执行主编:陈玉文

责任编辑:白江宏 版式策划:卓娜 2018年10月1日 星期-

周刊

□蔡昉

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和 科技进步的必然结果,为世界经济增长提供了强劲 动力,促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各 国人民交往。然而 ,2008年国际金融危机以来 ,一 些国家政策内顾倾向加重,保护主义抬头,逆全球 化思潮暗流涌动。特别是今年以来,美国罔顾国际 规则,违背世界贸易组织基本精神和原则,采取单 边主义做法 ,发起针对中国等国家的贸易战 ,破坏 了国际贸易关系和经济秩序,是一种逆全球化举 动。自由贸易是世界经济发展和各国合作共赢的 必然要求 ,以其为核心的经济全球化是不可阻挡的 时代潮流,符合世界各国共同利益。作为世界第二 大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国和第 -大外汇储备国,作为世界和平的建设者、全球发 展的贡献者和国际秩序的维护者 ,中国有责任也有 能力应对美国挑起的贸易战 ,坚决捍卫自由贸易和 多边体制 推动经济全球化深入发展。

自由贸易是经济全球化的核心

在现代经济学开山之作《国民财富的性质和原 因的研究》中 亚当 斯密提出专业化分工是提高劳 动生产率的终极源泉,并研究了专业化分工与自由 贸易的关系。之后,大卫 李嘉图提出比较优势原 理 奠定了现代贸易理论的基础。当代经济学家则 把要素禀赋纳入其中,不断完善基于比较优势原理 的贸易理论 形成了赫克歇尔 俄林 萨缪尔森贸 易理论,并已载入经济学教科书,成为各国经济学 家和政策制定者倡导自由贸易的学理依据。

在漫长的世界经济发展史上,虽然自由贸易理 念被广泛接受并转化为具体措施的过程并非一帆 风顺,国际贸易发展也经历了起伏,但毋庸置疑的 是,当代发达国家的经济发展无一例外得益于国际 分工和国际贸易发展。以自由贸易为核心的经济 全球化促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流 动、技术大发展,已经成为当今世界不可逆转的时 代潮流。在经济全球化的带动下 科技进步日新月 异,交通、通信等基础设施快速发展,货物和信息在 国际范围的流通成本大幅降低 金融的深入发展使 国际范围的融资更加便利 ,全球资本流动规模日趋 扩大;越来越多的国家和地区加大对外开放力度, 选择融入世界经济体系与面向国际市场发展经济, 大大拓展了国际分工的深度和广度。进入20世纪 90年代以来,经济全球化发展迎来了新高潮,全球 贸易和外商直接投资以更快速度增长,直到2008 年国际金融危机前,世界贸易增长速度都稳定地快 于世界经济增长速度。新兴市场国家和发展中国 家成为这一轮经济全球化高潮的积极参与者 ,贸易 依存度迅速提升,并在全球产业链中占据了重要地 位 分享了经济全球化红利。经济全球化帮助新兴 市场国家和发展中国家取得减贫的突出成效 縮小 了与发达国家的发展差距。

中国是经济全球化的受益者 更是贡献者。20 世纪70年代末,中国开启了波澜壮阔的改革开放 伟大征程。1986年,中国向关贸总协定(世界贸易 组织的前身)提出恢复创始缔约方地位的申请,并 于2001年加入世界贸易组织,全面参与国际分工 和经济全球化 逐步发展成为全球供应体系的重要 组成部分和 世界工厂。1978 2016年,中国货 物贸易出口和进口总额分别以19.33%和18.12%的 年均增速快速增长。1983 2016年,中国实际利 用外商直接投资额名义上增长了近136倍 成为举 世公认的开放大国。

40年来,中国坚持改革开放不动摇,严格遵循 世界贸易组织原则和相关国际规则 积极参与经济

核心提示

- ●以自由贸易为核心的经济全球化促成了贸易大繁荣、投资大便 利、人员大流动、技术大发展,已经成为当今世界不可逆转的时代潮流
- ●作为世界第一大经济体和经济全球化曾经的主导者,美国转向贸 易保护主义,使自由贸易和经济全球化遭遇逆风
- ●经济全球化是不可阻挡的时代潮流,今天要解决的问题是适应和 引导好经济全球化,消解经济全球化的负面影响,让它更好惠及各国人
- ●面对这些外部挑战,我们既要牢牢守住底线、积极有效应对,又 要保持耐心和定力,坚定不移推进改革开放

