

# 全力以赴打好打赢脱贫攻坚战

□阿思汗

## 【核心提示】

●应当统筹谋划、综合施策、精准发力,大力弘扬吃苦耐劳、一往无前的蒙古马精神,全力以赴打好打赢内蒙古脱贫攻坚战

●在脱贫攻坚中贯彻全面从严治党要求,加强政治引领,强化巡视巡察,确保中央和自治区相关决策部署落到实处,为脱贫攻坚提供政治保证

●应结合乡村振兴战略的实施,聚焦于实现农村贫困人口稳定脱贫、国家重点贫困旗县全部摘帽、解决区域性整体贫困的综合性目标

●对建档立卡贫困户,要逐户逐人查找致贫原因,分析其发展潜力,在尊重群众意愿的基础上对症下药、精准脱贫,并建立长效致富机制

作为全面建成小康社会决胜期,必须坚决打好的三大攻坚战之一,脱贫攻坚既是系统性工程,也是综合性问题。所谓系统,是因为这项工作需从自上至下、从内到外、从政府到社会、从国家到个人协同攻关,所谓综合,是因为这项工作不仅属于经济领域的消除贫困问题,而且涉及政治、文化、社会、生态等各个方面。应当统筹谋划、综合施策、精准发力,大力弘扬吃苦耐劳、一往无前的蒙古马精神,全力以赴打好打赢内蒙古脱贫攻坚战。

## 把握脱贫攻坚的方向和目标

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调,全面建成小康社会,标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。打好脱贫攻坚战,关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战,关键是攻克贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查)。要采取更加有力的举措、更加精细的工作,瞄准贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查),重点解决好产业发展、务工就业、基础设施、公共服务、医疗保障等问题。要完善大病兜底保障机制,解决好因病致贫问题。既要解决好眼下问题,更要形成可持续的长效机制。要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来,推动乡村牧区产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,把广大农牧民的生活家园全面建设好。

总书记的重要指示,为内蒙古打好打赢脱贫攻坚战指明了方向。当前和今后一个时期,我们应聚焦十三五时期脱贫攻坚目标,坚持以人民为中心的发展思想,坚持大扶贫格局,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,切实落实好《内蒙古自治区打赢脱贫攻坚战三年行动方案》(2018-2020年)等相关政策。2018-2020年,确保现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫,消除绝对贫困,确保贫困旗县全部摘帽,解决区域性整体贫困。到2020年,实现贫困地区农牧民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

## 把握脱贫攻坚的支撑和保障

打好打赢内蒙古脱贫攻坚战,必须认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立四个意识,认真践行两个坚决维护,四个全面战略布局,改革开放政策、乡村振兴战略等角度来综合考量

## 沿着习近平总书记指引的道路 埋头苦干 奋勇前进

和谋划落实。

第一,从四个全面战略布局看脱贫攻坚,就是要切实落实好全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党等方面的具体任务,为打好打赢脱贫攻坚战提供立体化的支撑和保障。完成脱贫攻坚这个决胜全面建成小康社会最艰巨的任务,要求我们必须以经济建设为中心,着力解决发展不平衡不充分问题,更好推动人的全面发展和社会全面进步,不断满足包括贫困人口在内的各族群众对美好生活的广泛需要。紧盯贫困地区实际和贫困人口的需求,通过全面深化改革,健全城乡融合发展体制,创新农牧业和农村牧区相关制度,完善农牧增收机制,为脱贫攻坚增添动力。推进全面依法治国,强化法治建设,运用法治思维、法治方式抓好脱贫攻坚工作,维护好贫困人口的合法权益,为脱贫攻坚营造良好的法治环境。在脱贫攻坚中贯彻全面从严治党要求,加强政治引领,强化巡视巡察,确保中央和自治区决策部署落到实处,为脱贫攻坚提供政治保证。

