



# 大力推动经济高质量发展

## ——国家发展改革委负责人回应中国经济热点问题

□新华社记者 孙奕 谭谟晓 刘红霞

十三届全国人大二次会议6日在梅地亚中心举行记者会。国家发展改革委主任何立峰和副主任宁吉喆、连维良围绕“大力推动经济高质量发展”主题回答了中外记者提问。

### 中国经济一定会继续保持稳中有进态势

2018年,面对复杂的国内外形势,我国国内生产总值增长6.6%,总量站上90万亿元新台阶,交出一份稳中有进的成绩单。

何立峰表示,从主要经济指标、就业、脱贫看,中国经济运行“稳”字突出,总体呈现出“稳中有进”的态势。党和国家机构改革力度前所未有,进展平稳顺畅;供给侧结构性改革取得新的更大进展;营商环境有更大进步和改善。

“在去年经济下行压力大、全球经济波动比较剧烈的情况下,中国能交出这份成绩单,确实非常不容易。”何立峰表示,相信中国经济一定会继续保持稳中有进的态势,实现今年预定发展目标。

### 促进形成强大国内市场,推动消费平稳增长

“形成强大国内市场有必要也有可能。”何立峰说,我国拥有近14亿人口,市场主体据不完全统计达1.1亿户,“这就说明中国有庞大的生产资料消费市场,也有非常庞大的生活资料消费市场。”

谈到中国经济新变化,他说,新产业、新业态、新模式发展非常快,传统产业特别是传统制造业改造升级潜力巨大,

新型城镇化正在加快发展,城乡居民消费水平、消费能力、消费意识不断增强。相信通过深入推进供给侧结构性改革,认真落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,不断提供更多高质量的产品和服务,国内市场就会越来越强大。

政府工作报告提出,充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用,稳定国内有效需求,为经济平稳运行提供有力支撑。2018年,消费对经济增长的贡献率达到76.2%。宁吉喆说,我国消费持续扩大的基本态势没有改变。今年将落实好促进汽车、家电、信息和养老服务等多方面消费的政策措施,并通过简政减税降费、补齐公共服务短板等进一步促进城乡居民增收。

他说,要促进实物消费升级,推动老旧汽车报废更新,继续执行新能源汽车购置优惠政策,加快开展5G商用部署等。同时,要促进服务消费扩大,发展壮大旅游产业,扩大文化娱乐消费的好势头,拓展体育健身健康消费新空间。

### 进一步打开民营企业参与混合所有制改革的大门

谈到支持民营企业参与国有企业混合所有制改革,连维良说,首先要打开“进”的大门,在重点领域混改,鼓励社会资本资本进入;在完全竞争领域混改,允许社会资本控股。围绕“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”,推进所有混改企业能够真正构建起完善的法人治理结构,实现国有资本和各类社会资本优势互补,共同发展,提高“改”的质量。

连维良说,要平等保护各类股东产权和合法权益,真正做到各类股东投资说话、依股行权,保障“在”的权益。还要畅通“退”的通道,遵循市场化、法治化原则,既让各种社会

资本能够有序进入,同时也能够依法退出。

### 促进民间投资平稳健康发展

何立峰表示,2018年民间投资增长幅度是8.7%,比整个投资增长幅度高2.8个百分点,民间投资占固定资产投资的比重继续保持在60%以上的水平。

他说,我国正采取降低准入门槛、扩大准入空间等一系列措施,促进民间投资平稳健康发展。同时,也要严防各级政府投资形成新的债务,严格防止“半拉子”工程。

“不能搞‘大水漫灌’,要突出精准投资,实现产业政策精准调控,拉动和撬动社会资本主要是民间资本在国民经济中的投资。”何立峰说。

### 让诚信成为企业和个人的“可变现资产”

当前,全社会对信用建设的关注程度、接受程度、重视程度越来越高。连维良表示,要从根本上扭转失信问题高发态势需要标本兼治,下一步将着力加大失信联合惩戒力度、拓展守信联合激励,构建以信用为核心的新型监管机制。

