让人民在改革发展中更有获得感

——当前中国改革发展述评之三

□新华社记者 齐中熙 王敏

改革发展，民生是落脚点。

当前，我国经济正处于转型升级的关键时期，外部环境也发生了明显变化。民生改善随着改革发展同步推进，但也难免有人在生活中感受到一些压力。

该如何看待民生的获得与变化？新起点上，如何回应民生新期待？

面对复杂局面，如何回应民生关切？

刚刚过去的“十一”黄金周，国内游客超过7亿人次，出境旅游约700万人次，双双刷新了纪录。

生活从温饱到越来越富足，旅游是消费升级的重要表现。从2013年开始，我国已连续5年保持世界第一大出境旅游客源国地位。

然而，面临经济增速趋缓和国内外复杂形势，有人担心，民生投入会不会减少，民生改善会不会止步？

“民心是最大的政治”。事实上，今年以来，在以人民为中心的发展思想指引下，民生改善快步向前，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

投入只增不减——

今年以来，各级财政部门在严控一般性支出基础上，集中力量支持脱贫攻坚、教育、社保、医疗等重点领域。上半年，全国专项扶贫支出同比增长39.7%；教育支出同比增长6.9%；医疗卫生支出同比增长9.8%。

底线筑牢筑实——

国庆前夕，盐池县正式退出贫困县序列，成为宁夏西海固地区9个贫困县区中首个脱贫“摘帽”的县区。

党的十八大以来，党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，全面打响脱贫攻坚战。经过几年努力，贫困人口减少6853万，贫困县摘帽100多个，贫困地区群众生产生活条件明显改善。

保障更加完善——

就业、医疗、养老、社保……样样涉及百姓根本利益，党中央都放在突出位置。

最近中共中央政治局会议提出的“六个稳”要求中，稳就业居于首位，一系列拓展就业空间、加强就业保障的政策措施相继出台；

7月1日起，企业职工基本养老保险建立中央调剂基金，重点缓解少数困难省份的基金收支压力，确保基本养老金按时足额发放；

继免除多项基本养老保险基金投资业务税收之后，财政部、税务总局明确对全国社会保障基金对外投资免除增值税等多项税收……

红利不断释放——

上半年，全国居民人均可支配收入同比实际增长6.6%，基本与经济增长同速。同时，各种减税降费改革也为百姓“卸下担子”。

5月1日起，包括抗癌药在内的28项药品的进口关税降为零，已有多种抗癌药进入医保目录。

10月1日起，个人所得税起征点统一提高到5000元／月，将给中低收入者带来更多减税红利，月收入在2万元以下的纳税人税负可降低约49%。

“放管服”改革继续深化，市场主体在松绑除障中释放活力，百姓在除烦苛之弊后收获便利……

面对生活的压力，如何缓解民生焦虑？

生活成本会不会更高？教育、医疗、养老有没有保障？食品安全能不能放心……

以上焦虑，既是民生能不能进一步提升的真实体现，也是面对复杂多变的国内外经济环境、能不能成功应对的期盼。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，一些不适应高质量发展的经济业态和企业面临转型甚至淘汰。同时，世界经济环境发生明显变化，不可避免地给深度融入世界的中国经济带来一定影响。民生保障的确面临新挑战。

人无远虑，必有近忧。

既要正视成长的“烦恼”，更要保持发展的定力——

面对稳中有变的环境，识大局，明大势，保持定力，才不会迷失方向。

中央政治局会议准确研判形势，提出稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，为未来经济工作指明重心和方向，也为民生保障提出了明确要求。

破除民间投资和民营经济发展障碍，出台一系列减税降费措施支持实体经济发展，“放管服”改革再提速……稳预期、提信心的改革举措正不断发力。

既要直面前行的阻力，更要看到应对复杂形势的实力——

上半年GDP增长6.8%，连续12个季度稳定运行在中高速区间；1至8月全国城镇新增就业超过1000万人，城镇调查失业率稳定在5%左右；各类市场主体超过1亿户，新增市场主体活跃度保持在70%左右。

