2018年12月2日 星期日
责任编辑 杨金花 郭力
版式策划 潘桂云
内蒙古日报

期待习近平主席访问巩固巴中关系发展

——巴拿马各界热议习主席署名文章

新华社巴拿马城11月30日电（记者 高春雨 苏津）11月30日，在对巴拿马共和国进行国事访问前夕，国家主席习近平在巴拿马《星报》发表题为《携手前进，共创未来》的署名文章，引起巴拿马各界热烈反响。

各界普遍认为，习近平主席即将进行的访问是中国国家主席首次到访巴拿马，具有重大历史意义，有助于加强和巩固两国关系。各界期盼，通过这次访问，两国交流更加深入，双边关系更加紧密。

目前，中国是巴拿马第二大贸易伙伴、科隆自由贸易区第一大供货国、巴拿马运河第二大用户。双方以共建“一带一路”为统领，签署经贸、金融、海事、民航、旅游、文化、教育等领域大量协议。

科隆自贸区总经理格里马尔多认为，从习近平主席的署名文章中能感受到中国对科隆自贸区的兴趣。“目前，中国商品占自贸区进口贸易总量的33%。”他介绍说，“一方面，科隆自贸区能帮助中国企业高效地分流商品，节省时间和金钱；另一方面，‘一带一路’倡议将巩固科隆作为物流中心的位置。”

巴拿马出口商协会主席胡拉多特别认同习近平主席在署名文章中提出的“中巴可以说是共建‘一带一路’的天然合作伙伴”这一观点。在他看来，“‘一带一路’建设促进了巴拿马轻型制造业和组装业发展，对基础设施建设也是重大利好。”巴拿马是第一个同中方签署“一带一路”合作谅解备忘录的拉美和加勒比国家，而“一带一路”能帮助巴拿马吸引投资并确立巴拿马通往整个美洲门户的地位。”

“从习近平主席的文章中可以看出巴拿马扩大对中国的出口是非常可行的，而巴拿马对中国扩大出口既给我们国家增加了就业，也给我们提升出口能力提供了一个机遇。”胡拉多说，“我还希望，将来通过自贸协定，巴拿马能更多地得到中国在农业方面提供的技术合作。”

巴拿马科技创新国务秘书莫塔对署名文章中提及的诸多巴中合作成果深感振奋。“近年来，中国在科研方面取得的成就很大。两国建交后，中国给巴拿马利用和学习中国科研成果和经验提供了更多便利，这提高了巴拿马在科研领域的竞争力。”他说，在知识转让、人员交流、科研机构设立等方面，两国的合作潜力有待进一步挖掘。

巴拿马学生努涅斯告诉记者，她从署名文章中了解到中方正积极研究在巴拿马西部援建“希望之城”教育中心项目，将为2000多名当地学生提供教育服务，她为此非常高兴，因为“巴拿马在这方面还比较薄弱”。此外，她还建议“在建造教育中心的同时，巴拿马也应该引进中国的优秀教师”。

巴拿马各界人士还认为，习近平主席在署名文章中提出的中国和巴拿马要做平等互信的真诚伙伴、休戚与共的发展伙伴、互利共赢的合作伙伴、心贴着心的亲密伙伴四点建议，将加强两国发展战略对接，更好造福两国人民。

巴斯克斯在中美洲认证委员会工作，曾多次去中国。在他看来，巴拿马和中国的产业结构有很大差异，两国在贸易方面可以实现互利共赢。巴拿马大学新闻学院社会传播系教师皮斯科亚认为，两国在科技和基建方面有很大的合作空间。

巴拿马运河管理局经济学家、《丝绸之路与巴拿马》一书作者塔皮埃罗认为，巴中两国关系目前发展很好。“人们能感受到两国相互尊重并平等相待，这些都有助于双边关系继续发展。”他相信，随着时间推移和相互信任增加，巴中合作将如习近平主席在署名文章中所说，“行稳致远，为建设更加美好的未来和更加繁荣的世界不断作出新贡献”。

