征程万里风正劲 口岸任重再扬帆

——记新时代改革开放中的满洲里口岸

□郭子玮

爱莲调研满洲里口岸平行进口汽车情况。2018年1月4日 满洲里市委书记杜联合 王化勇 市长许 摄。

“风雨送春归，飞雪迎春到”。2019年第一缕曙光照亮北疆冰封的大地，新时代改革开放的热潮荡涤满洲里口岸。新一届满洲里市委、市政府班子审时度势，奋勇争先，紧跟新时代改革开放的主旋律，奋笔疾书口岸开放发展的新篇章。伴随着大开发、大开放的铿锵脚步，满洲里口岸中欧班列带着诚意与希冀驶出国门，让绵亘万里、延续千年的草原丝路点亮未来发展的星空，神奇的口岸在“一带一路”上飞扬。

砥砺奋进四十载 不忘初心历沧桑

满洲里口岸于1902年随着中东铁路通车而开通。历经世纪风雨，走过百年沧桑，经过改革开放的洗礼满洲里口岸浴火重生，由一个籍籍无名的边陲小站化蛹成蝶，变成熠熠生辉的黄金口岸，成为中俄大通道的枢纽、欧亚物流的节点，国家向北开放的桥头堡。

风雨兼程百年路，初心不改中国梦。改革开放40年，特别是沿边开放近30年来，满洲里市经济发展突飞猛进，城市建设日新月异。随着改革开放的不断深化，满洲里市着力口岸通关环境改善和通关能力提升，对铁路口岸和公路口岸进行扩建、续建，创造了人乐其行，物畅其流的口岸环境。

铁路口岸通过增容扩能，站场规模、换运能力，跃居全国沿边口岸之首。2002年铁路口岸联检大楼启用。海关、检验检疫、货代公司、金融税务等30余家单位入驻办公，实现口岸通关一厅式办公、一站式服务、一次性办结的服务模式，使进出口货物报关、报检手续办结时间大大缩短。自动检测系统、电子通关系统、站区监控系统使通关效率大为提高。2008年拟投资百亿元启动的新国际货场建设项目，使铁路口岸站场布局、资源配置更趋合理，口岸年综合换装能力，从原来的4000万吨，提升至8000万吨。

公路口岸是全国唯一实行24小时通关制度和允许俄罗斯自驾游进出境的公路口岸。2009年国内单体最大的公路口岸旅检通关大楼建成启用。2017年又完成公路口岸货检通关大楼和南北大门货运通道建设。两座宏伟大气的经典建筑相互辉映，成为公路口岸的地标，提升了公路口岸形象及功能。同时在沿边口岸率先上线运行了国家贸易“单一窗口”，使公路口岸通过能力达到人员1000万人次，车辆100万辆次，货场1000万吨，位居全国沿边口岸第一位。

航空口岸2009年实现对外开放，从而架起满洲里口岸“空中走廊”。

汽车轰鸣，列车穿梭，飞机呼啸。今天的草原丝路已不再是与驼铃马帮相伴的古道漫漫。在人们不经意间，一个公铁空为一体的现代化国际口岸跃然在现。

历史的鸿篇巨制一旦开启，每一页都是动人的新篇。1978年改革开放以来，满洲里口岸建设发展驶入快车道。2018年口岸进出口货运量达到3192.4万吨，比1978年的30万吨增长了106倍。满洲里口岸业已成为欧亚大通道上口岸运量最大、通关能力最强、通关环境最优的口岸，为“一带一路”建设增添了活力。

中欧班列驶欧亚 万里丝路绽芳华

2013年，习近平总书记提出“一带一路”建设的倡议以来，满洲里口岸担当不渝，新局再起，积极推进中欧班列密集开行，使班列行迹遍布东部沿海、环渤海、东三省等16个省市区，将国内30多个城市和国外40多个城市联系在一起，让中国梦与欧洲梦紧密相连，书写了新时代改革开放的壮丽答卷。

开拓陆路运输途径，将铁路运输优势发挥至极致，是满洲里铁路口岸的强项。2013年，满洲里口岸、海关、边检等部门因势而谋，顺势而动，多次奔赴苏州，与相关部门共谋开行“苏满欧”中欧班列大计。当年9月首发了“苏满欧”班列，拉开了草原丝路建设序幕。

