为全面建成小康社会收官打下决定性基础

——从全国两会看中国改革发展新图景

□新华社记者 韩洁 安蓓 何欣荣 姜琳

中国的“两会时间”,世界的“中国时间”。

面临复杂严峻的国内外环境,中国将怎样规划2019年的改革发展?置身诸多不确定性中,中国亮出的改革开放新举措将带来哪些确定性机遇?

随着5日政府工作报告的亮相,一幅中国发展新图景徐徐铺展在世界面前,也展现出中国坚定迈向高质量发展、满足人民新期待的自信。

发展新布局 坚定前行信心

国内生产总值增长6%—6.5%,今年政府工作报告对经济增长预期设定区间目标。在主要国际组织纷纷下调今年世界经济增长预期的背景下,中国依然稳健的增长目标无疑送来阵阵暖意。

“这是一个积极稳妥的目标,符合我国发展实际,与全面建成小康社会目标相衔接,既充分评估经济运行中的风险因素,又科学判断经济增长潜力空间。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

2019年,全面建成小康社会关键之年。“我国发展面临的环境更复杂更严峻,可以预料和难以预料的风险挑战更多更大,要做好打硬仗的充分准备。”政府工作报告的这一判断,尽显敢于直面问题和挑战的坚定和从容。

这是复杂局势下的发展新棋局——

就业优先政策要全面发力,城镇新增就业1100万人以上;农村贫困人口减少1000万以上,居民收入增长与经济增长基本同步;居民消费价格涨幅3%左右;宏观杠杆率基本稳定;生态环境进一步改善……

“今年经济社会发展主要预期目标传递出稳中有进的信号,大家发展信心更足了。”全国人大代表、安徽省宿州市市长杨军说,要顶得住压力、经得起考验,兼顾稳就业、结构调整、污染防治等多方面发展需要,着力推动高质量发展。

这是面向未来的行动路线图——

继续坚持以供给侧结构性改革为主线,继续打好三大攻坚战,坚持创新引领发展,促进形成强大国内市场,促进区域协调发展,推动共建“一带一路”……

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段”“粤港澳大湾区建设充满机遇”……5日早晨,来自雄安新区、粤港澳大湾区的多位代表亮相今年全国两会首场“代表通道”,言语间透着面向未来的信心和底气。

2018年中国来之不易的发展成绩令世界瞩目。拥抱2019年,我们更加坚信,紧紧抓住重要战略机遇期,凝心聚力办好自己的事情,中国经济高质量发展的道路必将越走越宽。

改革新举措 激发活力动力

一打开政府工作报告,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希就注意到大篇幅呈现的减税降费举措。

“将制造业等行业现行16%的税率降至13%”;

“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%”……

“力度真是超乎寻常,体现了中央的改革决心。”作为财税专家,他深知这几个百分点的重要作用和背后的不易。

纵观报告中的2019年工作安排,“以市场化改革的思路和办法破解发展难题”贯穿始终——

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元、深化“放管服”改革、对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革、以改革推动降低涉企收费、加快国资国企改革、深化财税金融体制改革……

“一系列改革举措不断激发市场主体活力,助力经济提质增效,也为顶住经济下行压力、增强内生发展动力提供根本性制度保障。”全国政协委员、南京大学经济学系主任杨德才说。

全国人大代表、亨通集团董事局主席崔根良对此深有感触:“我们2018年少缴税超过2.6亿元,还获得20亿元债券融资。报告针对痛点问题出实招、出真招,大大增强了企业创新实干的信心。”

改革促发展,高水平的开放倒逼更深层的改革。

推动出口市场多元化、办好第二届中国国际进口博览会、缩减外资准入负面清单、允许更多领域实行外资独资经营、赋予自贸试验区更大改革创新自主权、积极参与世贸组织改革……

面对贸易保护主义逆流的挑战,中国亮出一系列开放新举措,向世界进一步敞开大门。

“第二届进博会的企业商业展总展览面积较第一届更大,将达到30万平方米。”全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民说,进博会在给国内消费升级“添砖加瓦”的同时,还将打造制度创新的“试验田”,如出台更优的贸易便利化措施,放大进博会的溢出和带动效应。