法治与改革互促共进

——浙江“最多跑一次”改革破题的法治动力

□新华社记者 方问禹 岳德亮 顾小立

从“跑多次”到“最多跑一次”，从群众跑腿到“数据跑腿”，从理念、制度到作风……历经两年攻坚，浙江“最多跑一次”改革破题。

法治保障改革，改革促进法治。浙江探索政务模式变革的实践中，法治与改革如影随形、互促共进，“双轮驱动”政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

改革破题：“最多跑一次”跑进现实

从2018年3月19日签订土地成交确认书，到4月27日核发施工许可证，原本要100多天时间，现在只用39天……

阿尔法智能制造产业园总经理章国荣坦言，“最多跑一次”改革带来的变化实实在在。

2016年12月，浙江省委省政府提出推进“最多跑一次”改革：群众和企业到政府办理一件事，在申请材料齐全、符合法定受理条件时，从受理申请到形成办理结果全过程只需一次上门或零上门。

“之前纸质文件需要准备好几套，人力财力要付出很多。现在可以网上填报资料，窗口一站式受理，一次性办结。”衢州市第五建筑工程有限公司工作人员郑丽萍说，以往需要两周才能办结的业务，现在跑一次即可。

“最多跑一次”改革不仅推动了“让数据跑路”、打破部门信息壁垒、简化行政审批手续等政务流程再造，还有力促进服务型政府建设，窗口服务人员“嘘寒问暖”，明显提升了群众和企业的获得感。

“作为一名新义乌人，包容、开放、高效、有序的政府工作氛围，给我们带来了比黄金还珍贵的安心和信心。”在义乌做生意的马来西亚籍外商郭集福对记者说，这种被尊重的感觉真好。

变“政府端菜”为“群众点菜”，变“窗口指导”为“跟踪服务”，变“数据鸿沟”为“信息畅通”，变“多头审批”为“集中集成”，变“单兵推进”为“整体发力”……

金华市委常委、义乌市委书记林毅表示，义乌正在构建新型行政服务中心，让群众和企业办事“只进一个门、只对一个窗、最多跑一次、最好不用跑”。

两年攻坚，带来的是政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

据浙江省“最多跑一次”改革办公室介绍，目前浙江省已梳理公布省市县三级“最多跑一次”办事事项主项1411项、子项3443项，基本包括群众和企业到行政机关办理的所有权力事项和公共服务事项。目前除例外事项清单外，全省省市县三级已实现“最多跑一次”事项100%覆盖。

改革给群众和企业带来了满满的获得感：浙江省统计局、浙江省社科院作为第三方机构组织的抽样调查结果显示，浙江省“最多跑一次”改革满意率达94.7%。

法治保障：从“一件事”到“一部法”

一些好的经验做法有必要在立法层面进一步固化和升华，一些体制机制上的问题需要在立法层面作出回应、提供依据……

“最多跑一次”改革这场刀刃向内的自我革命一以贯之地持续推进，考验着浙江省各级党委政府的决心和担当，更离不开立法的保驾护航。

在深入调查研究、广泛征求意见、充分分析论证的基础上，浙江省十三届人大常委会第七次会议11月30日审议通过《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，自2019年1月1日起正式施行。

浙江省人大法制委员会主任委员丁祖年认为，这部规定清晰界定了“一件事”，显著提高了政务事项的量化程度，并通过法治巩固了“最多跑一次”改革的重要成果。

事实上，对如何界定“一件事”的探索，贯穿于浙江“最多跑一次”改革的始终。

在政务实践中，政府部门和人民群众对“一件事”存在不同理解，由此导致对办理一件事“最多跑一次”的认识也不一致，直接影响到人民群众在“最多跑一次”改革过程中的获得感。

为了确保对“一件事”的界定符合办事群众的理解又便于实际操作，该规定对“一件事”作出界定，并明确政府部门应当按照方便申请人办事的原则梳理和公布一件事及其办事事项清单。

同时，为保障“一件事”的标准全省统一，并兼顾各地实际情况的差异，规定要求由浙江省人民政府梳理公布全省统一标准的一件事及其办事事项清单，市、县级人民政府可以结合本地实际予以补充。

对于商事登记、环评能评、投资审批便利化等关键领域的改革成果，《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》也以法治的方式予以固化。

