2019年2月25日 星期一
责任编辑 德格吉日呼 卫宁
版式策划 张世华
内蒙古日报

砥砺奋进 挥写中国经济新篇章

——迎接全国两会中国经济系列述评之二

□新华社记者

四季更替，岁月如梭。2019年“两会时间”即将来临。

这是中国经济社会发展中意义非凡的年份——

新中国迎来70周年华诞，全面建成小康社会步入关键之年。

举世瞩目，总量站上90万亿元新台阶的中国经济，如何应对风险挑战、行稳致远，如何笃定前行、迈向高质量发展。

压力下交出不俗成绩单

受制于产能过剩、钢价低迷，位于辽宁的本钢集团曾一度陷入亏损。过去几年，本钢先后扒掉10座落后的小高炉，淘汰落后产能，使企业发展的质量优势不断增强。

推进供给侧结构性改革，正是本钢改革发展的“金钥匙”。全国人大代表、本钢集团董事长陈继壮说，从2017年开始，本钢扭亏为盈。2018年，在产量不变的情况下，本钢集团收入、利润和税费实现了较大幅度增长。

老国企焕发出新生机。本钢的变迁，也是中国经济巨大韧性、潜力和发展空间的生动写照。

过去一年，尽管面临复杂的国内外形势和不断加大的下行压力，中国经济依然生机勃勃。

这是一份提振信心的成绩单——

6.6%的增速，实现了6.5%左右的预期目标，在世界前五大经济体中居首位；CPI比上年上涨2.1%，低于3%左右的预期目标；全年城镇新增就业1361万人，城镇调查失业率全年保持在5%左右……2018年政府工作报告提出的主要预期目标完成良好，中国经济展现“稳”的特质。

这是一份更具成色的成绩单——

消费对经济增长的贡献率升至76.2%，增长主动力作用继续巩固；民间投资和制造业投资增速加快，投资结构持续优化；第三产业增加值占GDP比重提高到52.2%，工业加快向中高端迈进……中国经济着力提质增效，展现“进”的态势。

这是一份温暖人心的成绩单——

全国农村贫困人口再减1386万人；全国居民人均可支配收入实际增长6.5%，居民收入增长和经济增长基本同步……中国经济发展更有温度，展现“暖”的色调。

“挑战重重，来之不易。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生评价说，中国经济在困难和挑战下展现出强大韧性，极其可贵。

高质量发展正成大势

2018年，重庆汽车、电子两大支柱产业遭遇市场“天花板”，一些整车、整机厂商和上下游企业发展遇到困难。

“越是在困难的时候，越要加大创新投入、培育新的竞争优势！”重庆力帆股份有限公司总裁马可说，力帆瞄准汽车产业智能化、电动化、共享化发展趋势加大研发力度和技改投入，投资75亿元的新工厂将于2020年建成投产。

面对经济下行压力，重庆2018年完成技改项目1200多个、技改投资约990亿元，通过“靶向”投资牵引全市产业转型升级。

变局中，危与机同生并存。

2018年以来，中国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。

应对“变”与“忧”，关键是要科学研判，紧扣重要战略机遇新内涵，办好自己的事。

“我们既要看到矛盾、困难、挑战的一面，更要看到希望、机遇、光明的一面。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，越是形势复杂严峻，越是要观大势谋大局，打好战略主动战。

细心的人们注意到，在今年地方两会上，“高质量发展”普遍成为“关键词”。

浙江省政府工作报告提出全面推进“亩均论英雄”改革，江浙沪皖四地都将科技创新、动能转换作为经济提质增效的首要举措，长三角地区正谱写高质量发展新篇章。

“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”走进位于广州开发区的迈普再生医学科技股份有限公司，首先映入参观者眼帘的便是这3行醒目的标语。公司展厅内，纸张一样薄的人工硬脑膜、个性化颅面颌骨修补模型令人惊叹。

