清集体“家底” 亮干部“箱底” 透百姓“心底”

——喀喇沁旗“三务公开”的经验和启示

◎《赤峰日报》记者 高子民 邵永河

党的十八大以来，自治区、赤峰市纪委监委始终把监督推动“三务公开”作为全面从严治党向基层延伸的重要抓手，这是一项得民心、顺民意的“阳光工程”。喀喇沁旗纪委监委积极探索“三务公开”的新途径、新方法，不断健全完善村级组织权力监督制约机制，清集体“家底”，亮干部“箱底”，透百姓“心底”，努力“给群众一个明白，还干部一个清白”，有效遏制了腐败现象的滋生和蔓延，“三务公开”工作取得了显著成效。

初冬的喀喇沁，阳光暖暖，草木透明。此时，全旗广大党员干部正全力以赴地为打赢脱贫攻坚战而日夜奋战着。随着脱贫攻坚的持续开展，党委、政府对广大农村的支持和帮扶多了，都有哪些新情况、新问题出现？怎样来应对？笔者就此走访了喀喇沁旗，所见所闻，着实为该旗的“三务公开”工作所折服。

据喀旗纪委监委的负责人介绍，前些年农村的“三务公开”存在许多问题，诸如公开不及时、不到位抑或公开流于形式等问题，群众对此很不满意。近年来，旗纪委监委结合“三务公开”工作实际，坚持正确导向，集中力量针对农村基层社会治理中的突出问题，把推动落实“三务公开”作为解决农村基层组织权力监督不畅等根本问题的治本之策。在旗委统一领导下，协调调动相关责任部门，下大力气，强力推动主体责任落实，让“三务公开”在全旗落地生根，建立起立体化、全方位的公开体系，强化了基层的源头治理。

在走访中发现，在喀喇沁旗的每个乡镇和街道、村委会和社区，那里的“三务”公开栏齐全醒目，内容一目了然。此外，有的村委会设置了方便群众的公开板，有的村委会设置了公开触摸屏，有的村民手机上有公开的QQ群和微信群。据介绍，2018年，喀喇沁旗纪委监委结合广电网络信息平台，新打造了全区首个“三务公开”广电网络平台，群众无论是在田间地头还是在家庭炕头，任何场所都能随时看到“三务公开”情况，真正做到了全公开、真公开。“三务公开”就像春风拂过，在全旗落了地、生了根，让干部更清白、群众更明白，群众幸福感和满意度大幅提升。喀喇沁大地，处处洋溢着合力攻坚奔小康的良好氛围。

党报联盟 DANGBAO LIANMENG LIANGDIAN 靓点

“新闻板”让群众心明眼亮

7月19日，美林镇东局子村会计王占明一大早开着“松花江”去西南沟更新公示的低保进退名单，同时张贴精准扶贫最新政策和危房改造最新标准。一路颠簸了15分钟，才到第一个村民组。恰好，六村民组郭组长正在清理公开板上的陈旧内容。身边围着的七、八个村民，有的咨询、有的提出疑问，七嘴八舌的好不热闹。王会计停下车，把手里的文件递给组长，跟李老哥、王大叔……依次打了招呼。王大叔是村里的老党员，有一双锃光瓦亮的眼睛，一看村会计来了，上前把王会计拽到一边，表情严肃地说，“最近听说我们组有一家吃低保的儿子在赤峰有楼房，你知道吗？”王会计说，“刚从政府听说的，咱们都不知道，让旗里核查出来了，我这不就公示来了吗？”……王会计拉着老王大叔去看了公示板上的公示表。

“这块小板子挺厉害。”老王笑了，“来来来，没事的时候大家伙儿都看看啊！”

让群众少跑腿，把该公开的事儿第一时间让群众知晓，这是喀旗纪委监委看在眼里、记在心上的大事，他们督促镇里开展“三务公开”，让这些“聚集点”立起“新闻板”，说白了，那就是通组通户的公示牌。目前，全旗11个乡镇（街道）均建立了集中公开栏和通自然村组公开板，公开到了群众家门口，老百姓心明、眼亮、气顺。

公开栏让群众“知家底”

