



# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》

■上接第1版

(二)基本原则

政府扶持、市场引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用。引导小农户土地经营权有序流转,提高小农户经营效率。注重惠农政策的公平性和普惠性,防止人为垒大户,排挤小农户。

统筹推进、协调发展。统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户,发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用,健全新型农业经营主体与小农户的利益联结机制,实现小农户家庭经营与合作经营、集体经营、企业经营等经营形式共同发展。

因地制宜、分类施策。充分考虑各地资源禀赋、经济社会发展和农林牧渔产业差异,顺应小农户分化趋势,鼓励积极探索不同类型小农户发展的路径。不搞一刀切,不搞强迫命令,保持足够历史耐心,确保我国农业现代化进程走得稳、走得顺、走得好。

尊重意愿、保护权益。保护小农户生产经营自主权,落实小农户土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,激发小农户生产经营的积极性、主动性、创造性,使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者。

三、提升小农户发展能力

(一)启动家庭农场培育计划。采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、加强技术服务等方式,鼓励有长期稳定务农意愿的小农户稳步扩大规模,培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的农户家庭农场。鼓励各地通过发放良技良种良法应用补贴,支持农户家庭农场优先承担涉农建设项目等方式,引导农户家庭农场采用先进科技和生产手段,指导农户家庭农场开展标准化生产,建立可追溯生产记录,加强记账管理,提升经营管理水平。完善名录管理、示范创建、职业培训等扶持政策,促进农户家庭农场健康发展。

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆,鼓励小农户接受新技术培训。支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式,开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势,优先做好农村

实用人才带头人示范培训。鼓励各地通过补贴学费等方式,引导各类社会组织向小农户提供技术培训。

(三)加强小农户科技装备应用。加快研发经济作物、养殖业、丘陵山区适用机具和设施装备,推广应用面向小农户的实用轻简型装备和技术。建立健全农业农村社会化服务体系,实施科技服务小农户行动,支持小农户运用优良品种、先进技术、物质装备等发展智慧农业、设施农业、循环农业等现代农业。引导农业科研机构、涉农高校、农业企业、科技特派员到农业生产一线建立农业试验示范基地,鼓励农业科研人员、农业技术推广人员通过下乡指导、技术培训、定向帮扶等方式,向小农户集成示范推广先进适用技术。

(四)改善小农户生产基础设施。鼓励各地通过以奖代补、先建后补等方式,支持村集体组织小农户开展农业基础设施建设和管护。支持各地重点建设小农户急需的通田到地末级灌溉渠道、通村组道路、机耕生产道路、村内道路、农业面源污染治理等设施,合理配置集中仓储、集中烘干、集中育秧等公用设施。加强农业防灾减灾救灾体系建设,提高小农户抗御灾害能力。

(一)发展农业生产性服务业。大力培育适应小农户需求的多元化多层次农业生产性服务组织,促进专项服务与综合服务相互补充、协调发展,积极拓展服务领域,重点发展小农户急需的农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工等服务领域。搭建区域农业生产性服务综合平台。创新农业技术推广服务模式,促进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展,为小农户提供多形式技术指导服务。探索通过政府购买服务等方式,为小农户提供生产公益性服务。鼓励和支持农垦企业、供销社组织实施农业社会化服务惠农工程,发挥自身组织优势,通过多种方式服务小农户。

(二)稳定完善小农户土地政策。保持土地承包关系稳定并长久不变,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策。建立健全农村土地承包经营权登记制度,为小农户确权颁证。在有条件的村组,结合高标准农田建设等,引导小农户自愿通过村组内互换并地、土地承包权退出等方式,促进土地小块并大块,引导逐步形成一户一块田。落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置办法,保护小农户土地合法权益,及时调处流转纠纷,依法稳妥规范推进农村承包土地经营权抵押贷款业务,鼓励小农户参与土地资源配置并分享土地规模经营收益。规范土地流转交易,建立集信息发布、租赁合同网签、土地整治、项目设计等功能于一体的综合性土地流转管理服务组织。