第二,从改革开放看脱贫攻坚,就是要不断深化各领域改革,全方位扩大开放,为打好打赢脱贫攻坚战注入持久的动力和活力。着眼于城乡融合发展、稳定农村牧区基本经营制度,增加农牧民收入、完善社会保障体系等,加大推进相关领域改革,特别是围绕农牧业供给侧结构性改革,放活土地经营权,深化集体产权制度改革,激活农村牧区资源、资金、人才、技术等要素,带动贫困人口走上脱贫致富之路。主动适应经济全球化、区域融合、城乡一体化发展趋势,通过扩大开放来开阔眼界、转变观念、提振精神,用开放的思想、理念、方法融合到生产生活的各区域和各方面,为脱贫攻坚注入心力、增活力、强动力。

第三,从乡村振兴战略看脱贫攻坚,就是要从政治、经济、文化、社会、生态和党的建设等方面,使脱贫攻坚成果得到有效的巩固和提升。习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习会上强调,乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代三农工作总抓手。在此之前,总书记就曾作出重要指示,强调要坚持乡村全面振兴,抓重点、补短板、强弱项,实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推

动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。精准脱贫攻坚和乡村振兴战略都是我国为实现两个一百年奋斗目标确定的国家战略,二者相互支撑、协调推进,利于奋斗目标的实现。脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提。应把打好打赢精准脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务,到2020年如期实现脱贫目标,做到脱真贫、真脱贫。同时,应着眼于实现农牧业和农村牧区现代化,大力推进乡村振兴战略,以长效机制来保障脱贫攻坚质量和可持续性。

## 把握脱贫攻坚的精准度

换个角度看问题,我们把握脱贫攻坚的精准度,就是要更清晰地知道,在哪个层面,该做什么,不该做什么。既要科学定位、合理分工,也要有针对性、协同性,采取可操作性强的措施,做到精准扶贫、有效地脱贫、确保不返贫、长期能致富。

第一,精准到区域。内蒙古的贫困人口主要分布在赤峰市、乌兰察布市、通辽市、兴安盟。2017年10月,自治区将科尔沁右翼前旗、察哈尔右翼前旗等15个旗县确定为全区深度贫困旗县。应结合乡村振兴战略的实施,聚焦于实现农村牧区贫困人口稳定脱贫、国家重点贫困旗县全部摘帽、解决区域性整体贫困的综合性目标。首先是加快推进区域创新体系建设。充分激发创新创业潜力,大力振兴优势特色产业,推动经济高质量发展。围绕区域特色经济特别是县域经济发展定位,通过政策引导、对口帮扶、综合推动,有针对性地集中资本、技术、人才、管理等创新要素,一地一策,一企一策,推动贫困地区产业转型升级、产品升级,培育形成后发优势。其次,强化公共服务体系建设。统筹整合资源,在基础设施、社会事业、生产生活等方面集中力量攻关,加大投入,补齐短板。加大社会事业领域改革力度,努力提升贫困地区教育、科技、文化、体育、卫生等事业发展水平,特别是把健康扶贫作为最关键的战役打好打赢,把教育改革发展作为战略性举措抓紧抓实。再次,强化社会保障体系建设。搞好扶贫开发和社会保障制度的衔接,发挥好救急难、托底线的作用。

