2019年3月12日 星期二
责任编辑：杨金花 郭力
版式策划：王冠磊
内蒙古日报

中共中央办公厅印发
《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%－50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

（新华社北京3月11日电）

把干部从一些无谓的事务中解脱出来
——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

□新华社记者

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》（以下简称《通知》），明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”？

答：去年年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。按照中央领导同志要求，中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组，对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研，在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，回应广大基层干部的关切，明确提出将2019年作为“基层减负年”，具有重大意义。第一，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记在2019年新年贺词中提出，“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰，习近平总书记见微知著、明察秋毫，时时牵挂于心。习近平总书记指出，“上面千条线，下面一根针”，很多形式主义问题，占用基层干部大量时间、耗费大量精力，这种状况必须改变！要把干部从一些无谓的事务中解脱出来，从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代，面临新形势新任务新要求，习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是我们党的大敌、人民的大敌，必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上，习近平总书记强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争，树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三，鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务，激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来，党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施，中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

问：《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题？

答：许多干部群众反映，一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，表面上是在“两个维护”，实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出，要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。同时，空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多，而且层层加码，让基层不堪重负。还要看到，有的干部不担当不作为，这有理想信念的问题、能力本领的问题，客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系，导致一些干部怕问责、怕诬告，而不想干事。很多基层干部说，对形式主义问题，既深恶痛绝、又深陷其中，现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了！《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了一些务实管用的举措。

问：《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求？

答：开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法，但是目前文山会海反弹回潮的问题比较突出，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%－50%。首先从中央层面做起，省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定，目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定，是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题，提出了“三个不搞”的禁止性要求。

问：《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施？

答：中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后，各地区各部门按要求进行专项清理，中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159项，清理率达82.33%，各省区市从12771项精简至3493项，清理率达72.65%，下一步还要加强计划管理，严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题，明确提出：一是强化结果导向。考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样，而不是唯台账是举、以材料论英雄。二是坚决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题，比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了，有的乡镇干部手机上扶贫、党建、目标考核等各种微信群、APP、公众号有30多个。对此，《通知》明确规定“三个不得”，着力解决重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”，把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，要求严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，优化改进各种督查检查考核和调研活动，不干扰基层正常工作。

问：怎样抓好《通知》的贯彻落实？

答：《通知》的贯彻落实，关键在各级党委（党组）认真履行主体责任，把本地区本部门本单位摆进去，把工作抓具体抓深入，让基层干部群众有实实在在的获得感，尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。《通知》明确要求，从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委（党组）书记负总责，拿出切实管用的措施，同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排，提出在党中央集中统一领导下，建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下，负起协调推进落实责任。

（新华社北京3月11日电）

国务院办公厅印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》

新华社北京3月11日电 日前，国务院办公厅印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标，以为企业和群众“办好一件事”为标准，加强部门协作，实行信息共享集成、流程集成或人员集成，进行全流程优化，压缩办理时间，切实解决不动产登记耗时长、办理难问题。

《通知》提出，2019年底前，流程精简优化到位，全国所有市县一般登记、抵押登记业务办理时间力争分别压缩至10个、5个工作日以内；2020年底前，力争全部压缩至5个工作日以内。

《通知》提出了三项主要任务。一是推动信息共享集成。建立部门间信息共享集成机制，打破“信息孤岛”。有关部门和单位应当及时提供不动产登记相关信息，与不动产登记机构加强协同联动和信息集成，2019年底前实现互通共享。能够直接通过共享交换平台提取的材料或信息，不得要求申请人重复提交。夯实不动产登记信息基础，加快存量数据整合与质量提升，开展地籍测绘等补充调查工作，推进不动产登记信息平台与政府统一的数据共享交换平台有序衔接。推行“互联网+不动产登记”，建立不动产“网上（掌上）登记中心”，构建“外网申请、内网审核”模式，实现服务企业和群众零距离。

二是推动流程集成。通过信息化手段整合集成业务流程，在政务服务大厅或不动产登记大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项，实现信息化技术支撑的“一窗受理、并行办理”。取消不必要环节、合并相近环节，将登簿和制证环节、缴费和领证环节合并，不动产继承登记（非公证）办理中，公示与审核环节并行开展。精简申请材料，优化测绘成果获取方式。能够直接提取利用测绘成果的，不得另行要求当事人开展测绘和权籍调查。

