让更多法治成果惠及人民

——全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

新华社北京3月9日电 （记者韩洁 孙奕 熊丰）十三届全国人大二次会议9日举行记者会，全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。

七方面加强和改进新时代立法

我国现行有效法律共271件。许安标说，本届全国人大常委会五年立法规划中提出116件立法项目，其中需新制定48件、修改68件。有69件是在本届任期内条件比较成熟、争取完成的，还有47件是在本届内要抓紧工作、尽量争取提请审议的，同时还安排了立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的若干项目。

许安标说，面对新情况、新问题，要从七方面进一步加强和改进新时代的立法工作：一是坚持党中央对立法工作的集中统一领导，确保立法工作正确政治方向；二是立法要与改革决策相衔接，主动适应经济社会发展需要；三是坚持以人民为中心，让更多法治成果惠及人民；四是坚持价值引领，将社会主义核心价值观融入立法；五是坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力提高立法质量；六是立、改、废、释等多种手段并举，使我国法律体系更具协调性、系统性、完备性；七是坚持以宪法为依据进行立法，维护宪法的权威和尊严。

修改农村土地承包法给农民吃长效“定心丸”

2019年1月1日起，新修改的农村土地承包法正式实施。

陈锡文说，此次修改最重要的内容，就是把过去农村土地的所有权与承包经营权两权分离，变成所有权、承包权和经营权的三权分置。承包农户流转土地经营权后仍享有集体土地的承包权，这样不仅对承包农户权益给予足够保护，也对流转土地经营权的各种新型经营主体的权益在法律中给予足够保护。

陈锡文说，此次修改明确了农村土地二轮承包到期后要继续延长30年，给农民吃了一颗长效“定心丸”。此外，对进城落户农民，明确不得设置必须退出承包经营权的前提，确保农民进退有路，减少进城落户后顾之忧。

今年首次试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划，116件一二类立法项目中有36件由全国人大财经委负责起草或联系起草单位并进行初步审议。

乌日图说，全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作，准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评估、第三方评估和委托评估等评估试点。

“通过试点总结经验，逐步使评估工作成为立法程序的重要环节，使评估成果成为法律立改废释的重要依据。”他说。

在加快落实税收法定原则方面，他说，下一步全国人大财经委将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划要求，督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法（修改）等法律草案的起草，做好法律草案的初步审议，确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

长江保护法纳入今年立法计划

谈到备受关注的长江保护法，程立峰说，全国人大常委会已将长江保护法列为十三届全国人大常委会立法规划的一类项目，并将其纳入2019年全国人大常委会立法工作计划。

他表示，全国人大常委会正组织开展该法律草案起草工作，成立了由长江保护法立法工作领导小组各成员单位共同参加的法律草案起草工作专班，力争按期完成草案，向全国人大常委会提请审议。

程立峰同时介绍，南极立法也被列入了十三届全国人大常委会立法规划。随着我国南极事务不断深入发展，我国有责任将南极条约体系的原则要求转化为国内法，明晰部门职责，规范相关主体活动，提升南极活动能力建设，以推动我国南极事务进一步发展。

民法典草案拟提请十三届全国人大三次会议审议

针对社会关注的民法典编纂工作，刘俊臣说，民法典编纂工作正扎实、顺利、稳步推进。去年8月，将民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议，目前合同编、侵权责任编草案在去年12月已进行了再审，其他分编草案今年将陆续提请全国人大常委会再次审议。

他介绍，要将已出台的民法总则和全国人大常委会审议修改完善的各个分编合起来，编纂成一部完整的民法典。按照工作方案，最终准备提请十三届全国人大三次会议审议。

他表示，全国人大坚持开门立法，广泛征求社会各界意见，并按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，积极做好草案的修改工作，以确保民法典编纂如期完成。

