集众智 促发展 惠民生

——政府工作报告起草组负责人解读报告

□新华社记者 赵文君

5日,李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的?如何理解报告中的重大政策举措?国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说,报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想,充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神,充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措,也有很多惠民生的实事、大事。

“报告最大限度地反映了社会各方的期待,也凝聚了各方的共识。”黄守宏说,政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议,渠道大体来源于四类:各地区、各部门的意见,社会各界特别是广大网民的意见和建议,有关方面转来的意见和建议,起草组直接听取的意见。

黄守宏说,直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人,其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员,还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

“今年的政府工作报告19300多字,比去年少了600多字。”黄守宏说,报告对于各方面的意见和建议,包括网民建言,都是逐条研究、反复斟酌,能吸收的尽量吸收。今后几天,将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

“改革”出现105次为历年之最

黄守宏说,“改革”在今年的报告出现了105次,可以说是历年之最。“市场化”出现了10处,“市场主体”出现了10来处。在文字篇幅有限的情况下,用较多的篇幅、较高的频率出现这些词,不仅是为了表明一种决心、一种宣示,也是表明政策的取向、工作的导向。

黄守宏说,理解好今年的政府工作报告,有四点需要重点把握。一要把握住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把握住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把握好报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把握报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说,概括起来有四个方面的重要举措,即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说,报告提出了很多措施,既是改善民生的措施,也是促进发展的措施,能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说,这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面,与财政政策、货币政策并列,不仅强化我们已有的就业促进政策,而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度,来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说,报告提出两项跟就业有关的重大政策:一是今年高职院校要扩招100万人,并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力,也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面,报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说,提高个人所得税起征点政策,大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税;实施六项专项附加扣除政策,覆盖教育、养老等民生支出。

黄守宏说,在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下,今年保障民生的政策更加有力,保障基本民生的力度进一步加大,该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀,也是中国发展制胜之道。当然,保障和改善民生要尽力而为、量力而行,不能脱离基本国情和发展阶段。

(新华社北京3月5日电)

数读报告:政府工作报告中的“减”与“增”

□新华社记者 张辛欣 叶昊鸣 贾远琨

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告,有不少亮眼的数字,其中的“减”与“增”格外引人瞩目。

“减”税降费降成本——

将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低;

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元;

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%,今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降;

今年中小企业宽带平均资费再降低15%;

两年内基本取消全国高速公路省界收费站,推动降低过路过桥费用,取消或降低一批铁路、港口收费;

……

“减”政激发新活力——

政府要坚决把不该管的事项交给市场,最大限度减少对资源的直接配置;

要进一步缩减市场准入负面清单;

引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本,清理规范银行及中介服务收费,综合融资成本必须有明显降低;

加快破除民间资本进入的堵点;

推动降低用电、用网和物流等成本;

……

“减”出百姓新实惠——

农村贫困人口减少1000万以上;

开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率;

落实好新修订的个人所得税法,使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享;

移动网络流量平均资费再降低20%以上;

……

“减”排放促环保——

单位国内生产总值能耗下降3%左右;

巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%;

重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降;

强化水、土壤污染防治,今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%;

……

减税降费直击当前市场主体的痛点和难点;不断深化“放管服”改革,推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键,聚焦民生重点,旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。

“‘减’的背后,是一系列政策措施释放的长久红利,是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

“增”出市场活力——

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上;

加大对中小银行定向降准力度,释放的资金全部用于民营和小微企业贷款;

赋予自贸试验区更大改革创新自主权,增设上海自贸试验区新片区;

加大吸引外资力度,推动出口市场多元化;

……

“增”出产业质量——

打造工业互联网平台,拓展“智能+”;

加强新一代信息基础设施建设;

支持企业加快技术改造和设备更新,将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域;

加快火电、钢铁行业超低排放改造;

引导加工贸易转型升级、向中西部转移,发挥好综合保税区作用;

……

“增”出民生温度——

加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度;

城镇新增就业1100万人以上;

改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人;

居民医保人均财政补助标准增加30元,降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销;

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元,继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数;

继续提高退休人员基本养老金,适当提高城乡低保、专项救助等标准,加大城镇困难职工脱困力度;

大力发展养老特别是社区养老服务业,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托育服务机构,加强儿童安全保障;

城镇老旧小区量大面广,要大力进行改造提升,更新水电路气等配套设施,支持加装电梯,健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施;

……

全国人大代表,上海社会科学院副院长张兆安说,一系列“增”的政策瞄准改革重点,回应市场关切、百姓期盼,给经济加活力,给企业强信心,给人民添实惠。

“减”“增”之间,既有大处落墨,也有点滴关心,细心品读,其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。 (新华社北京3月5日电)

