

### 拼搏奋斗新时代 我的履职故事

## 李全文：应从多领域全面推进军民融合

□本报记者 吕学先

百忙之中，作为全国人大代表，内蒙古一机集团董事长、党委书记李全文已精心准备好两个建议：一是关于加强中西部国有企业人才队伍建设的建议；另一个是关于推动军民深度融合的建议。

在工作中，我们深深感到高端人才的缺乏！他说，整个中西部地区国有企业高端人才队伍建设都存在差距。一方面是优秀人才流向东部地区，另一方面即使留在中西部，也首选科研院所、政府或事业单位。虽然这是市场作用的结果，但也希望从国家层面出台一些更具针对性的政策措施，统筹做好调控，使人才建设更加均衡，以提升企业竞争力。

一机集团是国家保军骨干企业，也是自治区最大的装备制造企业。公司大力推进军民融合深度发展，多种军民融合产品成为公司新的经济增长点。虽然军民融合成效很大，但在实际推行过程中，还存在一些体制机制障碍和利益藩篱需要破解。李全文建议，国家应进一步完善军民融合宏观管理体制，从发展战略、产业结构调整、多种所有制经济发展、军民两用技术发展等领域全面推进军民融合，特别是积极推动军民融合立法，加强制度空白领域法规制度建设，为军民融合深度发展提供系统性法律保障。

回忆起参加2018年全国两会，李全文觉得很自豪：习近平总书记作为内蒙古代表团的代表，与内蒙古代表团全体代表一同审议《政府工作报告》，我以推进国企混合所有制改革、建设制造强国为题向总书记当面作了汇报。总书记对混改工作给予肯定，深刻指出，推动经济高质量发展，要大力培育新产业、新动能、新增长极，要下功夫发展现代装备制造业，发展新材料、电子信息、节能环保等新兴产业，发展现代服务业，发展军民融合产业。李全文表示：总书记的重要讲话，极大

振奋鼓舞了我们抓好军民融合、深入推进混改的信心和决心。军民融合已上升为国家战略，一机集团在这方面有天然的优势，我们要加快推进公司军民优势技术与民品有效结合，打造单项冠军企业集群，带动地方相关产业发展，在国家和地方经济社会发展中做出应有贡献。

在2018年全国两会期间，李全文积极建言献策，提交了《关于建立完善国企混合所有制改革效果后评价机制、促进改革举措落地见效的建议》《关于完善金融政策、支持先进制造业高质量发展的建议》和《关于重型载货汽车强制认证工作归口管理的建议》。其中《关于建立完善国企混合所有制改革效果后评价机制、促进改革举措落地见效的建议》被列为中共中央办公厅重点督办的建议，并得到国家发改委、国务院国资委等的高度重视，组织调研组专题进行调研，着手研究组织实施。

【记者手记】采访李全文时，他正在为深入贯彻自治区经济工作会议和两会精神、推动企业高质量发展进行安排部署。

参加工作以来，他一直在军工企业工作，对军工行业有着特殊的感情。作为一名来自国企和军工企业的代表，他始终坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，结合自治区实际和国有企业发展积极建言献策。

作为人大代表，无论工作多忙，他总是积极履职。坚持定期抽出一定时间深入基层，及时了解和掌握群众的建议和群众关注的热点、难点问题，获取第一手资料，为提出高质量的建议做准备。他不仅关注本行业的发展并进行专题调研，还积极参加自治区人大组织的相关活动，深入到赤峰市、呼伦贝尔市，对森林草原保护建设工作进行专题调研，并结合自身工作优势，主动通过企业科技创新解决农牧民生产生活存在的矛盾问题。



购教辅 迎开学

2月21日，小学生在呼和浩特市内蒙古新华书店选购教辅读物。开学在即，许多家长带着孩子来到书店选购文具和教辅书籍，为新学期开学作准备。

本报记者 王磊 摄

## 6+ 战略助力脱贫攻坚

本报2月22日讯（记者 李晗）近日，记者在内蒙古沙产业草业协会主办的东达风水梁产业扶贫模式新闻通气会上获悉，近年来，东达蒙古王集团始终以钱学森沙产业理论为指导，致力于扶贫移民、生态治理、新农村建设和各项事业，并在国企转制、路桥建设、沙产业、养殖业及社会公益等方面投入资金120多万元。

