

以“绿”为底 谱写内蒙古能源高质量发展

□薛昇旗

【核心提示】

●新常态下,内蒙古要以总书记指示精神为引领,守护好绿水青山,突破资源型经济的桎梏,将资源优势厚植为经济优势和发展优势,走出一条以绿色为底色的高质量发展之路

●构建绿色产业体系,不仅要大力培育绿色产业,鼓励新兴产业,还要推进传统产业的转型升级,通过优化存量、引导增量来提升整体质量

●要立足于传统产业的升级改造,用现代信息技术、数字化和人工智能技术改造提升传统产业,把旧动能转化为新动能,让传统产业焕发新生机

●不仅要给予政策性优惠,更要全方位做好产业配套服务,打造创新创业热土

如果用一种颜色来形容内蒙古,绿色就是内蒙古的底色。这里草原、森林面积位居全国第一,辽阔壮美,资源富饶。内蒙古作为全国能源生产输出大省,资源型产业一度支撑了经济的高速发展。但近年来,随着我国经济转向高质量发展阶段,内蒙古以往靠大量生产要素投入维持的高增长受到冲击,结构性矛盾日益凸显,存在着传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少等发展质量不高、不协调、不平衡的问题。

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时指出,内蒙古产业发展不能只盯着羊、煤、土、气,要大力培育新产业、新动能、新增长极,为内蒙古经济高质量发展开出了药方。新常态下,内蒙古要以总书记指示精神为引领,守护好绿水青山,突破资源型经济的桎梏,将资源优势厚植为经济优势和发展优势,走出一条以绿色为底色的高质量发展之路。

构建绿色产业体系

党的十九大报告提出,要建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,而绿色经济体系的核心是绿色产业体系。构建绿色产业体系,不仅要大力培育绿色产业、鼓励新兴产业,还要推进传统产业的转型升级,通过优化存量、引导增量来提升整体质量。

传统产业绿色化。当前,内蒙古经济主要依托传统产业,煤炭、煤化工和煤电等重化工业在工业中的比重高达87.2%,占GDP的三分之一。很大程度上,传统产业的优化升级是内蒙古能源高质量发展的基础。

推动能源资源利用率最大化。目前,内蒙古煤炭转化率不足40%,全区主要工业品中,电解铝延伸加工比例仅50%,稀土原材料深加工比例不足30%,能源产业总体处于产业链、价值链中低端。要尽可能延长能源产业链,提高资源的深度加工程度,提升附加值。突破控煤老路,挖土卖土等直接输出一次能源的老路,将转化过程留在区内,对外输出高附加值的终端产品,并依靠关键技术攻关加快形成终端产品精细化、高端化、差异化的新局面。重点抓住国家推进煤炭清洁高效利用和石油替代战略的政策机遇,尽快做大煤制油、煤制气、煤制烯烃等现代煤化工产业规模,加快形成超千万吨级的煤化工产业集群。

推动煤电产业清洁绿色发展。截至2017年底,内蒙古煤电发电装机容量占总装机比的69%,煤电发电量占总发电量的84%,结构仍以煤电为主。因此,推动煤电行业向清洁绿色转型,不仅是当前煤炭最清洁最高效的利用方式,更是能源安全高效低碳利用的基础。一是要缓解煤电矛盾,使煤炭与煤

电发展相协调。深入推进煤电联动机制,合理缩短联动周期,疏导煤电成本,解决当前煤电企业生存困境。同时进一步推动发电侧、输电侧和用户侧全产业链的利益分配机制改革。二是优化现有煤电产业结构,腾笼换鸟。关停30万千瓦以下不达标机组,退出的容量和腾出的负荷,鼓励置换60万千瓦及以上超超临界清洁火电机组。三是建设健康清洁的燃煤电厂。加快现役燃煤发电机组超低排放改造步伐,加强CCS与CCUS技术方面的探索和应用,通过二氧化碳的捕集、利用与封存技术,清洁快速地获取煤炭产业链高端转化的市场价值。四是深入推进西电东送、北电南送战略,积极推进特高压等跨省跨区输电通道建设,积极推动我区能源外送由煤炭外送为主向煤电外送为主转变。

