以改革激发活力 用创新引领发展

——代表委员审议讨论政府工作报告

□新华社记者

发展是解决我国一切问题的基础和关键；坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题；坚持创新引领发展，培育壮大新动能……政府工作报告中的这些论述，引起了代表委员的强烈共鸣。大家认真审议、热烈讨论，为改革建言献策，为高质量发展凝心聚力。

让改革激发前进的澎湃动力

改革是活力之源。直击市场主体痛点难点，政府工作报告明确全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。代表委员认为，这必将带来一系列改革。

“近2万亿元的减税降费，会让企业和百姓得到实惠。”全国政协委员、哈尔滨电气集团公司董事长斯泽夫说，减税是“放水养鱼”，对财政会有压力，更会增强发展后劲。

谈及减税降费、优化营商环境，全国人大代表、小米集团创始人雷军说，面对经济下行压力，国家给了民营企业很大支持，为企业安心谋发展创造了良好环境。

我国有上亿市场主体。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。这就需要下硬功夫打造好发展软环境。

“我们在优化营商环境上还有很大改善空间。”全国人大代表、三亚市市长阿东说，在海南建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港的过程中，要对标国际先进经验，建设法治化、国际化、便利化的营商环境，吸引更多企业来海南投资兴业。

健全与高质量发展相适应的体制机制，要聚焦突出矛盾和关键环节，推动改革不断深化。

全国人大代表、君乐宝乳业集团总裁魏立华调研发现，部分民营企业在市场准入方面仍面临一些隐性门槛。“报告提出下大气力优化民营经济发展环境，对各类所有制企业平等对待，让我们的信心更足了。”

全国政协委员刘世锦说，解决民营企业发展面临的问题，根本要靠深化改革。“深化财税金融、国资国企等领域改革，放宽市场准入。要让好的改革措施尽快落地，产生实效。”

让创新成为高质量发展的加速器

创新是第一动力。针对当前我国核心技术不强等问题，代表委员表示，要坚持创新引领发展，加快促进新旧动能接续转换。

报告提出，健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。这让全国政协委员、广东省赛莱拉干细胞研究院院长陈海佳备受鼓舞。“企业快速发展壮大，离不开国家的好政策。”陈海佳说，2018年公司通过科研投入加计扣除和科研补助减负超过1000万元，国家着力构建科技金融生态更为科创企业插上翅膀。

在全国人大代表、浪潮集团有限公司董事长孙丕恕看来，人工智能、工业互联网、大数据为制造业高质量发展提供了宝贵机遇。“工业互联网和传统制造业相结合，将为制造业转型升级赋能。”

“我们在创业创新历程中更加深刻体会到，创新驱动已成为推动高质量发展的战略支撑。国家强盛离不开科技的振兴，关键领域核心技术必须要攻关、突破。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技有限公司董事长袁玉宇说。

让发展造福亿万人民

政府工作报告提出，今年农村贫困人口减少1000万以上。打好精准脱贫攻坚战，受到代表委员的广泛关注。

“今年河南要完成14个国家贫困县的摘帽任务，责任重，难度大。”全国人大代表、河南省扶贫开发办公室主任史秉锐调研发现，有的脱贫群众尚未培养起稳定脱贫的能力。“要对刚脱贫的群众和收入略高于贫困线的群体重点关注、持续帮扶，提高‘造血能力’。”

政府工作报告指出，绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求。“西宁属于生态敏感脆弱、经济欠发达地区，生态优先、绿色发展尤为迫切。”全国人大代表、青海省西宁市市长张晓容说，要着力构建绿色产业体系，全面提高经济发展的“绿化度”。

婴幼儿照护事关千家万户，社会需求巨大。全国政协委员、上海市教委副主任倪闽景说，报告回应了百姓呼声，下一步关键是如何提高标准，特别是提高托幼师资素养，提供让百姓满意的高质量服务。

全国人大代表卓嘎来自西藏自治区山南市隆子县玉麦乡。“报告提出要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度，这说到我们的心坎上了。”卓嘎动情地说，“我们自己也要奋斗，在全面建成小康社会的路上绝不掉队！”

奋斗创造历史，实干成就未来。代表委员表示，新的一年，以改革激发活力，用创新引领发展，我国改革发展必将取得更加优异的成绩，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为迎接新中国成立70周年交上优异答卷。

（记者 安蓓 王君宝 邰思聪 刘邓 郭雅茹 周颖）

（新华社北京3月6日电）

有了政府“紧日子”就有百姓“好日子”

