩效管理责任约束。按照党中央、国务院统一部署,财政部门要完善绩效管理责任约束机制,地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区各级绩效管理负责,部门主要负责同志对本部门本单位预算绩效管理负责,项目责任人对项目预算绩效管理负责,对重大项目责任人实行绩效终身责任追究制,切实做到花钱必问效、无效必问责。

(十五)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照国家规定统筹用于亟需支持的领域。

### 八、保障措施

(十六)加强绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导,充分发挥党组织的领导作用,增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和

定力。财政部要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导,切实转变思想观念,牢固树立绩效意识,结合实际制定实施办法,加强预算绩效管理力量,充实预算绩效管理人员,督促指导有关政策措施落实,确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。

(十七)加强绩效管理监督问责。审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督,财政、审计等部门发现违纪违法问题线索,应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进绩效信息公开,重要绩效目标、绩效评价结果要与预算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开,搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台,自觉接受人大和社会各界监督。

(十八)加强绩效管理考核。各级政府要将预算绩效管理纳入政府绩效和干部绩效考核体系,作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考,充分调动各地区各部门履职尽责和干事创业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况进行考核。建立考核结果通报制度,对工作成效明显的地区和部门给予表彰,对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署,是政府治理和预算管理的深刻变革。各地区各部门要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,提高政治站位,把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

(新华社北京9月25日电)

**速读天下** SUDUTIANXIA

- 汪洋主持召开政协第十三届全国委员会第十次主席会议
- 韩正同哈萨克斯坦第一副总理马明举行中哈合作委员会双方主席会晤
- 全国人大常委会防震减灾法执法检查组举行第二次全体会议
- 王岐山会见日本客人
- 外交部:敦促美方立即撤销对台军售计划
- 第十七届西博会闭幕 投资项目签约7883亿元
- 中秋假期北京60家商企实现零售额24亿元
- 中秋假期颐和园、天坛等公园接待游客123万人次
- 央行开展600亿元逆回购操作
- 我国中秋节假期日均投入警力16万余人次确保道路交通安全总体平稳
- 8月全国7800多人因违反中央八项规定精神被处理

(均据新华社电)



### 金秋时节田间忙

9月24日,河北唐山遵化市团瓢庄乡山里各庄村农民在采收葡萄。金秋时节,河北唐山遵化市的农民抢抓农时,采收成熟的果实,进行作物管护等农事活动,田间一片忙碌景象。  
新华社发

## 诊断糖尿病是以血糖浓度为依据吗?

**患者问:**我刚刚被检查出糖尿病,我的理解是得了糖尿病尿里就应有糖。我的尿糖是阴性,但我空腹血糖7.2mmol/L,餐后2小时血糖11.5mmol/L,被医生诊断为糖尿病。为什么没有尿糖却被诊断为糖尿病呢?我现在没有“三多一少”症状,身体也无异常感觉,是否需要治疗?

**王执礼教授(北京市朝阳区糖尿病医院院长):**糖尿,一般指葡萄糖尿,偶有乳糖尿、戊糖尿、半乳糖尿等。正常人的肾小球滤液中也会含有一定量的葡萄糖,但绝大部分会被肾小管重吸收到血液中,故正常人尿中只含极微量葡萄糖,一般常规检测不出来,所以尿糖呈阴性。因肾小管吸收葡萄糖的能力有一定限度,当血糖超过这一限度时,肾小球滤液中就有部分葡萄糖不能被吸收,而随尿排出产生糖尿。尿中是否出现葡萄糖取决于三个因素:1.血糖浓度;2.肾小球滤过率;3.肾小管对葡萄糖的重吸收能力,即肾糖阈。

肾糖阈可随着肾小球滤过率和肾小管葡萄糖重吸收率的变化而变化。当肾小球滤过率减少可导致肾糖阈升高,而肾小管重吸收能力降低则可引起肾糖阈降低。老年人及糖尿病患者,往往当血糖超过10.0mmol/L,甚至11.1—16.7mmol/L时,却不出现糖尿,这是肾糖阈升高所致。相反,妊娠期或肾性糖尿患者,血糖低于8.9mmol/L时,却出现糖尿,这是肾糖阈降低所致。据统计,当糖尿病患者空腹血糖<11.2mmol/L时,75%的尿糖呈阴

性;>11.2mmol/L时,16.5%的尿糖呈阴性。由此可见,尿糖不能真实地反映血糖水平,因此,目前诊断糖尿病是以血糖浓度为依据的。

1.生理性糖尿。情绪激动、紧张、剧烈运动等。2.肾性糖尿。血糖、糖耐量均正常,由于肾小管先天性缺陷或后天受损,血糖回吸收功能有障碍或致肾性糖尿。有的肾性糖尿多年后可发展为真性糖尿病。3.妊娠糖尿。有的孕妇葡萄糖在短时间内降低,出现糖尿,分娩后可恢复正常。但有的患者是糖尿病妊娠或妊娠合并糖尿病,故在发现糖尿时应同时做糖耐量试验和胰岛功能检测。4.非葡萄糖糖尿,如乳糖尿和葡萄糖糖尿。乳糖尿,可见于先天性乳糖血症患者。5.药物性假糖尿。服用维生素C、阿司匹林等有时会出现假性糖尿。