推进天然气产业健康发展。内蒙古天然气资源量达15.16亿立方米,占全国的1/4。从清洁能源发展的国际经验来看,把天然气培育成为主体能源之一,是建设清洁低碳现代能源体系的必要条件。2017年,我国天然气市场增速回年均增长两位数的快速发展轨道,未来一段时期将保持高速增长态势。我区应把握机遇,深化油气体制改革,逐步收回油气资源,在自治区层面进行规划。成立自治区级天然气配售公司,推动构建覆盖全区旗县以上全部行政区划的燃气传输、销售网络,同时推进跨省油气管网、LNG接收站等项目的建设,更好地满足群众用气需求。

绿色产业规模化。内蒙古太阳能辐射总量4800-6400兆(焦耳/平方米),居全国第二,全区风能储量10.1亿千瓦,居全国之首;紧邻京津冀地区和东北老工业基地,能源外送便捷。要依托资源优势 and 区位优势,加快绿色崛起,推动绿色能源产业规模化发展。

稳步调整电源结构。要逐渐缩小煤电比重,加大新能源发电比重。争取将新能源并网装机比重由目前的30%,2020年发展到35-50%,实现电源结构由煤电为主向火电为新能源发电调峰转变。

打造新能源大基地。把新能源作为结构调整和转型升级的突破口,“高起点规划,高标准建设,高效率推进”,打造一批新能源大基地项目,降低新能源投资成本,集中利用外送通道输出优质清洁能源。同时,加强多能互补集成清洁化,充分利用大型综合能源基地风能、太阳能、煤炭、天然气等资源组合优势,推进风光火储多能互补系统一体化运行示范。

加快储能产业发展。破解新能源消纳难题,促进能源生产消费开放共享和交

易,实现多能互补和能源综合利用。按同等调节效果折算,电储能单位投资成本比抽水蓄能低30%,但在我国,电储能目前正处于需求呼唤产品阶段。我区应先行先试,紧盯国际国内储能技术革新,引进大容量储能技术产业化应用项目。制定可行的储能调峰电价,明确商业模式,鼓励吸引社会投资。制定储能管理和技术标准,规范储能项目的发展。

推进全产业链建设。打造从研发到主机生产、组装、服务一条龙的高端新能源装备制造产业集群。支持发电企业与风电设备企业合作,提高风电设备企业产能利用率,扩大太阳能电池组件、多晶硅、单晶硅产能规模,优先建设电子级晶硅生产项目,建成我国重要的光伏材料生产基地。

新兴产业现代化。新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革方向,要把加快发展技术知识密集、成长潜力大、综合效益好的新兴产业,作为推动能源新旧动能转换的重要支撑。重点打造中国北方最大数据中心,建设国家唯一的大数据基础设施统筹发展类综合试验区,推动能源互联网发展。一是加强能源互联网基础设施建设,建设能源生产消费智能化体系。积极推进智能电站、矿山、油气田建设,支持开展智能家居、智能小区、智能工厂、智能城市建设,推动物联网、云计算等与智能电网、储能设施、分布式等城市能源体系融合发展。二是利用大数据和互联网+智慧能源技术,建立供需互动,有序配置、节约高效的平衡用能方式。配合智能风、光电站,建设智慧运行大数据平台,实现新能源的智能化管理,加强电力、天然气需求侧智能化用能监测。建设智能化用能调控体系,实现能源生产与消费的快速响应与精确控制。着力推进风力、光伏、煤层气、页岩气等各类新能源数据整合,提高能源使用效率。

构建绿色科技创新体系

内蒙古能源要实现高质量发展,就要立足于传统产业的比较优势,完全推倒重来不现实。要立足于传统产业的升级改造,用现代信息技术、数字化和人工智能技术改造提升传统产业,把旧动能转化为新动能,让传统产业焕发新生机。

