2018年10月8日 星期一
责任编辑 德格吉日呼
版式策划 陈平 制图 王涛
内蒙古日报

一个红手印，一个政策，一个开始

——从安徽小岗村看农村土地政策变革留下的足迹

□新华社记者 高敬

金秋时节，安徽省凤阳县小岗村的大包干纪念馆游人不断，人们通过一张张老照片感受着历史。最受人们关注的自然是40年前18位村民按下分田到户红手印的那张照片。那一张按满红手印的薄纸，拉开了中国农村改革的大幕。

如今，农村已经发生了翻天覆地的变化，农民生活水平比过去大大提高，这一切都可以从这一枚枚红手印说起。而作为农村改革的主要发源地，小岗村也留下了中国农村土地政策变革的每一个足迹。

红手印带来家庭联产承包责任制

记者近日在小岗村的红手印农家菜馆见到了严立华老人。他是当年18位“大包干”带头人之一。当年按下红手印的茅草房就是严立华的家。

40年前，小岗村是以“吃粮靠返销、用钱靠救济、生产靠贷款”而闻名的三靠村。“经常闹饥荒，村里人饿肚子，不得已要去逃荒要饭。”严立华说，我们那时候三四十岁，讨饭根本上不去门。就怕人家指指点点说，这么个大劳力上门讨饭！那么多地，咋就搞不到饭吃？

严立华说，当时政策不允许，家里养几只鸡鸭，都被说是走资本主义道路。生产队的18户人家，先分成两个大组，又分成四个小组，后来分成8个小组，还是不解决问题。

“一家一户分开单干！”1978年那个冬夜，包括严立华在内的18位农民做出了这个决定。他们签了协议，按下红手印。“当时我们觉得，杀头可能不一定，但是坐牢是逃不掉的。但我们都说，宁肯坐牢，也不能饿肚子。”

分田到户的效果惊人。“我家那年收的花生有千把斤、稻谷五六千斤，一家人5年也吃不掉。”严立华回忆说。

1979年，小岗村迎来了大丰收。当年粮食总产量达到13.3万斤，十多年来第一次向国家交售余粮，第一次归还国家贷款800元。饿肚子、逃荒要饭，在小岗村彻底成为历史。

18枚红手印催生了家庭联产承包责任制。这一制度保留了农村土地的集体所有权，但确立了家庭的承包经营权，农民可以自主经营。这极大地调动了广大农民的生产积极性，也最受农民欢迎。实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村改革的重大成果。

星火燎原。到1984年底，全国569万个生产队中99%以上都实行了家庭联产承包责任制，人均粮食拥有量达到800斤，基本解决温饱问题。

“三权分置”带来新的发展动力

前几年，严立华把土地流转给了种植大户，他和家里人则专心经营起了农家乐。

“土地流转出去，我们每年有租金收入，农家乐也有收入。”老人说，“确权证在我们自己手里嘛，等合同到期，这个还是我的地。”

严立华老人口中的“确权证”就是《农村土地承包经营权证》。2015年，安徽省农村土地承包经营权确权登记首批颁证启动仪式在小岗村举行。小岗村的村民拿到了“红本本”，老百姓流转土地更放心了，据说还可以用来抵押贷款呢！如今，小岗村超过六成的土地已经进行了流转，新型经营主体数量比前几年翻了好几倍。

黄庆昶就是来小岗村进行土地流转的“外来户”。十年前，他流转了村里几百亩土地，用来种植梨树，合同一签就是15年。

小岗村党委第一书记李锦柱告诉记者，目前村里正在帮黄庆昶协调办理《农村土地流转经营权证》。有了这个证书，他的经营权有了更切实的保证，还能去银行进行抵押贷款等，申请更多金融支持。

土地是农民的命根子。从40年前所有权、承包经营权“两权分离”，到土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，顺应了现阶段农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，更为规模化、专业化、机械化的现代农业打下了基础。“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新，也是中央关于农村土地问题的又一重大政策。

党的十九大报告提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“农村土地政策稳定，不仅让农民安心，也让我们这些种植大户吃下了‘定心丸’，为我将来合同到期后再续约打下了基础。”黄庆昶告诉记者。