10年创业发展，“80后”海归袁玉宇领军的这家企业已成为植入类医疗器械领域的全球新秀。2018年，作为新当选的全国人大代表，他提出了推进产业创新和人才发展等建议。

“这一年，我们坚持创新发展，产品在全球60多个国家销售。”袁玉宇说。

政府优环境，企业谋创新。从宏观到微观，一幅抢抓机遇、办好自己的事、迈向高质量的经济发展图景徐徐铺展。

在英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里看来，尽管面临挑战，但中国政府发展经济的表现“非常好”。中国正处在“深化改革、扩大开放”的阶段，更加重视“经济发展质量”和“增加民众福利”。

关键之年再上新台阶

买合肉甫·木拉吧和热娜古丽·喀尔曼这对“80后”夫妻，过去一直生活在有着“万山之州”之称的新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州。这里山地面积超过95%，属于集中连片深度贫困地区。

面对“一方水土难养一方人”的状况，新疆采取易地扶贫搬迁，为16万贫困农牧民“挪穷窝”。去年7月，买合肉甫·木拉吧一家走出昆仑山，搬迁至94公里外的喀什地区泽普县桐安乡，不仅有了新房，还开了一间五金卫浴建材铺，有了稳定收入。

过去一年，我国农村又有1386万人实现脱贫，生态环境持续改善，防范化解重大风险亮出实招，三大攻坚战有力推进。

千年小康梦，圆梦在眼前。

2019年是大庆之年、关键之年，必须保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

奋进关键之年，必须持续打好攻坚之战。

打好防范化解重大风险攻坚战，要防范金融市场异常波动和共振；打好脱贫攻坚战，要加大力度推进深度贫困地区攻坚，确保今年再减贫1000万人以上；打好污染防治攻坚战，要聚焦打赢蓝天保卫战等……针对突出问题，打好重点战役，2019年攻坚任务清、方向明。

奋进关键之年，必须落实关键之举。

人们期待，在即将召开的全国两会上，更多推进全面小康的新举措，能更多解决污染治理、食品安全、教育医疗、住房养老等百姓“操心事”“烦心事”。

奋进关键之年，必须咬定高质量发展目标。

从推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场，到扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展，从加快经济体制改革到推动全方位对外开放，再到加强保障和改善民生，中央经济工作会议明确了7个方面重点工作任务。这些高质量发展的政策“组合拳”，成为推动今年发展的有力抓手。

“这既是着眼解决短期问题，也是在应对长期结构性问题。相信依靠中国智慧，依靠更加彻底的改革开放，中国经济能够抓住战略机遇期，有效破解发展难题。”北京大学光华管理学院院长刘俏说。

又一个春天来临，又一段航程开启。

新起点上，笃定勇毅直面风险挑战，沉着从容办好自己的事，中国经济必将砥砺前行，挥写高质量发展新篇章！

（记者 陈炜伟 何宗渝 李铮 周颖 关俏俏 （新华社北京2月24日电）

备案审查有刚性 百姓关切有回应

□新华社记者 王琦

有件必备、有备必审、有错必纠。

过去一年，全国人大常委会持续加强备案审查工作，加大监督纠正力度，加强备案审查制度和能力建设，为保障宪法和法律实施，维护国家法制统一打下坚实基础。

百姓关切，备案审查有所应

向全国人大常委会提出对法规、司法解释的审查建议，是立法法、监督法赋予公民的一项重要权利，也是人民群众对法规、司法解释制定工作进行监督的一个重要渠道。

全国人大常委会法工委统计显示，2018年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织涉及规范性文件的各类来信来函4578件，可以明确为审查建议的有1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。审查建议办理完毕后，及时向审查建议人反馈了研究处理结果。

“近年来收到的审查建议中，有不少是针对道路交通管理的地方性法规和规章提出的，涉及对车辆采取限行、限号措施以及将处理违章作为机动车年检前提条件等方面的规定。”全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，对此，法工委已与一些地方人大常委会及公安部、生态环境部作了沟通。下一步，将针对审查研究中发现的问题，与制定机关深入沟通并督促解决。