站在新起点上,中国在扩大开放中更坚定迈向高质量发展,也将为全球经济发展带来更多新机遇、注入更强新动力。

民生新获得 回应人民期待

抵扣子女教育1000元、住房贷款利息1000元、赡养老人500元……

拿到税务部门印发的《新个人所得税宣传卡》,上海的快递员李云豪十分惊喜。粗略一算,他一年可以少交近5000元的个人所得税。

像李云豪这样,近两个月来很多上班族都在自己的工资条中看到了新变化。作为2019年的首个“民生礼包”,个税改革让百姓收获了实实在在的红利。

民之所望,政之所向。

高质量发展的落脚点是人民。政府工作报告里的每项民生数字,都在回应人民对于美好生活的期待——

落实好新修订的个人所得税法,使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享;中央财政教育支出安排超过1万亿元;降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%;移动网络流量平均资费再降低20%以上……

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说,去年多种抗癌药纳入医保目录等措施,直接降低了百姓看病负担。未来政府需要继续通过药品采购谈判机制来降低药价、通过反欺诈来维护医保资金安全、提升医保统筹层次,进一步扩展医保制度的保障功能。

更多的民生实惠,更大的民生改善力度,助推高质量发展——

助力稳就业,今年高职院校大规模扩招100万人;推动稳消费,发展社区养老服务业和婴幼儿照护服务、健全农村流通网络;老旧小区改造,便利市民的同时也带来市场新空间……

在全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东看来,激活农村市场、促进农村品质消费升级,必将有效扩大内需,全面拉动消费,为经济高质量发展注入强劲动力。

密集释放的“民生红利”,不仅让百姓生活更美好,更让奋斗者们看到了希望、鼓足了劲头——

“精准扶贫要扶真贫,脱贫路上一个也不能少。”全国人大代表、湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程桔说,大市村通过联系当地一个制作卫生棉布的企业来村建车间,让十多个村民,特别是贫困户就近上班。“希望国家细化相关政策措施,吸引更多企业和人才返乡,加入到乡村振兴的建设中,同时为更多老百姓提供就近就业的机会。”

(参与采写 方问禹 侯雪静 吴帅帅 张展鹏 有之炘 杨思琪)

(新华社北京3月5日电)

成绩来之不易 发展更有信心

——代表委员审议政府工作报告

□新华社记者

阳春布德泽,万物生光辉。三月的北京,玉兰吐蕊,人勤春早。5日上午,十三届全国人大二次会议在北京隆重开幕。

过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺奋进,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

新的一年,新中国将迎来70华诞,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标步入关键之年,更加需要全国各族人民接续奋斗,再创新的历史伟业。

谈成绩来之不易,说使命重任在肩。围绕政府工作报告,出席两会的全国人大代表、全国政协委员认真审议、热烈讨论。

成绩来之不易、振奋人心

国内生产总值增长6.6%,总量突破90万亿元,城镇新增就业1361万人……报告中,一串串亮眼的数字,一个个精准的举措,勾勒出过去一年我国经济社会发展取得的新成就。

过去一年,我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,经济出现新的下行压力。全国政协委员、经济专家张连起说,2018年取得的成绩来之不易,让人倍感振奋。

翻阅政府工作报告,全国人大代表、中国华电集团有限公司董事长温枢刚心情激动。2018年,华电经历了一场深刻变革,加大力度淘汰落后产能,加快步伐推进清洁能源,转型的痛苦和突破的艰难自不待言。“化压力为动力,华电不断释放新优势。”他说,来之不易的成绩,更加坚定了我们在高质量发展道路上阔步前行的信心。

过去一年,中国经济不断突破“自我”,激发起更多的潜力与空间。

加长版复兴号列车“上线”、高铁网络不断延展成为旅客首选、长三角铁路旅客运输量突破13亿人次……全国人大代表、中国铁路上海局集团有限公司南京铁路办事处主任吴向东说,密集的铁路运行图谱背后,既是运力的提升,更跳动着市场的“脉搏”。

