打赢脱贫攻坚战 奏响乡村振兴曲

——乌兰浩特市脱贫攻坚与乡村振兴融合推进工作纪实

□胡日查 高敏娜 谭艳丽 刘璐

这是一片红色的土地，72年前，中国共产党领导的第一个少数民族自治政权从这里起步，铸就了乌兰浩特市光芒万丈的革命精神。

脱贫攻坚是新时代红城人民向着贫困宣战的冲锋，英雄人民的后代不忘初心，不止步、不懈怠，继续在贫困地区脱贫致富奔小康中作示范、带好头，迈出了脱贫攻坚巩固提升的新步伐。

2018年7月27日，是一个值得红城人民铭记的日子，这一天，乌兰浩特市在兴安盟率先退出贫困旗县行列。

从2015年到2018年，乌兰浩特市贫困发生率由6.6%下降到0.47%；全市建档立卡贫困户2547户、5213人，已脱贫2137户、4227人，未脱贫131户365人，稳定脱贫279户、621人。2018年末，脱贫人口人均收入达到9515元，同比增长22%，31个重点贫困嘎查村全部实现脱贫出列……一组组跳跃的数据，就是乌兰浩特市脱贫攻坚最靓丽的成绩单。

脱贫摘帽只是新起点。穿越承载荣光与热血的时空，在新中国成立70周年之际，这片红色土地上的人民正向着全面小康和伟大复兴中国梦的美好图景，发起新的冲刺。

王锁柱吴迎春老两口看着盛开的桃花仿佛看到了希望。 毕力格 摄

积分制管理激活老百姓追求美好生活的热情。 谭艳丽 摄

乌兰哈达镇腰乐嘎查为贫困户发放积分卡。 张瑞军 摄

斯力很现代农业园区金星村驻村第一书记毕语文（右）到贫困户家走访了解情况。 谭艳丽 摄

55道“菜”让脱贫稳得住

连续几日的和煦阳光和持续攀升的气温，让贫困户王锁柱大棚里的桃花如期开放了。3月2日，来到位于乌兰浩特市葛根庙镇设施农业园区内王锁柱家的温室大棚里，只见大棚里整齐排列的桃树生机勃勃，新绿葱茏；一簇簇桃花灼灼绽放，浓香沁脾。

“现在是花期管理最关键时期，一年收入高不高，就看近期管理了。另一棚的黄瓜也到了生长关键期，需要随时注意棚内的温度和湿度，我每天6点多就起来打理果树，一直要忙到晚上9点。”人勤春来早，奋斗正当时，陆续盛开的桃花与王锁柱的笑脸交相映衬，对他来说，这喜人的景象预示得不仅仅是果品丰收，还有一家人对新一年的期盼和对美好生活的憧憬。

王锁柱曾经是葛根庙镇胡格吉勒嘎查一个典型的贫困户，由于家中田地稀少，生产资源严重不足。乌兰浩特市为贫困户提供的脱贫产业菜单，让这个家庭发生了根本改变。“看了市里提供的产业扶持菜单，我和老伴儿商量了一下，决定移民搬迁到园区里种植温室大棚。”王锁柱说。

一年勤奋劳作，到年底，老两口一算账，家里收入比过去翻了几番，尝到甜头的王锁柱和老伴今年又一起承包了4座温室大棚种植辣椒、茄子和黄瓜。每个棚两茬果、一茬叶菜循环种植，预计今年能收入5万元。

王锁柱口中提到的菜单，就是乌兰浩特市根据农村贫困现状、建档立卡贫困户实际需要和贫困人口宜居环境、适宜发展产业、适用技术需要等情况，创新实施的菜单式扶贫方式。菜单里列出了易地扶贫搬迁、脱贫产业发展、适用能力培训共3大项、55道“菜”，提供给建档立卡贫困户自愿选择，采取贫困户先建后补、政府买单的方法，确保脱贫攻坚措施精准到人。

对于没有生产能力的贫困户，乌兰浩特市采取了与农牧业产业化龙头企业联结、与合作社联结、与养殖大户联结等方式，探索开展了资产收益扶贫模式，鼓励贫困户利用产业扶贫补助资金投资入股，让完全丧失劳动能力、不能参与生产、创收活动的贫困户和劳动能力有限、只能从事轻体力劳动的贫困户有了稳定的收入来源。

“年前那会儿花销大，领取的3000元分红，让我们娘俩过了个红红火火的年。”无资金、无技术、无劳动能力，是杨景华家面临的实际状况。今年65岁的乌兰哈达镇腰乐嘎查贫困户杨景华，在菜单里选择了资产收益这道“菜”，从2016年开始，她将贫困户每人1.5万元产业补助资金投放到内蒙古蒙犇畜牧有限责任公司，每年企业按照10%—15%的比例进行保底分红，她们娘俩每年都能拿到3000元分红。

