

# 十三届全国人大二次会议举行新闻发布会

# 大会发言人张业遂答中外记者问

新华社北京3月4日电 十三届全 国人大二次会议4日举行新闻发布会, 大会发言人张业遂就会议议程和人大 工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍,本次大会5日上午开 幕,15日上午闭幕,共8项议程,审议政 府工作报告等6个报告,审议外商投资 法草案等,目前各项工作已准备就绪。 大会期间将举行13场记者会,继续设 立"部长通道"和"代表通道"。15日上 午大会闭幕后,国务院总理李克强将与 中外记者见面并回答提问。

# 立法工作开局良好 监督工作成效

过去一年,十三届全国人大及其常 委会交出了怎样的"开局答卷"?

十三届全国人大一次会议审议通 过宪法修正案,制定监察法,通过有关 重大问题的决定4件;常委会制定英雄 烈士保护法、电子商务法、土壤污染防 治法等8件法律,修改个人所得税法、 农村土地承包法等法律47件次,通过 有关法律问题和重大问题的决定9件 ……张业遂援引详实数据说,十三届全 国人大及其常委会成立以来,忠实履行 宪法法律赋予的各项职责,加快立法步 伐,实现了本届立法工作的良好开局。

他指出,过去一年,十三届全国人 大常委会在加强和改进监督工作方面 也取得显著成效。一是推动落实中央 重大决策部署,助力打好三大攻坚战。 比如组织开展大气污染防治法、海洋环 境保护法执法检查,安排听取审议4个 环境保护方面的报告;围绕脱贫攻坚工 作和地方政府债务情况安排专题调研, 听取审议国务院关于加强国有资产管 理情况报告等。

二是坚持问题导向,努力增强监督 实效。如大气污染防治法执法检查敢 于动真碰硬,开展随机抽查;专门加开 一次常委会会议, 听取审议执法检查报 告,对执法检查发现的涉及22家企业 的38个问题点名曝光等。此外,为加 强司法监督,全国人大常委会历史上首 次对"两高"工作开展专题询问。

# 今年立法任务重 将四方面推进

张业遂说,2019年立法工作计划 已初步拟订,四方面立法任务"很繁 重",将根据本次大会代表的意见,修改 完善后及时公布。具体包括:

一是抓紧制定修改深化市场化改 革、扩大高水平开放急需的法律。除外 商投资法外,还将修改土地管理法、专 利法、证券法,制定资源税法等。做好 授权决定和改革决定相关工作,保证重 大改革干法有据。

二是加快保障和改善民生、推进生 态文明建设领域立法。包括抓紧审议 民法典各分编草案,继续审议基本医疗 卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草 案和药品管理法修正草案,制定长江保 护法等。

三是加强国家安全、社会治理领域 立法。包括制定出口管制法、数据安全 法、生物安全法、社区矫正法、退役军人 保障法等以及修改刑法。

四是完善国家机构组织有关法律 制度。包括修改全国人民代表大会组织 法和议事规则等,继续审议法官法、检察 官法修订草案,制定政务处分法等。

#### 外商投资法是新时代利用外资的 基础性法律

今年大会的一大看点,就是提请审 议的外商投资法草案。张业遂说,制定 外商投资法,就是要创新外商投资法律 制度,取代"外资三法",即中外合资经 营企业法、外资企业法、中外合作经营 企业法,成为新时代我国利用外资的基 础性法律

外商投资法草案以准入前国民待 遇加负面清单等管理制度,确保中外投 资享有同等待遇,并对外国投资者普遍 关心的知识产权保护、技术转让等问题 作出明确的保护规定。张业遂说,这是 我国外商投资管理体制的根本性变革, 将提高投资环境的开放度、透明度和可 预期性,为推动形成全面开放新格局提 供更加有力的法治保障。

张业遂说,我国对港澳台投资一直 参照外商投资进行管理。制定外商投 资法,不会改变国家对港澳台投资的法 律适用安排,相关制度还将根据实践需 要不断修改完善,进一步为港澳台投资 提供更加开放、便利的营商和发展环境。

