不负责任使命 决胜脱贫攻坚

□高凤义 张丙存

【进度表】

2017年
我区实现减贫20万人
1个国贫县
13个区贫旗县
摘帽

2018年
我区计划减贫20万人
10个国贫旗县
13个区贫旗县
摘帽

到2017年底
全区有建档立卡
贫困人口17万户
37.8万人
贫困发生率2.62%

产业扶贫

财政专项扶贫资金主要用于贫困户发展特色产业，全区有35.4万贫困人口进入产业化链条。

健康扶贫

因病致贫返贫贫困户患者核实核准率达到100%，享受住院签约服务人员比例达到99.5%。

教育扶贫

从2017年起，将农村牧区义务教育学生营养改善计划由过去的8个国家集中连片特困县扩大到31个国贫旗县。

住房保障

2016年至2020年计划搬迁16.8万贫困人口，已经搬迁入住10.6万人。

今年安排4.5亿元住房安全补助资金，计划完成建档立卡贫困户危房改造2.29万户。

光伏扶贫

今年开工建设集中式光伏扶贫电站31个，计划建设村级光伏扶贫电站755座。

低保兜底

将37.8万贫困人口中符合条件的16.94万人纳入了农村牧区低保范围。

使命，在奋进中彰显力量；

号角，在攻坚时更加嘹亮。

2018年是打赢脱贫攻坚战三年行动首战之年，是扶贫领域作风建设年。

这一年，全区各级扶贫部门深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，按照自治区党委、政府的部署要求，坚持把脱贫攻坚放在重大政治任务、第一民生工程、统揽发展全局的战略高度来推进落实。

这一年，全面开展了建档立卡年度动态调整和大排查大整治行动，对所有建档立卡贫困人口识别、退出情况进行了重新核实；全区86个有建档立卡贫困人口的旗县基本建立脱贫攻坚项目库，初步解决了“资金等项目”的问题；

这一年，我区将又有20万贫困人口摆脱贫困，走上全面小康之路。

责任扛在肩上 实干决战脱贫攻坚

唯有实干，方能决胜。全区各级扶贫部门将脱贫责任扛在肩上、工作抓在手上，下足绣花功夫，一鼓作气、乘势而上，推动全区脱贫攻坚不断取得新进展新成效。

顶层设计“定路子”。在过去“1+21”脱贫攻坚政策框架基础上，今年出台《内蒙古自治区打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见（2018-2020年）》，对后3年脱贫攻坚工作进行了总体谋划和具体部署。

最实摸底全面展开。今年以来，按照“谁识别、谁签字、谁负责”原则，全面开展了建档立卡年度动态调整和大排查大整治行动，对所有建档立卡贫困人口识别、退出情况进行了重新核实，全区新识别贫困人口1.39万户5.38万人；清退不符合条件5万户15.7万人；识别返贫2101户5124人。同时，推动建设精准扶贫大数据平台，初步实现扶贫部门与教育、卫生、医保、公安、工商、住建等部门数据的共享共用。

在脱贫攻坚一线战场，人力、组织保障有力。自治区向57个贫困旗县分别派驻由1位厅级干部带队的脱贫攻坚工作总队。实行省级领导干部联系贫困点工作制度，36名现任省级领导“一对一”联系31个国贫和5个区贫旗县。盟市旗县整合力量，分别向建档立卡贫困嘎查村各选派了一支驻村工作队，要求每年驻村时间不少于200天。

把导向立起来，让规矩严起来。修订完善《盟市党委政府（行政公署）扶贫开发成效考核办法》，完成了2017年度盟市党委、政府扶贫开发工作成效考核。改进督查考核方式，对兴安盟、通辽市、赤峰市、乌兰察布市4个盟市的12个旗县、22个苏木乡镇、26个嘎查村开展了随机暗访，及时发现并解决突出问题。今年9月，自治区扶贫开发领导小组下派12个督查组对12个盟市、57个贫困旗县和贫困人口2000人以上的14个非贫困旗县开展脱贫攻坚存在突出问题专项督查，督查结果将作为对盟市党委、政府平时监控评价的重要依据。

扶志扶智并举 激发群众内生动力

贫困群众既是扶贫的对象，更是脱贫致富的主体。激发贫困群众内生动力，既是脱贫攻坚的重点，也是难点。我区大力推进志智双扶，加强教育引导，改进帮扶方式，充分发挥贫困群众的主体作用，增强贫困人口内生动力。

一大早，兴安盟科右中旗巴彦淖尔苏木贵力斯台嘎查活动室内就热闹起来了。40多名农牧民早早来到活动室，聚精会神地听着“草原学习轻骑兵”宣讲团成员、嘎查驻村第一书记张建军的宣讲。

“我们要进一步转变思想观念、转变生产方式，做一个自立自强、不等不靠不要的新时代新型农牧民”。张建军的一席话引来大家阵阵掌声。听讲的农牧民中，大部分是建档立卡的贫困户，他们认真的表情和坚定的眼神中，透露出脱贫致富的决心和信心。

多管齐下强志，宣传鼓劲聚力。脱贫致富，归根结底要靠贫困群众自己的辛勤劳动和努力，既要“富口袋”，也要“富脑袋”。给钱给物只能“治标”，转变思想观念、提升知识层次、改变精神面貌才是“治本”。