——商事登记制度：法规对国家和省有关商事登记领域的“多证合一”“一照一码”“证照分离”“证照联办”“一址多照”“一照多址”和住所申报承诺制、企业简易注销等改革内容作了相应规定，并根据国务院文件精神明确对商事登记环节中的申请材料实行形式审查。

——区域评估制度：规定省级以上各类经济开发区、特色小镇以及县级以上人民政府确定的其他区域，可以根据需要对企业投资项目涉及的环境影响评价、节能评估、地质灾害危险性评估、水土保持方案编制、地震安全性评价、压覆重要矿产资源评估等事项实行区域评估制度。

——施工图设计文件联合审查制度：为了缩短企业投资项目落地时限，切实减轻企业负担，法规明确对建设工程质量、人防、消防、节能、抗震、防雷等内容进行施工图联合审查。

互促共进：改革与法治“双轮驱动”

2017年7月，浙江省人大常委会作出《关于推进和保障桐庐县深化“最多跑一次”改革的决定》，这是浙江省人大常委会历史上第一次针对一个县的某项具体工作出台“决定”。

权力下沉，原来审批不了，现在县级层面也能解决；改革实践中遇到的障碍，很快在省级层面得到回应解决；法规“容错条款”带来一种包容、理解和支持，提供了一个鼓励创新、宽容示范的氛围……

杭州市桐庐县委书记方毅坦言，浙江省人大常委会的“决定”，给桐庐“最多跑一次”改革带来全方位作用，释放了巨大的改革活力。

先后2次对省级以上法律法规、规范性文件进行梳理，修改2件杭州市地方性法规、3件市政府规章，废止了8件市政府规章和93件规范性文件，向省以上有关部门提出修改建议80余条……

2017年，杭州市人大常委会财经工委会同法工委、杭州市“跑改办”、杭州市法制办联合印发《关于做好不适应“最多跑一次”改革要求的有关规定梳理及报送工作的通知》，对涉及不适应“最多跑一次”改革的法律法规进行清理。

法治保障改革，改革促进法治。透过浙江“最多跑一次”改革实践看，法治与改革互促共进的脉络清晰。

对那些影响改革，同时又属于地方立法权限范围内的问题，作出有针对性的具体规定，破除改革障碍；将实践中行之有效的举措，上升为法规内容，增强改革措施的合法性、稳定性；对那些目前还看不清、看不准的事项不作规定或者仅作原则规定，为改革发展预留空间……

“‘最多跑一次’改革牵涉面广，有些工作具有阶段性、时效性，有些则涉及体制机制的完善和创新，具有普遍推广意义，需要从立法层面予以固化提升。”浙江省人大法制委员会副主任委员徐杰说。

作出推进和保障桐庐深化“最多跑一次”改革决定、开展“最多跑一次”改革督察、制定保障“最多跑一次”改革规定——浙江省人大常委会打出履职“组合拳”，立法权、监督权持续发力，探索了用足人大制度空间、发挥代表主体作用、助推中心工作“落地”的有效路径。

（新华社杭州12月1日电）

携手

论习近平

合作

主席在二十

互利

□新华社评论员

“无论前途是晴是雨，携手合作、互利共赢是唯一正确选择。”当地时间11月30日，二十国集团领导人第十三次峰会在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行，习近平主席出席第一阶段会议并发表重要讲话。习主席顺应历史大势，突出问题导向，提出“四个坚持”的合作倡议，为全球经济治理指明方向，展现了不惧挑战、登高望远的智慧担当。

今年是国际金融危机发生10周年，也是二十国集团领导人峰会10周年。10年来，二十国集团同舟共济、勠力同心，推动世界经济走出衰退深渊，走上复苏增长的轨道，特别是2016年的杭州峰会，引领二十国集团从危机应对向长效治理机制转型，被誉为二十国集团发展史上的一座里程碑。以史为鉴，我们看到团结战胜分歧、共赢取代独大迸发的强大力量，更加坚定了携手同行、共克时艰的合作决心。