全球化和国际分工 把丰富的劳动力资源转化为人 口红利 形成了有利于经济增长的劳动力供给、较高 储蓄率和投资回报率 促进了资源配置效率提高 湿 著提升了制造业产品的比较优势和国际竞争力。中 国经济持续快速增长 ,为全球经济稳定增长作出越 来越大的贡献。中国同一大批国家联动发展,使全 球经济发展更加平衡。中国减贫事业取得巨大成 就,使全球经济增长更加包容。中国改革开放持续 推进,为开放型世界经济发展提供了重要动力。

美国大范围挑起贸易战 使经济全球化遭遇逆风

美国是经济全球化的最大受益者 长期自诩为 自由贸易最重要的推动者。但近年来特别是去年 以来,它转而不承认自己从自由贸易中获益,而是 大讲美国面对着不公平的国际贸易 ;不再积极推动 经济全球化,而是日益成为经济全球化的破坏者。 今年 美国对多国加征关税 大范围挑起贸易战 其 做法危害世界经济发展。作为世界第一大经济体 和经济全球化曾经的主导者 美国转向贸易保护主 义 ,使自由贸易和经济全球化遭遇逆风。

其实在历史上,美国并非一直崇尚自由贸易, 而是以长期实行贸易保护主义著称。只是在第二 次世界大战之后,美国工业具备了全球竞争力,国 际政治经济格局也发生了很大变化 美国才意识到 自己有必要也有能力通过自由贸易获益 因而摇身 一变成为世人所知的自由贸易倡导者和经济全球 化主导者。今天 美国对于自由贸易和经济全球化 的态度又发生了逆转,其原因无外乎这三点:一是 以打贸易战为威胁获取更大利益 二是为了转嫁其 国内矛盾 ,三是为了维护其经济霸主地位 ,遏制其 他国家发展。

在20世纪80年代和90年代这一轮经济全球 化高潮之前 实行计划经济的国家和许多工业化水 平较低的发展中国家都没有参与到国际贸易体系 之中,国际贸易主要发生在工业化国家之间。国际 贸易的各参与方在发展水平及资源禀赋上没有明 显差异 因而这个时期的国际贸易并不是典型的依 据比较优势原理而是依据规模经济差异进行的 ,贸 易的结果通常也不改变参与国家的生产要素相对 回报水平。但20世纪90年代以后,国际贸易则更 多地发生在发达国家与发展中国家之间 本质上是 前者以充裕的资本要素与后者丰富的劳动力要素 进行交换。于是 发达国家资本回报率得到提高而 劳动报酬有所降低 发展中国家劳动报酬显著提高 而资本回报率有所降低。在美国,以跨国公司为载 体的资本所有者从经济全球化中赚得盆满钵满,但 同时也出现了劳动力市场两极化和中产阶级规模 缩小、收入差距扩大等问题。 与此同时 ,新兴市场 国家和一大批发展中国家快速发展 在国际贸易和 投资中所占比重大幅上升,推动世界经济格局发生 深刻变化。这些情况令美国一些人陷入深深的紧 张和焦虑。

实际上 美国国内面临的问题原本可以从经济 学中找到答案,通过实施政府再分配政策可以有效 解决基于比较优势的国际贸易中劳动报酬降低问 题。但由于新自由主义传统作祟 美国执政者不仅 没有采取必要的政府再分配措施 ,反而打算放弃自 由贸易原则。在他们看来,通过打贸易战或以打贸 易战相威胁逼迫对方作出让步,可以起到榨取更多 利益和遏制其他国家发展的双重作用。