我区开展扶贫政策宣讲进村、乌兰牧骑巡演进村、脱贫典型故事分享进村、社会主义核心价值观教育进村、文学艺术工作者采风创作进村、励志主题电影展映进村等“六进村”活动，把精准扶贫精准脱贫的好政策、好声音、好故事传播到农村牧区、千家万户，让贫困农牧民感受到党的关怀和温暖，提振了自主脱贫精气神。同时，通过广播电视、发放资料、现场咨询、开辟扶贫专栏、乌兰牧骑下乡、开办“农民讲习所”“农民夜校”等多种形式，着重改变贫困地区群众的思想观念，提高生产技能和综合素质。今后3年，我区大力实施志智双扶工程，培养有技能、有干劲的新型职业农民，每年培训不少于17万人次。

聚焦深度贫困 打赢硬仗中的硬仗

脱贫攻坚，越到后来难度越大。数据显示，我区现有的贫困人口大多集中在深度贫困地区，攻克深度贫困地区堡垒，是脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗。

成非凡之事，需非凡之精神和行动。我区聚焦位于乌兰察布市、兴安盟、呼伦贝尔市、赤峰市、锡林郭勒盟的15个国贫旗县、258个深度贫困嘎查村、12.9万名贫困人口，集中优势兵力克难攻坚。

化德县是国家级贫困县，浅山、丘陵、荒漠遍布，气候干旱少雨，是被当地人称作“地上没草地下没宝”的地方，被列入燕山——太行山国家集中连片特困区。上世纪80年代，化德县服装产业起步，并逐渐发展为中国北方主要的羊驼绒服装生产加工输出基地。立足当地服装产业优势，以实施“百企进百村”脱贫攻坚为契机，该县在6个乡镇选择人口相对集中、交通条件较好的中心村规划建设了62个“脱贫车间”，覆盖了全县70%的行政村，贫困人口能在家门口就业，很多贫困村集体经济还实现了破零。

像这样的扶贫举措，在深度贫困地区有效实施，良好的带贫减贫机制在深度贫困地区逐步建立。面对深度贫困这块“硬骨头”，我区给予更加集中的支持，采取更加有效的举措，开展更加有力的工作。打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场硬仗，内蒙古打出了特色“组合拳”。

温室大棚的葡萄熟了。赤峰市喀喇沁旗小牛群镇八里庄村 孙伟 摄

兴安盟科右前旗阿力得尔苏木兴村的农民在收甜菜。 曲桂茹 摄

乌兰察布市化德县长顺镇德善村蒙驼王羊驼绒有限公司的脱贫车间内。机工学习制作羊毛毡。 李剑平 摄

乌兰察布市化德县长顺镇德善村村民参加义诊人员进行义诊。 李剑平 摄

赤峰市喀喇沁旗美林镇头心超市积分券困户张瑞通过参与美丽庭院“评比”获得扶贫爱心券。 孙伟 摄

【链接】

用好扶贫资金 确保精准见效

2013至2018年，中央、自治区、盟市、旗县四级财政共投入财政专项扶贫资金365.5亿元，其中中央投入资金112.47亿元，自治区本级投入资金135.27亿元，盟市、旗县投入资金117.76亿元。累计发放扶贫小额贷款148亿元，36.2万户建档立卡贫困户得到扶持。

完善制度建设。自治区政府印发了《关于进一步加强自治区扶贫资金使用管理的意见》和自治区财政厅、发改委、民委、农牧业厅、林业厅共同印发的《内蒙古自治区财政专项扶贫资金管理办法》，进一步调整完善了扶贫资金使用管理政策，健全了扶贫资金投入使用机制，夯实了扶贫资金使用管理基础，有力推进了统筹整合涉农涉牧资金整合，加大了扶贫资金监管力度，自治区及以下财政扶贫资金管理更加规范。

强化监督检查。为了进一步加强和规范资金使用管理，自治区扶贫办与自治区审计厅联合编制了《关于扶贫资金管理使用方面的负面清单》，从政策落实、资金分配管理使用、资金拨付和盘活使用统筹、项目绩效和管理4个方面，列出20项负面清单，及时提示和避免主观故意、错误决策、工作失误而引发违规违纪问题，解决基层“不会用”扶贫资金的问题。

加强项目管理。建立分级负责工作机制，自治区和盟市扶贫部门加强对项目库建设工作指导，旗县承担项目库建设的主体责任，行业部门承担工作责任，扶贫部门承担承办协调责任，把工作落到实处；从扶贫资金项目公告公示的内容、公告公示的实施、公告公示的期限、反馈意见处理、监督管理等方面进一步规范扶贫资金项目管理，提高扶贫资金分配使用和扶贫项目安排、实施、管理的透明度，主动接受贫困群众和社会监督，确保扶贫资金运行安全高效。

科学合理分配资金。按照任务、责任、权力相统一的原则，根据各旗县扶贫开发任务、贫困人口数量、农牧民人均收入、人均可用财力、扶贫开发成效等县域指标和审计、考核评估问题等因素，将扶贫资金切块分配下达到各盟市、旗县，旗县根据项目需求组织实施。

加大闲置资金整改力度。要求各盟市、旗县高度重视，切实负起责任，严格按照文件要求的清查范围，对闲置资金、“趴窝项目”逐一列明清单，逐一分析原因，逐一提出整改意见，扎实开展闲置扶贫资金项目专项清理工作。各盟市、旗县按照通知要求立即行动，认真查摆，逐一清理，取得了明显效果。

扎实推进资金整合。2016年起我区在贫困旗县开展财政涉农涉牧资金整合使用试点工作。截至目前，共整合财政涉农涉牧资金195.1亿元。2018年，制定了《贫困旗县涉农涉牧资金整合试点工作流程》，进一步明确了政策依据、细化了部门职责、进一步规范了实施方案报备程序。

（本版文字除署名外均由自治区扶贫办提供）

兴安盟科右前旗德伯斯镇白音宝力高嘎查的木耳基地。 纪大伟 摄