农村集体产权制度改革让农民变“股东”

今年2月，杜永顺一家和其他几千名小岗村民一样，每人分得了350元的集体资产股份合作社的分红。

“这是第一次分红！村民实际不止得了350元，村里还给我们交了新农合等费用。”已经71岁的杜永顺老人说。

这正是小岗村开展集体资产股份合作制改革和“资源变资产、资金变股金、农民变股东”试点工作的成果。这一实践探索，是农村集体产权制度改革的生动体现。

2016年底，《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。

据了解，在清产核资和界定成员身份基础上，小岗村组建了集体资产股份合作社，入股了此前村里开办的小岗村创新发展有限公司，以这家公司为载体经营集体资产，经营利润按占股比例分配给集体股份合作社，合作社提取公积金、公益金后按章程给村民分红。

小岗创发公司充分发挥集体资产和品牌运营作用，通过合作经营、品牌入股、招商引资，不断壮大村级集体经济。去年，小岗村的集体收入达820万元。作为集体经济组织成员，村民从“户户包田”实现了对村集体资产的“人人持股”“人人分红”。

“估计以后每年的红包会越来越大！”杜永顺笑着说。

（新华社北京10月7日电）

铁骨丹心的著名红军将领——蔡会文

新华社长沙10月6日电 （记者阳建）湖南攸县莲塘坳镇凉江社区，青山苍翠中，坐落着一所乡村小学。在这个曾命名为“会文中学”的二楼，有一个简单而庄重的烈士纪念馆。“精忠报国”“功耀千秋”“智勇双全”……墙上一面面红色的锦旗，寄托着当地人民对英烈蔡会文的追思。

蔡会文，1908年11月出生于攸县凉江乡山田村（今攸县莲塘坳镇山田村）。1925年考入长沙长郡中学，参加爱国学生运动，开始接受马克思主义。1926年3月加入中国共产主义青年团，同年夏转为中国共产党党员。

1927年2月，蔡会文被选入省总工会和省农民协会合办的工农自卫军干部训练队学习，马日事变后遭通缉转往武汉，7月入武昌国民革命军第二方面军总指挥部警卫团，任第1营1连党代表。同年9月参加湘赣边秋收起义，任工农革命军第一军1师1团1营1连党代表，随部队上井冈山，参加开辟井冈山革命根据地的斗争。后任中国工农红军第四军第31团机枪连党代表、教导队党代表。

1929年2月，蔡会文率部随红4军转战赣南闽西，不久升任红4军第3总队第1支队政委。同年12月，出席古田会议。1930年8月任红1军团第3军政委，与军长黄公略率部参加中央革命根据地第一、二、三次反“围剿”，第3军在第一次反“围剿”中活捉张辉瓒，毛泽东曾赋诗赞扬。

1932年1月，蔡会文任江西军区政治部主任，同年10月，任湘赣省军区总指挥、总政委兼红8军政委。同时任中共湘赣省委执行委员。1933年春，蔡会文与军长萧克指挥红八军参加湘赣革命根据地第四次反“围剿”作战，连战连捷。同年6月，任红六军团17师政委。1934年任粤赣军区司令员，10月中央红军主力长征前，被任命为赣南省委委员、省军区司令员，与项英、陈毅一起留在中央苏区坚持斗争。

1936年初，蔡会文在率部转战途中与国民党军遭遇，陷入重围，突围时身中数弹，伤重被俘。敌人妄图从重伤的蔡会文口中得到党和游击队的重要情报，但遭到他的坚决拒绝和拼死抗争。敌人残忍地割断他的喉管，将他杀害。这位优秀的红军将领壮烈牺牲，年仅28岁。

“蔡会文是一位功勋卓著的红军优秀指挥员，为创建我党农村革命根据地、建设革命武装部队、粉碎敌人反革命‘围剿’做出了重大贡献。”攸县县委党史办1986年编印的《蔡会文烈士永垂不朽》一文如此记载。

如今，蔡会文的家乡山田村已发生巨变，风景如画，人民生活幸福。“爷爷革命时，抛弃了一切，但给我们留下了铁骨丹心的革命精神。”蔡会文侄孙蔡志敏说。

为了民族复兴·英雄烈士谱

打造“四好农村路”