# 人工智能相关法律已列入本届五

人工智能在引领新一轮科技革命 和产业变革的同时,其应用也具有不确 定性,会带来法律关系、道德伦理等方 面的新挑战。

张业遂说,全国人大常委会已将一 些与人工智能密切相关的立法项目,如 数据安全法、个人信息保护法和修改科 学技术进步法等,列入本届五年立法规 划。同时,把人工智能方面立法列入抓 紧研究项目,围绕相关法律问题,进行 深入调查论证,努力为人工智能创新发 展提供有力法治保障。

谈到个人信息保护法,他指出,我国 虽有刑法、民法总则、消费者权益保护 法、网络安全法、电子商务法等多部法 律、法规和规章涉及个人信息保护,但总 体呈现分散立法状态,需要制定有针对 性的专门法律来加以规范,形成合力。

"全国人大常委会已将制定个人信 息保护法列入本届立法规划。相关部 门正在抓紧研究和起草,争取早日出

# 中国有限的国防费不会对其他国

在谈到国防预算问题时,张业遂 说,保持国防费的合理适度增长,是维 护国家安全、适应中国特色军事变革的

他介绍,从2016年起,中国国防费 增速从连续五年两位数降到了一位数; 2018年中国国防费占国内生产总值比 例约为1.3%,而同期一些主要发达国 家的国防费占国内生产总值比例都在 2%以上。

"一个国家是否对他国构成军事威 胁,关键看这个国家的外交和国防政 策,而不是看这个国家的国防费增加了 多少。"张业遂说,中国始终坚持走和平 发展道路,实行防御性国防政策。中国 有限的国防费完全是为了维护国家的 主权、安全和领土完整,不会对其他国 家构成威胁。

#### 美方拿中国国家情报法说事是"以 政治手段干预经济行为"

近来,美国政府一些官员拿国家情 报法说事,渲染特定中国企业产品存在 所谓"安全风险"。张业遂表示,这是以 政治手段干预经济行为,违反世贸组织 规则,干扰公平竞争的国际市场秩序,是 典型的双重标准,既不公正,也不道德。

他表示,中国政府已多次表达严正 立场,希望有关国家恪守公平竞争的市 场原则,为中国企业投资经营提供公 正、非歧视的营商环境。

2017年,全国人大常委会通过了 国家情报法。张业遂说,以立法形式维 护国家安全是国际通行做法,包括美欧 在内的各国均有类似法律和规定。在 这部法律的立法过程中,中国也借鉴了 有关国家的实践。

他说,应全面准确解读中国的国家 情报法,不应断章取义。中国一贯鼓励 和倡导企业在海外经营中严格遵守当 地法律法规,从来没有,也不会要求中 国企业从事违反当地法律法规的活动。

### 希望中美双方继续抓紧磋商达成 互利双赢协议

谈到中美经贸问题时,张业遂说, 一段时间以来,双方经贸团队开展了富 有成效的密集磋商,在双方共同关心的 许多问题上取得重要阶段性进展。两 国和国际社会都作出了积极反应。

"中美经贸关系的本质是互利共赢 的。希望双方继续抓紧磋商,达成互利 双赢的协议。"张业遂说,今年是中美建 交40周年。事实充分证明,中美合则 两利,斗则俱伤,合作是双方最好的选

他说,中美之间存在差异、分歧十 分正常,但这并不必然导致对立、对 抗。中美两国利益深度交织,一个冲 突对抗的中美关系不符合任何一方 的利益。用冷战的旧思维来处理全 球化背景下的新问题,是肯定没有出 路的。

张业遂说,中国对美国的政策是一 贯的、明确的。我们致力于同美国实现 不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。 同时,将会坚定捍卫自身主权、安全和 发展利益。