乡村振兴促进法草案力争明年提请审议

谈到制定乡村振兴促进法，陈锡文说，目前这项法律的起草领导小组和工作专班都已经成立，正在积极推进起草工作。

他透露，法律草案力争在2019年内形成一个比较成熟的征求意见稿，并向中央和国务院各有关单位、地方人大和专家学者广泛征求意见，在再次征求意见并修改基础上，力争在2020年将法律草案提交全国人大常委会审议。

肩负人民重托 彰显履职风采

——全国两会『三大通道』现场直击

□新华社记者 吴嘉林 潘洁 孙奕

9日下午，当身材高大的全国政协委员姚明讲述起“小篮球”推广计划时，人民大会堂中央大厅被记者们的闪光灯照得更加明亮，全国两会第二场“委员通道”随之达到高潮。

连日来，人民大会堂外春意渐浓；人民大会堂内，全国两会“代表通道”“委员通道”“部长通道”现场也持续“升温”——

截至目前，两场“代表通道”、两场“委员通道”和三场“部长通道”上，已有17名代表、18名委员、21位部门负责人站在聚光灯下。精彩纷呈的履职故事，直击热点的诤言良策，直面关切的回应解答，共同汇成履职尽责、开放自信、砥砺前行的生动画卷。

尽心履职 民意民声

“我们陇南的生态环境非常好，农特产品丰富。但是前些年，优质的农特产品要么卖不出去，要么价格非常低廉。”注意到家乡发展的困境，甘肃陇南徽县的梁倩娟代表办起了“陇上庄园”网店，带动乡亲们给网店供货，让花椒、蜂蜜、木耳等农产品走出大山，如今已推动300多户农户增收，其中包括100多户贫困户。

“为了更好地保护草场，喊破嗓子不如做出样子。”扎根牧区的内蒙古自治区锡林郭勒盟牧民廷·巴特尔委员说，为了带动身边的牧民保护草原，他从自家“开刀”，率先“减羊增牛”。经过草场恢复，当地草原生态得到保护，牧民收入也提高了。“我们有责任把内蒙古草原的生态建设得更好。”他说。

有人扎根坚守，有人创新求变。

“互联网既可以让城市的生活更便捷美好，也可以让农村实现跨越式的发展。”58集团首席执行官姚劲波代表表示，对应“58同城”，打造“58同镇”将推动互联网发展红利惠及乡村。

贵阳货车帮科技有限公司首席执行官罗鹏代表为全国三千万货车司机代言：利用大数据帮助司机匹配货源、路线等，从而避免空驶，省时、省钱又省心。

就在姚劲波和罗鹏代表走下通道两个多小时后，国务院发展研究中心党组书记马建堂在“部长通道”上表示，要使我国这艘经济大船的动力更足，需要抓好“互联网+”“大数据+”“智能+”。

基层的心声、权威的应答、庄重的承诺在大会堂里共振回响，彰显聚民心、汇民智的胸怀和力量。

直面问题 开放透明

虽然实行了分级诊疗制度，但是大医院依然挂号难，挂专家号更难，怎么办？

中国足球这几年的战绩并不尽如人意，是否意味着足球改革雷声大、雨点小？

人工智能技术是否为侵犯个人自由和隐私等违法行为提供了便利？

……

面对犀利的提问，各部门负责人从容应答。

“国家卫健委正在加大力度推动优质资源下沉、工作重心下移，进一步合理调整医疗卫生资源、合理分流病人。”首次亮相“部长通道”的国家卫健委主任马晓伟说。

无论是“新部长”，还是媒体记者们的“老朋友”，每一位负责人都直面关切、沉着回应。

“两会记者会我们没听够，这些‘通道’给了我更多的机会。它们体现了中国政治进程的透明和开放。”9日下午采访完“委员通道”，俄罗斯金砖电视台记者王睿表示，“通道”让中外记者有更多机会近距离观察中国的民主生活。

齐心协力 砥砺前行

“去年年底，作为人口较少的‘直过民族’，独龙族从整体贫困实现了整族脱贫。”8日的“代表通道”上，云南省贡山独龙族怒族自治县人大常委会主任马正山代表给全国人民带来了喜讯。