“当前经济稳中向好的基本面没有变，为应对外部挑战提供了良好基础。”中原银行首席经济学家王军认为，改革开放40年积累的“家底”也为我们应对变化积蓄了实力。

既要看到民生短板，更要认清发展的潜力——

民生新起点，百姓期盼有更清新的空气、更美的环境，需要社会的公平正义，需要实现人的全面发展。

人们对美好生活的追求不断提升，改革发展理念也在深刻变化。在社会全方位发展的今天，更需要补足民生领域短板。

国家发改委副主任连维良说，应对中美经贸摩擦带来的经济下行压力，中国将着力促进消费优化升级、释放潜力，着力补齐基础设施短板、民生和公共服务短板、农业和生态环保短板。

面对人民新期盼，如何持续保障和改善民生？

民生新期盼，发展新目标，改革新指向。

习近平总书记指出，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把人民群众的小事当作我们的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起。

坚持问题导向，解决民生痛点难点。

8月下旬到9月中旬，国务院先后派出39路督查组，分赴全国各省区市、中央各部门进行实地督查。

火车站打车难有没有缓解、网络提速降费落实得如何、公路乱收费是否有所遏制……督查组瞄准的都是群众和企业反映强烈的民生痛点难点。

从小事入手，从人民群众关心的事情做起，有关部门正陆续拿出切实措施积极回应。

人力资源和社会保障部印发《打赢人力资源社会保障扶贫攻坚战三年行动方案》，明确到2020年促进100万贫困劳动力实现就业，带动300万贫困人口脱贫。

国家卫生健康委员会发布《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法（试行）》，明确建立健康医疗大数据开放共享机制。

没有高质量发展，民生就是无源之水、无本之木。

40年的改革开放实践充分证明，要把推进经济社会发展与持续改善民生有机统一起来，确保发展前进一步、民生改善就跟进一步。

今年以来，“放管服”改革进一步深化，减税降费措施落到实处，扩大开放持续发力……一系列改革发展举措为经济运行保持在合理区间、持续做大“蛋糕”提供源源不断的动力。

未来三年，还有3000万左右农村贫困人口需要脱贫，中央财政将新增2140亿元支持深度贫困地区脱贫攻坚。

“一定要打赢扶贫攻坚战，这是初心之战。”山西省扶贫办主任刘志杰说，这是在补短板，既补足城乡发展、区域发展的差距，更补足后富和先富之间的差距，从而带领人民实现共同富裕，这就是党一以贯之的为人民谋幸福的初心。

秋日的大地，一派丰收的景象。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，坚定改革决心，增强发展信心，民生这张答卷一定会越来越精彩。

（新华社北京10月10日电）

国务院印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》

新华社北京10月10日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，紧紧围绕简政放权、放管结合、优化服务，落实“证照分离”改革要求，进一步厘清政府与市场关系，全面改革审批方式，精简涉企证照，加强事中事后综合监管，创新政府管理方式，进一步营造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境，充分释放市场活力，推动经济高质量发展。从2018年11月10日起，在全国范围内对第一批106项涉企行政审批事项，分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，实施“证照分离”改革。

《通知》明确了改革的重点内容。一是明确改革方式。纳入第一批“证照分离”改革范围的涉企行政审批事项中，取消审批的有因私出入境中介机构资格认定等2项，市场主体办理营业执照后即可开展相关经营活动；改为备案的有首次进口非特殊用途化妆品行政许可1项，市场主体报送备案材料后即可开展相关经营活动；实行告知承诺的有电影放映单位设立审批等19项，有关部门对申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，当场办理审批；优化准入服务的有外商投资旅行社业务经营许可等80余项，针对市场主体关心的痛点难点问题，精简审批材料，提高登记审批效率。二是统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革。有效区分“证”、“照”功能，让更多市场主体持照即可经营，着力解决“准入不准营”问题，真正实现市场主体“一照一码走天下”。三是加强事中事后监管。加快建立以信息归集共享为基础、以信息公示为手段、以信用监管为核心的新型监管制度。贯彻“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，避免出现监管真空。构建全国统一的“双随机”抽查工作机制和制度规范，探索建立监管履职标准。四是要加快推进信息归集共享。进一步完善全国和省级信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统，在更大范围、更深层次实现市场主体基础信息、相关信用信息、违法违规信息归集共享和业务协同。