第二,精准到嘎查村。嘎查村是贫困户生产生活的重要空间,成为打好打赢脱贫攻坚战当之无愧的主战场。嘎查村两委(村支部、村委会)应找准职

能定位,既要当好指挥员,也要当好战斗员,通过以上率下、以正率下、上传下达、下情上达,努力提升精准扶贫、精准脱贫的质量和效能。首先是坚持党政主导、农牧民主体、社会协同,提高乡村治理水平。扎实、有效地落实好党和国家方针政策,不走样、不折腾,杜绝假民主等现象,使广大困难群众真正受益,普遍彰显公平正义和民主法制。其次,引领和推动特色发展。针对嘎查村的特点、特色、优势和潜力,结合当地农牧民生产经营特长,调动一切有利因素,大力推动产业发展。可以一村一品、几村一品,也可以一户一业、几户一业,既要有思路、有做法,也要有特色、有创新,通过特色化发展带动精准脱贫。再次,大力营造健康的文化氛围。高度重视乡村文化匮乏引发的贫困问题,比如有的是思想观念落后、受教育程度低,有的学习能力不足、技术技能水平差,有的不思进取、懒散怠惰,有的好逸恶劳、喜酒迷赌,等等。要从体制、机制、政策入手,多角度、多领域、多层次抓好乡村文化建设,既扶志,也扶智,全力消除精神贫困。可通过乌兰牧骑文化下乡、嘎查村(社区)文艺工作队、草原书屋、法律进基层等形式多样的活动,教育、宣传和引导农牧民树立健康、向上的生活理念,充实其闲暇时间,帮助有恶习者戒烟、戒酒、戒赌,养成良好的生活习惯。

第三,精准到贫困户。对建档立卡贫困户,要逐户逐人查找致贫原因,分析其发展潜力,在尊重群众意愿的基础上对症下药、精准脱贫,并建立长效致富机制。首先是强化两不愁、三保障相关措施。整合资源、资金、项目,集中力量,重点扶持,确保贫困户不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。其次,鼓励全社会参与精准扶贫、精准脱贫工作。研究制定具体政策,通过建立荣誉制度、美德表彰、公益积分、税费优惠等措施,建立先富帮后富的工作机制,因贫施策、因人而异、分类推进、统筹管理,实施一对一帮扶。比如,对因病致贫的,可面向全国招募志愿者,鼓励大医生与贫困人口建立一对一指导机制,帮助其进行健康咨询,提高健康水平,通过促健康、来扶贫;对贫困家庭子女建立一对一指导机制,帮助引导、指导其学业生涯,提高学生的学习能力,通过支教来扶贫;对家有留守儿童的,鼓励爱心人士与其建立关爱帮扶机制,采取互访、通信、通话、资助等形式,教育引导孩子健康成长、快乐成长,通过暖心来扶贫;对有意愿发展生产或经商的,鼓励有能力的工商企业、个体户与贫困户建立一对一指导机制,帮助其谋划生产经营或开拓市场,也可以进行股份合作,通过创业来扶贫。

## ■实践者说

# 脱贫攻坚必须加强农村基层党组织建设

□刁怀杰

习近平总书记指出,基层党组织组织能力强不强,抓重大任务落实是试金石,也是磨刀石。任何犹豫、懈怠、畏难都是阻碍农村基层党组织淬炼成钢的拦路虎,打好打赢精准脱贫攻坚战,必须以时不我待的精神冲锋陷阵、攻坚克难。当前,党的领导落实到基层还有不少中梗阻,在涉及群众切身利益的重大事项面前,个别农村基层党组织存在有组织无权威、说话没人听、办事没人跟的窘境。问题是时代的声音,答案在田间地头。新时代农村基层党组织要清醒认识病在何处、药在何方,提升组织力,从根处寻找破题之道。

要深挖思想深处,找准病灶。很多时候,农村基层党组织规划不少,落地生根却寥寥。从量上看,即想了一千件,试了一百多,落地不足十。这些思想深处软弱涣散的问题在哪里?笔者认为,在脱贫攻坚冲锋号吹响后,我们大多数党员都鼓足干劲、力争上游。但仍有部分同志却已闻战鼓声声,而我自岿然不动,遇事绕着走,碰到问题就嫌麻烦。所有表面上的敷衍,都是根子里的不作为。调研发现,保持现状、差不多就好的论调在部分党员、群众中间还颇有市场,在很大程度上尚未完全解决,干不干这一根本问题,这即我们遇到的思想深处病灶。

要克服尾巴主义,对症下药。党的十九大报告提出,党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责,引导广大党员发挥先锋模范作用。我们需要认真对待、高度重视部分党员、群众中存在的思想局限性,对于尚游离在干不干问题上的认识,要以清醒的政治觉悟与之作坚决斗争,耳根子软恐怕就要犯尾巴主义错误,误以部分人的认识就代表了整体认识,模糊了主流与支流的区别,违反了领导群众前进的原则。