据了解，该集团以生态镇移民、产业拉动扶贫，对沙产业与精准扶贫进行了升级，提出了“生态+种植+养殖+有机+扶贫+旅游”的6+战略，通过规模化养殖、产业化配套、专业化运营、系统化分割、现代化加工、资本化运作，让贫困农牧民在生态链、生物链、产业链、产品链上谋生存、求发展，实现脱贫致富。

从1998年开始，东达集团先后投资3亿多元，在库布其沙漠中建设了

30万亩沙柳基地，改良了100多万亩沙化土地。同时，投资4亿元建成了年产10万立方米的沙柳刨花板厂，通过订单合作，包销了村民们平茬后的沙柳，带动周边10多个旗区种植沙柳几百万亩，使10多万农牧民人均增收2000多元。

在治沙基础上，东达集团又在鄂尔多斯市达拉特旗风水梁镇新建年产40万吨的饲料厂，以“公司+农户”的模式养羊兔，每年可出栏羊兔500多万只，并且配套了屠宰厂、肉食品加工厂和年产30万件的皮革加工厂，很多养兔养殖户年均收入5-7万元，大型超过了10万元，实现了脱贫。从2014年开始，企业又与鄂尔多斯市政府、兴安盟合作投入13.5亿元，将风水梁的扶贫模式复制到兴安盟科右中旗百利铜城乡统筹示范园，带动了当地农牧民脱贫致富。

# 因户施策重实效 零距离服务农牧民

□本报记者 郭洪申  
见习记者 薛一群

时值初春，通辽市科左中旗胜利乡胜利屯安家窑村贫困户王会一大早就开始粉碎秸秆制作混合饲料。他说：我现在浑身都是劲儿，因为好日子就在眼前，家里4头黄牛个个膘肥体壮，还有2头已经揣了犊，按现在的价格算，今年准能脱贫。这都要感谢信用社的辛主任他们，如果没有他们的帮助，我家脱贫不知要等到啥时候。

王会口中的辛主任是胜利乡挂职副乡长、胜利乡信用社主任辛海。去年7月，辛海按照自治区派驻村左中旗脱贫攻坚工作队总队的建议和旗委政府的安排来到乡里挂职，通过入户走访他了解到王会一直想贷款买牛，但因过去亏欠信用社贷款，无法申请扶贫贷款。王会今年53岁，老伴又有脑血管丧失了劳动能力，如果要老两口连本带利还款确实存在困难。辛海将情况反馈到信用社，经信用社研究决定减免王会9000元利息，王会这才还清了欠款，如愿申请到了5万元贴息贷款用于发展养牛产业。像王会这样有发展产业的热情，但缺乏资金支持的农牧民还有很多，贷款难、担保难成为他们脱贫致富路上的一大障碍。辛海根据嘎查村发展现状和农牧民脱贫致富需求，因地制宜、因户

### 打赢精准脱贫攻坚战

#### 决战在一线

施策，挂职以来已为包括107个建档立卡贫困户在内的700多个农户协调贷款近1500万元，用于发展肉牛养殖产业和种植产业。

辛海坦言，挂职后更多了一份责任感和担当，以前是贫困户找信用社，一些贫困户可能不了解程序或者心里有负担，现在我们上门服务，变被动为主动，也能帮助他们解决一些难题。

同为挂职干部的科左中旗巴彦塔拉镇挂职副镇长、巴彦塔拉信用社主任白志勇说：以前申请金融扶贫贷款的工作流程是由村上上报到镇再到旗联社办，审核通过后由旗联社下发文件到信用社，时间一般为2周，我们挂职后，与政府和贫困户零距离沟通交流情况，有效缩短了审批时间，贫困户正常在3至5天，甚至一天内拿到贷款。

自治区派驻村左中旗脱贫攻坚工作队总队长马强介绍：工作队入驻科左中旗后，在走访中发现乡镇的金融力量相对薄弱，贫困户和金融机构存

在信息不对称、不能有效对接等情况。为解决这个问题，我们向旗委政府建议选派熟悉基层工作的金融干部到苏木乡镇（场）挂职，旗委政府积极响应，从旗人民银行、农业银行、包商银行、邮储银行和信用联社等金融机构选派24名干部，到苏木乡镇挂职担任副镇长（场）长，使金融服务延伸到基层，并与贫困户需求有效结合，实现了贫困户和金融机构零距离，减少中间审批环节，加快政策落实，金融扶贫工作取得明显成效。截至目前，已累计为640个贫困户发放金融贷款2086万元。