攻坚克难获广泛赞誉 奋进中国增世界信心

——国际社会高度评价政府工作报告

新华社北京3月5日电 综合新华社驻外记者报道:国务院总理李克强5日代表国务院向十三届全国人大二次会议作政府工作报告。海外政商学界人士普遍认为,中国在过去一年取得的成绩来之不易,更加期待中国的发展能够更多惠及世界。

攻坚克难 国际点赞中国成绩单

今年政府工作报告指出,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,砥砺奋进,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

韩国成均馆大学成均中国研究所所长李熙玉认为,2018年,在世界经济不确定性增加的背景下,中国在十分艰难的国际环境中度过了“极其不平凡”的一年。

比利时安特卫普市副市长范锦豪说,过去一年在宏观形势复杂和面临严峻挑战的情况下,中国较好地完成了经济社会发展任务,中国经济增长速度令人印象深刻。

摩洛哥经济学教授纳比勒·布卜拉希米说,2018年中国经济增长6.6%,在复杂的全球经济形势和激烈竞争下,中国作为世界第二大经济体能够实现这样的增速,是相当亮眼的表现。

经济学人集团大中华区总裁刘倩说,中国去年进行结构性去杠杆受到世界密切关注。中国仍保持稳定和较快增长。“中国还有巨大潜力。从这一点来说,中国持续改革开放,将会给世界经济增长带来贡献。”

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说,中国政府不断解决出现的新问题,相信能更好满足人民对美好生活的新期待,不断提升国民物质和精神文化生活水平。

稳中求进 经济增长稳定全球预期

政府工作报告提出2019年经济社会发展主要预期目标,其中“国内生产总值增长6%-6.5%”。报告还说,2019年要扎实做好十项工作,包括促进形成强大国内市场,持续释放内需潜力等。

布卜拉希米说:“由于全球地缘政治复杂,外部需求存在不确定性,中国政府继续扩大内需,将会在新一年中对经济起到支撑作用。”

卡塔尔半岛媒体集团研究中心主任穆罕默德指出,世界各国高度重视中国经济政策的调整变化,任何对中国经济发展有益的东西,也有助于全球经济发展,这意味着“中国受益,全球受益”。

“中国政府推进供给侧结构性改革,进一步深化市场化改革等,推动了内需,”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯说,“中国国内市场增长潜力巨大,将有助于进一步增加就业,帮助中国经济摆脱外部压力。”

泛非发展研究院西非分院教授图拉伊说,中国推动制造业高质量发展的决策将是促进经济发展的关键一招,从数量到质量的转变值得赞赏。

英国帝国理工学院数据科学研究所所长郭毅可说,中国正在快速发展互联网经济、人工智能和大数据产业等新兴经济,强调发展高新技术,这是中国经济转型重视整个经济发展质量,走向绿色、协调、创新驱动的生动实践。

南非国际事务研究所高级研究员库布斯·范施塔登说,中国政府提倡的“推动制造业高质量发展”是一项创新举措,这一倡议会让中国的制造业进入一个更高层次。

新加坡国立大学东亚研究所助理所长陈刚说,今年政府工作报告提出实施更大规模的减税,这有助于改善营商环境。

印度尼赫鲁大学教授瓦拉普拉萨德·塞卡尔·多拉也注意到政府工作报告提出减税降费相关举措。他认为,这些举措可以提升中国企业在全球市场竞争力。

改革创新 中国机遇增强世界信心

政府工作报告指出,我国发展仍处于重要战略机遇期,拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力,人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力,经济长期向好趋势没有也不会改变。

范锦豪对中国经济未来继续保持增长势头持乐观态度。“中国人非常有创业精神。只要你去中国,你会看到人们都在努力工作,而且极富创造力。由此可以相信,未来的中国经济仍将保持高速、稳定的增长。”

“进入2019年,当很多国家和企业没有信心进行对外投资时,中国愿意对很多市场,特别是新兴市场进行投资,这对全球经济十分有益,体现了中国的责任感和所扮演的重要角色。”刘倩说。

奥努纳伊朱表示,中国持续开放确保进一步融入全球经济,增强其他国家参与中国经济倡议的信心,相信中国的繁荣能惠及世界。

“中国投资环境一定会越来越好,各国企业在华发展机遇一定会越来越多。”比利时-中国经济贸易委员会主席贝尔纳·德威特对报告中这句话深表赞同。他说,政府工作报告显示中国政府继续开放的意愿,展现了中国继续欢迎外国投资者的态度。