走村串巷中看到，大柳树下、老碾盘上、胡同口、墙根下等，均成了农民们茶余饭后的聚集点，大人们唠嗑，孩子们玩耍，其乐融融。

“包括一度电、一张纸在内的村里大事小情、来龙去脉都在公开栏上了。既公开集体‘三资’管理使用、民生领域资金补贴发放等‘党务、村务、财务’情况，也公开跟庄稼人切身利益有关的内容，三大类36项100多个小项尽收公开栏下。旗纪委监委盯着呢……”牛家营子村徐支书深有感触地对笔者说：“再说了，村务公开出去，我这当支书的也省老心了。”

笔者了解到，就在前几天，土城子村环城水系项目土地拆迁补偿，镇纪委探索实施的前置公开时，在制定分配方案之初就充分征询广大村民的意见，把征询来的意见都公示出去，在民主集思广益的基础上，不断完善了分配方案，工作比以往顺利得多，前置公开，保障合法权益，没发生纠纷，确保了百姓心服气顺。另外，在2018年度粮食生产者补贴统计工作中，牛家营子镇也探索实施了前置公开，在积极调动广大群众监督的基础上，充分发挥村民道德委员会作用，发现村民在自行申报过程中有虚报行为的，大家就在道德层面上进行谴责。

在新建的牛家营子村“三务公开”栏上，笔者看到从前置公开到最后的因公开不力追责的整个过程和流程全程公开，一目了然。为了突出过程公开，将监督关口前移。牛家营子镇将全村“三重一大”事项以及群众特别关注或与其切身利益息息相关的事项，全部进行事前公开并征询本村各级人大代表、政协委员、党员代表、村民代表和广大村民的意见建议。在收集大量民意的基础上，严格按照“三务公开”相关程序进行公开，有效维护广大群众的参与权、决策权和管理权，群众的怨气没了，心气顺了，民风也淳朴了。

喀旗纪委监委负责人介绍，目前全旗各乡镇（街道）农村基层“三务公开”覆盖率达到了100%，公开栏成为最实用方便的公开方式之一。公开方便群众，显示了“家底”，理顺了干群关系，为探索更加完善的公开流程，强化源头治理，规范权力运行探索了经验和做法。

“触摸屏”让群众成明白人

在锦山镇牛头沟门村，发现一村民正坐在台阶上向外焦急地张望。上前搭话得知，他是五组的钟金良，看见村里的万会计骑自行车进了院，他便走过去说：“你看看，这一卡通也不整明白了，还整个数字代号，我也不知道这是啥钱儿呀！”

会计万国彬不慌不忙，领着他走到村民服务中心前的一键触摸电子屏前，对村民钟金良咨询的问题逐一耐心解答，并在“三务公开”触摸屏上进行演示查询，钟金良恍然大悟，一下子明白了每一笔钱的资金来源情况。

牛头沟门村位于锦山镇东四公里处，全村有2336口人、九个村民小组，每天都会有这样的人来咨询，时间久了，会计老万慢慢地教会了这些人用村里的触摸屏查询，解决了村民的疑惑和猜疑。老万不仅是“明白人”，许多群众也成了“明白人”。后来，类似钟金良这样的咨询方式都不见了，村民们都成了查询解说的“明白家子”，村民只要到了村委会，啥事都能弄清楚、整明白。

2018年年初，喀旗纪委监委组织全旗村党支部书记对“三务公开”工作进行了专题培训，全旗161个行政村干部都成为“三务公开”工作的答疑人。村民们了解村务的方式越多，原来的猜疑和矛盾就越少，全方位、立体式、人性化的公开体系，给喀喇沁旗的群众带来了莫大的信任，许多怨气自然消失了。

微信群让群众有了“显微镜”

“大美河南东”是河南街道河南东村的干群连心微信群。村民秦利国打工忙赚钱，没时间去看公示栏，也没有去村里唠嗑的空儿，可他手机里的微信群却成为他始终关注村里大事小情的窗口。特别是今年以来，微信公众号又有了“三务公开”专栏，同时推行微信群答疑解惑，这下更方便了。这几天，每逢干活的空闲时间，他就一直在微信里咨询媳妇和儿子社保为啥没有的问题，最后工作人员也发现这种情况很多，及时上报进行了弥补处理。

“原来以为玩微信的都是闲人，现在才知道微信让我们少跑腿不说，省时省力又省心，只要有微信就能找到干部。”扁担沟村安素华说。

笔者发现，乃林镇“三务公开”微信公众号连续推出三条村务公开表，分别是第二季度贫困残疾人补贴、医疗救助发放公示、高龄津贴发放情况。像乃林镇这样的情况不胜枚举，全旗11个乡镇（街道）都有“三务公开”专栏，定期推送信息，确保信息公开及时。截至目前，全旗共推出“三务公开”工作动态300余条，公布信息超过3万条。