据了解，自治区派驻村左中旗脱贫攻坚工作队2018年5月2日入驻以来，先后走访了全旗20个苏木乡镇场、147个贫困嘎查村、111个驻村工作队和263个贫困户，行车总里程已达3.5万公里。工作中，他们积极转变督导方式，牵头整合区、市、旗三级扶贫督导力量，推动建立问题反馈和整改落实联席会议制度，形成“3+2+2”联合督导格局（即旗级3个综合督导组 and 2个专项督

导组、1个自治区工作队、1个市级工作组），旗级督导发现451个问题，整改销账333个。

以现场反馈、下发整改通知单等形式，共向旗委政府、相关部门、苏木乡镇场、嘎查村反映255个问题，提出158条建议，绝大部分得到回应并落实。推动全旗贫困户发生率由2017年的3.36%下降到1.78%，9143人实现稳定脱贫。

该工作队还利用自身优势，协调自治区工信厅出资45万元举办了7期政策大讲堂脱贫攻坚专题培训，累计培训1.8万人次。协调自治区工信厅出资48万元搭建科左中旗精准扶贫政策学习平台，上线184个课件、600道试题，具备查询、练习、考试等功能。目前平台注册用户达到1027人，点击量超4.5万人次。为了让全旗驻村工作队安心工作，在工作队倡议下，平安财险内蒙古分公司积极响应，主动为555名驻村工作队队员捐赠了保额为1.22亿元的团体意外伤害险，推动北京三聚集团投资1.4亿元的秸秆循环利用产业扶贫项目落地，肉牛全产业链大数据平台项目获得自治区重点产业专项资金600万元。

马强说：今年我们的督导重点将向非贫困户转移，加大重点行业扶贫政策落实督导的深度力度，推动问题整改回头看。

## 去年全区红十字会系统共筹募公益善款2.17亿元

本报2月22日讯（记者 张文强）记者从自治区红十字会获悉，2018年，全区红十字会系统共筹募公益善款2.17亿元，人道项目筹资再创历史新高。

利用筹到的公益善款，全区各级红十字会开展了形式多样、内容丰富的慈善救助活动。2018年，自治区红十字会筹资5000余万元启动实施了新一轮“光明行”“健康心”等人道救助行动，

实施贫困白内障患者免费复明手术5343例，为23.64万名在校青少年儿童免费筛查了视力，为1405名贫困家庭先天性近视青少年儿童免费配镜了近视眼镜。自治区红十字会还启动了新一轮“牛牛生命学堂”项目，在全区52所中小学开展了急救培训进校园活动。投入400多万元新建急救救护角167个、救护点110个，全区共完成红十字

救护员培训24304人、普及性培训164137人。各级红十字会广泛开展“红十字博爱送万家”等活动，投入救助款物共计8971.51万元，救助困难群众110.47万人，积极开展贫困家庭先心病、白血病患儿人道救助活动，共救助151人、发放救助金412万元。

2018年，全区红十字会系统共投入2550万元高质量建设102个博爱家

园项目。自治区红十字会在内蒙古自治区蒙医医院建成了中华骨髓库内蒙古分库造血干细胞捐献采集室，填补了自治区空白，推动“三献”工作迈上新台阶。此外，自治区红十字会还启动实施了一带一路“光明行”项目，天使之旅“一带一路”大病患儿人道救助计划蒙古国行动，成功救治23名白内障患者和18名先心病患儿。

## 关于提高技术工人待遇的实施意见

■上接第1版 对于解决重大工艺技术难题和重大质量问题、技术创新成果获得自治区级以上奖项、师带徒业绩突出的高技术领军人才，取消学历、年限等限制，破格晋升技术等级。

（四）提高高技术领军人才社会待遇。对于自治区引进的高技术领军人才，在科研支持、岗位激励、生活保障等方面，按规定与引进高层次专业技术人才享受同等待遇。鼓励各地根据实际，通过提供人才公寓、发放房租（租房）补贴等方式，解决引进高技术领军人才的住房问题。高技术领军人才及其配偶、未成年子女、父母可按规定在工作地落户。随迁子女需在义务教育阶段学校入学的，按照“划片免试就近入学”的原则，由盟市、旗县（市、区）政府及教育行政部门负责，以公办中小学为主统筹安排，享受同城待遇。对经济结构调整中出现困难的企业，要加大帮扶力度，保障高技术领军人才稳定就业；对他们的配偶、子女有就业意愿但未就业的，由当地人力资源社会保障部门提供一对一职业指导和就业培训，年度内提供2个以上就业机会，符合就业困难人员条件的，落实公益性岗位等政策。积极为高技术领军人才创新创业提供服务，鼓励高技术领军人才参与市场经营活动，为他们提供便利的企业登记等服务。