他表示,当前最重要的事情,就是 中美双方认真落实两国元首阿根廷会 晤达成的重要共识,在拓展合作的基础 上管控好分歧,确保两国关系沿着正确 的轨道向前发展。

#### "一带一路"倡议顺应合作共赢的 时代潮流

今年4月,第二届"一带一路"国际 合作高峰论坛将在北京举行。张业遂 说,这是进一步凝聚共识、推动合作的 重要机遇。

他介绍,2018年共建"一带一路" 取得新的重要进展,67个国家同中国 签署了合作文件。到目前为止,同中国 签署合作文件的国家和国际组织总数 达到152个。

他指出,"一带一路"坚持共商共建 共享和市场化运作,目标是实现高质量 发展。不论是项目选择,还是投融资合 作,都是参与方共同作出的决策。中方 高度重视债务可持续问题,在项目合作 上从不强加于人,更不会制造什么陷

他表示,一系列合作成果说明,"一 带一路"倡议顺应了合作共赢的时代潮 流。随着倡议实施和不断总结完善,相 信"一带一路"建设一定会取得更好发

### 希望朝美沿着正确方向谈下去

在谈到朝鲜半岛局势时,张业遂 说,朝美领导人河内会晤没有发表成果 文件,但我们注意到双方都表示进行了 深入沟通,而且都表明愿意继续进行对 话。中方认为这次会晤是建设性的。

他说,朝鲜半岛问题非常复杂敏 感,解决起来不是一件容易的事,也不 能期待通过一两次会晤就能得到解 决。关键是要坚持政治解决的正确途 径,坚持实现半岛无核化、建立半岛和 平机制的正确方向。

"朝鲜和美国是半岛问题的关键当 事方。我们希望朝美双方坚定信念,保 持耐心,沿着正确方向谈下去,谈出新 进展。"张业遂表示,中方致力于实现半 岛无核化和建立半岛和平机制,并为此 发挥了积极、建设性作用,将继续以自 己的方式作出积极努力。

(记者 韩洁 刘红霞 孙奕 罗沙)

# 赢得新优势 抓住新机遇

# -从全国两会看奋进中国的发展动力

### □新华社记者 齐中熙 凌军辉

2019年"两会时间"开启,世界目 光再次聚焦中国。

经济总量跃上90万亿元新台阶, 如何为中国号巨轮激发更加强劲的动 力,实现行稳致远?

## 着眼"活"字,以改革激发市场强大

从2007年自英国回家乡江苏江阴 创业,到公司成为全球领先的智能物联 网平台和智能风机供应商,全国人大代 表、远景能源(江苏)有限公司董事长张 雷对12年间营商环境的变化感触颇深。

作为江苏省首个县级"集成改革" 试点,两年来,江阴的改革涉及38个分 领域、153个方面、356个事项,为全市5 万多家企业解除束缚,释放活力。

如今在江阴,开办企业只需2个工 作日,不动产登记4个工作日、工业项 目施工许可40个工作日内即可完成。

"改革带来的变化帮我实现了梦 想。更让人欣慰的是,改革仍在持续深 化,给像远景能源这样的民企带来更多 发展机遇。"张雷说。

世界银行最新版全球营商环境报 告指出,中国有效落地的改革让营商环 境大幅改善,在全球190个经济体中, 从第78位跃升至第46位。

通过深化改革破障除弊,让企业轻 装上阵,让创造活力迸发,必将有力推 动中国号巨轮破浪前行。

从2018年10月1日起,个税起征 点从每月3500元上调至5000元。截 至去年底,减税约1000亿元,7000多 万纳税人的工薪所得无需再缴税。今 年1月1日起,6项专项附加扣除给纳 税人带来更大减税力度。

2018年,我国还实施了包括降低

今年2月,国家税务总局启动2019 年"便民办税春风行动",提出再推22 条减税降费具体举措,年底前还将实现 70%以上涉税事项一次办结。

鼓励技术研发,为企业创新发展带来新 动力。"全国人大代表、上海华谊(集团) 公司总裁王霞说。

发,科研创新成果应用于航天、新材料

户,比上年增长10.3%,日均新登记企 ₩1.84万户

社会生产力,持续激发强大动力——

质量的提高点燃实体经济发展壮大的 新动能;