他表示,国家发展改革委将凝聚社会合力,及时对严重违法失信行为“亮剑”,加大跨地区跨部门的联合惩戒力度,使相关市场主体不敢失信、不能失信、不愿失信。

他说,今年还将重点完善“让守信者处处受益”的体制机制,大力推动信用惠民便企,广泛推广信易贷、信易租、信易游、信易行、信易批等信用创新产品和服务,让诚信成为每个企业和个人的“可变现资产”。

(新华社北京3月6日电)

# 直面挑战 前景光明

## ——港澳舆论高度评价政府工作报告

新华社香港3月6日电(记者 郝婕 郭鑫 苏晓)十三届全国人大二次会议5日在北京开幕,受到香港、澳门舆论高度关注。6日出版的港澳各大报纸以多个重要版面报道会议开幕及政府工作报告内容,并刊发评论。舆论普遍认为,政府工作报告冷静直面困难挑战,推出大量切实措施,提振信心,鼓舞干劲,推动经济社会稳中求进,也为香港、澳门未来发展指明方向、带来机遇。

香港《大公报》刊发社评指出,政府工作报告既肯定巨大成就,更直面问题挑战;既强调忧患意识,更提振信心。不论是推动全方位对外开放,还是坚持创新引领发展;不论是大幅度减税的惠民措施,还是完善市场机制的深化举措,处处展现出国家发展的澎湃动力,以及令人振奋的光明前景。社评说,国家形势良好,对香港而言至关重要。政府工作报告所释放出来的信心,所显示出来的发展蓝图,以及所推出的各项具体政策,都是香港发展的难得机遇。

香港《文汇报》社评指出,政府工作报告实事求是、直面困难,坦承面临的环境复杂、挑战严峻,表明“要做好打硬仗的充分准备”,显示中央头脑冷静清晰,准确预判中外政经形势,既保持定力,也稳定驾驭;报告提出减税降费、优化民营经济发展环境、扩大开放市场等一系列强有力措施,释放市场活力,为稳定经济推动增长增添动力;报告保障民生的政策实在有力,体现了以人为本、执政为民的浓厚民生情怀,彰显中国发展的内在精神动力。社评说,报告让港人对国家发展充满信心。香港应该坚定目标,抓住粤港澳大湾区的机遇,发挥自身所长,贡献国家所需,更好地融入国家发展大局,实现与内地互利共赢发展。

《香港商报》在时评中指出,政府工作报告提出具体政策措施,特别是聚焦更大规模的减税降费、着力缓解企业融资难融资贵问题等。通过落实这些政策“大礼包”,必将有力促进经济稳增长、调结构、提质量,并惠及民生。

《星岛日报》在社论中指出,政府工作报告首次把就业优先政策提升到宏观经济层面,再度反映中央对“稳就业”的高度重视。“稳就业”在中央提出的经济政策“六稳”中排第一位,有助维持经济和社会稳定。内地能够确保经济和就业稳定,消费信心和意欲增强,有助提振香港的金融、消费、服务等各行业发展,连同“一带一路”和粤港澳大湾区带来的合作机会,共构香港未来增长亮点。

香港《经济日报》发表署名文章指出,政府工作报告直接面对困难,重点是应对当前难题、维持稳定及防范风险,体现务实风格。

《信报》发表的署名文章特别关注政府工作报告中提出的大规模减税措施。文章说,在中国民企500强中,制造业是主体,民营经济吸纳了八成以上城镇劳动就业。因此,中央对制造业大幅减增值税,既不会引发资金投机炒卖,反可引水流向实体经济,稳定就业,形成良好循环。

《澳门日报》社评指出,中央把今年经济增长设定在6%—6.5%的目标,是自信和有底气的表现。全因中国经济稳健的增长曲线,始终保持着强大的韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变,中国经济仍然是世界经济的重要引擎。社评说,从近期来看,中国经济运行在合理区间,经济结构持续优化,发展活力不断增强,人民生活持续改善。从长期来看,中国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,经济长期向好,发展前景依然光明。