（五）支持高技术领军人才技术创新。鼓励企业创建技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、职工创新工作室、青创先锋工作室等创新交流展示平台，组织高技术领军人才开展带徒传技、技术创新、技能交流等活动。增加高技术领军人才参与全国创新争先奖的推荐名额和自治区科技类奖项的表彰名额。对高技术领军人才取得的技术创新成果，可以其姓名形式命名推广，保护高技术领军人才的知识产权和技术创新成果转化权益。支持高技术领军人才参与所在企业（地区、集团、行业组织）的职工教育培训，在制定人才发展规划、高技术人才选拔、职称（技术等级）评审或认定、教学实践等工作中发挥骨干作用。支持高技术领军人才参加创新创业评选、展示和创业创新等活动，高技术领军人才参与国际大型工业展、发明展、职业技能竞赛等海外交流活动，可按程序报批列入政府出国培训团组计划。

三、提高技术工人收入水平

（六）完善符合技术工人特点的企业工资分配制度。指导企业深化工资分配制度改革，建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，强化工资收入分配的体现技能价值激励导向。鼓励企业在工资结构中设置体现技术技能价值的工资单元，建立针对技术工人的补助津贴制度，提高技术工人工资待遇和津贴水平。落实《内蒙古

自治区企业工资集体协商条例》，推动企业普遍建立工资集体协商制度，把技能水平、业绩贡献等要素纳入协商内容，在技术工人密集的行业、园区大力推行行业性、区域性工资集体协商制度。

（七）建立企业技术工人工资正常增长和长效激励机制。探索建立覆盖自治区、盟市两级的企业薪酬调查和信息发布机制，适时发布技术工人薪酬指导信息，引导企业科学确定技术工人工资水平，促进技术工人工资合理增长。国有企业工资总额分配要向高技术人才倾斜，高技术人才人均工资增幅应不低于本单位管理人员人均工资增幅。制定企业技术工人技能要素和创新成果按贡献参与分配的办法，推动技术工人享受促进科技成果转化有关政策。支持企业建立有利于技术工人创新创造的考核评价制度，鼓励企业对高技术领军人才实行技术创新成果入股、岗位分红等激励方式，促进长期稳定提高收入水平。

四、支持技术工人提高职业技能水平

（八）建立终身职业技能培训制度。深化人力资源供给侧结构性改革，围绕推动能源、化工、冶金、农畜产品加工等传统产业转型升级和发展新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算等战略性新兴产业，开展覆盖广泛、形式多样的职业技能培训。完善职业技能培训补贴政策，政府补贴的职业技能培训项目全部向具备资质的职业院校和培训机构开放，具有国家职业标准、行业企业岗位标准和与自治区经济发展密切相关的技能类职业（工种）纳入政府补贴培训项目目录。探索“互联网+”远程职业培训新模式，建设网络公共学习平台，满足劳动者个性化学习需求。

（九）加强企业职工岗位技能提升培训。充分发挥企业在技术工人培训中的主体作用，引导企业结合生产经营和技术创新需要，制定职工培养规划和培训制度。对开展新录用人员岗前技能培训、在岗职工技能提升培训的企业，按规定给予职业技能培训补贴。发挥失业保险基金支持企业职工岗位技能提升培训和失业人员再就业培训的作用，符合条件的参保职工参加职业技能提升培训，按规定从失业保险金中给予其培训补贴。鼓励和扶持规模以上企业建立职业技能培训机构，面向中小企业和社会提供培训服务。全面推行企业新型学徒制，采取“校企双制、工学一体”方式培养中、高级技能人员，按规定给予企业职业技能培训补贴，补贴资金从就业补助资金中列支。改革人才培养模式，积极推进产教融合试点和现代学徒制，推动职业院校、本科高校与企业充分合作，推广“产业园区+职业技能培

训”“引厂入校”“引校进厂”等校企合作模式。

（十）实施高技能人才振兴计划。组织开展“百万”高技能人才专项培养活动，围绕自治区经济社会发展急需紧缺职业（工种），重点培养一批具有绝技绝活、能够引领行业技术发展的技能大师带头人、优秀中青年技能人才和民族产业技能带头人，力争到2020年全区高技能人才总量达到65万人。加大高技能人才培训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、职工创新工作室等建设力度，对国家和自治区级高技能人才培训基地分别给予500万元和100万元建设资金支持，对国家和自治区级技能大师工作室分别给予10万元建设资金支持，力争到2020年国家和自治区级高技能人才培训基地分别达到20个、50个，国家和自治区级技能大师工作室分别达到30个、50个。对晋升技师、高级技师以及参加高级技师岗位技能提升培训的职工，按规定给予培训补贴，所需资金从就业补助资金中列支。