建设一个天蓝、地净、水清的美丽中国，是人民的期盼，也是备案审查工作需要积极回应的关切。

全国人大常委会法工委法规备案审查室副主任田燕苗介绍，2018年，全国人大常委会办公厅向有关方面发函，要求做好生态环保法规、规章、司法解释等规范性文件的全面清理工作，31个省区市人大常委会清理发现1029件法规存在与上位法不一致等问题。

“截至去年12月底，已总共修改514件、废止83件，还有432件地方性法规的修改、废止工作已列入立法工作计划。”田燕苗表示，这部分生态环保地方性法规是今年监督的重点，法规备案审查室将会重点督促落实。

多措并举，备案审查有刚性

约谈、函询、督办、撤销……针对问题法规，备案审查纠错程序有多种手段，确保“有错必纠”。

田燕苗介绍，对备案审查中发现法规、司法解释与法律相抵触或者存在不适当情形的，实践中一般先采取与制定机关沟通，请制定机关自行修改或者废止的方式解决。

“如果沟通不能解决问题，我们会及时采取约谈、函询、督办等其他方式。对存在严重问题而又推诿扯皮、久拖不决、不积极作为的，就要依照法律规定予以撤销或者由全国人大常委会作出决定等方式纠正。”田燕苗表示。

推进制度化、规范化建设，是确保备案审查工作刚性的重要抓手。据了解，全国人大常委会规范性文件备案审查工作规定（试行）草案已起草完成，经进一步修改完善后，将适时出台。

田燕苗透露，统一的工作规定进一步明确备案范围，通过备案审查信息化建设确保“有件必备”；健全审查程序，细化审查标准，强化制度刚性；不断完善依职权审查、依申请审查和专项审查工作程序，做到“有备必审”；探索建立健全提醒、通报、函询、约谈等工作机制，明确督办程序和时限，防止久拖不决，做到“有错必纠”。

另据了解，备案审查工作的信息化、智能化建设也在推进中。沈春耀介绍，今年，全国人大常委会将建立健全全国统一的备案审查信息平台，实现互联互通；同时，还将完善全国人大备案审查信息平台的电子备案、在线审查等功能，拓展信息平台的数据收集和立法服务功能，提升备案审查工作效率和水平。

制度创设，加强宪法实施和监督

2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案，把全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会，虽然只增加了“宪法和”三个字，但凸显了宪法的最高法律地位。去年6月，全国人大常委会通过关于宪法和法律委员会职责问题的决定，规定了宪法法律委的工作职责。

全国人大常委会法工委宪法室副调研员黄宇菲介绍，宪法法律委成立后，在全国人大常委会审议法律草案过程中，就英雄烈士的范围、“两院”组织法和刑事诉讼法修改的通过主体等宪法问题，作了合宪性审查和合宪性确认工作。

黄宇菲透露，为服务保障全国人大常委会和全国人大宪法法律委履行宪法方面有关职责，去年10月，法工委宪法室正式成立，职责是协助全国人大常委会和全国人大宪法法律委承担推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等方面的具体工作，为常委会和宪法法律委履行宪法方面有关职责做好服务保障。

“全国人大及其常委会通过的法律和作出的决定决议，应当确保符合宪法规定、宪法精神。目前，我们正在对有关问题进行研究，以期建立健全合宪性审查的机制和程序。”黄宇菲说。

（新华社北京2月24日电）

全区扫黑除恶专项斗争又添新战果

“扫黑除恶”万人签名活动现场。 其乐格尔 摄

今年以来，全区公安机关贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，在公安部和自治区党委的领导下，持续对黑恶势力展开强攻，扫黑除恶专项斗争又取得新突破、收获新战果。2019年1月，全区公安机关打掉涉黑组织5个，其中，包头市2个，呼伦贝尔市1个，锡林郭勒盟1个，鄂尔多斯市1个；抓获犯罪嫌疑人77人，带破刑事案件98起。