11年前,正是由于美国国内政策失误,才导致 美国次贷危机并演变成为国际金融危机 严重冲击 了世界经济,损害了各国利益。如今,美国又单方 面挑起针对多国的贸易战,也会导致许多国家宏观 经济波动,加剧市场不稳定预期,诱发货币市场异 常反应,伤害各国经济。所以说,美国的贸易保护 主义和霸凌做法贻害全球。

自由贸易和经济全球化 是不可逆转的大势

虽然美国的贸易保护主义给经济全球化带来 严峻挑战,但自由贸易和经济全球化依然是人类社 会发展不可逆转的大势。自由贸易和经济全球化 既是全球范围生产力高度发展的必然结果 ,也是当 今时代各国经济发展的必由之路。

新兴市场国家和发展中国家已经成为经济全 球化的有力推动者。2017年,中等收入和低收入 国家的经济总量占世界经济总量的比重达到 36.2%,对当年全球 GDP增量的贡献率高达 54.2%;商品和服务出口总额占世界的比重为 30.0%,对世界商品和服务出口增量的贡献率为 36.2%。新兴市场国家和发展中国家对经济全球化 具有强烈需求 ,而且成为越来越重要的贡献者 ,必 然会有力推动自由贸易和经济全球化持续深入发

贸易保护主义和逆全球化不得人心。诺贝尔 经济学奖获得者萨金特指出,对于美国来说,贸易 政策的最高决定权在干人民,即厂商、进出口商和 消费者等。虽然一些热衷于实行保护主义和逆全

球化政策的政治家,以制造业回归、扩大就业、打赢 贸易战等说辞短期内可能博取一些民众的支持,但 贸易保护主义终究是没有赢家的零和博弈,会造成 全球贸易萎缩、全球产业链和价值链遭到破坏,在 伤害贸易伙伴的同时也必然伤害到本国企业和劳 动者。因此,那些一时被蒙蔽的选民,最终会明白 没有自由贸易就没有共赢,没有共赢也不会有单 一赢家 的道理。

经济全球化是不可阻挡的时代潮流,今天要解 决的问题是适应和引导好经济全球化 消解经济全 球化的负面影响,让它更好惠及各国人民。推动经 济全球化健康发展,从国际角度看,既需要建立健 全有效治理机制,也需要树立合作共赢的发展理 念。从各国内部角度看 ,需要出台更具包容、普惠 平衡性的经济和社会政策 ,尤其是完善社会保障政 策,以更好融入经济全球化。习近平主席倡导的构 建人类命运共同体理念,深刻反映时代潮流,代表 人类文明进步方向,有利于推动建设一个开放、包 容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。这一理念已被 写入联合国多项决议文件 得到世界广泛认同。

坚守底线保持定力 坚定不移推进改革开放

经济全球化大势和中国改革开放不断深化,决 定了中国日益成为经济全球化的积极推动者和重 要建设者。当前,中国发展的外部环境发生了明显 变化:一是直接面对美国单方面挑起的贸易战。二 是作为大型经济体和开放型经济体身处经济全球 化遭遇逆风的国际环境。面对这些外部挑战 ,我们 既要牢牢守住底线、积极有效应对,又要保持耐心 和定力 坚定不移推进改革开放。

妥善应对贸易摩擦。贸易战没有赢家。我们 不主动挑起贸易战 ,也不热衷于贸易战 ,但深知一 味退让并不能阻止贸易战。面对美国单方面挑起 的贸易战 我国的应对策略是符合理论逻辑和国际 惯例的,即在始终保持协商与合作大门敞开的同 时,针对对方的无理行动予以针锋相对的反制,并 将美国单边主义行为诉诸世界贸易组织争端解决 机制。我们应保持战略定力,继续按照既定部署和 节奏 ,坚定不移地推进改革开放 ;与世界各国一道 坚定不移地维护自由贸易原则和多边贸易体制。

持续扩大对外开放。习近平主席指出:让世 界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河 流 ,是不可能的 ,也是不符合历史潮流的。今年4 月,习近平主席在海南博鳌亚洲论坛上宣布了扩大 对外开放的一系列新的重大举措 表明了中国坚定 不移推进改革开放的决心。通过推进 一带一路 建设和加强区域经济合作,中国持续推进对外合作 多边化与贸易多元化 在继续从对外开放中获得发 展动力的同时,也在为维护自由贸易、推动经济全 球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向 发展作出更大贡献。