除了这项收入，杨景华还把家里的7亩水田承包了出去，加上女儿在外打工的收入，去年杨景华家人均收入达到了12906元。“年年都能分红，心里就踏实了，这些钱对我们家里帮助很大，让我们感受到了温暖。我要把这钱用在刀刃上，把自己的生活过好。”杨景华满脸笑意地说。

如今，通过菜单式扶贫，乌兰浩特市建档立卡贫困人口实现了产业发展全覆盖，住房安全全保障，兜底保障措施应享尽享。让贫困户发展自己想发展的脱贫产业，住进自己想居住的安全住房，学习自己想学习的培训课程，把选择权交给贫困户，也就使贫困户不得不参与到脱贫攻坚工作中来，从中获得认知感，从要我脱贫转变为我要脱贫，在脱贫攻坚启动之初便激发了贫困户参与脱贫攻坚工作的主动性和积极性。

“今年我们要在产业扶贫上持续发力，实施到户产业发展项目10个，巩固原有到户产业基础。聘请种养殖技术指导人员17名，长期入户指导贫困户产业发展技术，提高贫困户产业发展能力。引导经营主体通过土地、资金、劳力入股等方式带动贫困户发展，鼓励劳动力较弱的贫困户发展家禽等传统产业。”自治区驻乌兰浩特市脱贫攻坚工作总队队长、乌兰浩特市委副书记苏元龙说，今年持续深化菜单式扶贫模式，继续实施扶贫产业后续服务保证项目，落实新识别贫困户产业发展帮扶措施，加强对现有脱贫产业的后续扶持、服务和监管，不断巩固提高脱贫成果。

“双扶双长”激发内生动力

人无志不立，贫无志难脱，有什么样的精气神，就有什么样的价值追求。为帮助贫困群众树立脱贫信心，激发脱贫斗志，在菜单式扶贫激发贫困户参与脱贫攻坚动力的基础上，乌兰浩特市通过探索实施扶志长志气、扶智长本领“双扶双长”工作，引领贫困群众在脱贫路上唱主角。

在乌兰哈达镇高根营子嘎查贫困户牛丽艳家里，一份“积分励志带头人”的奖状摆在了客厅最显眼的位置。去年牛丽艳一家靠着勤劳的双手累计获得了968分，成为了全嘎查积分第一名。

2016年，牛丽艳夫妇利用扶贫资金购入了7头牛，靠着起早贪黑的卖牛犊和牛奶，收入达到5万元。勤快的小两口还把家里的菜园打理得井井有条，所种植的蔬菜每年能带来7000元收入。此外，因为常年细心照顾生病的公婆，牛丽艳还获得了最美红城人的荣誉称号，而这些都是乌兰浩特市实施建档立卡贫困户积分制管理中的加分项。

“牛丽艳可真能干，得了第一名，我们得向她学习。”在村民们的议论和羡慕中，去年年底，高根营子嘎查又拿出当年剩余积分中的1000分作为奖励，鼓励牛丽艳继续努力发展并带动其他贫困户。

高根营子嘎查驻村第一书记石兴彪介绍，嘎查村对贫困户按照有无劳动能力进行分类，采取不同赋分比例的积分评选方案分别开展积分活动。其中，有劳动能力积分内容分为5大类；无劳动能力的分为4大类。贫困户通过努力获得积分，再向嘎查村积分制管理执行小组申报。嘎查村积分制管理执行小组每月初对上月贫困户积分进行审核评定，并将评定结果及时公示，最后由执行小组负责向贫困户发放对应积分卡。石兴彪说：“在我们嘎查1个积分等于1.5元钱，贫困户可利用积分卡到超市、卫生室、药店兑换除烟酒、纸牌等以外的等值生产生活物资。”

“去年我们在全市17个嘎查村首先试点实施了贫困户积分制管理活动，累计发放积分制管理资金46.4万元。今年我们将在全市61个嘎查村全面推行双扶双长积分制管理工作，全面提升我市贫困户内生动力。”自治区扶贫总队副队长、乌兰浩特市副市长吴永全说，贫困户积分制管理是对扶志工作的有效探索，是巩固脱贫成果的有力抓手。

活动开展后，贫困户更加用心经营产业，主动参与乡村卫生环境整治，邻里之间更加和睦，家庭氛围更加和谐，精神面貌更加积极向上，达到了从细微处做起，从点滴中变化的目的。试点嘎查村“比富裕、比和谐、比美德、比环境”的风气也逐步形成。

在乌兰浩特市兴安家政公司的培训室里，90名来自嘎查村的妇女们正在专注地学习如何护理新生儿，这是2019年的第一批月嫂培训班。

“通过这种短期培训，让农闲时无事可做的妇女们掌握一项技能，让她们在农闲时走出家门，走进家政服务行业上岗就业，通过自己的劳动增加收入。”作为乌兰浩特市指定的技能培训机构负责人，兴安家政公司总经理高磊介绍，为配合脱贫攻坚行动，兴安家政为贫困妇女免费提供月嫂、育婴师、家政等专业技术培训，去年共培训了3860多名学员，其中建档立卡贫困户达到了530名。培训后，还为她们提供就业信息，帮助她们搭建就业平台，拓展就业空间。这两年兴安家政公司共培训建档立卡贫困人员119人，转移就业35人。

