

# 深化派驻机构改革 提高派驻监督质量 推动全面从严治党向纵深发展

## 专访中央纪委国家监委有关负责同志

□新华社记者

近日,经党中央同意,中共中央办公厅印发了《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》(以下简称《意见》)。《意见》要求对中央纪委国家监委派驻机构领导体制、职责权限、工作机制、制度建设、干部队伍建设等进行改革,健全党和国家监督体系,推动全面从严治党向纵深发展。日前,记者就有关问题采访了中央纪委国家监委有关负责同志。

问:请您谈谈进一步深化中央纪委国家监委派驻机构改革,完善派驻监督体制机制的重要意义。

答:党的十九大对健全党和国家监督体系作出战略部署,提出构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系的目标任务。深化中央纪委国家监委派驻机构改革,制定出台《意见》,是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,健全党和国家监督体系,把制度优势转化为治理效能的重大举措。其重要意义主要体现在以下四个方面:

第一,深化派驻机构改革是维护党中央权威和集中统一领导的必然要求。在党和国家治理体系中,党中央是大脑和中枢,必须有定于一尊、一锤定音的权威。深化中央纪委国家监委派驻机构改革,完善派驻监督体制机制,有利于强化对中央和国家机关部委、中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校的政治监督,维护习近平总书记核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,加强党对各领域各方面工作领导,为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供坚强政治保证。

## 国务院办公厅印发《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》

新华社北京10月31日电 近日,国务院办公厅印发《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,聚焦关键领域和薄弱环节,保持基础设施领域补短板力度,进一步完善基础设施和公共服务,提升基础设施供给质量,更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用,保持经济平稳健康发展。

《指导意见》明确,要聚焦脱贫攻坚、铁路、公路水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、社会民生等重点领域短板,加快推进已纳入规划的重大项目。

《指导意见》提出了10项配套政策措施。一是加强重大项目储备。根据重大战略部署、国民经济和社会发展规划纲要、重大建设规划以及财政承

第二,深化派驻机构改革是健全党和国家监督体系的重要内容。派驻监督是党和国家监督体系的重要组成部分,本质上是上级纪委对下级党组织监督的一种机制。在总结党的十八大以来加强派驻监督经验基础上,进一步深化派驻机构改革,突出日常监督职能,赋予派驻机构监察权限,拓展派驻全覆盖范围,有利于强化对所有党员和行使公权力的公职人员的监督,实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察的有机统一,进一步完善中国特色社会主义监督体系,增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

第三,深化派驻机构改革是推进治理体系和治理能力现代化的客观需要。党的十八届三中全会对全面深化改革作出战略部署,就推进纪律检查体制改革提出一系列重大举措。落实党中央要求,中央纪委扎实推进派驻机构改革,实现对中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。党的十九届三中全会对深化党和国家机构改革作出部署,对推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革提出新的要求。深化派驻机构改革,有利于完善纪检监察领导体制和工作机制,提高派驻监督质量,推动构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。

第四,深化派驻机构改革是解决管党治党突出问题的有效举措。党的十八大以来,全面从严治党成效显著。派驻机构认真履行党章赋予的职责,聚焦主责主业,在全面从严治党中发挥了重要作用。但从当前情况看,有的部门和单位党组织落实全面从严治党政治责任不力,一些领域权力寻租、利益输送等腐败问题仍易发多发,有的派驻机构担当精神不强、监督手段单一,派驻领导体制和工作机制尚不健全,影响了监

督效果。针对这些突出问题,有必要通过深化派驻机构改革,进一步发挥派驻机构派的权威和驻的优势,督促党组(党委)担当起政治责任,推动全面从严治党向纵深发展。

问:请问《意见》在加强对派驻机构的领导方面,有哪些新的要求?