此外，今年1月，全区公安机关又打掉涉恶犯罪团伙72个，构成恶势力犯罪集团的17个，抓获犯罪嫌疑人424人，带破刑事案件166起。其中，呼和浩特市打掉涉恶犯罪团伙5个，包头市14个，呼伦贝尔市15个，兴安盟4个，通辽市3个，赤峰市10个，锡林郭勒盟4个，乌兰察布市5个，鄂尔多斯市3个，巴彦淖尔市5个，乌海市2个，阿拉善盟2个。专项斗争开展以来，全区已累计打掉涉恶团伙901个，构成恶势力集团的179个，其中，包头市136个，呼伦贝尔市109个，呼和浩特市104个，通辽市101个，赤峰市98个，鄂尔多斯市81个，巴彦淖尔市69个，兴安盟60个，乌兰察布市52个，锡林郭勒盟37个，乌海市32个，阿拉善盟17个。

各级公安机关继续深挖彻查黑恶势力经济基础。今年1月，全区共扣押冻结查封黑恶势力涉案财产8.22亿元。其中，乌兰察布市扣押4亿元，锡林郭勒盟扣押2.1亿元，鄂尔多斯市扣押1.7亿元。

专项斗争开展以来，全区已累计侦办涉黑案件26起，其中，自治区公安厅侦办1起，呼和浩特市公安机关侦办6起，包头市公安机关侦办4起，通辽市、锡林郭勒盟公安机关各侦办3起，呼伦贝尔市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市公安机关各侦办2起，兴安盟、赤峰市、乌兰察布市公安机关各侦办1起，又一批黑恶势力受到法律严惩。

自治区公安厅党委决定进一步加大扫黑除恶专项斗争工作力度，抓盟市促旗县，层层传导压力，每月公布战果，不断激发各级公安机关斗争热情，始终保持力度不减热度不降。

有黑扫黑 有恶除恶 有乱治乱
扫黑除恶
内蒙古公安在行动

典型案件

包头市昆区公安分局在侦办一起涉黑案件中发现，犯罪嫌疑人胡某某纠集团伙成员孙某某等人，长期有组织地插手民间经济纠纷，在接受债权人讨债委托后非法获取公民个人信息，找到被害人后采用威胁、恐吓、侮辱、跟踪滋扰等手段非法讨债，从中谋取非法利益，对包头市的社会秩序及经济秩序造成了严重影响。1月17日，该恶势力犯罪团伙案经人民法院一审判决，团伙头目胡某某被判处有期徒刑七年，其余4名团伙成员分别被判处五年至一年不等有期徒刑。

呼伦贝尔扎兰屯市以李某某为首的恶势力犯罪集团多次对在校未成年人进行威胁、恐吓，强行索要手机、摩托车等物品，严重扰乱了校园周边社会治安秩序。目前，该恶势力犯罪集团头目李某某被扎兰屯市人民法院判决有期徒刑七年零二个月，其余4名团伙成员被判处五年至一年不等有期徒刑。

通辽霍林郭勒市以李某为首的恶势力犯罪集团长期开设赌场，在参赌人员无钱参赌情况下为参赌人员提供赌资，再通过暴力讨债，以明显低于市场价格强行用参赌人员车辆和房屋抵债。如参赌人员多日不来该团伙开设的赌场参赌，其团伙成员会打电话要求参赌人员在限定时间内到赌场继续赌博，如超时便会遭到辱骂或殴打。目前，李某等7名犯罪嫌疑人即将被一审判决。

赤峰市巴林左旗以曹某某为首的恶势力犯罪集团分别在赤峰市巴林左旗、巴林右旗、林西县、阿鲁科尔沁旗、克什克腾旗、敖汉旗，通辽市扎鲁特旗，乌兰浩特市，吉林省梨树县等地多次尾随饮酒的驾驶员，故意与之发生交通事故，以对方酒驾为要挟敲诈勒索现金，涉案总金额近15万元。目前，曹某某等7人分别被巴林左旗人民法院判处有期徒刑七至二年不等有期徒刑。