《新华澳报》社评指出,政府工作报告强调支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇。澳门如何密切结合自己的实际情况,找准自己的定位,在注意练好自己的内功、着力培育经济增长新动力的同时,融入国家发展大局,实现互利共赢,是全体澳门人必须认真思考的议题。社评指出,今年将迎来新中国成立70周年,也是澳门回归祖国20周年。60万濠江儿女必将以优异成绩及参与“一带一路”和粤港澳大湾区建设的成就,向国家和澳门的“双庆”献上丰硕厚礼。

(参与采写 王晨曦)

# 广听民声民盼 服务科学决策

## ——2019年国办派出180多人“旁听”全国两会

新华社北京3月6日电(记者 刘开雄 胡璐 阳建)3月5日下午2时许,解放军代表团在驻地审议政府工作报告现场,来自国务院办公厅秘书三局的梁坚早早地在会场等待即将开始的审议。

这是梁坚第三次“履职”——以国办“旁听员”的身份参加到两会工作中。从3月5日下午到8日上午,他会同180多名国办工作人员一道将“扎根”全国两会各个人大和政协驻地,记录下代表委员们的真知灼见。

今年是国务院办公厅连续第四年开展全国两会旁听工作,也意味着这项工作正在走向制度化和常态化。

“旁听工作主要是针对代表委员们广为关注的社会热点,及时收集第一手、原汁原味的素材,然后快速向领导同志和各部门反映,力求非常及时地响应和反馈。”正在友谊宾馆现场旁听的姚远,来自国务院办公厅电子政务办,今年也是第三年来当“旁听员”了。

在两会开幕前国办举行的旁听工作动员会上,国务院常务副秘书长丁学东说,做好旁听两会工作是国务院主动接受人民监督、建设服务型政府的题中之义,是加强国务院

政策引导和解读、提振信心干劲的有效措施,也是汇聚众智众力、提升政府科学民主决策水平和工作效率的有效途径。

“记录好、汇总好代表委员的真知灼见,对国务院领导同志全面了解新情况、新问题、新经验,研究出台更有前瞻性、针对性的政策措施,促进经济社会健康发展,具有重要意义。”丁学东说。

人大代表、政协委员来自各行各业、各条战线,两会无疑是了解真实情况、观察社情民意的重要窗口。

“参加两会旁听工作,有机会可以跨行业、跨地区、跨部门接触到最鲜活的实践,对我来说,既是历练,也是提升,有助于开拓视野,对日常工作也有很大的促进。”梁坚说。

记者了解到,2018年全国两会期间,国办机关工作人员共收集意见建议5500余条,筛选出代表委员意见建议400余条,转有关部门回应的意见建议60条。据统计,梳理代表委员对政府工作报告的修改意见61处,反馈报告起草组后最终采纳了34处。

据介绍,今年国务院办公厅从各司局抽取精兵强将,派出了207人参与旁听工作,其中182人分配到人大、政协各团组,实现现场旁听全覆盖;25人组成汇总组,梳理旁听记

录,呈报国务院并送政府工作报告起草组参考,筛选具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门回应。

民之所盼,政之所向。2019年两会旁听工作在转办回方面要求更高,对需向代表委员回应的意见建议,由汇总组统一汇总整理,逐条明确负责回应的部门,并建立专门台账一盯到底,加强跟踪督办。

“从前两年情况看,不少代表委员们提出建议后没过多久,就会有相关部门同志登门拜访,当面解答和反馈。这样的反响特别好。”姚远说,通过这种方式也展现了政府开门纳谏、及时反应的实干作风。

把旁听两会作为提高政务服务效能、检验工作作风的有益实践——国办这种主动转变职能、主动接受监督的做法,得到代表委员的普遍赞誉。

“这是充分体现政府职能转变的生动案例。”全国人大代表、中南大学湘雅二医院副院长黎志宏说,国办工作人员旁听两会,相当于为代表委员参政议政搭建了“快速通道”,政府有关部门原汁原味地听取代表委员们的声音,从而推动社会关注的热点问题得到更直接、更快速的解决。

