加大基础研究投入 “松绑”科研人员

——科技部负责人回应热点问题

□新华社记者 刘红霞 叶昊鸣

当前我国加快建设创新型国家进展如何？哪些短板有待补齐？……十三届全国人大二次会议11日举行记者会，科技部部长王志刚等就社会关注的热点问题回答了记者提问。

多方合力激活基础研究“总源头”

创新是第一动力。王志刚说，去年我国科技战线迎难而上、奋力开拓，科技事业在建设创新型国家征程上又迈出坚实步伐。同时也要看到，我国科技创新仍面临短板，比如基础研究方面，特别是“从0到1”的颠覆性技术和基础理论、基本研究方法的探索方面。

“基础研究是科技创新的总源头。”王志刚说，要补齐这块短板，提高投入至关重要；不仅中央财政要加大投入，地方政府和企业同样要更加积极主动作为。

王志刚说，去年印发的《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，是新中国成立以来第一次以国务院文件形式就加强基础研究作出全面部署。

“中国加强基础研究是坚定不移的，今后会加大投入力度。”他说，如何动员企业、动员社会各界重视基础研究、投入基础研究、参与基础研究，科技部要思考好、回答好，并向中央及相关方面提出建议。

他表示，我国已经有一些企业开始把基础研究作为重点，不是直接对着技术、产品设计，而是从源头上探索相关领域的方法、原理以及在理论上寻求突破，在实践中寻求创新，这是一个“好的势头”。

“基础研究往往不是研究的终点，论文本身也不是这个成果的句号。”王志刚表示，要更好统筹基础研究、应用基础研究和技术创新，努力助推科技成果转化。

“包干制”要跟“放管服”结合起来

今年的政府工作报告提出，进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

王志刚表示，要把“包干制”和“放管服”结合起来。“包干制”是一种“放”，但“放”不是不管，只是管的方式、管的理念会发生变化。

他坦言，我国在创新生态、科研生态方面还有不尽如人意的地方，需要进一步完善。科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障，让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚说，要注重激励与约束并重，信任与监督并重。“当然，我们是以信任为基础，以激励为基础。”

同时，要加强学风作风建设，弘扬科学家精神和操守，使得全社会特别是科技界有崇尚科学、具有良好科学素质，并且能够一心向学的状态。

“通过改革，来激发创新主体、科研人员有更大的积极性，更大的自由度，更多的获得感。”他说。

以科技联动助推“一带一路”建设

“一带一路”是和平之路、繁荣之路，也是开放之路、创新之路。王志刚说，科技部正大力推进与“一带一路”沿线国家的科技合作，把科技创新和“一带一路”倡议紧密结合在一起，真正作为其中一个重点，一个亮点，也作为支撑“一带一路”高质量发展、持续发展的重要动力。

在人文交流方面，2018年科技部组织了500多名“一带一路”相关国家的青年科学家来华开展短期科研，发展中国家技术培训班招收“一带一路”相关国家学员超过1200人次。

与此同时，我国鼓励支持“一带一路”相关国家产学研机构共建联合实验室，构建区域技术转移平台等，一些实验室正在筹备中。

“科学无国界，科技发展本身的渗透性、扩展性，使得我们必须要加强国际合作。”他说，下一步，科技部将按照党中央要求，配合做好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的准备工作。

服务民营企业创新是“必须做好的工作”

王志刚说，参与创新不问出身，国企民企都一样，规则公平、机会公平。

他表示，科技部等部门此前发布了支持民营企业发展的相关指导意见，包括民营企业参加国家科技项目，并且在民营企业建立包括国家重点实验室在内的高水平研发机构。

“只要你愿意投身国家的创新驱动，投身科技，并且以科技作为企业战略发展的核心安排、制度安排、竞争力要素，科技部在项目、创新平台建设方面，都会一视同仁，给予支持。”王志刚说。

（新华社北京3月11日电）

全国

对外商

新华社北京3月11日电 第十三届全国人大宪法和法律委员会11日上午召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对外商投资法草案进行统一审议。宪法和法律委员会组成人员出席会议，全国人大财政经济委员会、国家发展和改革委员会、司法部、商务部有关负责同志列席会议。