变革同样发生在乡村。

“脱贫攻坚,‘啃’掉的是硬骨头,获得的是新希望。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮说,从建水库、修路到旅游扶贫,裴寨村一步一个脚印迈向美好生活。

全国人大代表、山东省沂南县铜井镇两泉坡社区党总支书记李树睦说,去年县里开展了农村人居环境整治工作,垃圾乱放、污水乱倒的现象少了,风景如画的宜居家园正在成为现实。

预期目标积极稳妥 体现高质量发展要求

我国发展仍处于重要战略机遇期,经济长期向好趋势没有也不会改变。报告提出今年经济社会发展的主要预期目标,代表委员认为,这符合我国发展实际,与全面建成小康社会目标相衔接,是积极稳妥的。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安认为,针对经济运行中的不稳定不确定因素,设置区间目标可以留有余地。国内生产总值增长6%至6.5%的预期目标,体现了对经济运行态势的科学研判和高质量发展的要求,也是基于保障就业的考虑。

“就业稳住了,收入就有保障,消费进一步带动,产业也有了后备力量。”全国政协委员、江南造船(集团)有限责任公司总工程师胡可一说,今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,并提出了一系列稳就业举措,这稳定了预期,增添了信心,让我们更有底气。相信随着经济结构不断优化调整,整个经济发展的就业弹性将进一步提高。

报告中深化“放管服”改革的举措让全国人大代表、上海市普陀区委书记曹立强感到重任在肩:“越是面临下行压力,越要加大政府‘放权’力度,大力降低企业负担,激发创新动力。”

报告中提到的推动高质量发展、提升科技创新能力的一系列目标举措,也让代表委员倍感振奋。

全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆说,“打造工业互联网平台,拓展‘智能+’”的表述让他更坚定智能升级的路径。“抓住智能革命实现生产力跃升,不仅是联想的选择,更是制造业高质量发展的指向。”

以优异成绩迎接新中国成立70周年

凝心聚力促工作,勠力同心谋新篇。代表委员表示,新的一年,要坚定信心、真抓实干,为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

“脱贫‘摘帽’不是终点!”听完报告后,全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐感慨良多:“瑞金是赣南地区首个实现脱贫‘摘帽’的县市,将继续坚持政策不变、力度不减,打好脱贫攻坚战,巩固来之不易的成果。”

从明显降低企业社保缴费负担、确保减税降费落实到位到缓解企业融资难融资贵,政府下大力气激发市场活力的决心清晰可见,这也让全国人大代表、宜华集团董事局主席刘绍喜充满信心:“一定要把国家的好政策接牢接好,加大创新,聚焦实业,走好高质量发展道路。”

唯有奋斗,才能成就历史;唯有实干,才能创造未来。

报告中“要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关”的内容,让全国人大代表、湖南圣湘生物科技有限公司董事长戴立忠看到了企业发展和回报社会的契合点:“我们将进一步聚焦精准医疗前沿领域,加大创新,提供更多老百姓用得起、用得好的医疗产品和服务。”

“让更多人了解、喜爱中国艺术与文化,是我需要不断努力达成的使命。”“95后”全国人大代表、成都经典汇文化传播有限公司艺委会办公室副主任徐萍说,自己要扎扎实实把文化讲座办好,为弘扬传播中华文化添砖加瓦。

困难不容低估,信心不可动摇,干劲不能松懈。代表委员纷纷表示,新的一年,要以饱满的热情和积极的作为,奋力前行,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

(记者 张辛欣 叶昊鸣 张展鹏 刘邓 吴镭昊 张志龙 贾远琨)

(新华社北京3月5日电)

从春天出发,用奋斗书写新时代华章

——十三届全国人大二次会议首场“代表通道”直击

□新华社记者 谭谟晓 申铖 许晟

春为岁首,标注着梦想的新起点。

5日上午8时许,人民大会堂中央大厅,十三届全国人大二次会议首场“代表通道”如约开启,成为中外媒体关注焦点。

8位全国人大代表走上通道,畅谈履职心声,回应各方关切。聚光灯下,闪耀的是代表们沉甸甸的责任和担当,更是新时代中国开放透明的缩影,向全世界传递出更为坚定的中国信心。

雄安新区是千年大计、国家大事,一举一动备受瞩目。当河北雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚代表站在麦克风前,媒体争先恐后举手提问,大家关心“规划编制是不是能快一点?”“今年雄安新区建设将有何进展?”