三是推动人员集成。不能马上实现信息共享集成和流程集成的，可通过集中办公实现便民快捷。在政务服务大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项、一次性收取所需全部材料，人工分发各相关部门分别办理，同一个窗口发放办理结果。

《通知》要求，各省级人民政府要加强统筹协调，指导本行政区域内各市县结合实际制定具体实施方案。各级自然资源部门要强化对改革情况的跟踪指导，适时进行专项检查，对工作推进不力、进度滞后的地方及时督促整改。

顺应历史大势 共担民族大义
——海外华侨华人关注政府工作报告涉港澳台内容

新华社北京3月11日电 综合新华社驻外记者报道：连日来，海外华侨华人关注政府工作报告涉港澳台内容，并注意到“全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神”被写入政府工作报告。海外华侨华人普遍认为，“和平统一、一国两制”体现了海纳百川、有容乃大的中华智慧，民族复兴、国家统一是历史大势。

全非洲中国和平统一促进会会长李新铸认为，“一国两制”是充满智慧的举措。香港、澳门回归后各领域发展证明，“一国两制”有利于社会稳定、经济繁荣和人民安居乐业。

新西兰中国和平统一促进总会会长朱玺认为，“一国两制”的提出是为了以和平方式实现国家统一，香港和澳门回归正是“一国两制”的成功实践。

斐济华助中心主任赵福刚表示，“一国两制”在香港和澳门的实践取得成功，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路，也是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，具有重要的历史和现实意义。

美国休斯敦大学东亚政治与国际关系副教授李坚强认为，任何人和任何势力都阻挡不了中国统一，“一国两制”是追求和平统一的举措。

菲律宾和平统一促进会秘书长吴建省说，“一国两制”因其原则性与灵活性的有机统一，在实践中展现出鲜活生命力，对解决台湾问题具有重要现实意义。

缅甸中华总商会常务副会长高景川认为，“一国两制”下的香港、澳门在回归后继续保持繁荣发展，为解决台湾问题提供了很好的借鉴。

土耳其中国华人华侨商协会会长哈尼表示，“一国两制”是中国的伟大创举。实践证明，这一方案有着强大生命力。

美国得克萨斯南方大学教授乔凤翔说，事实证明，“一国两制”是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最重要因素和制度保证。“和平统一、一国两制”是实现国家统一的最佳方式。

俄罗斯中国和平统一促进会秘书长吴昊认为，今年年初习近平总书记的重要讲话为推动和平统一大业提出了要求，指明了方向。

白俄罗斯华侨协会会长刘洋表示，“一国两制”，“一国”是根和本。制度不同，不是统一的障碍，更不是分裂的借口。

波兰中国和平统一促进会会长招益华表示，习近平总书记的重要讲话明确指出，民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。这一讲话宣示了实现祖国完全统一的决心和底气。

埃及中国和平统一促进会会长陈建南表示，中国必须统一，也必然统一，这是所有海内外中华儿女的共同心声。台湾的前途命运与中华民族伟大复兴存在内在联系，正如习近平总书记所说，“在中华民族走向伟大复兴的进程中，台湾同胞定然不会缺席”。

乌干达中国和平统一促进会会长方忞表示，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴这个目标。在乌华侨华人将继续高举反“独”促统大旗，多为中非合作穿针引线，为祖（籍）国统一和发展贡献力量。

巴西中国和平统一促进总会会长李锦辉说，在巴华侨华人坚决反对包括“台独”在内的一切分裂行径，将以实际行动为实现祖（籍）国统一、民族复兴推动营造更好国际环境。

阿拉伯联合酋长国华侨华人联合会副主席徐小平表示，海外华侨华人要利用自身优势，为实现祖（籍）国和平统一当好宣传员。

埃塞俄比亚中国和平统一促进会会长潜晓说，海外华侨华人应做好中外沟通桥梁，让更多人了解中国和中国历史文化，为祖（籍）国统一创造更好外部条件。

哥斯达黎加华侨华人华裔协会会长翁翠玉表示，海外侨胞坚决反对分裂，用实际行动倡导“两岸一家亲”。

美国旧金山湾区中国统一促进会会长吴国宝说，解决台湾问题、实现中国和平统一最符合两岸人民和全球华人根本利益。

全加拿大华人促进中国统一委员会（大多伦多区）主席陈丙丁认为，今年年初习近平总书记的重要讲话给海外中华儿女指出非常明确、坚定的和平统一目标以及实现这一目标的途径，在加华侨华人将发挥自身优势，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