答:派驻机构是中央纪委国家监委的重要组成部分,由中央纪委国家监委直接领导、统一管理,首要任务是监督驻在部门领导班子及其成员和司局级干部,及时准确发现问题,有效发挥探头作用。为全面加强对派驻机构的领导,《意见》主要提出了以下改革举措。

一是明确领导体制。建立中央纪委常委会统一领导、中央纪委国家监委统一管理,中央纪委副书记(常委)、国家监委副主任(委员)分管,相关职能部门分工负责、协调配合的派驻工作领导体制,加强对派驻机构的指导、管理、服务和保障。

二是健全相关制度。中央纪委国家监委分管领导定期主持召开派驻机构负责人会议,约谈派驻机构主要负责人。完善派驻机构向中央纪委国家监委报告工作制度和派驻机构主要负责人向中央纪委国家监委述职制度等。

三是强化组织保障。中央纪委国家监委组织部会同有关方面负责提名、考察派驻机构领导班子成员,组织和指导派驻机构干部教育培训等。

四是理顺协调机制。中央纪委国家监委有关监督检查室协助分管副书记(常委)、副主任(委员)协调派驻机构日常工作,加强联系、管理和服务,指导和督促派驻机构落实纪检监察责任。建立中央纪委国家监委监督检查室与派驻机构信息共享、共同研判驻在部门政治生态、办案协作等机制。

问:请问派驻机构如何推动驻在部

门党组(党委)落实主体责任,履行好自身承担的监督责任?

答:落实“两个责任”是推进全面从严治党关键,派驻机构既要履行好监督责任,又要推动驻在部门党组(党委)落实好主体责任。主体责任是前提,监督责任是保障,两者相互作用、浑然一体。

在推动落实主体责任方面,《意见》提出,派驻机构要聚焦主责主业,突出监督重点,把工作着力点放到监督执纪问责和监督调查处置上,建立定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督执纪等机制,为党组(党委)主体责任发挥提供有效载体,形成同向发力、协作互动的工作格局。派驻机构要及时向党组(党委)通报日常监督中发现的普遍性问题或者突出问题,经常与党组(党委)书记就作风建设、廉洁风险、问题线索等交换意见,提出监督建议,至少每半年会同党组(党委)专题研究1次全面从严治党 and 反腐败工作。督促党组(党委)抓好中央巡视反馈问题整改和移交线索处置,协助党组(党委)做好本系统巡视工作。

在切实履行监督责任方面,《意见》提出了以下改革举措:一是明确监督的重点。紧紧围绕监督这个“第一职责”,重点检查遵守党章党规党纪和宪法法律,维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署等情况,确保党中央政令畅通。二是加强对驻在部门机关的监督。要抓住驻在部门本级机关和直属单位,紧盯“关键少数”,掌握重点人和事,深化运用监督执纪“四种形态”。三是建立重要情况报告制度。发现驻在部门领导班子成员存在一般性违规违纪问题,应当及时向本人提出,重要问题向中央纪委国家监委报告。建立驻

## 外交部：敦促美方停止与台湾进行官方往来和军事联系

新华社北京10月31日电 (记者马卓言)针对台湾当局所谓“副防长赴美国参加‘美台国防工业会议’一事,外交部发言人陆慷31日表示,中方敦促美方停止与台湾方面进行任何形式的官方往来和军事联系,停止售台武器。

## 南沙大气环境综合监测站全面建成

据新华社北京10月31日电 (记者 高敏)生态环境部新闻发言人刘友宾31日说,南沙大气环境综合监测站全面建成。

在生态环境部当天举行的例行新闻发布会上,刘友宾表示,为全面反映

在部门领导班子会议研究问题情况报告、驻在部门领导干部插手干预重大事项记录等制度。

《意见》明确,派驻机构要加强对驻在部门履行全面从严治党责任情况的监督检查,针对执行党的路线方针政策不力、管治党宽松软,四风 和腐败问题多发频发,选人用人失察、任用干部连续出现问题,巡视整改不力等方面问题,提出问责建议。督促指导驻在部门党组(党委)落实《中国共产党问责条例》,综合运用各种问责方式,追究失职失责党组织和党员领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。《意见》提出,分类施策推进中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革。

问:请问《意见》在赋予派驻机构监察权方面提出了哪些要求?