提升技术创新能力。紧密对接国家有关部门,争取在内蒙古规划布局重大科学装置、重大科技基础设施项目。瞄准世界科技前沿和未来发展大势,结合产业基础和优势,前瞻布局,在清洁能源、现代煤化工、高端装备制造、稀土新材料、生物技术等重点产业领域继续开展科技攻关。依托骨干企业在重点产业领域布局建设

一批国家级和自治区级工程技术研究中心和重点实验室,推动科技成果向现实生产力转化。

优化产业资金引导。加大财政投入力度,发挥好政府投资基金的作用,重点投向早中期、初创期的创新型企业,加大基金投资绿色新兴产业的倾斜力度。综合运用股权投资、贷款贴息、事前审核事后补助等方式,建立无偿与有偿并行、事前与事后结合的多元化投入机制。支持符合条件的企业到主板、创业板上市融资,或到新三板挂牌交易。

加强高端人才集聚。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策,下大力气引进急需紧缺的科技领军人才和高端复合型人才,为人才营造创新创业的良好环境。推动我区在应用基础研究、关键核心技术、重大科研攻关、战略规划设计等方面取得一批突破性、原创性、引领性成果。

构建绿色“软环境”体系

大力改善优化营商环境。内蒙古不仅要给予政策性优惠,更要从构建最优的产业可持续发展环境、营造更优的人才发展环境、建设一流的宜居宜业环境、营造更加高效的政务服务环境、构建综合成本最低经营环境等入手,全方位做好产业配套服务,打造创新创业热土。

提升对内对外开放水平。当前,内蒙古开放型经济在全国平均水平相距较大。据测算,2018年1至6月,全区实际利用外资12.25亿美元,占比不足全国的2%。对俄、蒙进出口贸易分别仅占全国的4%和50%左右,沿边区位优势发挥不足。要结合“一带一路”合作框架,最大限度地发挥我区能源资源合作在中俄经济走廊和向北开放桥头堡建设中的关键作用,推动自贸区建设。另外,要进一步加大区域合作,大力承接京津冀等发达地区产业转移,积极融入环渤海经济带,发挥外需对区域经济增长的拉动作用。

孵化打造“独角兽”企业。独角兽公司一般指投资界对于10亿美元以上估值,并且创办时间相对较短的公司的称谓。独角兽企业是地方文化引领、创新引领、产业品牌塑造、经济发展的稳定器,是新动能形成的重要方面。内蒙古国有企业占比较大,要利用国有资本投资公司试点改革和国企改革“双百行动”的有利契机,推动国企改革取得政策突破。借鉴云南、山东、山西、浙江等地经验,系统整合全区要素、政策资源,打造综合性现代能源支柱企业,使其成为自治区能源产业、能源政策、能源改革和能源发展的领航者,着力提升我区在能源领域的话语权和掌控力。

综上,只有以“绿”为底色,持续推进能源转型变革,形成人与自然和谐发展的现代能源经济建设新格局,绿水青山才能转化为金山银山,内蒙古能源经济才能真正实现高质量发展。

(作者单位:内蒙古能源发电投资集团有限公司)

■ 杂谈

始终绷紧 廉洁自律这根弦

□高晓炜

加强党的建设,永葆共产党人政治本色,既要靠他律,更要靠自律。每一名共产党员只有守住清贫,耐住寂寞,始终绷紧廉洁自律这根弦,时刻自重、自省、自警、自励,不断去除思想尘埃,有力抵制外界干扰,才能从根本上保持党的先进性和纯洁性,增强党的凝聚力、战斗力和生命力。

正确认识,端正态度。廉洁自律是能力问题,更有个态度问题,而且与能力问题相比,态度问题更具有决定性意义。作为党员干部,必须清醒认识到廉政问题既不是加法、乘法、减数、除数,而是负数效应。必须牢固树立廉政意识和法治意识,严肃党内政治生活,严守党的纪律,牢记廉政是对党的最大忠诚,习惯于在“聚光灯”下行使权力,在“放大镜”下开展工作。