《通知》要求，各省、自治区、直辖市人民政府要加强统筹，层层压实责任，确保积极稳妥地推进“证照分离”改革。各地区、各部门要结合实际，针对具体改革事项，细化改革举措和事中事后监管措施，于2018年11月10日前将具体措施报送备案并向社会公开。

外交部发言人三方面驳斥美国“重建中国”论调

新华社北京10月10日电 （记者 侯晓晨）外交部发言人陆慷10日在例行记者会上从三方面对美国所谓“重建中国”论调进行驳斥，敦促美方端正心态、尊重事实，停止对中国的无端指责。

有记者问：最近美国领导人多次声称，过去20多年，美国对华贸易产生了巨额逆差，送给了中国大量财富，相当于美国“重建”了中国。中方有何评论？

陆慷说，美国领导人的说法把中国的发展成就归功到美国身上，不仅完全不符合事实，逻辑上也根本站不住脚。

第一，任何国家的发展从根本上都是靠自己。中国迄今取得的巨大发展成就，靠的是中国共产党的正确领导和中国特色社会主义道路，靠的是坚定不移推进深化改革和扩大开放，靠的是全体中国人民的勤劳和智慧。当然，中国不是关起门来搞建设，而是敞开大门同各国开展互利共赢合作。作为近14亿人口的大国，中国的发展不可能依靠别人的施舍和恩赐。恐怕也没有哪个国家有这个实力来“重建”中国?!

第二，美国对华贸易逆差是多重客观因素共同作用的结果。中方在今年9月发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书中，已对此作了全面的阐述，概括地说，美对华贸易逆差是由中美两国比较优势和国际分工格局决定的。对此美国的经济学家早有公论。中国的对外贸易一贯遵循市场规律，做的是公平买卖。美国从中国买的多、向中国卖的少，特别是在向中国出口高附加值产品方面自我设限，自然会出现逆差。美方就此指责中方，既不公平、也不合理。

第三，中美双边贸易绝非所谓美国送给中国财富的“单行道”。长期以来，美国从中美经贸合作中获得广泛、巨大的经济利益。根据美中贸易全国委员会等机构估算，中美贸易平均每年为每个美国家庭节省850美元成本。根据中国商务部的统计，2016年美国企业实现在华销售收入约6068亿美元，利润超过390亿美元。德意志银行今年6月发布的研究报告认为，美国实际上在中美双边贸易过程中获得了比中国更多的商业净利益。这些数据和分析都说明，中美经贸合作本质上是互利共赢的。吃亏做买卖的事没人愿意干，更别说长达20多年。

陆慷表示，中方敦促美方端正心态、尊重事实，停止对中国的无端指责，正确看待中国、中美经贸关系，多做有利于中美两国工商界和消费者的事。

关于“内蒙古黄河干流水权盟市间转让河套灌区沈乌灌域试点工程第二批滴灌工程”基本情况的公示

内蒙古黄河干流水权盟市间转让河套灌区沈乌灌域试点工程第二批滴灌工程有8740亩耕地位于内蒙古哈腾套海自然保护区实验区内，工程对项目区内现状8740亩耕地进行滴灌建设，内容包括首部枢纽房、农业灌溉机电井信息化系统、田间输配水管网和田间灌溉设施。项目实施后，能有效提高磴口县畦灌基础设施水平，提高用水效率，提升沈乌灌域田间灌溉系统配套水平，实现节水、增效、增产、增收的目的，从而促进磴口县精准扶贫具有重要意义。

磴口县水务局
2018年10月11日

关于“磴口县2015年巩固退耕还林成果基本口粮田建设项目”基本情况的公示

磴口县2015年巩固退耕还林成果基本口粮田建设项目骆驼滩扬水站位于内蒙古哈腾套海自然保护区实验区内，工程对项目区内现状975亩耕地进行灌溉。项目实施后，能有效保证退耕还林水平，可有效地保持水土，并将在一定程度上阻止沙漠的东扩，防止周边地区的荒漠化，有效改善保护区沙丘流动现象，对保护区的沙化问题是正效应。

磴口县水务局
2018年10月11日

王胜云：种好葡萄过富日子

“自己富不算富，乡亲们都富才是真富啊！”今年56岁的王胜云，是乌海市海南区西卓子山街道办事处赛汗乌素村村委委员。他立足黄河村实际，带领黄河小组全体村民心往一处想，劲往一处使，大力发展葡萄种植和养殖业。目前，黄河小组的葡萄产量已达到120万斤。