今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。应对风险挑战、实现宏伟目标，离不开奋战在各行各业的人们共同努力。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长吕红兵表示，律师要为中国企业走出去保驾护航，更要进学校、进社区、进农村，充分满足人民群众日益增长的法律服务需求。

“中国制造要走向世界，必须解决的核心问题就是增强创新能力。”珠海格力电器股份有限公司董事长董明珠代表说，今年我国将实施更大规模的减税降费，企业应该抓住机遇加大研发力度。

“只有农民健康，乡村才能振兴。”山东省立医院院长赵家军委员建议加强村卫生室标准化建设。

“去年我们一共新建和改扩建旅游厕所约3万个。”文化和旅游部部长雒树刚说，“我们准备再用两年时间基本解决旅游厕所少和旅游厕所脏的问题。”

……

两会“通道”上的声音，传递着亿万人民共同的信念：为更强大的祖国贡献力量，向更美好的生活砥砺奋进。 （新华社北京3月9日电）

不断增强国有企业发展活力和核心竞争力

——国务院国资委负责人回应国企改革发展热点问题

□新华社记者 谭谟晓 许晟 王希

十三届全国人大二次会议9日在梅地亚中心举行记者会，国务院国资委主任肖亚庆，副主任翁杰明，秘书长、新闻发言人彭华岗就国有企业改革发展热点问题回答了中外记者提问。

落实好深化供给侧结构性改革“八字方针”

当前国内外形势复杂多变，改革面临更多新任务、新挑战。

“2019年是国企改革的攻坚年。”肖亚庆说，下一步，改革国有资本授权经营体制、推动国有资本投资和运营公司试点、推进混合所有制改革和股权多元化，以及强化正向激励等方面，将是国资国企改革的重点领域。

肖亚庆表示，深化供给侧结构性改革，中央企业将贯彻落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，首先要加快创新驱动发展，加大科技创新投入力度，不断增强自主创新能力。

“要做强做精主业和实业。中央企业一定要突出主业、突出实业，进一步明确企业的发展目标和战略定位。”肖亚庆表示，中央企业要严控非主业投资，推动各类要素向实业与主业集中，不断提升核心竞争力和盈利能力。

优化国有资本布局，也是重要着力点。据肖亚庆介绍，下一步中央企业将加大结构调整力度，积极稳妥地推进装备制造、造船、化工等领域的战略性重组，持续推动电力、有色、钢铁、海工设备、环保等领域的专业化整合，扎实推进区域资源整合，稳步开展国际化经营，不断提高资源的配置效率。

此外，他表示，还要在强化管理上下更大功夫，例如通过强化内控体系建设，使企业在发展过程中能够质量更优、效益更好。

有序推进混合所有制改革

混合所有制改革是国有企业改革的重要突破口。据肖亚庆介绍，目前混合所有制改革有序推进，上市公司已成为中央企业运营的主体。2018年，中央企业和地方企业新增2880户混合所有制改革企业。

下一步，国资委将加大分类推进混合所有制改革的力度，扩大重点领域混合所有制改革。第四批混改试点会有一百多家企业。“更重要的是，要深化混合所有制改革的内涵，更加注重混改的质量和效果。”肖亚庆说。

他说，混合所有制只是改革的方式之一，不是私有化，也不可能“一混了之”“一混就灵”。

谈及中央企业与民营企业的关系，他表示，中央企业要和包括民营企业在内的各类所有制企业加强合作与战略协同。“混合所有制是合作的一种方式，但合作不仅仅限于混改，还有产业链上下游的合作、‘一带一路’项目上的合作等。”他说。

加快实现从管企业向管资本转变

促进国资监管职能转变，加大“放管服”改革力度，对深化国企改革、激发企业活力，具有重大牵引作用。

“从管企业向管资本转变，核心要义就是出资人要对所出资的资本负责，主要应关注国有资本布局、运营和收益。具体经营事务由企业依法自主决策。”翁杰明说。

他说，要进一步加大授权放权力度，让企业有切实的获得感。同时，要打好监管“组合拳”，除了常态化监管，还要以信息化提升监管方式的智能化程度，通过建立横向到边、纵向到底的国资国企在线监管系统，对中央企业实行全方位监管。