干部要相信和依靠群众,但又不能做群众的尾巴,在脱贫攻坚的大背景下,贫困地区干部群众都有普遍而强烈的与发达地区齐头并进的愿望,我们可以运用了解群众和民心所向,了解其所思所需,更有针对性地为民服务。同时,也要杜绝不切实际的空喊口号、吊高胃口,坚持群众路线,引导群众听党话、跟党走,要防止尾巴主义,把服务与引导相统一。

对于干不干的争论则可以休矣。当此之际,就要像总书记所强调的那样,要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干。

突出农村基层党组织政治功能,打好打赢脱贫攻坚战。党的力量来自组织。作为党的肌体的神经末梢,农村基层党组织能否发挥好战斗堡垒作用,是关系人心向背的重大问题。一段时期以来,我们突出基层党组织的经济功能,强调先富带动后富,不可否认这具有非常积极的一面。然而随着农村各项改革事业进入新的历史时期,过于强调经济功能往往忽略了基层党组织的政治属性,导致党的基层组织规定动作不落实,理想信念教育缺失,党员素质参差不齐。

农村党支部首先是党的支部,因此必须旗帜鲜明讲政治,突出政治功能,发挥政治引领作用。不能简单照本宣科、传经布道,应当是将党建贯穿到农村工作的方方面面,即党建要建在事上,建在矛盾集中的地方,建在涉及群众切身利益的事项上。唯有如此才能解决农村基层党组织弱化、虚化、边缘化问题,才能解决党建与中心工作两张皮的问题。

当前农村生产生活方式、经济社会结构都在发展深刻变化,实践中不断涌现新的农业生产经营主体,技术的革新又带来了不同以往的挑战。群众的自我组织与自我服务在传统的农村熟人社会背景下都有了全新的演绎,各类小农户、合作社、农业企业、行业协会都在乡村治理和脱贫攻坚中发挥着不同的作用。农村基层党组织唯有不断适应社会进步新要求,适时扩大基层党的组织覆盖与工作覆盖,构建群众广泛参与的基层治理体系,才能真正协调农村各类组织投身到打好打赢脱贫攻坚战之中。

(作者系乌兰察布市兴和县驻村第一书记)

# 民族团结进步创建要与脱贫攻坚深度契合

## 【核心提示】

●民族地区是我国发展不平衡不充分的突出地区,也是脱贫攻坚的主战场。民族地区的贫困治理不仅关乎全面建成小康社会,还关乎民族团结和边疆稳固

●民族地区脱贫攻坚与民族团结进步创建都是在党的领导下,由政府主导、多方参与、群众为主体而构成的推进格局,是以推动民族地区发展、增进少数民族同胞福祉为目标的行动

●加快民族地区脱贫攻坚步伐,是新时代背景下民族团结进步创建工作的主要任务和关键抓手,对彰显民族平等、巩固民族团结具有重要作用

□刘媛

党的十九大报告指出,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。民族地区是我国发展不平衡不充分的突出地区,也是脱贫攻坚的主战场。民族地区的贫困治理不仅关乎全面建成小康社会,还关乎民族团结和边疆稳固。实施民族平等团结、共同团结进步、共同发展的民族政策是中国共产党成立以来的一贯原则,民族团结进步创建工作是我党在不同时期的重要历史任务。民族团结进步创建与民族地区脱贫是两个系统性工程,两者在目标取向、推进格局与工作内容方面均有切合点与共鸣处,找准契合点,促进两者同频共振,对于民族地区人民富裕、民族团结、社会稳定、边疆安宁意义重大,影响深远。