墨西哥国立自治大学国际关系中心研究员伊格纳西奥·马丁内斯·科尔特斯说,中国政府有关吸引外资的新举措有助于给跨国企业带来更多商机。

(参与记者 陆睿 田明 王丽丽 陈斌杰 庄北宁 陈威华 赵焱 荆晶 杨元勇 郭骏 卢朵宝 潘革平 郑江华 乔本孝 姜磊 吴昊)

凝心聚力

记者跟踪委员在全国政协委员会

□新华社记者 熊争艳 刘慧

全国政协十三届二次会议5日以“打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战”为主题召开记者会,李伟、秦博勇、陈雨露、王培安、刘炳江委员分别就污染防治、扶贫资金使用、结构性去杠杆等问题回答了记者提问。

李伟委员:“全方位立体战”,坚决打赢污染防治攻坚战

全国政协人口资源环境委员会主任、国务院发展研究中心主任李伟说,污染防治攻坚战是“全方位立体战”,一是统筹推进大气、水、土壤防治各项行动。大气污染的防治要着重对京津冀周边地区、长三角、汾渭平原等重点地区的秋冬季大气污染进行综合治理。水污染的治理要侧重水源地的监控治理、黑臭类水体的治理、饮用水安全的治理,长江经济带的生态环境保护也是重点。土壤治理方面要扎实做好土壤环境的监测、调查和统计工作,真正摸清底数,这有利于因地施策、科学施策。二是要着力营造政府依法监管、企业合规排放、大众绿色消费,各尽其责、良性共进的外部环境。三是要尽力而为,也要量力而行,要关注在污染攻坚战的实施过程当中,一些措施可能会对一些特定群体和少数企业产生短时间的影响,对这些群体和企业要做好生活保障等工作。

谈到城市或区域发展的能源结构调整,李伟说,针对重点地区,重点在工业领域实行天然气代煤和电代煤,在城市大力推进建筑节能,减少能源消费。优化重点区域运输结构,积极推进京津冀地区“公转铁”,建设低碳高效的交通体系。进一步改革完善电力供应体制,在收入水平高、承受能力强的一些大城市,可考虑大比例引入和使用水电、风电、光伏等清洁可再生能源。

秦博勇委员:要重点关注扶贫资金的“精准、安全、绩效”

民建中央副主席、审计署副审计长秦博勇说,去年参加全国政协“解决深度贫困地区脱贫问题”调研,到云南省怒江傈僳族自治州深度贫困地区开展实地调研,亲眼看到了国家深度贫困地区脱贫攻坚工作开展以来发生的翻天覆地的变化,感受到国家脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。脱贫攻坚工作取得了决定性进展,谱写了人类反贫困新篇章,更加坚定了打赢脱贫攻坚战的信心和决心。

谈到基层扶贫资金管理使用,秦博勇说,建议有关部门在管理使用扶贫资金时,重点关注“精准、安全、绩效”。扶贫资金的每一分钱都要用在贫困群众身上,特别是要关注产业扶贫、教育扶贫、生态扶贫、移民搬迁和社保兜底这些政策在基层落实的精准情况,确保能够精准脱贫。扶贫资金来之不易,每一分钱都要精打细算,要用好、用活、用出成效,特别是要让每一笔扶贫资金的效益最大化。

陈雨露委员:结构性去杠杆与稳增长目标一致

“去杠杆是防范化解金融风险的重要途径。”全国政协经济委员会副主任、中国人民银行副行长陈雨露说,结构性去杠杆和稳增长之间有统一的一面,并不完全对立。结构性去杠杆也需要稳定的宏观经济金融环境,当经济下行压力比较大时,在宏观调控上需要强调财政政策、货币政策的逆周期调节作用,保证经济运行在合理区间内。

陈雨露说,结构性去杠杆的过程中,“僵尸企业”出清要坚定执行。一方面可以释放沉淀的资源,另一方面可以腾出更多的金融资源用到更高效率的行业和企业中去,这有利于实体经济高效率增长。另外,市场化、法治化的“债转股”一方面可以降低宏观杠杆率,另一方面也可以让企业轻装上阵,完善公司治理结构,对稳增长也很有好处。

在介绍绿色金融业务的开展情况时,陈雨露说,金融部门可以发挥市场机制优势,广泛筹集资金、提供风险管理工具、提高资金使用效率,为国家绿色产业的发展和传统产业的绿色转型升级提供有力支持。目前,国家构建绿色金融体系已取得明显成效,下一步要从构建统一的绿色金融标准体系、充分发挥好政府的作用、持续推动国际化进程三个方面促进绿色金融发展。