放眼未来，人类发展进步大潮滚滚向前，世界经济时有波折起伏，但各国走向开放、走向融合的大趋势没有改变，迈向利益共同体、责任共同体、命运共同体的大方向没有改变。“智者顺时而谋”，二十国集团经济规模超过世界经济总量的80%，理应登高望远，以负责任态度引领世界经济沿着正确轨道向前发展。

风雨无阻再出发，伙伴精神始终是二十国集团攻坚克难的宝贵财富。当前，经济全球化遭遇逆风，单边主义和保护主义上升，二十国集团成员间月均新增贸易限制措施比半年前翻了一番，2018年全球货物贸易量增速可能下滑0.3%。越是面临困难，就越要发扬伙伴精神，越要展现开放合作的宽广胸怀。只有各国相互尊重、平等协商，加强政策协调，旗帜鲜明地维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制，才能推动世界经济强劲、平衡、可持续、包容增长。

风雨无阻再出发，创新引领、普惠共赢始终是二十国集团与时偕行的不竭动力。创新是打开增长之锁的关键钥匙，普惠是推动共同发展的人间正道。杭州峰会期间，中国推动制定《二十国集团创新增长蓝图》，目的就是提升世界经济的增长潜力。面对世界经济数字化转型的大势所趋，既促进数字经济和实体经济深度融合，也关注新技术应用带来的风险挑战，既立足自身求发展，也敞开大门谋合作，才能更好引领和适应技术创新，造福更多国家和人民。

当今世界面临的很多问题，归根结底都是发展问题。阿根廷总统马克里日前倡导二十国集团本着“以人民为中心”的指导思想开展合作，不仅与中国的一贯主张不谋而合，也道出了各国的普遍心声。把人民的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点，将发展问题置于全球宏观政策协调的突出位置，维护发展中国家发展利益和空间，就能填补“发展赤字”，让经济全球化造福所有国家和人民。

凡是过往，皆为序章。从欧洲到拉美，从双边到多边，透过习近平主席的外交足迹，人们聆听着“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的坚定决心，感知着“中国经济是一片大海”的开阔胸襟，体会着“我们同在一条船上”的天下情怀，也见证了中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的务实举措。一个个难忘的瞬间，向世界展现了新时代中国携手世界、共谋发展的魄力与担当，刻印着构建人类命运共同体的坚实步伐。

（新华社北京12月1日电）

世界经济前行的“中国策”

□新华社记者 郑汉根

国家主席习近平11月30日出席在布宜诺斯艾利斯举行的二十国集团领导人第十三次峰会第一阶段会议，并发表题为《登高望远，牢牢把握世界经济正确方向》的重要讲话。在当前世界经济面临多种风险挑战的关口，习近平主席的重要讲话审时度势，综合施策，为世界经济稳健前行作出正确而有力的指引。

洞察历史大势，才能掌握未来。世界经济时有波折起伏，但各国走向开放、走向融合的大趋势没有改变。只有登高望远，才能不畏浮云遮望眼，以负责任态度把握世界经济大方向。习近平主席明确指出，携手合作、互利共赢是唯一正确选择。

为推动世界经济沿着正确轨道向前发展，习近平主席提出“四个坚持”：坚持开放合作，维护多边贸易体制；坚持伙伴精神，加强宏观政策协调；坚持创新引领，挖掘经济增长动力；坚持普惠共赢，促进全球包容发展。

这“四个坚持”，针对当前保护主义和单边主义抬头、经济全球化遭遇逆风等风险，针对经济增长新旧动能转换尚未完成、贫富差距和社会矛盾压力不断增加等挑战，有力回答了时代之问。这“四个坚持”，既立足当下又着眼长远，发出了坚定捍卫多边体系和自由贸易、完善全球经济治理的强烈信号，为促进世界经济开放、包容和健康发展指出了明确方向。

这“四个坚持”，与近几年二十国集团领导人峰会上的中国倡议一脉相承。从俄罗斯圣彼得堡到澳大利亚布里斯班，再到土耳其安塔利亚，从中国杭州到德国汉堡，中国领导人提出了一系列“中国策”，为推进全球经济治理积极贡献中国智慧，赢得广泛赞誉。从“建设开放型世界经济”到“实现联动增长”，从“推进改革创新”到“积极协调宏观经济政策”，中国方案和中国理念日益深入人心。