这是10月7日无人机拍摄的峰峰矿区跃峰渠景观大道。近年来，河北省邯郸市峰峰矿区积极推进农村公路建设和维护，努力打造农村公路生态廊道，带动沿线产业发展，让广大群众享受“四好农村路”带来的便利和实惠，助力乡村振兴。

新华社记者 王晓 摄

截至9月末我国外汇储备规模30870亿美元

新华社北京10月7日电 （记者刘开雄）中国人民银行7日公布数据，截至2018年9月末，我国外汇储备规模为30870亿美元，较8月末下降227亿美元，降幅为0.7%。

国家外汇管理局新闻发言人王春英表示，美元指数与8月末基本持平，主要非美元货币汇率有涨有跌，主要国家债券价格小幅下跌。“汇率折算和资产价格变动等因素综合作用，外汇储备规模小幅下降。”

“美联储加息对债券市场的影响比较明显，美国国债收益率上行较快，美国5年期国债收益率在近期也突破了3%，而10年期国债收益率在过去一段时间内都维持在3%以上。”中国金融期货交易所衍生品研究院首席经济学家赵庆明说，债券资产在各国外汇储备中的占比都比较大，美联储加息带动了全球债券价格下跌，也影响了我国外汇储备规模的资产重估。

此外，日元汇率出现贬值，幅度超过2%，这使得我国外汇储备资产中的日元资产缩水。赵庆明估计，受日元贬值的影响，我国外汇储备账面减少了100亿美元左右。

“如果美联储继续加息，美债收益率仍有持续上涨的可能，全球债券价格也可能继续受到影响，我国外汇储备资产仍可能会出现账面损失。”中国金融四十人论坛高级研究员管涛说。

管涛表示，这些都是账面上的损失，对我国外汇储备资产的实际价值没有影响，除非“现在变卖这些贬值的资产，让账面损失变成实际损失”。

王春英表示，展望未来，虽然外部环境仍面临较大不确定性，但我国经济有较强的适应能力和抵御外部风险能力，稳健的基本面将继续为外汇市场平稳运行提供坚实的基础。“国内外因素综合作用，我国外汇储备规模有望在波动中保持稳定。”

以更积极的财政政策护航中国经济行稳致远

——财政部部长刘昆回应经济热点问题

□新华社记者 韩洁 刘红霞

今年以来，面对复杂多变的国内外形势，中国经济总体保持稳中向好态势，但也面临不少困难和挑战。

保持中国经济列车行稳致远，一个重要前提是营造稳定可预期的宏观环境。当前，积极的财政政策如何更加积极？减税降费如何让企业有更多获得感？针对社会关切的热点问题，财政部部长刘昆接受了新华社记者采访。

积极财政政策不是“大水漫灌”式的强刺激

面对经济下行压力，中央已经明确，积极的财政政策要更加积极。

刘昆说，从执行情况看，今年积极财政政策的效应除了表现在大力减税降费，还有加快债券发行和提速预算执行，确保地方政府加快资金使用，尽快发挥效益。

数据显示，截至9月26日，地方政府新增一般债券已完成全年计划的91.8%，新增专项债券已完成全年计划的85%；前8个月全国财政支出完成预算的67%，9月份进度继续加快。

刘昆说，积极的财政政策更加积极，绝不是要搞“大水漫灌”式的强刺激，而是要提高政策的前瞻性、灵活性、有效性，在扩大内需和结构调整上发挥更大作用，推动经济高质量发展。下一步，积极的财政政策将从4方面继续发力：

——加力减负。全面落实已出台的减税降费政策，同时抓紧研究更大规模的减税、更加明显的降费措施，真正让企业轻装上阵、放手发展。

——补齐短板。大力支持中央确定的重大项目建设，加强经济社会发展的薄弱环节。

——促进消费。推动完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，深入研究论证个人所得税专项附加扣除方案等政策，增加居民收入，激发居民消费潜力。