王培安委员:健康扶贫是打赢脱贫攻坚战的关键

全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记王培安说,首先要解决贫困人口看得起病的问题。目前的基本医保、大病保险和医疗救助“三重保障”让贫困人口报销门诊费比例达到50%至60%,报销住院费比例达到70%左右。要进一步健全和完善针对贫困人口的健康扶贫补充保险。要立足长远,制定统一的兜底医疗保障政策,对基本医保、大病保险、医疗救助报销后的个人支付医疗费用再次给予补助,使综合报销比例达到90%左右。其次要解决看得上病的问题。突出重点,精准到人、精准到病,实施分类救治,全面落实健康扶贫的“三个一批”措施,做好21种大病的专项救治,通过“四定”,确保医疗质量、控制医疗费用,逐步扩大集中救治的病种范围。强化贫困地区的人才队伍建设,加快补齐贫困地区卫生健康服务的短板,实施好基本医保县域内贫困人口先诊疗后付费,各类医疗保险在定点医疗机构实现一站式及时结算。第三是解决少生病的问题,关键在于坚持预防为主,推动治病为中心向健康为中心的转变。

谈到人口问题,王培安认为中国人口发展要重点关注三个问题:一要处理好人口的规模和结构的关系,努力实现适度的生育水平;二要大力提高劳动者素质和技能,变人口大国为人力资本强国;三要下大力气把“全面两孩政策”落到实处,构建生育友好的社会环境。

刘炳江委员:有信心完成2020年空气质量约束性指标

全国政协人口资源环境委员会委员、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江介绍,2018年全国空气质量持续改善,全国PM2.5浓度同比下降了10.4%,优良天数增长了2.6个百分点,北京下降至51微克/立方米。“这些数据和人民群众的感受是一致的。”

刘炳江说,非常有信心完成“十三五”环境空气质量的约束性指标。他表示,信心主要来自两方面:一是在各方面努力下,作为“大气十条”第一期收官之年的2017年取得治理雾霾的阶段性胜利,并探索了一条打好打赢的路子;二是在2000多名全国大气、气象等方面科学家的联合攻关下,雾霾的原因也基本搞清楚了。“科学治霾、精准施策我们是有信心的。”

“蓝天保卫战必须打赢,没有退路。”刘炳江说。 (新华社北京3月5日电)

打赢三大攻坚

今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面

新华社北京3月5日电 (记者 叶昊鸣 张大川)5日提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出,就业优先政策要全面发力。今年城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内。

就业是民生之本、财富之源。报告提出,今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。

“实现更高质量和更充分就业,是经济迈向高质量发展的重要体现,也是民生的基础保障。”全国人大代表、湖南省株洲市市长阳卫国表示,在推进产业结构转型升级的过程中,更需要用新的产业空间支撑广泛的就业机会,以实现就业形势稳中向好。

“在经济增速放缓、经济结构加快调整的关键时期,就业的稳定器作用尤为重要。”全国人大代表、西部矿业集团有限公司董事长张永利认为,稳就业首先要稳企业。“支持中小企业发展就是稳就业的具体举措,要解决中小企业融资难融资贵问题,只要搞活企业,就业就稳住了。”

人力资源社会保障部有关负责人表示,要进一步扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

细节里的民生温度

□新华社记者 刘怀丕 段续

翻开今年的政府工作报告,从把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销,到移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”;从保障进城务工人员随迁子女教育,到居民医保人均财政补助标准增加30元……满眼都是实打实的民生关切。

这一系列细致的民生安排,或切中社会痛点,或回应群众多层次、多样化民生需求。这些民生亮点,像闪耀的灯火,温暖着老百姓的心。

民生工作事关群众福祉、社会和谐稳定。在政府工作报告中,一些安排看似具体事,但汇聚起来就是民生大事,加起来就是一本民生大账。一件件民生实事落地,会让改革发展成果惠及更多群众,实实在在地增加人民群众的获得感、幸福感、安全感。

抓好民生,既是我们的目标,也能为更好推动高质量发展提供不竭动力。做好这项工作,要坚持问题导向,找准当前群众最急最忧最盼最迫切的需要,从实际出发尽力而为、量力而行,好钢用在刀刃上,好事做到群众心坎里,让老百姓得到看得见、摸得着、感受得到的实惠。

民生无小事,枝叶总关情。细节里的民生温度更暖,细节里的民生关怀更实,细节里增进人民福祉的政策举措更有力。保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。多从细处入手,把落实抓到位,织牢织密民生保障网,也能为实现今年经济社会发展的主要预期目标夯实基础。

(新华社北京3月5日电)