糖尿病患者如血糖控制不好,尿糖可呈阳性。但糖尿病患者血糖和尿糖也并非始终一致。有些情况下,血糖虽高于正常,但尿糖却呈阴性。如:1.老年糖尿病患者合并动脉硬化,出现肾糖阈增高,血糖升高而尿糖呈阴性。2.糖尿病肾衰合并酮症,酮症纠正,尿糖方呈阳性。3.尿标本放置时间过长,糖被细菌分解。4.糖尿病合并尿崩症,尿液被稀释。5.血糖、尿糖不同步,餐前尿糖阴性,餐后血糖高。

尿糖测定结果可供参考,但确诊糖尿病还须依靠血糖的测定。尿糖阴性并不能完全排除糖尿病,尿糖阳

性也并非均有糖尿病。尿糖阳性是诊断糖尿病的重要线索,但不能作为诊断依据。对实验结果的解释,要从多方面考虑,特别是同类项目检查结果之间出现矛盾时,要慎重辨别,才能够得出正确的结论。一旦发现尿糖阳性,患者应去医院进一步检查,以明确原因。

糖尿病的诊断标准主要采用静脉血浆血糖值。人进餐后,特别是食用碳水化合物饮食大约2—4小时后,血中葡萄糖浓度明显增加,空腹8—12小时后则降低。在健康人体内,由于神经和激素的调节,使得血糖浓度经常保持动态平衡。餐后血糖水平明显增加时,多余的葡萄糖通过合成糖原储存于肝内。当身体因消耗而血糖降低时,肝糖原分解产生的葡萄糖又释放入血。这样,血糖浓度波动在一定范围。以你来说,你空腹血糖为7.2mmol/L,餐后2小时血糖为11.5mmol/L,已经符合糖尿病的确诊标准,即使尿糖阴性,也可确诊为糖尿病。

你虽然没有“三多一少”的症状,身体上也没有什么异常感觉,但糖尿病是客观存在的,如得不到科学治疗,会因高血糖毒性和高渗透性持续对你的全身血管和组织器官产生进行性的损害,最终发展成各种糖尿病并发症而危害健康。所以,糖尿病的防治要做到“四早”:早检查、早发现、早预防、早治疗,从而切断其发展的因果锁链。

**糖尿病健康教育**  
中国医学基金会糖尿病公益宣传项目主办

## 李金龙:高效农业走富路

2008年,李金龙创办乌兰察布市瑞田现代农业有限公司。从创办公司那天开始,他就始终坚持以农业新科学技术指导公司农牧业发展的理念,用先进的农业科技带动周边农户走上了科学种植、高效农业的致富之路。

目前,公司拥有流转土地1.2万亩,养殖奶牛2500头,肉牛1000头。流转的1.2万亩耕地内,李金龙专门划拔300亩耕地作为农业科技实验示范基地,推广农业先进技术,引导周边农民一起种植,粮食产量比原来提高30%左右,同时提高了玉米品质,农民的经济效益有了显著提高。同时,公司还推广水肥一体化平衡精准施肥技术,高效利用肥料,减少肥料使用量,帮助农民降低农业成本增加产量。

近年来,李金龙还带领公司创新服务模式,密切与农户的利益联结,进行农业全程社会化服务,实行耕、播、防、收、藏、销一条龙专业化作业服务,实行“无偿+有偿”服务模式,服务农民群众。结合当地产业实际,公司积极创新服务机制,建立专项服务与综合服务相协调的农业社会化服务体系,推进了当地农业的规模化、标准化、生态化。

通过创新农业经营模式,李金龙还千方百计提升农业产业化发展水平,坚持以龙头企业产业化为平台,以灵活机动的精准扶贫机制,带领周边农民积极参与现代农业发展,努力推进产业化精准扶贫进程。截至2017

年,公司全株青储玉米种植项目和肉牛养殖项目共吸收3个乡镇23个村委会247户贫困户。

公司主要推广了“三种扶贫模式”,一是“公司+合作社+农户”发展模式,巴音镇有91户贫困农民用土地入股,这一模式,带动了有土地没有资金、老弱病残失去劳动力又想脱贫的贫困农户共同参与,共同实现脱贫致富梦;二是“公司+贫困户”资产收益模式,政府牵头帮助解决农户贷款等政策支持,贫困户每户贷款5万元,入股公司肉牛养殖园区,贫困户不参与经营,贫困户贷款由公司统一管理使用,公司负责偿还本金,政府补贴贷款利息,公司负责肉牛养殖的管理、生产、经营、销售,开拓市场,创立品牌,入股贫困户年保底分红6000元,年分红分两次领取,6月底领3000元,12月底领余下的3000元,目前肉牛养殖园区已入股贫困户156户;三是招工模式,在贫困户入股的同时又招收贫困户家庭成员进公司务工,确保了37户贫困家庭的困难。