“大数据”让群众手握遥控器

“这样的公开效果真好！一下子到眼前了，腿脚儿不好没关系，拿起遥控器对准电视机打开主页，只要选择‘三务公开’专栏，不论是看党务、村务、财务公开的内容，还是看国家对农民的各种补贴情况，什么五保、低保、粮食补贴等应有尽有，清清楚楚，明明白白，真是小葱拌豆腐——一清二白啊！”牛家营子村卞国芳兴致勃勃地告诉笔者。

针对“三务公开”工作涉及面广、群众关注度高的现状，2018年初，喀喇沁旗委决定利用全旗农村数字电视光纤入户改造和光缆全覆盖的契机，结合有线电视4K智能机顶盒方便、快捷、易操作、覆盖面广等特点，依托全旗公共文化服务电视终端，打造喀喇沁旗广播电视网络“阳光村务”信息平台，通过电视把涉及群众利益的重大事项、社会关注的热点问题公之于众，老百姓足不出户即可获取“三务公开”信息。

电视变成群众“三务公开”的载体，成为服务群众的工具，一个遥控器在手，就能查询到所有村里“三务公开”的数据，电视里面装上了“大数据”。为了把“阳光村务”信息平台真正做成贴民心、解民忧、顺民意的惠民工程，喀喇沁旗纪委监委会同有关部门，通过近两个多月的实地调研，几次召开专题会、座谈会、现场会，听取旗、乡、村三级党员干部群众代表的意见建议，深入进行可行性研究，制定建设实施方案、运行管理办法、公开模板及操作手册，做到了公开内容规范、责任到位，确保真公开、全公开、及时公开。

据悉，喀喇沁旗广播电视网络“阳光村务”信息平台还将立足智能化建设，进一步整合电视、网络和移动终端资源配置，搭建三网通用的“指尖上的‘三务公开’”新模式，让“三务公开”的阳光洒到每一个角落，真正成为新时代全面从严治党和推动乡村振兴的民心工程、惠民工程、助廉工程。

措施多元让“三务公开”常态化

喀旗的“三务公开”为何能落地开花？在喀旗纪委监委，笔者找到了答案，并对喀旗农村“三务”的现状和做法有了全新的认识。

领导负责，上下联动，科学的工作机制让“三务公开”立见成效。今年，喀旗纪委监委在向旗委进行专门汇报后，旗委召开常委会专题研究“三务公开”工作，理清工作思路，确定工作目标和领导组织，明晰主体责任和监督责任。建立专项推进工作机制，由旗委组织部部长负责党务公开，旗政府常务副旗长负责政务公开，各乡镇党委书记是村务公开责任主体，纪委书记负工作推进的监督责任。这样的运行机制，使得民心顺民意的“三务公开”顺利推进。

以问题为导向，扎实推进、有的放矢的工作目标使“三务公开”不放空炮。针对农村基层群众对切身利益关注度高、信访问题多的情况，喀旗旗委把村务公开列为首推的工作重点，重新修订了《喀喇沁旗全面推进“三务公开”工作的实施意见》，对村级事务、财务、政策和热点问题落实等进行规范，完善公开制度流程，加强工作指导，制发了《“三务公开”工作手册》和《“阳光村务”信息平台工作实务》及《系统录入操作指南》，各乡镇街道成立村务公开工作专班，由副书记专责落实，各股、站、所定期报送公开信息数据，确定一名专职工作人员汇总上传到信息公开平台发布。组织部门从党建引领方面积极带动，发挥村级组织示范作用，各乡镇党委组织了“三务公开”拉练观摩，开展各具特色的工作培训，以点带面全面推开。

注重形式创新，积极探索信息化公开模式，使“三务公开”走上快捷路。喀旗在实行公开栏、视屏、网站、报刊、公众号、政务服务窗口等多种途径公开的基础上，今年初开始策划实施广电网络“阳光村务”信息平台项目建设。旗政府、组织部、纪委监委、广电中心负责人统筹协调、现场办公，会商解决项目推进中的问题，将喀喇沁党建、喀喇沁政事儿与“阳光村务”纳入全旗公共文化服务信息化平台，目的是实现资源整合、信息共享的同时更加方便农村基层群众知晓和监督，通过电视机，将“三务公开”引入千家万户，让这项民心工程、助廉工程发挥公开的主渠道作用。