(三)推进面向小农户产销服务。推进农超对接、农批对接、农社对接,支持各地开展多种形式的农产品产销对接活动,拓展小农户营销渠道。实施供销社、邮政服务带动小农户工程。完善农产品物流服务体系,支持建设面向小农户的农产品贮藏保鲜设施、田头市场、批发市场等,加快建设农产品冷链运输、物流网络体系,建立产销密切衔接、长期稳定的农产品流通渠道。打造一批竞争力较强、知名度较高的特色农产品品牌,加大农产品品牌宣传,提高品牌溢价。完善粮食等重要农产品生产者补贴制度。鼓励各地对小农户参与生态保护实行补偿,支持小农户参与耕地草原森林河湖湖泊休养生息等,对发展绿色生态循环农业、保护农业资源环境的小农户给予合理补偿。健全小农户生产装备补贴机制,按规定加大对丘陵山区小型农机具购置补贴力度。鼓励各地对小农户托管土地给予费用补贴。

(四)提升金融服务小农户水平。发展农村普惠金融,健全小农户信用信息征集和评价体系,探索完善无抵押、无担保的小农户小额信用贷款政策,不断提升小农户贷款覆盖面,切实加大对小农户生产发展的信贷支持。支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足县域,加大服务小农户力度。支持农村合作金融规范发展,扶持农村资金互助组织,通过试点稳妥开展农民专业合作社内部信用合作。鼓励产业链金融、互联网金融在依法合规前提下为小农户提供金融服务。鼓励发展小农户服务的小额贷款机构,开发专门的信贷产品。加大支农再贷款支持力度,引导金融机构增加小农户信贷投放。鼓励银行业金融机构在风险可控和商业可持续的前提下扩大农业农村贷款抵押物范围,提高小农户融资能力。

(五)拓宽小农户农业保险覆盖面。建立健全农业保险保障体系,从覆盖直接物化成本逐步实现覆盖完全成本。发展与小农户生产关系密切的农作物保险,主要畜产品保险、菜篮子品种保险和森林保险,推广农房、农机具、设施农业、渔业、制种等保险产品。推进价格保险、收入保险、天气指数保险试点。鼓励地方建立特色优势农产品保险制度。鼓励发展农业互助保险。建立第三方灾害损失评估、政府监督管理机制,确保受灾农户及时足额得到赔付。加大针对小农户农业保险保费补贴力度。

(六)保障措施

(一)加强组织领导。各级党委和政府既要注重培育新型农业经营主体,又要发挥好小农户在农业农村现代化中的作用,把贯彻落实扶持引导小农户政策和培育新型农业经营主体政策共同作为农村基层工作的重要方面,在政策制定、工作部署、财力投放等各个方面加大工作力度,齐头并进,确保各项政策落到实处。

(二)强化统筹协调。农业农村部要发挥牵头作用,各地区各有关部门要加强协作配合,完善工作机制,形成工作合力。将推进扶持小农户发展与实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战统筹推进安排,推动各项政策做细、做实。

(三)注重宣传引导。做好政策宣传,加强调查研究,及时掌握小农户发展的新情况新问题,系统总结小农户与现代农业发展有机衔接的新经验新做法新模式,营造促进小农户健康发展的良好氛围。

农业农村部门要会同有关部门,对本意见实施落实情况进行跟踪分析和评估,重要工作进展情况及及时向党中央、国务院报告。

(一)支持小农户发展特色优质农产品。引导小农户拓宽经营思路,依靠产品品质和特色提高自身竞争力。各地要结合特色优势农产品区域布局,紧盯市场需求,深挖当地特色优势资源潜力,引导小农户发展地方优势特色产业,形成一村一品、一乡一特、一县一业。探索建立农业产业到户机制,制订菜单式产业项目清单,指导小农户自主选择。支持小农户发挥精耕细作优势,引入现代经营管理理念和先进适用技术装备,发展劳动密集程度高、技术集约化程度高、生产设施化程度高的园艺、养殖等产业,实现小规模基础上的高产出高效益。引导小农户发展高品质农业、绿色生态农业,开展标准化生产、专业化经营,推进种养循环、农牧结合,生产高附加值农产品。实施小农户发展有机农业计划。

(二)带动小农户发展新产业新业态。大力拓展农业功能,推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合,让小农户分享二、三产业增值收益。加强技术指导、创业孵化、产权交易等公共服务,完善配套设施,提高小农户发展新产业新业态能力。支持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业及农产品初加工、农村电商等,延伸产业链和价值链。开展电商服务小农户专项行动。支持小农户利用自然资源、文化遗产、

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆,鼓励小农户接受新技术培训。支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式,开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势,优先做好农村