“雄安新区规划编制速度一点都不慢。”陈刚说,规划对一个城市的重要性不言而喻,对雄安新区更是非常重要。我们的专家团队日夜兼程,风雨无阻,一些专家大年初一还在忙于规划编制工作。现在精雕细琢是为了未来更快更好发展。

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段,蓝图已经绘就。”陈刚说,我们将按照城市规划建设规律和经济发展规律,把一张蓝图转变成路线图、项目表和施工图。“可以预计,在不久的将来,雄安新区将形成塔吊林立、热火朝天的建设局面。”

北雄安,南大湾。在中国改革开放新征程中,粤港澳大湾区建设可谓一大引擎,这是新时代建设高质量发展典范的新探索。来自粤港澳的三位代表表达了“共担重任、携手追梦”的美好愿景。

“粤港澳大湾区建设充满机遇,香港、澳门科技创新能力很强,广东产业体系比较完整,要将优势有效结合起来。”广东省副省长林少春代表说,当前重点要解决规则衔接问题。“有事多商量,有事好商量,三地一定能够实现共赢。”

林少春的话引起来自香港的谭耀宗代表的共鸣:“‘一国两制’是香港在大湾区的优势,期待实现大湾区内人流、物流、资金流互联互通。相信粤港澳深化合作,一定能打造出国际一流湾区。”

合作的力量不断汇聚,发展的红利共同分享。“澳门要抓住千载难逢的机遇,融入国家发展大局。”澳门特区立法会议员高开贤代表说,祖国好,澳门好。融入国家发展大局越深,澳门未来越好。

对问题不回避,对未来充满希望,代表们的信心和底气,源自蓬勃发展的新时代中国。

中国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。TCL集团董事长李东生代表建议,进一步完善各种经营主体平等竞争的环境,完善平等保护各种经济主体的法律法规,他坚信民营经济在深化改革开放的大潮中能得到更好发展。

用脚步丈量民情,以行动诠释初心。来自基层的代表走上通道,讲述精彩履职故事,道出百姓期盼诉求。

打好污染防治攻坚战,土壤污染防治是重要内容,土壤健康才能种出好粮食。来自河南的土壤治理专家党永富代表常年忙碌在田地里,质朴中透着干练。他认为,要依靠科技的力量治理土壤污染,围绕节肥节药、提质增效下功夫,推动农业高质量发展。

在“代表通道”上,湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程桔代表讲述了“扶贫车间”带动村民就近就地就业的故事。在崇阳县,这样的“扶贫车间”有30个,带动就业1500多人。

“脱贫路上一个也不能少。”面对镜头,她呼吁通过加强政策配套吸引更多人返乡创立“扶贫车间”,让老百姓有更多就业机会。

扎根基层调解一线30余年,成功调解矛盾纠纷2000多起……重庆江北区观音桥街道人民调解员马善祥代表是一位“老调解”。在他看来,没有对群众的深厚感情,就干不好调解工作。他在调解矛盾中逐渐赢得了群众信任,为深入了解社情民意、更好履职打下基础。

百米通道上,国家发展的“大图景”与人民群众的“小目标”交相辉映,传递出中国信心的强劲脉动。

清脆的铃声响起,代表们陆续步入会场。近3000名全国人大代表会聚一堂,他们将不负重托、履职尽责,凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

(新华社北京3月5日电)

十大民生热点,政府工作报告这样回应……

□新华社“新华视点”记者

十三届全国人大二次会议5日听取并审议政府工作报告。压力和挑战下如何稳就业?如何拉动消费增长?老旧小区改造如何切实推进?……对于当前诸多民生热点,政府工作报告作了明确回应。

热点1:压力和挑战下如何稳就业?