## 民族团结进步创建与脱贫攻坚目标取向深度契合

目标起着导向性作用,决定了民族团结进步创建与民族地区脱贫攻坚的性质与方向。民族团结进步创建不仅是一项活动,一个抓手,更是一种理念、一种价值观,要真正融入各部门各行业各领域工作中去,体现在时时处处事事。民族团结进步创建涉及领域广泛,既可独立存在,也可引领民族地区脱贫

## 新时代新气象新作为 大家谈

攻坚。归根结底,民族团结进步创建与民族地区脱贫攻坚都是在回答,为了谁的问题。为加快我国少数民族地区经济社会发展步伐,全面建成小康社会,进而实现中华民族伟大复兴的中国梦,在全国少数民族地区同步推进脱贫攻坚工作和民族团结进步创建工作,两者的落脚点是一致的,即一切为了人民,创建与脱贫均体现了人民立场,两者目标取向深度契合。

## 民族团结进步创建与脱贫攻坚推进格局深度契合

民族地区脱贫攻坚与民族团结进步创建都是在党的领导下,由政府主导、多方参与、群众为主体而构成的推进格局,是以推动民族地区发展、增进少数民族同胞福祉为目标的行动。

一是坚持党的领导。办好中国的事情关键在党。无论是脱贫攻坚工作,还是创建工作,都应充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,建立党委主责、政府主抓、部门协同的组织领导机制,并严格执行各级党组织一把手负责制,确保党对脱贫攻坚工作和创建工作的绝对领导。二是发挥

社会活力。创建工作与脱贫攻坚均是涉及多方的系统工程,仅仅依靠党政主导的力量是远远不够的,还需要广泛动员全社会各方面的力量,激发社会活力。在脱贫攻坚机制和民族团结进步创建的方法举措中,要鼓励各方参与、合力攻坚,做到既要加快民族地区脱贫攻坚步伐,又要加深帮扶感情,促进民族团结进步事业。三是激发群众动力。习近平总书记提出的,内援扶贫思想就是通过志智双扶,激发群众这个内在力量的动力,实现少数民族地区从国家的输血向自己的造血功能转变。对创建工作和扶贫工作来讲,要发挥各族群众的主体地位和首创精神,还要面向群众,通过创建、扶贫为群众办一些看得见摸得着感受得到的好事实事要事,激发各级群众参与创建工作与扶贫攻坚的热情。

## 民族团结进步创建与脱贫攻坚工作内容深度契合

民族团结进步创建的三个坚持六个方面都体现了民族地区脱贫攻坚的基本内容。加快民族地区脱贫攻坚步伐,是新时代背景下民族团结进步

创建工作的主要任务和关键抓手,对彰显民族平等、巩固民族团结具有重要作用。

脱贫攻坚有利于彰显民族平等。由于自然地理劣势,基础设施保障缺位,公共服务成本高、难度大等原因,造成民族地区与其他地区在经济发展、社会进步等方面存在着一定差距。在民族地区开展以加强基础设施建设,推进基本公共服务均等化、发展特色优势产业等为内容的脱贫攻坚,不仅有利于加快破除民族地区发展瓶颈制约,更有利于让民族地区的少数民族群众提高改革发展的获得感,铸牢中华民族共同体意识。

脱贫攻坚有利于巩固民族团结。习近平总书记强调,民族团结是我国各族人民的生命线。党的十八大以来,党中央从全面建成小康社会要求出发,把扶贫开发工作纳入五位一体总体布局、四个全面战略布局,政策措施不断创新,一系列的扶贫政策使民族地区享受到了政策福利,经济、社会、生态也大为改善,人民群众的幸福感显著增强,各民族之间更为团结、关系更为融洽。

民族团结进步创建和脱贫攻坚具有同步推进的可操作性,这种可操作性来自于两者在目标取向、推进格局和工作内容上的深度契合。目标取向解决干什么的问题,推进格局解决谁来干的问题,工作内容解决怎么干的问题,三个层面具有内在逻辑性。(作者单位:内蒙古党校)



北疆理论风景线 微信二维码



北疆理论风景线 微信二维码