努力做好自己的事。在外部环境发生明显变 化的情况下实现趋利避害 关键是在全面深化改革 的前提下做好自己的事。要按照党的十九大的部 署 ,坚持稳中求进工作总基调 ,坚决贯彻落实新发 展理念 持续深化供给侧结构性改革 推动经济高 质量发展不断取得新进展,确保中国经济始终立于 不败之地。与此同时,还要积极应对从中等偏上收 入阶段迈向高收入阶段过程中遇到的成长烦恼 ,着 力转变发展方式、调整经济结构、转换增长动力。 面对贸易战的直接和间接冲击 我们要加强社会保 障体系建设 ,织牢社会保障网 ,发挥好社会政策的 托底功能。只要我们阵脚不乱、坚定做好自己的 事,就能从容应对国际贸易摩擦和贸易保护主义, 中国经济稳中向好的大势就无可动摇。

(转载自《人民日报》)

展正 之能 道量



北疆理论风景线 微博二维码



微信二维码

美国不断升级贸易战的背后

□龚炯

美国自9月24日起对2000亿美元中国输美产 品加征10%的关税,进而还要采取其他关税升级措 施。从今年7月6日特朗普政府正式对中国第一批 价值340亿美元出口产品加征关税开始,近3个月 来,中美经贸摩擦不断升级,美方始终咄咄逼人,中 方为了维护自身正当权益和全球自由贸易秩序,不 得不同步进行反制。

中美贸易为什么会走到这一步呢?究竟是出 于什么动因,使美国罔顾中美经贸交流几十年来给 双方乃至世界带来的巨大收益,悍然挑起贸易战并 步步升级呢?

中美贸易战有个大背景,那就是美国对华政策 已经开始做方向性、本质性的调整。这个变化其实 并不以特朗普上台为前提,2016年如果是民主党 的希拉里团队上台很可能也会出现类似的局面。 美国政、商、学界有一股相当大的 对华关系政策必 须调整 的观点合流。特朗普上台后的国防、国家 安全评估报告出台,对中国和俄罗斯进行抨击,《国 防授权法》在国会两院的高票通过等事实,都说明 了美国对华政策本质转向有相当的政治基础。在 经济层面 特朗普政府出台了一系列对华贸易制裁 措施,包括去年引入对太阳能板、洗衣机的反倾销 关税,对中国铝箔产品的反倾销关税,对钢铁、铝制 产品的232调查,直到近3个月内的以301调查结 果为理由的两次惩罚性关税措施。

不过也必须指出 特朗普政府内部在推动对华 关税的动因上并不一致 ,几个重要幕僚的观点和立 场是有些差别的,他们代表不同的利益集团,也有 不同的政治、经济理念。目前学界认同的美方贸易 战动因包括以下几种理论。

一是最简单的减少贸易赤字说。这也是特朗 普长期坚持的观点。在他看来,赤字就是经济损 失,在他的社交媒体推特里贸易赤字和经济损失从 来都是画等号的。早在20世纪80年代的一次电视 节目上,特朗普就滔滔不绝地攻击贸易赤字,当时 指的是美国对日本的贸易赤字。有分析认为 特朗 普对当年美国对日本贸易赤字还是念念不忘 ,比如 涉及国家安全的232条款的钢、铝特别关税、特朗 普政府免除了好几个美国盟国的关税,但作为美国 驻军最多的盟国日本 却坚决不免除。

二是制造业就业说。这主要是特朗普的贸易 顾问彼特 纳瓦罗在推动。纳瓦罗写了本叫《致命 中国》的书,还拍了个同名纪录片。他强调制造业 创造相邻产业和市场就业机会 ,强调国家的技术强 大离不开留在本国的制造业。所以,加征关税的目 的是加大制造类企业海外经营的成本 逐渐逼迫它 们重回美国本土,在本土创造更多的就业机会。不 久前达成的新北美贸易协定中的美墨协议部分内 容里最有争议的就是汽车零配件的关税 美方的目 的非常明确 就是为阻挠美国汽车业整车和零配件 企业在墨西哥设厂。