在“苏满欧”班列引领下，沿着满洲里口岸“走出去，请进来”的足迹，一列一列中欧班列从四面八方汇集满洲里口岸，络绎不绝地驶出国门。2017年满洲里口岸中欧班列线路达到41条，全年开行中欧班列1302列。2018年满洲里口岸累积不辍，又引进唐山曹妃甸港集团在满洲里口岸建设曹妃甸内陆港，合作开通中欧班列，打造多式联运项目。与此同时，新开通了从锦州、宜昌、石家庄等地始发的中欧班列，以及“晋满欧”“厦满欧”“陕满欧”“牡满欧”等返程班列，班列线路达到55条，开行班列1801列，同比增长38.2%，中欧班列开行范围进一步扩大。

开行始发中欧班列、提高班列对口岸的贡献率、服务中小企业进出口是满洲里口岸追梦丝路、砥砺前行的又一新目标。满洲里口岸始发中欧班列在满洲里口岸集结组货，由满洲里注册公司承运，在满洲里海关报关，由满洲里车站制票，可谓名副其实的“满洲里号”。

为了推动满洲里口岸始发和到站中欧班列运营，市口岸委积极与哈铁局外经公司、内蒙古交投集团对接，由满洲里口岸集装箱班列集散中心、内蒙古交投集团、哈铁局外经贸公司三家合作，组建了满洲里中欧班列运营平台公司，具体操作开行从满洲里口岸至俄罗斯去程和返程班列，承接自治区中欧班列运营平台给予班列扶持政策和班列补贴等业务。2017年9月5日，首列满洲里至莫斯科中欧班列“拔锚起航”。

为了推进满洲里口岸到发中欧班列运行常态化，市口岸委与俄罗斯安达列斯有限公司、伊利托国际物流公司共同签署了《满洲里口岸中欧班列回程（俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克—中国满洲里）合作推进协议》。2018年3月开行了俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克、布拉茨克、赤塔到站满洲里的中欧班列线路。2018年，满洲里口岸始发中欧班列线路2条，到站中欧班列3条，到发中欧班列174列，其中到站147列，发送27列，增加了自治区的贸易额和地方的税收，带动了满洲里口岸区间短距物流等配套服务业的发展，书写了守望相助、互信共赢的动人诗行。

电子口岸添飞翼 网络信息传福音

党的十九大报告，把网络强国绘入全面建设现代化强国的蓝图，为满洲里口岸建设国际贸易“单一窗口”，实现网络口岸勾画了灿烂前景。

国际贸易“单一窗口”建设，是实现口岸信息化管理，便利通关，建设智能口岸的创举，得到联检联运等部门的大力支持和密切配合。经过两年奋力攻坚，满洲里口岸实现了简化流程，取消纸面单证，卡口设备共享，数据信息共享，网络接口开放，“单一窗口”建设走在了全国口岸的前列。

2016年6月5日，满洲里口岸上线运行了进出口货物“一次申报”系统。该系统依托内蒙古电子口岸，实现企业通过一个窗口，一次性向联检部门申报，联检部门通过一个窗口，一次性反馈办理结果，减少重复数据录入。从此“重复申报，重复查验”现象淡出了人们视线，通关速度提高了30%。

2017年5月，满洲里公路口岸在全国率先上线运行了优化2.0版本的客车智能卡口系统和进出境货车智能卡口系统，得到了国家口岸办的肯定。客车智能卡口系统实现了6份申请备案表格电子传输同时审批和一键自动核放，结束了客车司机持放行卡游走通道各窗口，盖5次章，签4次字的历史，客车通关时间由半个多小时缩短到不到10分钟。货车智能卡口系统变原来各部门纸质单证传递、串联放行模式为数据并发互换、并联通关模式，取消了延用多年的纸质单证，实现了一次性共同放行，改变了货车司机“一次通关四处跑”的状况，使货车通关速度提高40%以上。

2017年7月上旬，满洲里口岸完成电子口岸指挥中心、中心机房等设施建设，以及六大系统全部上线运行，实现了口岸现场无缝监管、网上通关，为口岸腾飞插上了信息化的翅膀。