答:适应国家监察体制改革新要求,将中央和国家机关派驻机构名称统一为中央纪委国家监委派驻纪检监察组。赋予中央和国家机关派驻机构监察权,派驻机构既要依照党章和其他党内法规履行监督执纪问责职责,又要依照宪法和监察法履行监督调查处置职责,根据授权行使相应纪检监察权限。加强监察监督,推动驻在部门对公职人员开展廉政教育,对行使公权力的公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等情况进行监督检查,发现驻在部门领导班子成员及中管干部涉嫌职务违法或者职务犯罪问题,应当及时向中央纪委国家监委报告。负责审查调查驻在部门非中央管理的司局级及以下公职人员职务违法或者职务犯罪案件。

问:请问如何通过强化队伍建设和管理服务保障,确保派驻机构有力有效发挥职能作用?

## 外交部：敦促美方停止与台湾进行官方往来和军事联系

在当日例行记者会上,有记者问:据报道,台当局所谓“副防长”10月下旬赴美国马里兰州参加年度“美台国防工业会议”。美国国防部官员参加会议并发言。中方对此有何评论?

陆慷说,中方坚决反对美国同台湾方面开展任何形式的官方往来和军事

答:为提高派驻全覆盖质量,《意见》要求,加强派驻机构制度建设和服务保障,建立健全考核评价体系,加大干部交流力度,深化干部管理、后勤保障等事项的改革。同时从加强政治建设、强化政治担当、加强能力建设、强化管理监督等方面,对派驻机构自身建设提出要求,强调坚守派驻机构作为党的政治机构、派驻监督作为政治监督的职能定位,始终自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。派驻干部要坚守党性原则,秉公执纪执法,敢于动真碰硬,主动适应新形势新要求,不断学习专业知识,提高专业能力、建设专业作风、树立专业精神。要强化自我监督,自觉接受监督,做到在行使权力上慎之又慎,在自我约束上严之又严,打造政治过硬、本领高强、忠诚干净担当的派驻机构干部队伍。

问:请您谈谈中央纪委国家监委在贯彻落实《意见》方面有哪些考虑。

答:中央纪委国家监委将坚决贯彻落实党中央关于深化派驻机构改革的决策部署,明确工作责任,抓好统筹协调,细化具体措施,确保改革任务落地见效。近期将重点做好以下工作:一是召开全国纪检监察系统贯彻落实《意见》动员部署会,对贯彻落实工作作出部署。二是制定印发贯彻落实《意见》的任务分工方案,明确责任单位和时间表、路线图,做到职责明、任务清、措施细、督查严、见效早。三是加强对派驻机构改革的督导,有针对性地解决问题,推动《意见》落实。四是加强对地方改革的指导,跟踪了解《意见》落实情况,指导各地准确把握中央精神,结合本地实际推进改革。

(新华社北京10月31日电)

## 共建“六型”支部 打响党建品牌

国家税务总局内蒙古乌海经济开发区税务局立足税务工作实际,坚持“围绕税收抓党建,抓好党建促税收”的工作思路,共建“六型”主题党支部品牌,进一步发挥党员先锋模范作用,支部凝聚力显著增强。

共建“创新攻坚型”支部。党员模范引领全体干部职工激发积极性和首创精神,围绕税收工作攻坚克难、团结实干、锐意进取。

共建“智慧服务型”支部。通过听、说、读、写、动“五字诀”,全方

位丰富学习阵地和渠道建设,增强组织生活的活力。

共建“争先创优型”支部。和市局机关党委一支部结成共建对子,在思想建设、组织建设、党性修养等方面进行交流。

共建“互助互促型”支部。走出去学习取经,带回来经验做法,与优秀基层党组织开展党建工作及“两学一做”学习交流互促。

共建“协作共赢型”支部。走进辖区企业将共建活动与“三级示范

抓引领”相结合,不断提升纳税服务质量,达到“合作互动、双向双赢”的效果。

共建“结对帮扶型”支部。将共建活动与创建全国文明城市、脱贫攻坚等工作相结合,充分发挥党员先锋模范作用。

通过党建品牌活动的开展,内聚党员干部职工乐于奉献、热心服务的奉献精神,外聚广大群众协税护税的和谐氛围,为各项税收工作的完成提供了坚强保障。(李多)

## 降税减负千万元 绿色税收助发展

近年来,国家税务总局扎鲁特旗税务局积极为辖区内从事污染治理行业的企业精准施策,减负降税,促进环保企业稳健发展,不断助力当地民生改善,凸显了税收服务带来的积极成效。