“我们要按照中央要求，使国有资本保值增值，使国有企业特别是中央企业不断做强做优做大。”翁杰明说。

严控风险促进企业持续健康发展

“防范化解重大风险是我们今年的重要任务之一。”肖亚庆说，这些年来，中央企业负债率稳定之中有所下降，但由于市场外部环境复杂多变，要防范新的风险出现。

他说，要全面扫描排查，做到心中有数。各个中央企业都在根据自己的行业特点和业务特点进行风险排查，防患于未然。

“防范风险不是一刀切，要突出重点。”肖亚庆说，企业要根据自己特点，抓住重要发展机会，同时做好风险防范。

他说，防范风险重要的基础在于制度建设。中央企业要把制度建设得更加扎实，特别是内控体系要在针对性、完整性和有效性上下功夫，促进企业持续健康发展。

（新华社北京3月9日电）

全国人大常委会法工委：外商投资法的立法宗旨突出两个词——促进、保护

新华社北京3月9日电 （记者韩洁 孙奕）外商投资法草案8日提请十三届全国人大二次会议审议。9日在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的聚焦“人大立法工作”记者会上，全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣说，这部正在审议中的法律是外商投资领域的基础性法律，将建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”。法律草案通过后，相关部门将起草相应配套法规规章。

刘俊臣说，外商投资法的立法宗旨突出两个词——促进、保护，是一部外商投资的促进法、保护法，突出了积极扩大对外开放、促进外商投资的主基调。法律的重点是确立我国外商投资新法律制度的基本框架、基本规则、基本规范，建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”；关键内容是在国民待遇问题上规定了外商投资准入前国民待遇加负面清单的新型管理制度。

刘俊臣说，外商投资法草案通过很多具体条款回应了当前外商投资领域存在的一些问题，如强调外商投资政策的公开透明、强调外商投资企业可以平等参与竞争、强调地方政府要守约践诺等。他透露，草案通过后还将起草相应配套法规规章，推动建立公开、透明、可预期的法治环境，将我国的对外开放提高到一个新的水平。

促进形成强大国内市场 推动全方位对外开放

——商务部负责人回应热点问题

□新华社记者 刘红霞 申铖

如何持续释放内需潜力？外贸、外资领域将有哪些新举措？共建“一带一路”要如何推进？……十三届全国人大二次会议9日举行记者会，商务部部长钟山、副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、副部长钱克明回应中外记者提问。

促进消费今年抓好三件事

去年，消费对我国经济增长贡献率达到76.2%，继续成为经济增长第一拉动力。与此同时，消费增速较上一年稍有回落。如何理性客观看待消费增速放缓？如何持续释放内需潜力？

钟山说，去年我国社会消费品零售总额突破38万亿元，增量达到3.2万亿元，这相当于1998年全年的社零总额。

增量的同时，消费结构也在不断优化：服务消费增长快于商品消费，农村消费增长快于城市消费，个性化、多元化、定制化消费成为新趋势……

“所以，去年社零总额增速是符合我国当前发展阶段的，也是符合高质量发展要求的。”钟山说，今年促进消费要抓好三件事，即提升城市消费，促进消费升级；扩大乡村消费，推动“农产品进城、工业品下乡”；发展服务消费，优化服务供给。

以改造提升步行街为例，他说，去年商务部启动了11条步行街改造提升试点，目前正有序推进。下一步，要优化街区环境，提高商业质量，提升购物、餐饮等传统消费的同时，发展体验式、互动式新兴消费，更好满足消费者个性化、多元化需求。