中国倡议顺应发展大势，回应了世界各国谋求和平繁荣、合作共赢的呼声。联合国秘书长古特雷斯赞赏中国是“多边主义最为重要的支撑”。巴西—中国研究中心主任埃万德罗·卡瓦略表示，中国在应对和解决全球问题上一贯保持积极主动作为，“中国已成为全球经济发展的关键要素”。

行动是最有力的语言。中国的快速发展，为世界经济持续注入强劲动力。今年是改革开放40周年。40年来，中国人民取得了举世瞩目的发展成就：人均可支配收入增长22.8倍，贫困人口减少了7.4亿，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%……近14亿人口的东方大国始终保持稳健发展的势头，是全球发展繁荣的强大支撑与稳定动力。

自立立人，自达达人。中国的发展得益于世界，也始终不忘回馈世界。中国承诺坚定不移走深化改革、扩大开放的道路，谋求与各国实现共同发展。今年以来，中国实施了一系列扩大开放的有力举措，从发布新版外商投资负面清单到大幅放开众多领域外商投资市场准入，从加强知识产权保护到加大减税降费力度，不一而足。中国已成功举办首届国际进口博览会，之后将每年举办一次，以行动展现支持贸易自由化、主动向世界开放市场的决心。中国提出的“一带一路”倡议，正在不断书写造福沿线各国的动人故事。

在世界经济面临历史性选择的关口，中国方案展现了一个负责任大国的胸怀与担当，中国行动为国际社会带来巨大动力和信心。期待各国携起手来，同舟共济，共同推动世界经济大船乘风破浪，平稳前行。

（新华社北京12月1日电）

民生改革需要更多“小棉袄”

□新华社记者 岳德亮 方问禹

11月30日，浙江通过《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，以地方立法让“数据共享”代替“群众跑腿”。此前一天，公安部宣布居民身份证相片可“多拍优选”等多项便民新举措。这些接地气的改革措施让群众办事越来越方便、越来越快捷，犹如冬日里的“小棉袄”，既贴身又贴心，让群众实实在在感受到了温暖。

曾经，磨破嘴、跑断腿的办事难问题、类似“我妈是我妈”的奇葩证明、身份证照片丑到不忍直视的尴尬……让群众有不少意见。这些民生领域的堵点痛点难点背后，折射的是一些政府部门对行政审批的迷恋、手握权力的傲慢和以自我为中心的狭隘思维模式。

民生无小事，深化改革就是要以人民为中心，针对这些堵点痛点难点，进行一场“刀刃向内”的自我革命，不断优化政府服务理念、提升服务水平，让人民群众事事、时时、处处都能感受到民生温暖。

民生温暖，需要洞察小处细节的眼力。人民群众关注改革看的不仅仅是数字上的取消多少审批事项、简化多少办事流程，还有切身感受办事究竟方不方便。这就需要抓小处、重细节，真正着眼于人民群众衣食住行、生老病死等日常生计，从满足群众的一个一个诉求做起，持续不断给民心“升温”。

民生温暖，需要“丈量大地”的脚力。高高在上的傲气、推诿扯皮的官气、惯于享受的娇气换不来工作的底气和在群众中的人气，只有放下官架子、走出院子、迈出步子，主动深入基层、深入实际，与人民群众打成一片，才能掌握和了解群众的真实想法，培养政务服务的用户思维，制定出有温度、有力度的民生举措。

坚持以人民为中心，就要想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，切实把事关群众的事做细做好，送上更多的“小棉袄”，不断增强群众的获得感、幸福感和满足感。

（新华社杭州12月1日电）

为了民族复兴·英雄烈士谱

钢铁战士——杨靖宇

新华社郑州12月1日电 （记者 王烁）从河南省驻马店市区向南走6公里，广场上一座杨靖宇将军的雕像赫然矗立，这里就是杨靖宇将军纪念馆所在地。纪念馆里共展出图片400余幅，文物120余件，从杨靖宇将军出生到为国捐躯，真实生动地记录了他辉煌壮丽的一生。