措施多元，强有力的监督跟踪问效为“三务公开”提供了法纪保障。去年以来，喀旗旗委组织开展“三务公开”专项巡察两轮，纪委监委建立“双随机”抽查检查机制，包联乡镇领导深入基层调研督导，乡镇纪委督察跟进，“两个责任” 平台加强日常监控。纪委和组织部门召开专题分析会，结合脱贫攻坚、扶贫领域专项整治和村两委换届等阶段性工作进行研究部署调度。同时，纪委监委进一步加大对因“三务公开”不到位引发的信访举报问题线索的排查处置，2017年以来受理相关信访举报89件、立案48件、处分村干部36人、问责相关责任人12人，通报曝光36件73人。

宣传动员，广泛营造“三务公开”声势让群众在阳光下前行。喀旗纪委监委主要从两方面入手：一是强化正面引导，在“清风喀喇沁”微信公众号、报纸、电视台开设专题专栏，开展“三务公开”“一线行”跟踪报道和基层党组织书记专题访谈，强化媒体监督推动作用，提高群众参与的积极性。二是持续开展警示宣传教育，推出典型案例“警世钟”系列微评书5期，与旗委组织部联合制作了“三务公开”廉政公益广告《竞标》，组织开展基层巡回宣讲，解析典型案例，强化警示震慑，宣传教育覆盖全旗乡镇村。

一切都是那么简单：简易公开板、“三务公开”栏、一键触摸电子屏、村委会、微信群、阳光村务信息平台；一切又那么奏效，“六位一体”的公开方式给所有群众一个“明白”，也监督推动了干部们的为官清廉，为强化农村基层反腐挖掘了源头活水，真正成为阳光下的反腐剂。

2018年11月16日 星期五
版式策划：梁晨 制
责任编辑：张敬东
图：安宁

增强党报传播能力，提升党报宣传效果

徜徉历史文化街区 再现百年铁路盛景

◎文/图 《满洲里日报》记者 赵瑞 齐文彬 王化勇

铁路俱乐部旧址

充满俄罗斯民俗风情的木刻楞、石头房，东正教的谢拉菲姆教堂，旧式的火车头……当这些在同一处街区中呈现，一幅中东铁路历史文化街区的脉络版图便愈发清晰。近日，记者探访了满洲里市南区历史文化街区项目，再现这条百年铁路的历史文化记忆。

走过1951年为保证经满洲里口岸运往朝鲜战场物资安全而建的跨线人行天桥抵达满洲里火车站，不远处便看到了南区历史文化街区已经初现雏形。古老的建筑上如今都挂上了文物保护的牌子，铺上石料的道路让街区充满静谧，这里就像一个世外桃源，超乎想象的整洁、优雅。在蔚蓝的天空下，黄、蓝、绿三色的木刻楞，灰色的石头房和一辆漆黑的火车头相映成趣，仿佛来到了欧洲的某个小镇上，这种历经沧桑的风情别有一番风味。

中东铁路是19世纪末20世纪初沙皇俄国为攫取中国东北资源、称霸远东地区而修建的一条“丁”字形铁路，于1897年8月开始施工，1903年7月正式通车运营。铁路建成后，以铁路为依托，大量资本注入，商贸发展迅速，30多个国家设立了领事馆和银行，以商贸为中介开埠，满洲里、富拉尔基、扎兰屯、哈尔滨等地由此发展起来，而中东铁路进入中国的第一站就是满洲里。92岁的郭爷爷说，修建中东铁路的时候，俄罗斯人聚居在此。后来从沙皇俄国到苏联，很长的一段时间里，那些极具特色的民居、店铺、教堂、俱乐部便一栋接一栋地在南区被建造起来，原本偏僻狭小的满洲里一下子洋气起来。现在看到这些建筑还能想象到当时繁荣的景象。

据了解，南区历史文化街区项目总投资约5500万元，主要对南区一、二道街19栋历史保护建筑、国家级保护文物谢拉菲姆教堂、市级保护文物铁路俱乐部进行修缮，对沿街建筑外立面进行改造，还包括区域内市政基础的设施修建及广场铺装、绿化、亮化、供电降线等。截至目前，该项目已完成沿街建筑外立面改造工程总量的90%，给排水、供热管网已完成，正在进行供电降线；硬化铺装完成18000平方米；教堂新建木刻楞主体及外装修粉刷已完成，屋面铁皮安装及室内装修已完成。