这几年,企业所得税“三免三减半”优惠政策让企业得到了看得见、摸得着的实惠,减税力度更是让我们鼓足了干劲,对行业发展前景充满信心。通辽市蒙东固体废物处置有限公司企业法人胡多顺表示。今年前三季度,该企业享受企业所得税优惠政策退税达

679.65万元。

通辽市蒙东固体废物处置有限公司是内蒙古东部地区唯一一家专业从事危险废物和医疗废物集中处置的环保企业,也是国家重点扶持的环保基础设施,列入《全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划》。项目占地11.84公顷,总投资1.4亿元,设计年处理规模为2.5万吨,核准经营范围危险废物种类达45种。为切实做好该企业的税收征管和纳税服务工作,扎鲁特旗税务局多次深入企业调研,开展税收宣传和涉税

咨询等活动,确保各项税收优惠政策落实,不打折扣。通过听取企业的意见建议,全方位地做好纳税服务,以优质的服务、高效的管理,帮助企业用足、用好税收优惠政策,为环保产业发展营造了良好的税收环境。

一直以来,扎鲁特旗税务局采取一系列措施助力企业走出一条保护碧水青山、绿色创新发展之路,为全旗环保产业不断发展壮大提供重要支撑。截至目前,该局共为辖区内环保企业减免各类税款千万余元。(王妍 王金艳)

## 察右前旗公安局在“大学习大提升”活动中 积极推进“三个警校”建设

为深入贯彻落实上级公安机关推进“业余警校、微警校、网络警校”建设的指示精神,察右前旗公安局积极安排部署,推进落实“业余警校、微警校、网络警校”学习活动。

## 察右前旗公安局做好“四篇文章” 有力提升队伍战斗力

察右前旗公安局紧紧抓住队伍建设这一根本,在建设学习型警队、实战型警队、素质型警队、纪律型警队四个方面狠下功夫,不断提升队伍正规化建设水平。

在“学习”上做文章,深化“大学习、大提升”,微警校、业余警校“学习教育活动”,实施“文化育警、文化

强警”战略,提升民警思想政治工作质效,打造学习型警队。

在“培训”上做文章,坚持练兵常态化,坚持“练兵先练长”,突出规范执法培训,打造“说得过、追得上、打得赢”的实战型警队。

在“养成”上做文章,强化内务管理,从正衣冠开始,“严明警纪警

规”,从警令畅通抓起,狠抓执法制度,从执法细节抓起,打造“内务一流、管理到位、专业过硬”的素质型警队。

严查违法违纪,抓实执法监督,加强宣传引领,在“纪律”上做文章,打造“纪律严明、执法严格、监督严厉”的纪律型警队。(王力超)

## 林西县税务局开展“弘扬传统文化,传承孝道美德”主题活动

为弘扬中华民族传统美德,引导全体党员干部和广大群众崇德尚孝,在全局上下形成爱党爱国、遵纪守法、敬业奉献、孝老爱亲、助人为乐的良好社会风尚,国家税务总局林西县税务局开展了“弘扬传统文化,传承孝道美德”孝老敬亲“六个一”活动。

一是观看一部孝道纪录片《中华孝道》。教育引导干部职工增强感恩意识,牢记父母的养育之恩。在物质上满足父母、在人格上尊重父母、在精神上慰藉父母。

二是开展一次孝德经典诵读。青年税务干部分别讲述了《卧冰求鲤》《郇子扮鹿求鹿乳》《回忆我的母亲》《苹果树》等孝道故事,从经典中,领会孝道的生成含义。

三是聆听一次孝亲典型人物事迹汇报。由刚刚评

选出的全县“最美孝子”李莹和“敬老好媳妇”于长花分别讲述了自己照顾重病父亲和孝敬患病公婆的先进事迹,在场干部职工深受感动。

四是分享一个孝老敬亲的感悟。两名税务干部结合自身经验谈了对孝顺的理解及对孝行的感悟。

五是推荐一本孝道书籍。局长郭玉玺向大家推荐了《孝就是道》,并现场向党员赠书。

六是做出一个孝德承诺。全体干部职工在承诺条幅上签字。

活动结束后,干部纷纷表示在活动中获益良多。会认真践行自己在活动中的承诺,做好中华美德的传承者。

(国家税务总局林西县税务局)