——节用裕民。政府要过“紧日子”，把省下的钱用于保障民生支出，用在老百姓身上，让人民过上好日子。

预计全年减税降费规模超1.3万亿元

在减税降费力度持续加大背景下，今年上半年财政收入增幅高于GDP增幅引发舆论关注。

刘昆说，在积极财政政策作用下，今年减税降费力度进一步加大。除年初确定的全年减税降费1.1万亿元的政策措施外，又出台了促进实体经济发展、支持科技创新等的一系列措施，预计全年减税降费规模超过1.3万亿元。

同时，财政部数据显示，全国一般公共预算收入从今年一季度同比增长13.6%，到上半年增长10.6%，再到前8个月增幅放缓至9.4%，走出一条先扬后抑的曲线。

“我们在年初编制预算时已经预料到，今年上半年财政收入会保持一定增速，但下半年增速将回落。”刘昆说。

对于舆论关切，他认为，一方面从国际同口径数据看，我国宏观税负并不高。“按照国际货币基金组织数据，2015年我国宏观税负为29%，世界各国平均水平为36.8%；2016年我国宏观税负为28.2%，2017年为27.2%，连续两年下降。”

另一方面，要看到GDP和财政收入增幅计算口径不同。

刘昆说，GDP增速以不变价计算，财政收入增速以现价计算，不能直接对比。比如，2017年GDP增速为6.9%，按现价计算为11.2%，比7.4%的财政收入增速高近4个百分点。2018年上半年，GDP增速为6.8%，按现价计算为10%，而财政收入增速为10.6%，7、8月份财政收入增幅已回落至6.1%、4%，预计全年财政收入增速会低于以现价计算的GDP增速。

他强调，减税政策效应显现需要一定的时间。如部分行业增值税税率从5月1日起下调，国内增值税前5个月平均增速为19.5%，自6月份以来逐渐下降，8月份已降至2.1%。“随着时间推移，企业对减税降费的获得感会有所增强。”

“我们还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。”他表示，随着相关政策落地实施，后几个月财政收入增速将在低位徘徊。但在税负进一步降低情况下，预计全年收入能够完成年度预算，可能还会略有超收。

加大对重点领域和关键环节投入力度

减税和增支，是积极财政政策发力的两大工具。

刘昆表示，今年以来，中央财政积极调整优化支出结构，严格控制一般性支出，加强“三公”经费管理，加大对重点领域和关键环节的投入力度。

在推动区域均衡发展方面，今年中央对地方一般性转移支付3.9万亿元，增长10.9%，是近年来增幅最高的一年。在资金分配中，重点向中西部等财政困难地区倾斜，增强这些地方的财政保障能力，促进基本公共服务均等化。

在支持打好三大攻坚战方面，今年大幅度增加中央专项扶贫资金，安排了1061亿元，同比增长23.2%，增加部分重点用于“三区三州”等深度贫困地区；安排大气、水、土壤三项污染防治资金405亿元，投入力度为近年来最大。

在加强基本民生经费保障方面，今年中央财政安排就业补助资金469亿元，安排基本养老金转移支付6697亿元，安排困难群众救助补助资金1396亿元等，提高保障和改善民生水平。

在加大重点领域投入力度方面，刘昆表示，截至目前中央财政已累计下达地方基建支出4094亿元，占年初预算的94.2%，重点用于支持创新驱动、生态环保等领域基础设施建设，推动经济持续健康发展。

加大支出力度的同时，如何把钱花到实处，也关系着积极财政政策的效果。

日前，《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》对外公布，明确了今后一段时间全面实施预算绩效管理的目标和方向。

“财政收入取之于民，用之于民，每一分每一厘都应该花到刀刃上，必须做到花钱要问效，无效要问责。”刘昆说，财政部将会同有关方面认真落实中央要求，努力做到“五个全”，即全覆盖、全方位、全过程、全周期、全监督，让绩效管理覆盖所有财政资金。

中国有能力克服中美经贸摩擦带来的冲击

美国新政府上任以来，奉行单边主义、保护主义，不断升级对华经贸摩擦。

刘昆表示，美方的做法，损害了中国企业的利益，也损害外国在华企业的利益，同时扰乱了世界经济秩序，动摇了各国对未来经济发展的信心。国际货币基金组织已将全球经济预期增长率调低了0.7个百分点。