增值税税率水平、扩大小微企业税收优 惠范围等多项减税降费政策,全年为企 业和个人减负1.3万亿元以上。

"减税降费政策为企业带来福音,

王霞表示,国家对中小企业、高新 技术企业的扶持力度越来越大。上海 华谊每年投入数亿元资金进行技术研

等多个领域。 2018年 全国新登记企业 670万

一项项改革举措不断解放和发展

深化供给侧结构性改革,供给体系

加快建设创新型国家,互联网、大 数据、人工智能等新兴产业异军突起; 实施区域协调发展战略,高质量发

展新高地不断崛起…… "中国经济发展保持了总体平稳, 增长动能仍然充沛。"国务院发展研究 中心党组书记马建堂说,我国市场空间 大,改革开放力度大,在发展之路上将

#### 迈出更大步伐。 着眼"创"字,以新动能助力高质量 发展新目标

2日,在全国人大山西代表团前往 北京的高铁上,太原钢铁(集团)有限公 司董事长高祥明代表不断向大家推介 展示他带的"宝贝":用"手撕钢"制作的 剪纸工艺品。

他一边"手撕"演示一边介绍:这种 "手撕钢"厚度只有0.02毫米,相当于 A4纸的四分之一,要"论克卖"。这是 太钢集团继2017年的"笔尖钢"之后, 又一自主研发、可替代进口的产品。

"创新为企业发展注入源源不断的 动力与活力。"高祥明说。

目前,太钢拥有以不锈钢为核心的 系列专有技术、授权专利2700多件,其 中发明专利772件,主持制定了我国不 锈钢产业70%的国家标准,产品通过了 系列国际标准认证,拥有向全球市场供 货的涌行证。

"手撕钢"只是"中国制造"不断创 新升级的一个片断。

——创新投入继续加大:2018年,

全国研究与试验发展经费支出比上年 增长11.6%,与国内生产总值之比为 2.18%,比上年提高0.03个百分点,全 年境内外专利申请比上年增长16.9%, 授予专利权增长33.3%。

-新供给较快增长:2018年,全 国战略性新兴制造业增加值比上年增 长8.9%,高于规模以上工业增加值2.7 个百分点;高技术制造业投资和高技术 服务业投资增长16.1%和12.9%,分别 快于全部制造业投资和服务业投资 6.6 个和7.4个百分点。

---新业态快速发展:去年全国实 物商品网上零售额同比增长25.4%,增速 比社会消费品零售总额快16.4个百分 点;完成快递量507亿件,增长26.6%。

创新是一个民族进步的灵魂,是一 个国家兴旺发达的不竭动力。

全国人大代表、亨通集团有限公司 董事局主席崔根良对此深有感触。经 过近30年创新发展,亨通集团从一家 负债120万元的乡镇企业,成长为光纤 通信领域的领军企业。

"亨通已把创新点瞄准新一代5G 通信、大数据物联网、网络安全等领域, 聚焦量子通信、光纤传感器、硅光子芯 片等高科技新产业,通过自主创新、集 成创新,扛起高质量发展赋予民企的新 任务,赢得未来发展的主动权。"他说。

创新,是破局开路的利器;创新,是 点亮未来的希望。

"企业只有不断创新,才能杀出重

围,找到出路。"在全国人大代表、华工 科技产业股份有限公司党委书记马新 强看来,从一家校办企业"逆袭"成为上 市公司,连续10年重金投入研发就是 成功密码。

改革是活力之源,创新是第一动 力。大力推进自主创新,集中力量补齐 关键核心技术等短板,高质量发展必将 不断跨上新高度、开辟新境界。

### 着眼"新"字,在满足民生新需求中 打造发展强劲引擎

接待游客4.15亿人次,实现旅游收 入5139亿元,全国电影票房超过50亿 元……刚刚过去的春节黄金周,再一次 展现了中国消费的强劲活力。

据商务部监测,除夕至正月初六7 天时间,全国零售和餐饮企业实现销售 额突破1万亿元,网络消费、定制消费、 体验消费、智能消费等新兴消费亮点纷

英国《金融时报》曾发表评论称: "中国正在将其增长模式转变为更多依 赖消费、更少依赖投资的模式。"