□新华社评论员

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的一番话，闻之暖心，发人深省。

为人民谋幸福，从来都是实打实的。正所谓“足国之道，节用裕民”，党和政府过紧日子，意味着精打细算，把钱花在刀刃上，把更多“真金白银”投入到高质量发展和民生事业上来，让人民群众更多分享改革发展成果。翻开今年的政府工作报告，一边是减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元、数十项惠民举措等众多利好，一边是中央财政一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右等安排。这样的对比，生动诠释了“紧日子”与“好日子”的内在关系：政府会过“紧日子”，家家户户的“小目标”就更有希望实现，老百姓的“好日子”就更有奔头。

党的十八大以来，党中央始终绷紧“厉行勤俭节约、反对铺张浪费”这根弦，习近平总书记反复强调，要“牢固树立过紧日子思想”。“紧日子”里有为民情怀，让百姓日子更红火就是共产党人为之奋斗的目标；“紧日子”里有忧患意识，清醒看到现实难题、发展短板，就会多一点自警自励，多一些未雨绸缪；“紧日子”里有弥足珍贵的精神力量——艰苦奋斗、勤俭节约，这是中华民族的传统美德，也是中国共产党人代代相传的优良作风。

从小小红船到逼仄窑洞，从艰苦卓绝的两万五千里长征到披荆斩棘的改革开放之路，我们党是靠艰苦奋斗起家并发展壮大起来的，党心民心也是在艰苦奋斗中凝聚起来的。

今天，我国经济总量已经突破90万亿元、稳居世界第二，各方面的物质条件也越来越好，但不能忘了，我国依然是世界最大发展中国家，面临的风险挑战不少，要办的大事难事还有很多，决不能大手大脚、肆意挥霍。

“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。”铺张浪费、奢靡享乐，糟蹋的不仅是物质财富，更会侵蚀人的精神世界。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的传家宝永远不能丢，开拓进取、奋发有为的精气神永远不能改！各级干部甘于过“紧日子”，用自己的辛苦指数换来群众的幸福指数，就是一种奉献，一种担当，一种开创未来的信心与力量！

“紧日子”有意义，那是为民的初心；“好日子”有滋味，那是幸福的味道。与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，就在“紧日子”与“好日子”的同频共振之中……

（新华社北京3月6日电）

优化营商环境 练强企业内功

——政协委员在全国政协十三届二次会议记者会上谈促进民营经济高质量发展

□新华社记者 陈炜伟 董瑞丰

全国政协十三届二次会议6日以“优化营商环境、促进民营经济高质量发展”为主题召开记者会，刘世锦、南存辉、叶青、周鸿祎、周群飞委员分别就放宽民营企业市场准入、缓解融资难融资贵、发展数字经济等问题回答了记者提问。

刘世锦委员：深化改革增强民营企业平等发展的获得感

全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦说，民营经济与国家经济社会发展息息相关、休戚与共。去年11月召开民营企业座谈会后，各地各部门出台了不少政策措施，民营经济发展环境正在发生积极变化。

在刘世锦看来，稳定民营企业的发展预期，一方面要靠平等发展、公平竞争，另一方面要靠长期稳定的法治环境。关键是要深化改革，切实解决形式上平等、实际上不平等的“潜规则”问题，增强民营企业平等发展、公平竞争的获得感。

谈到放宽民营企业市场准入问题，刘世锦认为，实现高质量发展，要解决两个问题，一是降成本，二是消费和产业转型升级。这两个问题都与放宽民营企业市场准入有关。近些年，对放宽民营企业的市场准入，国家出台了不少文件，也取得一定进展，但“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等问题仍然存在。

刘世锦说，解决好民营企业市场准入问题，要把已有的大政方针、具体措施落实到位。同时，要通过成功案例的引导，推动更多行业放宽准入。此外，民营企业自身也要练好内功、提升素质。

南存辉委员：加大创新投入，提升企业竞争力

全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说，中国经济转向高质量发展，包括民营企业在内的各行各业都面临转型升级的要求。凡是那些创新能够跟上时代步伐、能够持续升级的企业，就能在产业竞争中赢得优势。政府工作报告提出的降低制造业增值税税率等政策，将进一步引导企业走高科技、高质量的转型升级道路。特别是通过减税降费，可以增加企业的现金流和利润，进而稳定民营企业预期，促进企业加大创新投入。相信通过新一轮政策支持和企业自身努力，通过数字化、网络化、智能化不断提升企业竞争力，将进一步推动企业高质量发展。

谈及中国企业在非洲的发展经营，南存辉说，“一带一路”建设将为中非合作发展带来机遇，中国企业在非洲开展基础设施建设，为非洲相关国家经济发展提供了有力支持，解决了发展瓶颈，还创造了就业和税收，改善了居民生活条件，增进了文化交流和民间交融。

就混合所有制改革的问题，南存辉认为，推动混改要建立起规范的、法治化的环境，创新国企、央企的管理思路，使国有资产保值增值，进而带动民间资本积极介入。把民企机制灵活的特点和国企、央企“压舱石”的作用结合起来，为高质量发展带来强大动力。