三是防范技术追赶说 代表人物是美国贸易谈 判代表罗伯特 莱特希泽。这套理论认为中美竞争 关系的核心问题是技术和创新的竞争 美国高工资 的就业机会和国防高科技实力是以工业界普遍的 技术水平为基础的 ,而这方面如果让中国企业赶上 了 .美国的国防优势和高质量就业也就没了。所

以,美国必须想尽办法阻止中国企业技术的进步 切割中美之间源自全球价值链分工的种种技术传 递和交流。

四是基于国际关系理论的地缘政治说 代表人 物是国防部长马蒂斯和国防工业的一些利益代言 人。他们认为美国已经进入后反恐时代 国际关系 的主要任务是在地缘政治层面应对崛起中的中国, 认为中美关系本质上是新兴大国跟守成大国之间 的关系,为避免修昔底德陷阱必须早早防范对中国 的发展加以遏制。

最后第五个是中国加入 WTO 后的发展脱轨 说。代表性人物是两个学者美国前资深外交官科 特 坎贝尔和伊利 拉特纳 他们在美国《外交事务》 期刊上发表了一篇题目叫《评估中国:北京是怎样 让美国期望落空的》的文章 大意是中国加入WTO 后完全脱离了当时美国对华政策的预期 美国过去 的对华接触政策的基础是希望中国的发展轨迹走 向美式民主。然而,目前来看,中国发展势头使他 们原来设想的完全落空了。

从以上五个理论,可以洞见特朗普政府发动 贸易战的逻辑 ,既有经济目的 ,也有政治动因 ,并 且相互交织,互为表里。从短期来看,美国发动 贸易战的目的是企图减少贸易赤字,让制造业回 归本土,也有维护其技术垄断地位的考虑;从长 期来看,则受到地缘政治和意识形态因素的影 响。正是因为多重因素的交互叠加,不同利益集 团的诉求和影响随着时间推移此起彼伏,让美国 的对华贸易战给外界的印象是逻辑混乱,费解莫 测。比如,特朗普政府一边释放信号表示愿意重 回谈判桌,一边又高举贸易战大棒肆意威胁,种

种自相矛盾、反复无常的戏码不断上演。可以 说,复杂的动因是美国对华贸易战前景难以预

测、烈度难以控制的根源。 而最为荒谬之处在于,上述理论其实都站不 住脚。顺差逆差在对外贸易中是再正常不过的 现象,顺差未必好,逆差未必不好。事实上,中美 两国总体处于产业链的不同位置,经济方面有很 强的互补性,美国增加来自中国的进口商品具有 多方面好处,一方面,可以有效抑制美国自身的 通货膨胀 ,正是琳琅满目的 中国制造 保障了美 国消费者的福利。另一方面,相关产品的进口大 大降低了美国厂商的成本,进而有利于企业增加 销量、扩大规模,自然而然将增加就业。就技术 而言,针对中国的301调查报告中指责那些所谓 中国扭曲的结构性政策,比如产业政策、政府补 贴等等是中国企业技术快速进步的主要原因,这 未免过于低估了中国广阔市场需求的重要性和 千万中国企业的自主性,企图通过关税就能阻止 中国企业创新的步伐,未免太过幼稚。至于地缘 政治和意识形态因素的考量 这些抱残守缺、 带有 冷战思维 色彩的遏制和干涉理论 ,不仅是 逆国际潮流而动,而且在美国国内持怀疑态度和 反对声音的人也很多,信奉 太平洋足够宽,容得 下中美和其他国家 的人也不在少数。

中美两国经济发展阶段、经济制度不同,存在 经贸摩擦是正常的,关键是如何增进互信、促进合 作、管控分歧。两国政府和人民多年努力培养起 来的中美经贸关系应继续做中美关系的推进器, 而非绊脚石。

(转载自《光明日报》)