杨靖宇，原名马尚德，1905年出生于河南省确山县一个农民家庭。学生时代积极投身反帝爱国运动。1925年6月，加入中国共产主义青年团。1926年加入中国共产党。大革命失败后，组织确山起义，任农民革命军总指挥。1928年秋到开封、洛阳等地从事秘密革命工作。1929年春赴东北，任中共抚顺特别支部书记，领导工人运动。在河南和东北曾5次被捕入狱，屡受酷刑，坚贞不屈。

1931年九一八事变后，任中共哈尔滨市委书记，兼满洲省委军委代理书记。1932年秋被派往南满，组建中国工农红军第32军南满游击队，任政治委员，创建了以磐石红石砬子为中心的游击根据地。1933年9月任东北人民革命军第1军第1独立师师长兼政治委员。1934年4月联合17支抗日武装成立抗日联合军总指挥部，任总指挥。同年任东北人民革命军第1军军长兼政治委员。1936年6月任东北抗日联军第1军军长兼政治委员。7月任东北抗日联军第1路军总司令兼政治委员。杨靖宇率部长期转战东南满大地，打得敌人心惊胆战，威震东北，配合了全国的抗日战争。日伪军连遭打击后，加紧对东北抗日联军的军事讨伐、经济封锁和政治诱降，同时对杨靖宇悬赏缉捕。在极端艰难的条件下，他以“头颅不惜抛掉，鲜血可以喷洒，而忠贞不贰的意志是不会动摇”的崇高气节，继续坚持战斗。中共六届六中全会曾致电向以杨靖宇为代表的东北抗日武装表示慰问，赞之为“冰天雪地里与敌周旋7年多的不怕困苦艰难奋斗之模范”。

1939年在东南满地区秋冬季反“讨伐”作战中，他与魏拯民等指挥部队化整为零、分散游击。自己率警卫旅转战濛江一带，最后只身与敌周旋5昼夜。他以难以想象的毅力，坚持和敌人进行顽强斗争，直至弹尽，于1940年2月23日在吉林濛江三道崴子壮烈牺牲。残忍的日军将其割头剖腹，发现他的胃里尽是枯草、树皮和棉絮，竟无一粒粮食。为纪念他，1946年东北民主联军通化支队改名为杨靖宇支队，濛江县改名为靖宇县。

“杨靖宇纪念馆自2009年起开始免费对外开放。自开放以来，前来参观的团体和个人络绎不绝，很多行政机关、企事业单位、驻地部队、社会团体均在纪念馆内举行爱国主义教育、入党宣誓等活动。”杨靖宇将军纪念馆负责人程娜表示，纪念馆2018年接待参观人数40余万、参观团体数百个，成为对广大干部群众、青少年学生、部队官兵进行爱国主义教育、培育民族精神的重要阵地。

印尼逾百名囚犯越狱

新华社雅加达12月1日电 据印度尼西亚媒体1日报道，该国亚齐特区首府班达亚齐日前发生逾百名囚犯越狱事件，目前仍有77人在逃。

印尼媒体援引警方消息报道，11月29日傍晚，有约300名囚犯在参加宗教祈祷活动时，部分预谋已久的囚犯乘机起哄，撞破窗户和监狱防护栏，用装有辣椒水的瓶子袭击狱警，并借机逃离监狱。

亚齐特区警长里奥·詹巴克介绍说，事发监狱在押囚犯726名，其中113人越狱逃离。警方在随后展开的大规模追捕行动中，抓捕了36名越狱者，其中包括一名越狱事件主谋。

警方表示，将依法从重处置越狱主谋，并为在逃囚犯设定三天期限自首。目前，警方已强化了监狱安保措施，并呼吁当地百姓遇有可疑者立即报警。

本社地址：呼和浩特市金桥开发区 邮政编码：010040 邮箱：qxxw2004@163.com 广告公司电话：（0471）6635799 印刷质量监督电话：（0471）6635955 广告许可证：内工商广登字［2017］018号 本报（呼和浩特）由内蒙古日报社印务中心承印