黄河小组是一个有着30多年葡萄专业种植的村，受传统观念影响，村民们科学技术和文化程度较差，缺乏商品经济意识，葡萄种植还停留在传统种植模式上，广种薄收。为改变这种落后的生产模式，2014年，王胜云申请成立乌海市农友农业专业合作社，并带领全村80%的村民加入合作社。合作社成立后，提出了“瞄准市场，扩大规模，突出主导”的发展思路，开展科学化种植，选用优良品种，大力发展以鲜食葡萄为主导的种植业，增加产量，打造品牌，提高黄河村的知名度。

黄河小组开始大量种植葡萄后，储藏葡萄成了一道难题。2009年，王胜云自掏腰包，建了一座占地面积40平方米的葡萄保鲜库，但还是不能彻底解决问题。为让所有种植葡萄的老百姓都能妥善储存当年未销售完的葡萄，2014年，王胜云积极向海南区政府、西卓子山街道办事处申请在村中建一座保鲜库，最终2000平方米的葡萄批发市场和30万斤葡萄保鲜库项目落户黄河村。项目建成后，不仅解决掉了葡萄销售问题，村民秋天销售不完的葡萄存入保鲜库，反季节销售，提高了葡萄销售价格，让全体村民得到了实惠。

作为一名村干部，王胜云坚持“自己的家业自己创，自己的家园自己建”的工作理念。在这个理念的引导下，几年的时间村民的收入翻了几番。

如今，黄河小组在王胜云的带领下，正在向旅游、观光、采摘业发展，村民们都说，有王胜云在，他们一定能把黄河小组建成一座多元化的旅游村庄。

KEJI SHIFANHU 科技示范户

本报职业道德监督热线
0471-6635350或
0471-6659749

福彩快讯

乌兰察布市一彩民中得福彩双色球奖金2663万元

本报乌兰察布10月10日电 10月4日，福利彩票双色球为广大彩民朋友带来了巨大惊喜，第2018116期双色球头奖井喷44注，单注奖金为530万多元。这44注一等奖花落7地，其中我区乌兰察布市一彩民一举中得5注一等奖。

我区这5注一等奖出自乌兰察布市察右中旗交通局楼下15266108号福彩销售站，一彩民凭借复式“7+1”倍投5倍的投注方式，一举中得5注一等奖、30注三等奖，奖金达到2663万元！成功刷新我区双色球大奖排行榜，高居榜眼位置。（小叶）

砥砺奋进40年·巾帼建功新时代

加强思想引领 凝聚巾帼力量

妇女思想引领工作是党的思想引领工作的重要组成部分。近年来，全区各级妇联组织以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心，主动作为，牢牢把握妇联工作和妇联组织的政治性、先进性、群众性的本质属性，发挥妇联组织优势，深入扎实开展妇女政治思想引领工作，为党的事业凝聚巾帼力量。

2018年是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是中国妇女十二大召开之年。各级妇联组织深入贯彻习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，加大妇女政治思想宣传引领工作，以“巾帼心向党、建功新时代”为主题，在广大妇女群众中开展“百千万巾帼大宣讲”“尽责圆梦践行者·北疆最美女性”故事汇、“不忘初心、牢记使命”主题党日等宣传教育活动，建立妇女网络评论员和宣传员队伍，不定期抽调骨干力量，组织专家学者、巾帼优秀典型组成学习宣讲团赴基层宣讲，向广大妇女群众宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，宣传习近平总书记考察内蒙古时重要讲话精神和关于“三个扎实”重要要求，宣传党中央和自治区党委重大决策部署，宣传40年来我区各族妇女生产生活发生的历史性变化，引导妇女感党恩、听党话、跟党走。组织广大妇女开展“话我家·说变化·谈梦想”女性恳谈活动3359场次，7.4万名妇女参加恳谈。自治区妇联党组成员和各级妇联干部深入基层，带头宣讲，带头组织参加恳谈活动，取得了很好的成效。