**遗失声明** ●不慎将格根陶力古尔的异地公积金缴存证明(证明书编号:2017070199,公积金账号:113073991957)丢失,声明作废。

## 文化观察 努力构建标准化均等化城乡公共文化服务体系



乌兰浩特市和平街道红云、红浦社区联欢会节目排练现场。

没文化的日子不能算小康。在内蒙古东北部,尽管气温低了一些,但为了迎接国庆节,赤峰市宁城县沙子镇三十家子村的退休教师王守忠一直没闲着,每天早早起床,收拾好行头,就到村里的文化活动室报到、领兵、排戏。因为,由他发起组建的排剧团这次得承担一个义演节目——《柜中缘》。

王守忠说,《柜中缘》是传统戏,能够通过这个故事,向富裕起来的村民们传递一种爱国、报国以及做忠良之人的道理。演员都是业余爱好者,虽然没有报酬,但大家排练得一点

也不含糊,那身段、那程式,字正腔圆,如同行家手里。往年在那里,镇里举办杜鹃花节、牡丹花节、沙子文化节等活动时,这个剧目深受老百姓喜爱,几乎场场爆满。

实际上,自《中华人民共和国公共文化服务保障法》颁布实施以来,我区在推动公共文化服务体系特别是基层公共文化设施设备建设方面做了很多工作。目前,全区大部城区苏木乡镇嘎查村均建有活动室、图书室、文化广场等。

清晨,伴着温暖的阳光,村民们可以到文化广场翩翩起舞;午饭过后,眯一小会儿,可相约三两去文化活动室读书、看报、打扑克或“相争楚汉河界”;晚上,喜欢唱戏听戏的老人们可欢聚一堂大显身手,扮演生旦净末丑。老有所养,老有所乐,这是乌海市海南区呈现出的祥和景象。

通辽市科尔沁区木里图镇公司村,在文化站长兼驻村扶贫干部的推动下,将文化室改造划分出了台球室、乒乓球室、排练室、图书室等多个活动区域;科左中旗的敖包苏木扎如德仓嘎查,举办了乡村旅游、民族特色展览等。

锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗吉仁高勒镇是当地文体广电旅游局的对口帮扶点,文体场所设施完善,资料档案齐全,文化活动丰富,一年

四季都有活动:迎中秋、庆国庆、祭敖包,自导自演上春晚,牧民参与率高,群众团结、融合,凝聚力也大大增强。在旗镇两级文化部门的推动下,结合“三下乡”活动,这个镇举办了那达慕、骆驼文化节等赛事,还建起了小舞台、长调展厅等。每年六七月份,都有国内外的文艺爱好者及专家学者前来采风。

兴安盟的乌兰浩特市和平街道红云、红浦社区、五一街道办事处代钦社区,都设有排练室、乒乓球室、舞蹈室、书法室,有的还增设了爱心厨房、工艺刺绣教室等。广场舞、采摘节、啤酒节、自行车越野赛、半程马拉松、万人徒步走等文体活动,档期排得满满的,在繁荣基层文化的同时,还有力地助推了当地农牧业经济的发展。

据调查,在自治区各项措施的促进下,目前我区基本上呈现出包头市志愿服务多、鄂尔多斯财政保障好、锡林郭勒有特色、东三盟市日益活跃、西部地区成为培训基地和试点的综合文化服务大格局,基本上保证了广大人民群众享受公共文化的权益。

年初以来,为了满足我区各族群众的基本文化需求,推进区公共文化服务均等化、标准化、盟市需求,自治区的文化部门深度宣贯了《公共文

化服务保障法》和《公共图书馆法》,有的地方还邀请专家、学者进行解读。根据自治区党委宣传部要求,自治区文化厅还部署开展了“守望相助好家园”首届全区农牧民文艺汇演、全区“群星奖”节目评比、第二届草原民族广场舞大赛、“醉美草原 亮丽北疆”全区摄影优秀作品展等一系列导向性、示范性群众文化活动。

内蒙古地广人稀,各个村落犹如繁星点点散落草原大地。因此,构建现代公共文化服务体系,就需要各级政府转变职能,不断强化政策调节、市场监管、社会管理、公共服务职能,创新行政管理方式,把工作重点放在基础保障和创造良好发展环境上来,着力构建兼顾公平和效能的制度体系,完善法律法规,做到科学管理、依法管理、有效管理。

下一步,结合区情特点,我区将着力提高苏木乡镇综合文化站科学化、规范化管理水平,对新建成并正常开放的苏木乡镇综合文化站进行评估定级;推动落实政府购买公共文化服务工作,开展全区戏曲进乡村试点,政府购买嘎查村公益岗位试点、边境贫困地区基层文化服务中心数字化服务试点等工作;将大力推进志愿服务,在中西部农牧牧区广泛招募文化志愿者,深入实施“春雨工程”“阳光工程”,提

高公共文化服务水平;将创建更多的“民间艺术之乡”,打造一批有影响力、带动力、示范效应的文化志愿服务项目和品牌;适时推广呼和浩特、包头市、鄂尔多斯市国家公共文化示范区创建经验,让草原大地上的基层群众文化生活,在富民强国的新时代亮起来、转起来、火起来。  
(魏国清)



宁城县沙子镇三十家子村村民在排练节目。