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆,鼓励小农户接受新技术培训。支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式,开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势,优先做好农村

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆,鼓励小农户接受新技术培训。支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式,开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势,优先做好农村

## 国家开发银行内蒙古分行积极支持集大高铁项目建设

本报2月21日讯 2月20日,国家开发银行内蒙古分行就呼南高铁集宁至大同段项目融资与内蒙古交投集团座谈,并达成共识。该项目总投资188亿元,预计融资额90亿元。国开行

内蒙古分行将全面贯彻落实李克强总理考察乌兰察布市重要指示精神,积极发挥大额、长期资金优势,全力支持项目建设。近年来,国开行内蒙古分行累计发放铁路贷款240亿元,投放专项建设基金173亿元,全面覆盖呼张高铁、通辽至京沈高铁、张唐铁路、集通复线等国家及自治区重点铁路项目建设,为内蒙古优化区域铁路网布局、构建综合交通运输体系发挥了积极作用。(解志元)

项建设基金173亿元,全面覆盖呼张高铁、通辽至京沈高铁、张唐铁路、集通复线等国家及自治区重点铁路项目建设,为内蒙古优化区域铁路网布局、构建综合交通运输体系发挥了积极作用。(解志元)

## 国家开发银行内蒙古分行积极支持乌兰察布项目建设

本报2月21日讯 2月20日,在自治区稳金融、促发展政企对接会上,国家开发银行内蒙古分行与乌兰察布市政府座谈并达成合作共识。国开行内蒙古分行进一步加大对乌兰察布市项目建设的支持力度,在集宁棚户区改造、岱海湖综合治理等基础设施补短

板领域进一步深化合作,助力地方打赢打好三大攻坚战,为建设美丽乌兰察布作出新的更大贡献,积极贯彻落实李克强总理考察乌兰察布市的重要指示精神。近年来,国家开发银行内蒙古分行充分发挥开发性金融优势,围绕乌兰察布市发展重点,累计投放

贷款451亿元,贷款余额344亿元,涉及交通物流、新型城镇化、民生扶贫、能源基地、现代农业、生态环保等多个领域,特别是棚户区改造、贫困村基础设施、产业扶贫等民生领域合作成果显著,是支持乌兰察布市经济社会发展的主力银行。(解志元)

## 破解民企融资难题 助力红色教育发展 国开行积极支持鄂托克前旗红色小镇项目建设

本报2月21日讯 2月20日,在自治区稳金融、促发展政企对接会议上,国家开发银行内蒙古分行与鄂托克前旗首创投资建设运营有限公司就鄂托克前旗城川红色小镇PPP项目签订借款合同,合同金额4.28亿元。鄂托克前旗是革命老区,特别是建立在城川的延安民族学院,承

载着习仲勋、乌兰夫等老一辈无产阶级革命家的光辉业绩。该项目的实施将进一步推进自治区红色教育事业的和红色文化旅游产业发展,同时对于实施乡村振兴战略,促进特色小镇建设具有重要示范作用。城川红色小镇是民营企业参与地方特色小镇建设的项目。(解志元)

国家开发银行内蒙古分行主动与企业对接,组建专业团队,精心设计融资方案,在较短的时间内完成了授信审批,为民营企业送去了成本低、期限长的资金,有效缓解了企业的流动性问题,是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的具体举措。(解志元)

### 文旅观察

# 今年我区元宵节活动内容丰富看点多创意新



凉城县 圣火 元宵晚会开幕式现场。

元宵节是春节期间的最后一个节日,也是新一年的全面开始。为了丰富和活跃各族人民的文化生活,展示城乡居民的精神风貌,鼓舞广大干部群众的新年干劲,营造欢乐祥和积极向上的节日氛围,今年,无论是政府还是文化部门,在元宵节活动的安排和策划上,可谓下了大力气,花了大心思。

群体节目甚多 老少抢着参加

2月16日上午,赤峰市红山区16支800

多人的秧歌表演队成功汇演。在传统节目舞龙、戏狮、划旱船、跑驴等节目的基础上,还涌出了热情奔放、活力十足的现代舞。

2月19日上午,乌兰浩特市14支代表队1300余名秧歌队员伴着嘹亮的歌声《我和我的祖国》走进五一广场,《红色的中国结》《鼓舞新时代》《腾龙》《狮舞》等节目相继亮相,还有一支手风琴演奏队伍!义勒力特镇民嘎查秧歌队队长陆其军说:10多年了,每年正月十五都舞龙,舞得身体好了,生活也好了。这时候,一群身穿红八戒服装的队伍走了过来,随着锣鼓、唢呐声手舞足蹈、嬉戏憨笑,小演员侯嘉奕表示,他非常高兴演小猪,排练了20多天,尽管很累但还是觉得很有意思,希望来年还能参加。