五、健全技术工人评价使用激励机制

（十一）完善技术工人评价工作。改革技术工人评价选拔机制，取消技师和高级技师评审中论文、奖励证书等要求，打破年龄、学历、资历、身份、比例等限制，重点考核技术工人实际操作技能水平和解决生产难题等方面的能力。对在技能岗位工作并掌握高超绝技、作出突出贡献的骨干技术人才，允许破格或越级参加技师、高级技师考评。完善职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核办法，支持和引导企业自主开展技能评价，结合实际建立从高级工、技师、高级技师到首席技师、特级技师等梯次培养体系，并将评价结果与工资待遇挂钩。贯通技术工人与专业技术人员职业发展通道，建立职业技能等级、职业技能等级与相应职称比照认定制度，推动评价结果互认，减少重复评价。打通高技能人才与专业技术人员转换通道，符合条件的高技能人才可参加工程系列专业技术职称评审，鼓励符合条件的工程技术人员直接参加高级以上职业资格评价或技能等级认定。鼓励企业在对聘的高级工、技师、高级技师在企业进修、住房补贴、取暖费补贴、医疗体检、岗位聘任、职务职级晋升等方面，分别比照助理工程师、工程师、高级工程师享受同等待遇。对技工院校中级工班、高级工班、预备技师班毕业生，分别按照相当于中专、大专、本科学历落实相关待遇。

（十二）加大劳动和技能竞赛选拔

区获得世界技能大赛优异成绩的选手以及为选手获奖提供指导和帮助的技术指导专家、教练、技术翻译，按照国家奖励标准分别给予同等奖励。对我区获得国家级一类技能大赛前3名的选手，参照《内蒙古自治区突出贡献专家选拔管理办法》给予奖励。加强职业技能竞赛集训基地建设，对国家和自治区级职业技能竞赛集训基地分别给予300万元、100万元资金支持。建立以企业岗位练兵和技术比武为基础、地方和行业竞赛为主体、区内竞赛和全国竞赛赛项有机衔接的职业技能竞赛体系。支持工会、共青团、妇联等群团组织、行业协会在职业技能竞赛工作中发挥积极作用。围绕自治区重大工程、重点项目、重点产业开展劳动和技能竞赛，完善劳动和技能竞赛竞赛机制、效能评估机制，促使更多优秀技术工人脱颖而出。

（十三）落实技术工人休息休假权利。落实《职工带薪年休假条例》和《企业职工带薪年休假实施办法》，加强劳动执法监察，确保技术工人休息休假权利。建立优秀技术工人休养制度，定期组织、分级实施休养活动。

六、组织保障

（十四）加强组织领导。各级党委和政府要充分认识提高技术工人待遇的重大意义，将提高技术工人待遇、推进技能人才队伍建设作为推动经济高质量发展的重要举措，纳入重要议事日程，不断完善支持高技术领军人才优先发展的各项制度。建立多方协调机制，人力资源社会保障部门要加强统筹协调，国资、工业和信息化部门和工商联要指导国有企业、民营企业 and 中小企业落实相关政策，发展改革、教育、财政、科技、公安、住房城乡建设等有关部门和工会、共青团、妇联、科协等群团组织要各尽其责、紧密配合。

（十五）强化政策落实。各有关部门要定期调查研究技术工人待遇落实情况，广泛听取各类企业、行业协会、技术工人、社会公众的意见，引导和督促企业逐步提高技术工人待遇，对出现的问题要认真研究解决，对成熟有效的做法要及时上升为相关政策制度。国有企业要带头落实各项政策措施，推动非公有制企业结合实际，进一步完善提高技术工人待遇水平的措施。

（十六）营造良好氛围。组织形式多样的宣传活动，大力宣传技术工人先进事迹，弘扬工匠精神、劳模精神，展示新时代优秀技术工人风采。鼓励各地区各部门开展先进操作法总结、命名活动，推广绝技、绝活、绝学。引导社会各界更多反映技术工人时代风貌的优秀文艺作品，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会氛围，使技术工人获得更多职业荣誉感，不断提高技术工人社会地位。