同时，各级妇联不断拓展各类宣传阵地，创新使用新媒体、远程教育等平台，向妇女宣传党的主张和理论，向社会展示内蒙古女性风采，不断提升广大妇女思想理论政策水平。依托遍布城乡的“妇女之家”、文化室，面向妇女群众，举办多种形式的妇女励志讲堂10万场次，播放女性励志电影电视剧2万场次，在活跃和丰富妇女群众精神文化生活的同时，坚定广大妇女跟党走中国特色社会主义道路的信念。

一个典型就是一面旗帜。自治区妇联大力培树和评选表彰自治区三八红旗手标兵、三八红旗手（集体）、战士心中的好军嫂、内蒙古“感动草原·十杰母亲”等，通过发挥榜样引领作用，激励带动广大妇女更加自尊、自信、自立、自强，把个人的理想融入国家和民族的伟大梦想之中。深入贯彻落实习近平总书记关于“两个独特作用”“三个注重”重要指示精神，评选出4万多个弘扬夫妻和睦、尊老爱幼、科学教子、勤俭节约、邻里互助等家庭美德的“最美家庭”，推动社会主义核心价值观在广大家庭中落地生根。

目前，全区共有巾帼志愿者近26万多名，各级妇联通过开展“巾帼志愿暖心行动”将她们组织凝聚起来，在扶老助困、维权解难、便民利民等方面发挥着重要作用，传递着社会正能量。赤峰市“守门人行动”、巴彦淖尔市“周末妈妈”等巾帼志愿服务品牌已经享誉自治区乃至全国。

“丰收贷”助力农民奔富路

深秋时节，外面的草木已是枯黄，可韩明的温室大棚却绿意盎然，韩明正在棚里不停地忙碌着。说起自己这些年来的发家史，韩明打开了话匣子。

韩明是包头市九原区沙尔沁一村的普通农民，别看他年轻，可是肯吃苦、脑子活，从种大棚到开店搞经营，韩明的致富路，就像芝麻开花节节高。别人都问，韩明你为啥能赚到钱，韩明总是笑着说，其实也简单，就是每次在关键的时候，都有包商银行这个好帮手托他一把。

“过去，为了增产增收，村里的农民祖祖辈辈没少出力出汗，可是传统的种植模式，产量低，收入少，好多人是干有力气使不上劲儿。2012年，我看见有的人家最先盖起了蔬菜大棚，上了现代化的设施农业，收入也跟着翻了倍，也就起了种大棚的心思。”韩明说。

虽然认准盖大棚肯定能增加收入，可是建一栋大棚至少两三万的投入从哪里来呢？要知道，当时刚结婚没多久的韩明家中，可是再也拿不出多余的钱来给他折腾。“大棚需要的电卷帘、棉帘子等都挺贵的，但手头又没钱，所以就想到了贷款。”韩明说，“最终选择了包商银行的丰收贷，不仅是因为同样的商业农贷，包商银行的利息稍低一些，最主要的是，丰收贷可以申请一次，有效期就能长达3年，还可以随借随还，而且包商银行的工作人员还上门服务，方便快捷。”

韩明申请贷款后两三天，就拿到了第一笔贷款——4万元。用这些钱，他盖起了3个蔬菜大棚。当年，他就用大棚里一年4茬的卖菜收入还清了贷款。尝到甜头后，韩明更是每年追加贷款。因为他发现，身边越来越多的种菜农户，有着隐形的消费需求，种地已不再是唯一的增收方式。

“年轻人不可能种一辈子地，得有新的想法，可以慢慢学习点儿经商之道。我觉得电动三轮车在农村肯定有市场，所以就想开家店。但开电动三轮车销售店，需要的资金更多。这一次，又是包商银行救了急，很快就给贷下款来了。我现在收入这么好，真得要感谢包商银行对我一次又一次的支持与帮助。”想起当时的情景，韩明感慨地说。

从2016年开始，按照每年一家店的扩张速度，现在韩明已经在包头市九原区开了3家销售电动车的店面了，不仅客源稳定增长，收入也早已超过了自己之前划定的目标。今年韩明再次追加了10万元的农贷，就是为了多上些新货，进一步扩大经营。据了解，像韩明这样的农户，借助包商银行农贷发家致富的，光沙尔沁一村就有四五十户。

bsb 包商银行 助梦致远

遗失声明 不慎将内蒙古凯格建筑工程有限公司的公章（号码：1501050116303）丢失，声明作废。