同一时间,在巴彦淖尔市五原县的葵花广场上,来自9个乡镇、1个办事处以及社区代表队共3000余人华丽登场,唐装、戏装、民族服装齐上,哈达、彩绸、彩扇共舞,还有一群孩子在打跆拳道!

乌兰察布市集宁区的元宵节活动,则在民间传统社火节基础上,增加了百姓大舞台,让歌舞、快板、小品、二人台等现代节目穿插其中,让群众都有登上舞台、展示才艺、

放飞梦想的机会。

挖掘千年文化 助推文旅融合

正月十四19时30分,华灯初上,凉城县万千民众身着各色盛装,齐聚拓跋珪广场,期待岱海之春 圣火元宵晚会的开幕。

《擂鼓春天》威风锣鼓晚会结束后,凉城县委书记、县长从 圣女手中接过火把,代表全县人民庄严地点燃了象征着吉祥喜庆的旺火,一霎那,高空焰火瀑布雨顺势而下,24根旺火柱映红苍穹,光彩夺目、绚丽多彩。紧接着,18名歌手从舞台上,走下了出来,同唱主题歌《岱海圣火 点燃梦想》。金龙舞动,群狮欢腾,一大群脚踏轮滑鞋的小朋友,呼喊着冲向主会场,一幅壮观的社火场景徐徐展开。16支秧歌队以吉祥中国年为主旨,从左右2个区域跃动起来。锣鼓齐鸣,呼声震天

据说,采集 圣火 是6700多年前岱海先民的习俗,意在用火消灭灾祸,点燃希望、传递信息。而今年的元宵节,之所以挖掘圣火文化,其目的是促进凉城县文化和旅游的深度融合,打造 岱海四季旅游 岱海圣火旅游 两大品牌,以文旅事业为着力点,将24万

凉城县各族人民凝聚在一起,戮力同心,向全国强县目标迈进。

展示非遗项目 宣传民俗渊源

九曲灯会是民间社火的一种活动形式。与其他地区九曲灯不同的是,呼和浩特市玉泉区西水磨村的九曲灯是内蒙古自治区级非物质文化遗产。

今年,西水磨村的九曲灯会是从正月十四点灯开始到正月十六结束。前来观灯的九曲灯会,有城里的,也有周边村里的。灯会组拿出世代相传的绝活,舞龙、耍狮子、扭秧歌、跑旱船 敲锣打鼓、张灯结彩为大家助兴。

据西水磨九曲灯项目代表性传承人王福介绍,西水磨九曲灯会举办3年停3年,其寓意就是3年祈福3年享福,至今已延续了上百年。整个循环灯阵是由9个万字组成,蕴含九宫八卦。其中9宫中设有九州,寓意华夏九州。灯阵以老杆为中心,等距离呈方形布阵,全长365根灯杆,寓意一年365天。西水磨九曲灯灯阵很有讲究,从入口进入沿着通道游东、西、南、北4宫,寓意为四时

如意,顺时针游遍九州华夏后,沿通道走出,全程1250米。游到老杆时,游客都应拥抱老杆或摸老杆,意为岁岁平安、增福增寿。据说,有的地方还流传着偷灯和送灯习俗,即把灯火小心翼翼地捧回家,等来年再送回去。另外,在玉泉区的大黑河还上演了一项非遗项目 打钢花,也吸引了很多观众观看,盛况空前。

箫鼓喧,人影参差,满路飘香。精心编排的秧歌阵容,活灵活现的民俗人物,喜感十足的高跷、脑阁、抬阁 为了迎春纳福,各地城乡居民纷纷走出家门或纵情放歌,或扭起了热情欢快的秧歌,他们用彩绸扇扇展示幸福美满,用手机相机记录时代发展。值得一提的是,今年扭秧歌、闹元宵、表演节目的人群里,多了党政机关事业单位的干部职工、度寒假的大中小学师生以及返乡探亲的农牧民工。(魏国清)