2018年经济成绩单中,社会消费 品零售总额突破38万亿元,最终消费 支出对GDP增长贡献率为76.2%,比上 年提高18.6个百分点,连续5年成为拉 动经济增长的主引擎。

坚持以人民为中心的发展思想,把 增进人民福祉、满足人民美好生活新需 求作为出发点和落脚点,既是发展目标 所系,也是前进动力所在。

1月底,国家发展改革委等10部门 推出24条稳消费、扩消费具体举措。

这些举措包括推进老旧汽车报废 更新,优化新能源汽车补贴结构,加快 推进老旧小区加装电梯,支持绿色、智 能家电销售,加大力度支持社会力量开 展3岁以下婴幼儿托育服务等。

"我国消费市场提质扩容,消费结 构不断优化。居民收入水平保持增长 态势,中等收入群体规模持续扩大,民 生保障制度体系不断健全,支撑消费升 级的社会基础不断夯实。"国家发改委 综合司巡视员刘宇南说。

他表示,当前消费形势总体平稳, 但仍有所波动,针对新情况新特点,要 有的放矢,重点突破,以点带面,着力引 导企业顺应消费升级大趋势,推动消费

"当下,外部环境复杂多变、中国经 济迈向高质量发展,同时伴随供给侧结 构性改革、乡村振兴战略不断推进,乡 村消费的空间和潜力有待进一步激 发。"全国人大代表、苏宁控股集团董事 长张近东说。

在全国政协委员、吉林福源馆食品 集团有限责任公司董事长宋亚坤看来, 目前中国消费需求正往更高水平升级, 必须推动产品和服务的品质提升和产 业结构的调整升级。

(参与采写 侯雪静 张展鹏 何 欣荣)

(新华社北京3月4日电)

### 真情实意为人民 感恩于心送锦旗

近日,丰镇市元山子乡党委、政府将一面写着"精准 帮扶办实事,心系百姓暖人心"的锦旗送到国家税务总 局丰镇市税务局,衷心感谢国家税务总局丰镇市税务局 在精准扶贫工作中对元山子乡人民的关怀与支持。

不移贯彻落实丰镇市委、市政府关于扶贫工作的精神,

在过去的一年中,国家税务总局丰镇市税务局坚定

把扶贫工作摆在突出位置。帮扶责任人真心结对、全力 帮扶,敢于担当、不怕吃苦,真心实意为贫困户送温暖、 送真情、送幸福;扎根基层,倾听群众的呼声,一心一意 地帮助群众办实事,把党的教育、医疗、土地等各项惠农 政策送到各家各户,为元山子乡的脱贫攻坚工作和经济 发展作出了突出贡献。 (李健)

# 党建引领凝心聚力 跑出减税降费加速度

为深入贯彻党中央、国务院和国家税务总局关于实 施更大规模减税降费的重大决策部署,确保各项减税降 费政策措施不折不扣落实到位,海南区税务局充分发挥 党支部和党员干部的先锋队引领作用,强化担当意识,凝

#### 业发展。 促进党建工作与减税降费深度融合

海南区税务局将落实减税降费政策作为今年税收工 作的重中之重。在动员部署会议上,海南区税务局党委书 记高波明确要求,推动减税降费工作要强化党建引领,加 强组织领导,认真梳理减税降费税收政策,制定减税降费 工作落实时间表,明确职责,细化工作,力求"盘清底子、精 准发力、有序推进"。加强宣传引导,建立问题台账,促进 党建工作和减税降费工作深度融合。