叶青委员：聚焦实业、做精主业才能赢得更好营商环境

全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青委员说，民营企业融资难融资贵是普遍现象，但并不是所有的民营企业都融资难融资贵，关键在于企业是不是符合产业方向、融资政策。目前，银行发放的金融贷款产品以短期贷款为主，长期贷款较少。建议银行等金融机构增加中长期贷款，让企业能稳定信心、扎实发展。此外，我国地域辽阔，有的地区民营经济占主导，有的地区国有经济占主导。大型银行的金融贷款政策应该因地制宜、做细产品，逐步解决融资难融资贵问题。

谈到优化营商环境，叶青认为，近年来中央和地方连续出台政策，加大对民营企业支持力度，大力优化营商环境，企业高质量发展的外部环境有了很大提升。但是，优化营商环境不单是政府的事，社会以及企业自身也有义务改善营商环境。要解决民营企业自身发展问题，关键是要聚焦实业、做精主业、做强做优。只有高质量的企业和产品，才能赢得社会信任，赢得更好营商环境。

周鸿祎委员：未来的传统制造业会是数字经济代表

全国政协经济委员会委员、360集团董事长兼首席执行官周鸿祎说，数字经济与传统产业必将深度融合，互联网将迎来“下半场”，未来的实业、传统制造业会是数字经济代表。

周鸿祎表示，关键是要解决好传统产业如何数字化的问题，可以综合运用物联网、移动通信、人工智能、区块链、云计算、大数据、边缘计算等新技术，帮助传统产业做大做强、转型升级。未来，互联网与传统产业是全力合作的关系，不存在“谁取代谁”的问题。但安全是融合的关键，越是信息化、自动化、智能化，安全风险就越大，安全是数字经济发展最有力的保障。

在谈到弘扬优秀企业家精神时，周鸿祎认为，企业家要有三方面的突出精神：一是信念，要把困难当成“磨刀石”；二是坚韧，做企业是长期的、艰苦卓绝的征程，三五年就成功是特例，年轻人尤其要放弃短期暴富的观念；三是创新，把关注点放到用户和市场身上，发掘用户新需求，不断满足人民对美好生活的向往。

周群飞委员：加强知识产权保护 让企业大胆创新

全国政协社会和法制委员会委员、蓝思科技股份有限公司董事长周群飞说，民营企业做好先进制造业要“内外并举”：企业自身要注重研发、吸引人才，同时政府在引进人才等方面给予支持。

周群飞建议，对于民营企业融资难、成本高的问题，政府可以提供更好的融资平台，进一步缩短流程，让企业在转型升级过程中能获得及时支持。同时，加强对民营企业的知识产权保护，提高民营企业在行业中的话语权，帮助解决民营企业科技资源相对缺乏、科技成果转化能力较弱等问题。

在回答如何做到鼓励创新与管控风险并重的问题时，周群飞说，创新始终伴随风险，这正是创新的内涵所在。企业在创新活动中确实存在技术、市场、融资、管理等风险。她建议，应注重技术创新与市场需求的有效衔接，推进产学研各创新主体间的融合，优化融资结构、拓宽融资渠道，推进创新与体制机制改革互动融合。

（新华社北京3月6日电）

预期目标 重点群体 就业空间 职业素质

——四个维度透视压力之下如何稳就业？

□新华社“新华视点”记者

在今年政府工作报告中，引人注目地首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

【维度一】从预期目标看，力争新增就业人数、失业率保持稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，“今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模”。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标，其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

【维度二】从重点群体看，精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源社会保障部实施“三年百万青年见习计划”，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列“含金量”颇高的扶持政策：天津对享受就业见习补贴的人员按照当地最低工资75%的标准给予生活费补贴；吉林对见习期满留用率达到50%以上，与留用人员签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险的见习单位，每留用1人给予2000元带教补贴。

在农民工就业方面，一些中西部省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。河南对中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。

一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。甘肃2019年至2020年继续开发4万个乡村公益性岗位，帮助更多农村贫困劳动力实现就地就近就业。贵州对通过有组织劳务输出到外地就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。

有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。全国人大代表、山西焦煤西山煤电集团杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林说，去年集团共转岗分流职工1.6万余名，但越往后分流安置的压力越大。他建议，提供更多创业培训、技能培训，做好困难职工家庭的社保兜底工作。

【维度三】从就业空间看，给企业减负、扶持创业有望增加就业岗位

政府工作报告提出，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、民革吉林省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，就业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一系列援企稳岗的具体措施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

从落实情况看，湖北省对不裁员或纳入化解过剩产能清单的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的70%。福建省还对一些保持连续生产、积极采取措施稳定职工队伍的企业，经认定后给予一次性稳定就业奖补。