严于律己,防微杜渐。党员干部要始终牢记自己是家里、单位一肩扛,要守得住小家,对得起国家。牢记红线碰不得、规矩坏不得、政治上糊涂不得,要按照规矩做事,既不踏红线、触电网,又要长袖善舞。简单说就是把话讲好,又把党组织交代的事办好,把自己管好,既要勤政、廉政,还要取得良政。具体做到“五慎”:一是慎友,慎而思之,谨而行之,使自己耳聪眼明、脑清心平。二是慎欲,为人处世,长留一份宁静,履职尽责,多存一点淡泊,切忌下不为例。三是慎微,慎小事,慎小节,慎习惯,慎嗜好,让小节得守,大节得保,防止“毛细雨湿衣裳”。四是慎独,人前人后都要独善其身,斩断利益链条,远离权力寻租、利益输送的联盟,特别要警惕在所谓的人情往来中成为“温水青蛙”。五是慎权,以敬畏之心对权,以淡泊之心对位,以律己之心对利。既要心有所畏,还要行有所止,牢记一念天堂、一念地狱。

坚持不懈,严防“四风”反弹。自律才能有自由。党员干部要坚决杜绝“差不多就行”的惰性,从严从实要求自己,一把戒尺量始终。一是持续巩固反对“四风”的成果,竖不攀,横不比,不为奢靡所惑,不为积习所蔽,不为人情所扰,不为名利所累,扎扎实实管好自己。二是紧盯住作风领域出现的新变化新情况,特别是自身可能出现或者露出苗头的“隐形”和“变种”问题,及时采取有效措施加以解决。三是结合工作实际,把开会、文件、承诺等书面和口头形式落实到行动上,严防“四风”反弹,修养共产党人的浩然正气。

严于律己,自觉接受群众和社会监督。监督是提醒,更是关心,是约束,是爱护。党员干部要自觉置身于法律监督、组织监督、舆论监督和群众监督之下,坦然荡荡做人,清清白白从政,实实在在干事,用自身的廉洁提升党和政府的公信力。要多深入基层调查学习,多向基层群众和职工请教,掌握第一手资料,引导群众和职工的预期和行为,争取理解和支持。要在工作决策时严格执行组织原则,讲民主,顾大局,提高决策的公开性和透明度,从源头上预防腐败,绝不拍脑袋决策、拍胸脯保证,出了问题拍屁股走人的事,做崇廉尚洁的示范者、引领者。

先正己,再正人,提升廉政领导力。廉政建设和作风建设需要榜样和表率的作用,从上而下,一级做给一级看,一级带着一级干。作为关键少数之一,党员干部对自己对人都要严格。一要实现从全面领导责任到主体责任的深化,坚定不移牵住“牛鼻子”,绝不坐而论道,更不存心做“太平官”,认真履行一岗双责和第一责任,提升廉政建设和作风建设的领导力。二要实现从政治责任到具体责任的细化,抓好责任分解、责任传导、责任承担,实现责任的具体化、规范化、制度化,使之可操作、可考核、可追责,提升廉政建设和作风建设的执行力。三要坚持示范带头、言传身教,立说立行,一级带一级,层层传导;以身作则,率先垂范,带头按制度办事、按原则办事、按群众意愿办事,做全面从严治党、坚决践行者。



【核心提示】

●社会治理的实现需要沿着社会化、法治化、智能化、专业化“四化”方向前进,“四化”的实现能够有效提升社会治理水平

●团结带领各族人民群众全力构建共建共治共享的社会治理格局,加强社会治理制度建设,预防和化解社会矛盾,提升社会治理水平

□李政蓉 郭喜

党的十九大报告强调,要“打造新时代共建共治共享的社会治理格局”。这是中国特色社会主义进入新时代的客观要求,是解决新时代我国社会主要矛盾的本质规定,是全面建设社会主义现代化强国的现实需要。我们必须正确认识和深刻把握习近平总书记有关重要论述的科学内涵与基本要求,全力打造新时代共建共治共享的社会治理格局,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。