### 汇聚全员力量推动减税降费扎实开展 海南区税务局党委要求4个党支部分别挑选业务水

#### 平。筛选出按月申报的小规模纳税人名单,党员干部率先 进行上门入户宣传辅导,最大限度保证纳税人对优惠政策 心聚力,严律笃行,扎实推进减税降费工作,推动税收事 应知尽知。实现申报期内办税厅轮流值班制,现场解决问

交流互动答疑,解决问题25个,填制申报表8份。 丰富载体和谐征纳关系共谱发展新篇 发挥"海南区个私党群服务中心"辐射作用,通过开展 支部学习、全员党员学习、税企共建及"税企携手迎新春" "财税银企贺元宵"等多种活动,搭建更为便捷的税企沟通 交流平台,进一步和谐征纳关系,增进税企感情,提升征管 水平,营造团结和谐、健康向上、充满活力的工作氛围,跑 出减税降费工作的加速度。

平高、党性修养好的先进党员组建减税降费"宣讲队",梳

理减税降费税收政策,组织办税厅窗口人员培训、全局业

务培训,以自主学习为主,集中学习为辅,不断提升业务水

题,开展减税降费纳税人培训会,现场党员干部和纳税人

(赵艳艳 刘慧芝)

# 国家税务总局丰镇市税务局多管齐下宣传减税降费优惠政策

为进一步支持小微企业发展,不折不扣落实减税降 费新政策,国家税务总局丰镇市税务局多管齐下进行政 策宣传,确保辖区内企业知政策、享红利。

-是多方发力,联合新闻媒体做宣传。通过丰镇电 视台、《丰镇日报》等媒体循环播放和刊登减税降费优惠 政策,确保广大纳税人充分了解新政策条文和享受条件

二是精准发力,税务干部上门入户做辅导。新春伊 始,纳税服务科和税务所的同志们送政策下乡,深入小

规模企业进行面对面辅导,为企业送去了实惠和便利。 三是组织培训,强保障。自春节后上班以来,该局 已组织减税降费政策相关培训3次,共培训小规模纳税 人和一般纳税人300余人次,为纳税人轻松高效学政策, 科学全面享红利提供了保障。

# 减税降费在行动 政策落地有实招

为把国务院、国家税务总局关于 减税降费政策措施实实在在落地,国 家税务总局内蒙古乌海经济开发区 税务局将减税降费工作作为今年首 要任务,持续推进政策宣传辅导,开 辟减税降费"快车道",让纳税人尽享

成立领导小组"统领"。成立减 税降费工作领导小组,对工作职责进 行了明确分工,进一步加强工作统筹 协调,为落实好此项工作筑牢基础。

政策"红利"。

内部培训"先行"。积极对全体

税干进行减税降费工作动员部署,并 开展减税降费政策培训,为持续开展 减税降费培训辅导做好业务准备工 作。

宣传辅导"到户"。为加强政策 宣传效果,了解企业政策享受、应用 情况,春节前,业务骨干深入辖区企 业开展上门辅导,根据企业实际情况 进行针对性讲解,以"精准滴灌"的服 务方式使纳税人吃透减税降费最新 政策。

集中培训"跟上"。春节过后,利

用一天时间,邀请特聘讲师为辖区重 点企业进行减税降费政策培训,从企 业经营实务出发为纳税人授课,受到 了热烈欢迎。不断扩大培训范围,以 "大水漫灌"的服务方式使减税降费 政策普遍所知、普遍所用。

**办税大厅"兜底"**。在办税服务 大厅公告栏张贴各项优惠政策公告、 利用电子屏滚动播放相关政策,同时 设置疑难问题咨询岗,安排税收业务 骨干进行导税答疑。

(赵宇楠)

遗失声明 ●不慎将巴音花镇吉忽龙图嘎查牧民苏布登其其格的草场本(草场本号:08166、草场名:苏布登其其格)丢失,声明作废。