“我们一再强调，中国不想打贸易战，但也不怕打贸易战。”他说，根据世贸组织规则，为捍卫自由贸易和多边体制，捍卫自身合法权益，中方已采取了有针对性的反制措施。

刘昆坦言，有局部地区、部分企业受到一定冲击，但中国有能力把冲击的影响缩到最小。对于受影响企业，财政部门已经制定了帮扶措施，包括协调解决企业在出口方面的问题，支持受影响企业内部转岗和技能培训等，帮助企业渡过难关。

此外，9月26日召开的国务院常务会议提出，将从今年11月1日起降低1585个税目工业品等商品进口关税税率，再次展现我国主动扩大开放的决心。

刘昆表示，今年通过四次主动降关税，我国关税总水平将从去年的9.8%降至7.5%，这是我国兑现加入世贸组织承诺以后采取的主动扩大开放的行为，将惠及自身以及世界经济发展。

“从目前看，我国宏观经济指标保持平稳，GDP增速连续12个季度保持在6.7到6.9%之间，营商环境也有较大改善。我相信中国的企业包括外国在华企业会渡过这一难关，发展得越来越好。”刘昆说。

（新华社北京10月7日电）

央行年内第四次降准 释放超万亿元支持实体经济

□新华社记者 吴雨 刘玉龙

中国人民银行7日决定下调部分金融机构人民币存款准备金率1个百分点，市场将迎来年内第四次降准。专家表示，本次降准仍属于定向调控和对冲操作，货币政策取向没有改变。此举能够进一步优化商业银行和金融市场的流动性结构，引导金融机构加大支持小微企业、民营企业和创新型企业的力度。

人民银行决定，自10月15日起，下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点。降准所释放的部分资金用于偿还10月15日到期的约4500亿元中期借贷便利（MLF），这部分MLF当日不再续做。除去此部分，降准还可再释放增量资金约7500亿元。

专家表示，此前1月、4月、7月央行已经执行了三次降准，此次将是年内第四次降准。平安证券首席经济学家张明认为，这次降准的目的在于优化商业银行和金融机构的流动性结构，通过降低中小企业的融资成本来支持实体经济发展。

“降准置换MLF不仅可降低银行融资成本，还能优化期限结构，使金融机构获得稳定的长期资金，进而降低实体经济融资成本。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚说。

其实，这是年内第二次定向降准置换中期借贷便利。中国东方资产管理公司首席经济学家吴庆表示，目前市场上的MLF较多，降准置换MLF符合市场预期。未来，央行或将继续采取MLF等工具及时预调微调流动性。

中国民生银行首席研究员温彬表示，本次降准1个百分点，释放资金1.2万亿元，其中释放增量资金约7500亿元。但降准不改货币政策稳健基调，旨在进一步降低实体经济融资成本。

人民银行有关负责人表示，降准释放的部分资金用于偿还中期借贷便利，属于两种流动性调节工具的替代，而余下资金则与10月中下旬的税期形成对冲，因此，在优化流动性结构的同时，银行体系流动性的总量基本没有变化。

有人担心，降准会加大人民币汇率贬值压力。对此，专家认为，当前，我国国际收支状况总体平衡，降准不会对人民币汇率形成贬值压力。

人民银行表示，本次降准有利于促进经济结构调整，推动高质量发展，经济基本面对人民币汇率的支撑更加巩固。作为大型发展中经济体，中国出口有较强的竞争力，同时，中国经济以内需为主，制造业门类齐全，产业体系较为完善，进口依存度适中，人民币汇率有充足的条件保持在合理均衡水平上的基本稳定。

人民银行表示，将继续实施稳健中性的货币政策，不搞大水漫灌，注重定向调控，保持流动性合理充裕，引导货币信贷和社会融资规模合理增长，为高质量发展和供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，我国经济目前正处于稳中有变的发展形势下，稳增长压力加大。在这种情况下，除了保持流动性合理充裕，还需要更多的政策配合。下一步，有关部门应在财税政策等方面加大力度，深化综合施策，以取得更好的政策效果。

（新华社北京10月7日电）