“单一窗口”建设永远在路上。2018年以来，满洲里口岸以终为始，驰而不息，加大“单一窗口”推广培训，扩大应用范围，继续开发完善，使之逐步融入大数据、服务云，让人们看到网络技术幻化成便民福利，成为口岸科技进步，创新驱动的时代强音。

口岸环境再优化 提效降费惠商家

治国有偿，而立民为本。提效降费就是满洲里口岸惠民之举，也是优化口岸通关环境之策。口岸相关部门以高度的政治自觉，认真落实自治区口岸办提效降费工作会议的安排部署和杜联合书记的工作指示，针对报检、报关、运输、仓储环节制定切实可行措施，对部门涉及的收费项目及通关时间做了进一步的核查和压缩，体现了口岸以民为本的发展理念和亲民爱民情怀。

时间就是金钱。压缩通关时间，提高通关效率就是有效地降低通关成本。满洲里口岸联检联运部门通力合作，以“单一窗口”为依托，凭借网络技术、智能管理和一条龙服务，竭力压缩通关时间，使中欧班列进出境平均通关时间缩短至5小时以内，比全国平均18小时压缩了72%，超额完成国家压缩班列整体通关时间1/3的总体目标。

目前，满洲里铁路口岸进境货物通关时间为72.59小时，比全国平均通关时间81.97小时快9.39小时，相比去年同期压缩了6.43小时。出境货物通关时间为1.39小时，比全国平均通关时间7.08小时快5.69小时，比去年同期整体压缩了36.16小时。满洲里公路口岸进口货物从接车、报关、报检、征税、放行基本在1小时以内，出口货物基本在半小时以内，远低于全国平均通关时间。

口岸联检联运部门加强协调配合，不断改进创新监管查验模式，简化进出口环节需要验核的通关手续和单证。目前实现铁路口岸所需单证15种，公路口岸所需单证33种，共计48种。按照自治区口岸办要求，2018年11月1日前将进出口环节需要验核的单证由86种减至48种，满洲里口岸提前达标。

降费减负旨在优化营商环境，增强口岸辐射力。几年来，满洲里口岸联检联运部门锲而不舍，久久为功，取得可圈可点的业绩。2017年，口岸相关部门对部门涉及收费项目进行核查和压缩，进出口集装箱通关环节各项费用由原来的520元/箱，降至472元/箱，下降了9.2%。2018年又在2017年的基础上下降了18%，降至387元/箱，降到了极限，满洲里口岸成为商旅温馨的港湾。

经济走廊连俄蒙 合作平台求共赢

一眼望俄蒙，鸡鸣闻三国。独特的地缘优势，促成中俄蒙经济走廊的绵延。随着满洲里公路口岸扩能升级工程落成，一个全新的“中俄蒙口岸合作中心”呼之欲出，将开展中俄蒙会展活动，服务国际邮件和跨境电商，为中俄蒙开展合作交流、商贸活动搭建平台。

筑巢引凤，梅香蝶来。为尽快完成公路口岸扩能升级后续工程，满洲里市口岸委广为招商，诚邀内蒙古交投集团和上海自贸区联合发展公司加盟口岸建设。目前，三方合作开发“满洲里口岸中俄蒙口岸合作中心”会展功能，以参股方式完成公路口岸海关监管库房、查验场区以及中俄蒙口岸合作中心收尾等工程，使口岸功能更丰富，活力更奔放。

满洲里口岸谋在新处、干在实处，为拓展中俄蒙贸易交流平台，积极打通国际邮路，无偿提供业务用房，支持满洲里国际邮件交换站启用，并协调满洲里海关、自治区邮政快递公司，确保开展国际邮件业务常态化。

满洲里口岸农产品进出口是中俄贸易的新亮点。满洲里口岸主动协调俄方口岸相关部门对进出口农产品优先办理通关手续，实施便利通关措施，在原有果菜出口绿色通道的基础上，同步建设中俄口岸农产品快速通关“绿色通道”，为农产品进出口营造良好口岸通关环境，促进了俄罗斯农产品进口。2018年，满洲里口岸进口俄罗斯粮食等农产品达11.5万吨，比上年增长1倍。