推动外贸稳中提质 营造更优外资环境

“我国第一贸易大国地位更加巩固，贸易强国建设进程不断加快。”钟山说，在复杂严峻形势下，去年我国外贸仍实现规模扩大、质量提高。

他表示，今年将从三方面推动外贸稳中提质，推动我国外贸实现由大到强的跨越。

一是稳规模，落实好稳外贸政策措施，为外贸经营主体营造好的环境，优化国际市场布局；二是提质量，重点鼓励高技术、高质量、高附加值产品出口，积极扩大进口并优化进口结构；三是转动力，支持企业技术创新、制度创新、管理创新，鼓励发展贸易新业态、新模式。

在吸引外资方面，备受瞩目的外商投资法草案8日提交十三届全国人大二次会议审议。王受文表示，这一法律将进一步优化中国外商投资环境。

草案规定，国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。同时，草案体现了一视同仁、公平竞争原则，并对知识产权保护等作出明确规定。

王受文表示，我国已出台一系列稳外资的政策，外商投资法出台后，将营造更优外资环境。“我认为，我们今年利用外资仍然能够稳定规模、提升质量、优化结构。”

多举措推动“一带一路”建设

今年我国将举行第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。钱克明表示，“一带一路”倡议提出五年多来，我国始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，坚持共商共建共享原则，成绩有目共睹。

“一大批合作项目落地见效，既有力促进了相关国家的经济社会发展，也给当地民众带来了实实在在的好处。”他说。

钱克明表示，下一步，要建设各方都受益的项目，实施一批改善民生的项目；建好境外经贸合作区；开展更多贸易投资促进活动，加大招商招展力度；加快发展“丝路电商”，打造“网上丝路”；推进自由贸易区建设，形成“一带一路”大市场。

海南全岛建设自贸试验区实施顺利

中国对外开放版图中，海南是个独特的窗口。去年10月，《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》正式发布。

“建设这个自贸试验区，要以高水平开放推进高质量发展。”钟山说，海南将整合全省范围内各种资源，改革将更加系统、更加协调。

他表示，目前总体方案实施顺利。今年将进一步扩大国际航运、旅游、专业服务等领域开放；支持医疗健康、国际会展等产业加快发展，吸引更多创新主体；在贸易投资便利化、政府监管等方面赋予海南自贸试验区更大改革自主权。

在探索建设中国特色自由贸易港方面，钟山说，要突出中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位，也要学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式和管理方法。

他表示，将按照分步骤、分阶段建设的要求，研究提出自由贸易港的政策和制度体系。

第二届进博会：有些展位已经“爆满”

钟山说，今年我国将举办第二届中国国际进口博览会，计划展览面积33万平方米，比去年扩大约3万平方米。

他透露，从目前报名情况看，有些展位“爆满”，预计有更多新产品、新技术、新服务亮相进博会。

“可以预期，第二届进博会将有更多的商机、更多的成交，消费者也会有更多的选择。”他说，进博会期间还将举办第二届虹桥国际经济论坛，邀请更多政、商、学、研各界知名人士参加。

（新华社北京3月9日电）

“在全面开放新格局中实现更高水平更高质量的发展”

“制定外商投资法，就是要为更高水平开放确立目标和要求。让我国成为更有吸引力和竞争力的投资热土，在全面开放新格局中实现更高水平、更高质量的发展。”——全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴。

“能否落实改革开放新举措，事关稳增长、惠民生、防风险等各项工作，事关发展全局。可以预见，改革开放在新的一年将跑出加速度。”——全国政协委员、福建新大陆科技集团CEO王晶。

“办一件事要能够在一窗受理、集成服务、限时办结、最多跑一次，显示出政府的改革决心。”——全国人大代表、浙江省人大常委会副主任姒健敏。

“以前注册企业需要亲自跑，现在可以网上办。以前去政府部门办事，不问不回答，现在主动找企业告知办理流程。”——全国人大代表、北京农民专业合作社联合会会长冯乐平。

“让融资不再是一座高山，所有企业都能迸发出无穷的活力。”——全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉。

（据新华社北京3月9日电）