扶贫不仅要帮助贫困户建立信心，树立雄心，还要加强贫困户技能培训，让他们掌握致富的技能。为此，乌兰浩特市对全市建档立卡贫困户中有就业创业意愿和能力的667户，1671人，按照就业、培训、创业、输出等不同意愿，制定详细的援助方案，对贫困人员就业状态、技能状况和援助情况进行全程动态跟踪，实行网格化精准管理，确保贫困家庭有就业创业意愿和具有能力的劳动力中至少1人实现就业。同时，采取选派技术员下乡入户、举办种植业、养殖业培训班等方式，提升贫困户实用技术能力，实现产业发展贫困户技能培训全覆盖，帮助贫困户产业持续向好发展。

打赢脱贫攻坚 助力乡村振兴

“为了进一步促进蓬勃发展的旅游业，优化乡村旅游环境，完善旅游基础设施，今年义勒力特嘎查将在原有3个公厕基础上再建设两个水冲式公厕。投入70万元的垃圾中转站也即将投入使用，该中转站可容纳附近4个嘎查村近2000户的生活垃圾。此外，义勒力特嘎查主街还将建设污水排放系统。”义勒力特镇党委副书记、镇长陈延凤给我们细数着今年的提档升级规划。

近年来，义勒力特镇在脱贫攻坚、美丽乡村建设上取得了骄人的成绩，发生了脱胎换骨的变化。陈延凤说，如今的义勒力特镇，已成为城里人向往的休闲胜地，昔日寂静的小山村变成了游客络绎不绝的新景区，去年接待旅客30万余人次，十一假期平均每日客流达到7000人。

在乌兰哈达镇党委书记刘正湃手中，一份高根营子嘎查乡村建设样板区项目规划草图已经完成。“高根营子嘎查距市区6公里，自然资源丰富、村容整洁，基础设施较为完善，适合进行乡村振兴样板区建设。”刘正湃说，特别是自治区烟草专卖局帮扶高根营子嘎查以来，村容村貌得到了长足发展，近郊采摘、农家乐餐饮有了初步发展。“我们要把高根营子嘎查打造成集观光、游览、采摘、美食、民宿为一体的新农村。”对于嘎查日后的建设，刘正湃信心十足。

产业发展是实施乡村振兴的重要一环，在这份规划中，高根营子拟实施产业发展项目9个，拟投资1735万元。按照国家千万工程的示范带动，还将实施改厕、地下管廊等建设，基础设施建设拟实施6个，拟投资1975万。“据测算，项目完成后，预计可提供直接就业岗位数210个，可以为高根营子嘎查人均增收6616元，全村增收704万元。”刘正湃说。

“除了要把高根营子嘎查打造成产业发展、社会和谐、美丽宜居的乡村振兴样板，乌兰浩特市还将以深化农业供给侧结构性改革为主线，大力培育龙头企业、专业合作社、家庭农场等经营主体，重点打造哈达那拉、国光、曙光等6个盟级乡村振兴示范村。”兴安盟委副书记、盟政法委书记、乌兰浩特市委书记马焕龙表示，做大做强林果产业同时，还要做美休闲农业，加快推进葛根庙文冠果和乌兰哈达经济林基地，提档升级开心农场等一批乡村旅游景点，拓宽农民增收渠道，夯实乡村振兴产业基础。

脱贫攻坚初战告捷，乡村振兴东风浩荡。在加强美丽乡村建设方面，乌兰浩特市要学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验做法，深入开展人居环境整治3年行动，突出抓好生活垃圾、污水处理和村容村貌提升，着力打造胡格吉勒、黄家店、古城等5个环境整治示范村。同时，积极开展“改变生活，从庭院做起”专项行动，推进“美丽庭院”示范创建，做好做精“六小庭院经济”，培育农民增收的源头活水。深化农村土地制度改革，统筹推进农村集体产权、乡村治理体系等改革举措，多途径发展壮大集体经济，让农民把日子过得更加红火。

“我们建立村容村貌长效管护制度，发挥积分制管理引导作用，不断提高村民自治水平，持续优化农村人居环境。全面落实厕所革命战略部署，以义勒力特、哈达那拉为试点，新建、改建农户卫生厕所3194户。”苏元龙说，乌兰浩特市要用好用活乡风文明阵地，抓好新时代农民素质提升工程，开展“讲文明、树新风”及文明村镇创建活动，落实社会治安综合治理责任制，持续优化农村治安环境，实现农村社会长治久安。

葛根庙镇移民新村。 李亮 摄