# 建言资政时刻在线

## ——全国政协委员移动履职平台展现新气象

□新华社记者 林晖 董瑞丰 吴嘉林

3月4日上午,全国政协十三届二次会议委员驻地。全国政协委员张连起拿起手机,写下这样一段话:“常委会工作报告的亮点与焦点,标刻了2018年的坚实脚步。聚焦党和国家中心工作,建言资政与凝聚共识双向发力迈出新步伐,委员履职不断往深里走、向实处处。”

点击“发送”,张连起把这段话传进全国政协委员移动履职平台常委会报告和提案工作情况报告主题讨论群。

此时,相关讨论正在群里热烈进行。身处北京7个驻地的全国政协委员在网络上实现“面对面”交流,热烈讨论分享自己对十三届全国政协一年来工作的切身感受。

会上会下广纳群言,线上线下同步讨论。这一生动局面的形成,正是十三届全国政协不断加强信息化建设、推动政协履职工作的缩影。

走进今年两会政协委员驻地,醒目位置上都摆放着全国政协委员移动履职平台下载二维码。依托这一平台,人民政协不断创新履职方式,让政协委员思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不断线。

2018年5月,全国政协办公厅启动建设全国政协委员移动履职平台。经过紧锣密鼓的调研筹备,8月底正式上线。这是本届政协工作的一个创新点,也是全国政协贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和,开拓协商民主渠道和平台的一项重要举措。

回忆起第一次利用委员移动履职平台参加全国政协网络议政远程协商活动,全国政协委员朱建民依然印象深刻。

2018年10月1日一早,朱建民的手机上收到了委员移动履职平台的推送信息——“全国政协将于10月1日至24日围绕‘优化营商环境,促进民营经济高质量发展’议题举办第一次网络议政远程协商活动,请各位委员积极参与讨论、互动交流、议政建言。”

不久,朱建民又收到了全国政协办公厅工作人员的来电,邀请他参加于10月24日举行的全国政协第一次网络议政远程协商会。“那天我正好在出差,我说要不要找一个办公室,用视频系统连线,这样环境好一些。他们说不用,用手机登录委员移动履职平台连线就可以。”朱建民回忆道。

当天网络议政远程协商会召开时,朱建民正在路上。他把车停在路边,就在车里通过手机登录委员移动履职平台,与来自北京、浙江、湖南、广东四地的数十名全国政协委员视频连线,共同讨论。

“依托委员移动履职平台开展网络议政远程协商,是利用信息化手段创新委员履职方式的有效探索。”朱建民说。

“网络议政是开门办事,非常了不起。”参加了全国政协第二次网络议政远程协商会的魏青松委员说,网络议政远程协商会打破了时间、空间、层级三个方面限制,现场生动活泼、议政高效便捷,“相信政协委员们会进一步熟悉这一新生事物,把这个平台不断完善起来。”

目前,全国政协委员移动履职平台初步形成了三大功能,分别是以联络联系、主题议政、群组交流为主的履职议政功能,以建言资政、提案提交、大会发言提交和社情民意提交为主的服务委员履职功能,以通知公告、文件材料和委员学习为主的信息发布功能。

据全国政协十三届二次会议新闻发言人郭卫民2日在新闻发布会上介绍,全国政协委员移动履职平台开通以来,一共推出16个议题的讨论,千余名委员参加,发言4000多次。

“有了委员移动履职平台,我们履职投入的时间更多了。”全国政协委员王国海说,大家利用平台广集众智、广谋良策,一定能描绘好网上网下最大同心圆,为党和国家工作大局作出更大贡献。

(新华社北京3月6日电)

# 靶向准 落脚点实 承诺硬

## ——透视政府工作报告的民生指向

□新华社记者 于佳欣 胡浩 张志龙 梁建强

民之所盼,政之所向。

提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出,切实保障基本民生,推动解决重点民生问题,促进社会公平正义,让人民过上好日子。

报告提出的民生目标和任务靶向准、落脚点实、承诺硬,勾勒了令人期待的美好生活图景。

### 靶向准:聚焦民生痛点难点

“我粗略计算了下,政府工作报告中涉及民生的内容,占了整个篇幅的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告,涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说,中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上,今年涉及民生的工作更加具有针对性,靶向更准。