——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

报告提出,就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长首要是为保就业。

全国人大代表、中国科学院院士王建宇说,当前就业结构性压力较大,就业难和招工难并存。要把握我国经济正在向高质量发展转型升级的趋势,做好各个就业人群需求端与供给端的匹配。过去,更多地从民生角度强调就业政策,今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

热点2:脱贫攻坚关键阶段重点目标是什么?

——聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体。提高脱贫质量。

报告提出,精准脱贫要坚持现行标准,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,加大攻坚力度,提高脱贫质量。

全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千户岭村村委会主任张宏祥表示,政府工作报告提出农村贫困人口减少1000万以上的目标。在脱贫攻坚的关键阶段,既要聚焦深度贫困地区集中攻坚,又要把防止返贫放在更加重要的位置,激发贫困群众脱贫内生动力。同时,要完善考核监督,确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

热点3:污染防治今年如何推进?

——要改革完善相关制度,协调推动高质量发展与生态环境保护。

报告提出,持续推进污染防治。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚。

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说,政府工作报告显现打好污染防治攻坚战的坚定决心,重点提出对空气、水、土壤的治理和保护全面推进。值得注意的是,报告提出通过改革创新环境治理方式,避免监管“一刀切”,形成同治、共管合力,提高企业内在环保动力,这有利于环保措施真正落地和可持续。

热点4:如何确保“老有所养”?

——养老金合理增长并按时足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老特别是社区养老服务业,对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

我国60岁以上人口已达2.5亿。全国政协委员陈中红说,保障养老金合理增长、足额发放,提供“老有所养”的物质基础,政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持,将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况,是重要利好消息。

热点5:如何破解“看病难”“看病贵”?

——落实完善异地结算。大病保险报销比例由50%提高到60%。

报告提出,居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华认为,政府工作报告直击高血压、糖尿病等门诊用药支出高和异地报销难等医疗领域的痛点和难点,提出了切实有效的解决方案和目标。

热点6:如何缓解技能型人才短缺问题?

——今年高职大规模扩招100万人。

报告提出,改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说,一方面是技能型人才短缺,企业招高级技术工人难;另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象,必须加快发展现代职业教育。要改变社会对职业教育的偏见,一定要有证书衔接等方面的配套政策,并提高职业学校的教育质量。

热点7:如何拉动消费增长?

——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出,多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置优惠政策。深化收费公路制度改革,推动降低过路过桥费用。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说,外部环境复杂多变,中国经济面临高质量转型发展,稳定国内有效需求至关重要。他提出,需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力,关键是要降低消费的成本。

热点8:房地产政策释放哪些新信号?

——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出,更好解决群众住房问题,落实城市主体责任,改革完善住房市场体系和保障体系,促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。

全国人大代表、上海市黄浦区委书记杲云说,要保障群众的基本住房需求,确保居者有其屋。近年来,房地产调控保持了较好的力度和节奏,市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任,精准施策,把“房住不炒”落到实处,促进房地产市场平稳健康发展。

热点9:老旧小区居民如何不再“望楼兴叹”?

——更新水电路气等配套设施,支持加装电梯。

报告提出,城镇老旧小区量大面广,要大力进行改造提升,更新水电路气等配套设施,支持加装电梯,健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说,目前,不少城市小区是上世纪八九十年代建设的,建筑和基础设施老化,需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中,要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来、居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

热点10:网络提速降费有啥新举措?

——移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”。

报告提出,今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置,使降费实实在在、消费者明明白白。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说,近年来,国家在互联网资费方面不断推出惠民政策,提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题,重在解决百姓生活的痛点。

(记者 李劲峰 王优玲 翟永冠 刘硕 梁晓飞 杰文津)

(新华社北京3月5日电)