风起云天破巨浪 潮涌东方再起航

改革开放40年春风化雨，滋润了2019年明媚的春天。在这新一轮改革开放的早春，充满生机的满洲里口岸，站在时代新起点，跋山涉水再出发。

新时代要有新作为，新征程要有新气象。满洲里市委书记杜联合高度重视对外开放工作，笃定前行，步稳致远，高举新时代改革开放的旗帜，围绕实施“一带一路”建设，推进口岸深度开放，拓展开放范围和层次，扩大开放内涵与外延，戮力开辟口岸改革开放新境界。

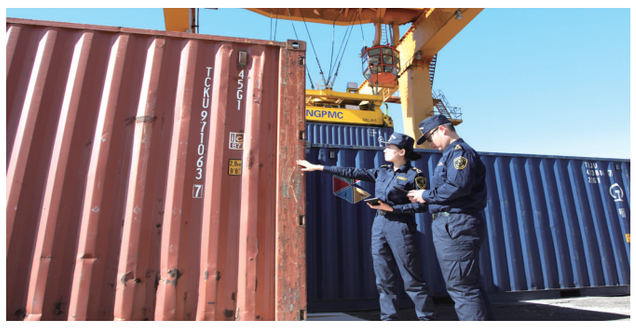
加大深度开放，力促口岸发展。在新的一年里，满洲里口岸积极与俄罗斯腹地、鄂木斯克等城市相关部门、企业联系对接，延伸口岸服务触角，通过联手开行中欧班列，推动俄罗斯资源性产品、农产品等进口，为国内出口企业抢占俄罗斯市场助力。口岸联检联运部门协调联动，为外贸企业开展进出口贸易提供优质通关服务。通过优化通关环境，加大口岸服务力度，争取外贸大户来满洲里口岸过货。支持企业在大宗货物进口的基础上，增加口岸新货源。积极与哈铁局外贸公司、铁路车站对接，推动铁矿石、基础油等新品类进口，确保进出口品类增加和口岸运量增长。

扩大对外合作，加快口岸建设。满洲里口岸以开放的胸襟扩大对外合作，借助外脑，完善国际贸易“单一窗口”项目，与国内有实力的科技企业、科研院所合作，及时解决“单一窗口”运行中遇到的问题；与联检部门合力，完善电子口岸应用系统，不断丰富“单一窗口”内容，做好系统维护和高效运行，打造全国一流电子口岸，让群众分享通关便利与高效的红利。同时，继续扩大与内蒙古交投集团合作，以参股方式、借助外力完成公路口岸后续工程建设，并与内蒙古交投集团对外贸易总公司、上海自贸联发公司联合启动中俄蒙口岸合作中心会展功能，为口岸发展再注活力。

推进班列开行，再振丝路繁华。中欧班列是“一带一路”的名片。2019年，满洲里口岸进一步加强与内地口岸部门沟通对接，在确保现有中欧班列良好运行的基础上，增开经满洲里口岸到俄罗斯和欧洲的班列线路，推动返程中欧班列稳定开行；加大国内出口货源组织力度，吸引国内出口货源在满洲里口岸集结，确保满洲里至俄罗斯的始发和回程中欧班列频频开行，以飞驰的速度划出炫目的曲线，勾画出草原丝路绚丽的远景。

促进落地加工，繁荣口岸经济。建设进口粮食中转加工基地是口岸发展的新亮点。满洲里口岸积极与中粮集团、内蒙古对外贸易总公司合作对接，共同推进口岸进口粮食中转加工基地建设。该项目计划年中转、加工粮食30——50万吨，通过基地建设带动俄罗斯粮食进口，推动“通道经济”向“落地经济”转型。

壮阔东方潮，奋进新时代。一张口岸深度开放的蓝图正在徐徐铺开，勇立改革开放潮头的满洲里口岸正从使命与责任中走出，在“一带一路”建设上，好风凭借力，扬帆再远航。



支持促进中欧集装箱跨境班列形成规模，满洲里海关工作人员对跨境班列进行检查。 王化勇 摄

改革开放中的满洲里国际公路口岸。 赵振国 摄

改革开放中的满洲里国际铁路口岸。 韩宗江 摄