锡林郭勒盟多伦县以杨某某为首的恶势力犯罪集团，以超载大车碾压道路为由私设路卡，向过往货车司机索要钱财，谋取非法利益。目前，该团伙主要犯罪嫌疑人杨某某、李某某、张某被多伦县人民法院判决有期徒刑三年，其他7名团伙成员分别被判处二年至一年不等有期徒刑。

乌兰察布市四子王旗以李某某为首的恶势力犯罪集团长期有组织地在四子王旗境内开设赌场、聚众赌博，涉赌资金数百万元。通过非法拘禁等暴力威胁手段追讨赌债，从中谋取非法利益。目前，此案已终审裁决，首犯李某某被判处有期徒刑八年，其余20名团伙成员分别被判处五年至一年不等有期徒刑。

巴彦淖尔市某公司矿山巡查队的工作人员丁某某、吴某等人以巡查队名义，对乌拉特后旗境内拉运砂石料车辆进行查验和罚款。在此期间，该恶势力犯罪集团对拉运砂石料车随意围堵阻拦，以不交罚款便向国土部门报案相要挟收取所谓的罚款，在短短一年时间内，从8名受害人身上攫取非法利益20.38万元。该犯罪集团对当地拉运砂石料车随意堵截、强拿硬要的行为，严重破坏了当地国土资源管理秩序，严重危害了乌拉特后旗的社会治安和人民群众的安全感。目前，此案一审判决，团伙主要犯罪嫌疑人丁某某被乌拉特后旗人民法院判处有期徒刑六年，其他11名团伙成员分别被判处六个月至二年不等有期徒刑。

乌海市海勃湾区以武某某为首的恶势力犯罪集团长期多次有组织地实施寻衅滋事、故意毁坏财物、敲诈勒索、开设赌场、高利放贷并暴力讨债、抢劫等违法犯罪活动，对乌海市的社会秩序及经济秩序造成了严重影响。目前，该团伙首犯武某某被乌海市海勃湾区人民法院判处有期徒刑十七年，其余团伙成员分别被判处十个月至九年六个月不等的有期徒刑及拘役。 （宫文）

全区公安机关扫黑除恶专项斗争战果统计表

2019.1.1—2019.1.31

盟市	涉黑犯罪组织	恶势力犯罪集团	涉恶犯罪团伙	抓获涉黑涉恶犯罪嫌疑人数		破获刑事案件（起）	扣押冻结查封涉案资产数（万元）	移送起诉案件数		公诉案件数		一审判决案件数	
				涉黑	涉恶			涉黑	涉恶	涉黑	涉恶	涉黑	涉恶
呼和浩特市		1	5		22	8							
包头市	2	4	14	33	67	81	28.60		3				2
呼伦贝尔市	1	3	15	9	96	37	3443.00		6		2		1
兴安盟		2	4		28	14			1				
通辽市		1	3		14	10	11.00						
赤峰市		2	10		51	21	300.00				2		
锡林郭勒盟	1	2	4	21	36	35	21120.00	1					
乌兰察布市			5		16	5	40000.00						
鄂尔多斯市	1		3	14	16	20	17293.00	1	1				
巴彦淖尔市		1	5		54	22							
乌海市		1	2		16	9							2
阿拉善盟			2		8	2	8.14						
大林													
全区	5	17	72	77	424	264	82203.74	2	11		4		5

本社地址：呼和浩特市金桥开发区 邮政编码：010040 邮箱：qxxw2004@163.com 广告公司电话：（0471）6635799 印刷质量监督电话：（0471）6635955 广告许可证：内工商广登字［2017］018号 本报（呼和浩特）由内蒙古日报社印务中心承印