在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时,习近平总书记指出:“内蒙古是我国最早成立的民族自治区,党的民族区域自治制度最早付诸实施的地方,地处祖国北疆,战略地位十分重要。内蒙古处在草原丝绸之路、中蒙俄经济走廊的关键节点,作为边疆少数民族地区,内蒙古的社会安定又面临境外极端宗教势力渗透、偷渡与毒品走私等多种威胁,还存有社会经济发展和基础设施建设相对滞后、不同民族的社会意识形态相互交织等一系列问题。因而,以共建为基础、共治为关键、共享为目标,打造共建共治共享的社会治理格局,对于建设祖国北疆亮丽风景线具有非常重要的意义。

社会治理的实现需要沿着社会化、法治化、智能化、专业化“四化”方向前进,

“四化”的实现能够有效提升社会治理水平。近年来,内蒙古贯彻落实党的十九大精神,统筹推进共建共治共享的社会治理水平。积极推进放管服改革,从建立直接登记制度、加强行为规范、推进社社分开、开展购买服务工作、加强社会组织党组织建设等方面,创新社会治理主体。为推进法治化,内蒙古完善立法建设社会治安防控体系,推进信访法治化建设,进一步筑牢祖国北疆安全稳定屏障,提升社会治理水平。为推进智能化,内蒙古依托北方大数据中心建设智慧城市,建设数字化监督指挥中心,扩大数字城管服务范围,各级政府对门户网站进行一站式智能化改组,创新社会治理举措。为推进专业化,内蒙古公安机关把社会治安防控体系建设上升为党政工程,提升了合成研判、合成指挥、合成防控、合成打击的专业化水平。社会治理社会化、法治化、智能化、专业化的一系列成效,使人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。

今后,团结带领各族人民群众全力打

造共建共治共享的社会治理格局,不断满足人民群众更高层次的需求,是建设祖国北疆亮丽风景线的重要举措,也是实现祖国北疆安宁驻守的关键所在。

加强社会治理制度建设。加强党的领导,党委发挥总揽全局的核心作用。要积极推动政府职能,关注民族地区薄弱的基础设施建设环节,为公众提供更多的便民服务。要整合各种资源和力量,充分发挥多民族打造社会治理格局的优势。要以法治建设引领公众参与社会治理的方向,保障权利与划定义义务,提升社会治理的法治化水平。

加强预防和化解社会矛盾机制建设。内蒙古地处祖国北疆,其安全稳定影响着整个国家的安全大局。要充分利用立体化、智能化的大数据监控手段,时刻保持警惕对势力的侵害,及时预防和化解民族矛盾。要健全公共安全体系,树立安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想,注重从生产源头到生产结果构建安全生产机制,营造安全生产氛围。加快社会治安防控体系建设,依法打击

打造共建共治共享的社会治理格局



和惩治黄、赌、毒、黑、拐、骗等违法犯罪活动,定期进行社区入户调查,警惕多民族地区利用宗教进行煽动、破坏公共治安的活动,切实保护人民群众的人身权、财产权、人格权。

加强社会心理服务体系建设。内蒙古民族众多,社会意识形态构成较为复杂,社会心理服务是打造社会治理格局的重要内容。要从心理预测、监测、疏导和危机化解等方面,牢牢把握民心动向,弘扬社会主义核心价值观,及时预防和纠正反团结、搞分裂的民粹主义倾向。积极举办居民互帮互助的社区活动,培养民族一心、人民一心的心理意识,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态,构筑民族团结的心理屏障。

加强社区治理体系建设。城乡社区是社会的基本单元,内蒙古社区构成复杂,政府统一规划治理难度较大,因此,必须结合本地特色推动社区治理工作。要继续发扬包头市青山区等全国社区治理和服务创新实验区的优秀经验和做法,在基础设施建设、社区资源整合、社区协同等方面加大实践力度。发挥社会组织的作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。积极开展优秀社区和社会组织评选活动,社会组织定期进入社区开展公益性帮扶或娱乐活动,推进居民自治和社区参与式治理。

(作者单位:内蒙古大学公共管理学院)