（参与记者 张永兴 郑昕 袁梦晨 卢怀谦 郭磊 陈威华 赵焱 易爱军 高路 马晓成 魏忠杰 李佳 陈序 张章 荆晶 郑思远 车宏亮 庄北宁 张改萍 苏小坡 王守宝 范小林 苏佳维 叶在琪 李保东）

打造良好营商环境：多一些“添柴加火”“雨中送伞”

新华社北京3月11日电 （记者梁建强）如何才能打造良好营商环境？如何更好地为企业排忧解难？连日来，代表们结合审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告，以及审议外商投资法草案等，对优化营商环境这一话题展开热烈讨论。

中国企业500强之一的卓尔控股有限公司，曾获评“全国就业与社会保障先进民营企业”。卓尔控股有限公司董事长阎志代表认为，国家的减税降费力度很大，振奋人心。

“广大民营企业期待好政策出台后尽快落到实处，期待国家及时跟进一些具体的指导办法、实施指引，最大力度抓好减税降费工作的落实，实打实、硬碰硬，让企业有更多实实在在的‘获得感’。”阎志说，“同时，也希望国家以更大的支持力度，鼓励民营企业参与产学研一体化工作；支持企业开展技能培训，培养更多的高素质产业工人。”

“创新，是推动企业不断发展、提升竞争力的关键，希望进一步加大对民营企业科技创新的鼓励与支持力度。”今年两会，阳光凯迪新能源集团有限公司董事长陈义龙代表提交了关于支持在湖北建设固废资源化利用国家中心实验室的建议，“建设这一实验室，有利于更好地整合相关的科研力量，助力我国迅速抢占固废资源化利用领域的科技‘制高点’。”

代表们认为，优化营商环境，政府部门需要多一些“添柴加火”“添砖加瓦”，也要多一些“雪中送炭”“雨中送伞”。

人福医药集团股份公司总裁李杰代表对政府工作报告中提出的“对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之”这一点印象深刻。“这鲜明体现了实事求是的原则，给处在转型期的企业吃了一颗‘定心丸’。”

对不少中小企业而言，创新资源匮乏也是一个“短板”。李杰建议，由政府部门牵头，以龙头企业为主体，建设技术创新公共服务平台，将平台资源共享给中小企业，提供产品研发、专业检测、人才培养等公共服务，更好地促进资源整合和创新成果落地。

代表们认为，营造良好的营商环境，还要格外注重平等对待不同市场主体。

湖北省长江产业投资集团董事长何大春代表说，以推动长江经济带高质量发展工作为例，就是要兼顾两类市场主体的培育。“既大力支持国有企业转型发展，承担长江生态保护和绿色发展投融资主体责任，又要按照竞争中性原则，为民营企业进入长江生态保护和绿色发展领域创造有利条件，在发行绿色债券、设立绿色基金、整体打包上市等方面设立‘绿色通道’。”

“进一步优化营商环境，政府部门必须积极作为、主动作为，要对国企、民企平等对待，对中资、外资一视同仁。”湖北省咸宁市市长王远鹤代表说，“政府部门要把优化营商环境和提升政府效能、深化‘放管服’改革等有机结合起来，下大气力推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境，坚决把不该管的事项交给市场，让企业家安心搞经营、放心办企业。”

民航局要求国内运输航空公司暂停波音737-8飞机商业运行

新华社北京3月11日电 （记者樊曦 齐中熙）中国民用航空局11日发出通知，要求国内运输航空公司于11日18时前暂停波音737-8飞机的商业运行。

3月10日，埃塞俄比亚航空一架波音737-8飞机发生坠机空难，这是继去年10月29日印尼狮航空难事故之后，波音737-8飞机发生的第2起空难。

鉴于两起空难均为新交付不久的波音737-8飞机，且均发生在起飞阶段，具有一定的相似性，本着对安全隐患零容忍、严控安全风险的管理原则，为确保中国民航飞行安全，民航局要求国内运输航空公司暂停波音737-8飞机的商业运行。

民航局有关负责人表示，将联系美国联邦航空局和波音公司，在确认具备有效保障飞行安全的有关措施后，通知各运输航空公司恢复波音737-8飞机的商业运行。