创业带动就业具有倍增效应。杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就业12万人。

【维度四】从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，今年高职大规模扩招100万人。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，加快发展职业教育，有利于提升劳动者素质，不断拓展就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力度投入“真金白银”。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每年的补贴标准原则上不低于4000元。上海提出，经认定的困难企业组织职工开展在岗培训，并在企业职工教育经费中列支的，对于符合条件的培训合格人员可按照其实际培训费用给予100%培训补贴。

全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，除了加大投入力度，还应围绕新旧动能转换、产业转型升级需求，广泛开展岗位技能提升、再就业和转岗、创业创新等各类培训，培养高素质的劳动者。

（记者 秦交锋 梁晓飞 刘硕 翟永冠 李劲峰 王阳）

（新华社北京3月6日电）

创新增后劲 开放惠世界

——政府工作报告在海外引发热议

新华社北京3月6日电 综合新华社驻外记者报道：随着十三届全国人大二次会议在京开幕，政府工作报告提出的坚持创新引领发展、推动全方位对外开放、扎实推进脱贫攻坚等，成为海外人士热议话题。

创新中国引领发展

政府工作报告指出，要坚持创新引领发展，培育壮大新动能，发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

巴基斯坦中巴经济走廊能力建设中心副主任亚西尔·马苏德说，中国在科学技术方面实现了跨越式发展，在全球科技领域和帮助发展中国家发展科学技术方面发挥着非常积极和关键的作用。

“从基础研究领域到应用领域再到最尖端高科技领域，中国都已走在前列。今后，中国将更重视发展自主技术，”日本科学技术振兴机构首席研究员冲村宪树说，“中国科学技术进步带动了各个产业全面创新，中国信息技术发展带来的生活方式变革、产业技术变革也在全球范围内产生影响。”

以色列创新局局长阿哈龙·阿哈龙说，中国在农业产业链各个细分市场都具有广泛经验，并在此基础上发展成为农业科技创新的推动者，对推动全球农业发展发挥着关键作用。“积极推动科技创新是中国在推动经济增长和完善国家治理顶层设计方面不可或缺的重要部分。中国正逐步成长为科技大国，在科技发展方面的贡献令世界受益。”

日本东京理科大学教授赵新为说，政府工作报告提出改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务，“这对身处国外的科技工作者是巨大的鞭策和鼓舞”。

开放中国普惠世界

政府工作报告指出，要推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势，进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯告诉记者，他通读了今年的政府工作报告，认为其中强调要继续扩大开放是非常正确的思路。“中国改革开放取得了举世瞩目的成就，经济特区、自贸区等发挥了重要作用，有助于加强科学技术交流，推动与更广泛的国家开展经贸往来。”

韩国成均馆大学成均中国研究所所长李熙玉说，他印象最深、最感兴趣的部分是开放新举措。中国扩大开放顺应多边主义、自由贸易等潮流。

“随着改革开放进一步深化，中国深度参与到国际贸易和多边机制中，成为多边主义和全球化重要倡导者和支持者。”肯尼亚内罗毕大学国际经济学学者盖里雄·伊基亚拉说。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说，“一带一路”旨在推动全球合作，符合中国与其他国家共享改革开放成果的初衷。持续开放确保中国进一步融入全球经济，相信中国的繁荣将惠及世界。

莫拉夫奇克是斯洛伐克新话语俱乐部成员，他说：“今年报告中关于‘一带一路’的内容令人振奋，‘一带一路’在中东欧沿线国家多领域具有较强影响力。”

脱贫攻坚启示世界

政府工作报告提出要扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴，确保如期实现脱贫攻坚目标。

柬埔寨民间社会论坛联盟项目规划部主任谢莫尼勒说，他每年都关注中国两会，今年政府工作报告提到的脱贫等话题尤其令他印象深刻。“中国近些年来在脱贫方面取得的成果举世瞩目，中国减贫的做法、克服困难的经验非常有启发意义。”

“中国改革开放40年来，在减贫方面取得了前所未有的成绩。中国有很多发展经验可以与非洲分享，减贫也是中非合作重要领域。”肯尼亚内罗毕大学国际经济学学者伊基亚拉说。

菲律宾中国问题专家、菲律宾金砖政策研究会创始人赫尔曼·劳雷尔说，中国的脱贫工作成果显著，过去几十年，中国有数亿人脱贫，这是对世界的巨大贡献。

土耳其汉学家、安卡拉·哈吉·巴伊拉姆·韦利大学翻译系教授吉来说，中国有能力打赢三大攻坚战，更好造福中国和世界人民。

（参与记者 刘天 华义 陈文仙 王可佳 郭阳 潘革平 陈威华 赵焱 陆睿 田明 谭晶晶 卢朵宝 杨臻 郭骏 蒋雪 毛鹏飞 袁梦晨 杨柯 秦彦洋）