就业是民生之本。当前和今后一个时期,我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显,新的影响因素还在增加。

报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”“必须把就业摆在更加突出位置”……不少代表委员认为,这体现了中央对就业的高度关注,抓住了民生改善的“牛鼻子”。

### 聚焦民生痛点、热点、难点,靶向施策准——

针对癌症和常见慢性病病报告提出,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解慢病的痛点,并要求做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销;

为发展更公平更有质量的教育,报告指出,今年财力虽然很

紧张,国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元;

针对就业压力和技能人才短缺,报告提出,加快发展现代职业教育。改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

“从基本医疗卫生服务方面看,报告抓住了百姓健康和医疗的关键问题,通过医疗、医保、医药等方面综合发力。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说,以实际问题为靶向,就找准了民生工作的突破口和切入点,制约发展的“瓶颈”“老大难”也将更好缓解。

### 落脚点实:任务举措细致实在

民生事办得好不好,关键是实不实。报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善,报告提出,巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。强化水、土壤污染防治。

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写进报告;大力发展养老,对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持;居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情,报告中民生干货实实在在,落脚点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上,扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上;全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比

例,各地可降至16%;降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%……代表委员认为,报告中细化的数字和清晰的任务描述,凸显了民生工作之实。

“政府工作报告一系列民生数字有‘加’有‘减’,非常具体细致,这将给百姓带来实实在在的利好。”全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说。

### 承诺硬:明确硬指标、时间表

政府工作报告提出,今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。

翻开今年的政府工作报告,“确保”“决不”“坚决”等字眼不少,硬承诺达标的意味更加凸显。

### 民生任务一诺千金,如何说到做到?

坚决为民生保障筑牢财政根基——

改革完善县级基本财力保障机制,缓解困难地区财政运转压力。

### 坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗攸关生命安全,必须强化全程监管,对违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的防线。

今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题,提高6000万农村人口供水保障水平。

### 坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系,深入推进扫黑除恶专项斗争,依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,打击非法集资、传销等经济犯罪,整治侵犯公民个人信息等突出问题。

民生保障无终点,只有不断的新起点。

(据新华社北京3月6日电)

# 反“独”促统并进

## ——台湾舆论关注政府工作报告涉台内容

新华社台北3月6日电(记者 章利新 刘斐)国务院总理李克强5日向十三届全国人大二次会议作政府工作报告,备受台湾各界关注。台湾媒体及专家学者认为,今年的政府工作报告涉台内容重在全面贯彻落实习近平总书记《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神,也反映大陆在反“独”促统上的持续性与稳定性。

6日出版的台湾《中国时报》以《惠台遇独 软硬并进》为题,充分报道政府工作报告中的涉台内容。报道指出,今年政府工作报告,首次将“习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神”写入,并援引专家分析称报告反映大陆对台政策持续性和稳定性,就是反“独”促统并进。

台湾《旺报》在报道中援引专家观点指出,今年政府工作报告和全国政协常委会工作报告的涉台内容都强调要全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神,报告涉台内容也反映大陆在反“独”促统上的持续性与稳定性。该报指出,大陆对台反“独”促统并进,加强反“独”就有利促统,而促统也必定要坚决反“独”。

台湾《中央社》在相关报道中称,今年的政府工作报告重申一个中国原则、“九二共识”、和平统一、反“台独”立场,并新增“习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神”。报道认为,习近平总书记重要讲话已是今年全国两会与日后的对台工作方针。

台湾铭传大学两岸研究中心主任杨开煌对记者表示,此次政府工作报告涉台内容充分体现习近平总书记《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神,并作出高度的概括和浓缩。他说,从中可以看出,今年大陆的对台政策仍是在一个中国原则和“九二共识”基础上,一方面坚决反“台独”,一方面促进融合发展与扩大交流合作。

台湾“中国文化大学”教授庞建国对记者表示,今年政府工作报告涉台内容在习近平总书记最新讲话的基础上,把握大方向,显示大陆对于两岸和平统一的大势有信心,透露着大陆有能力掌握两岸关系主导权和主动权。