根据十三届全国人大二次会议日程安排，3月10日，各代表团对外商投资法草案进行了审议。代表们普遍赞成制定外商投资法，一致认为，制定外商投资法是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央扩大对外开放，促进外商投资，推动形成全面开放新格局，构建开放型经济新体制决策部署的重要举措，彰显了党和国家坚定不移推动对外开放的鲜明立场，充分展现了党和国家把新时代改革开放继续推向前进的坚定意志和坚强决心，意义重大，影响深远。代表们一致认为，草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结改革开放40年利用外资工作的实践经验，凸显扩大对外开放、促进外商投资的主基调，立足于外商投资基础性法律的定位，兼顾中国特色与国际规则，坚持内外资一致的原则，妥善处理扩大开放和防范风险的关系，必将为新时代扩大对外开放、促进外商投资、保护外商投资合法权益、营造国际一流营商环境提供有力的法治保障。

代表们认为，外商投资法立法过程中，认真贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的要求。全国人大常委会两次审议外商投资法草案，及时组织全国人大代表进行认真研读讨论，采取多种形式广泛征求意见，并积极回应各方关切，根据常委会审议意见、代表研读意见和各方面的意见，对草案反复修改，不断调整完善。草案符合党中央有关决策部署的要求，充分吸收了各方面的意见和建议，框架合理、内容得当、语言精练，已经成熟，建议提请本次会议审议通过。同时，代表们也对草案提出了一些完善性的意见和建议。

大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。11日的宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对外商投资法草案进行了修改完善，提出了关于外商投资法草案审议结果的报告和草案修改稿。下一步，将按法定程序提请大会主席团常务主席会议、主席团会议审议后，再次提请各代表团全体会议审议。

根据立法法的规定和全国人大常委会关于全国人大宪法和法律委员会职责的决定，列入全国人民代表大会会议议程的法律案，由全国人大宪法和法律委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对法律案进行统一审议，提出审议结果报告和法律草案修改稿。

加强市场监管 维护市场秩序

——国家市场监管总局负责人答记者问

□新华社记者 赵文君 孙奕

整治保健品市场，改革现有保健品注册制度；推进建立疫苗监管长效机制；打击假冒伪劣，逐步做到“天下少假”？……11日，在十三届全国人大二次会议记者会上，国家市场监管总局局长张茅、国家药监局局长焦红、国家知识产权局局长申长雨就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问。

改革现有保健品注册制度

张茅说，保健品包括保健食品和保健用品，整治保健品市场存在取证难、认定难等问题，要改革现有保健品注册制度，更多地落实企业主体责任，扩大企业自我声明的范围。

“保健食品对身体有什么好处，要由市场和消费者来检验，减少政府的鉴定。”张茅说，目前对于保健用品缺少科学的评价标准，要从广告法等法律法规进行严格限制，必须依法宣传，实事求是不能夸大。对于出现的问题、造成的危害要依法惩处，同时加强科普宣传，使消费者科学认知，使保健品市场的宣传真正名副其实。

今年争取餐饮行业三分之一实现明厨亮灶

张茅说，党中央、国务院高度重视食品安全，市场监管部门对食品安全的监管要贯彻“四个最严”：建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责。

在监管方面，要从源头严防、过程严管、风险严控。“餐饮业提倡明厨亮灶，去年达到了20%，今年要再提高到30%以上，争取餐饮行业三分之一实现明厨亮灶。”张茅说。

在处罚方面，要依法加大、提高违法成本，严厉打击违法犯罪，包括巨额惩罚制度、巨额补偿制度、重奖举报人制度。“根据新出台的地方党政领导干部食品安全责任制规定，要进一步压实地方政府的责任，同时市场监管部门要加强对食品安全的指导、督查和协调。”张茅说。

推进建立疫苗监管长效机制

国家药监局局长焦红说，疫苗涉及人民群众的生命健康，关系到公共卫生安全和国家安全。党中央、国务院高度重视疫苗监管工作，国家市场监管总局、国家药监局正在推进建立疫苗监管的长效机制。

焦红说，在疫苗监管方面，要重点督促落实企业的主体责任，落实部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证疫苗产品质量；作为监管部门，要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监管部门对生产企业的现场检查。国家药监局将在属地管理的基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规要严肃查处。

打击假冒伪劣逐步做到“天下少假”

“逐步做到‘天下少假’，让群众少一份担心，多一份放心。”张茅表示，假冒伪劣产品严重侵害群众利益，扰乱市场秩序，必须重点整治。当前和今后的监管工作，要把群众最关心、危害最大的食品、药品、儿童用品、老年用品领域作为重点。

张茅说，要纠正过去“假冒不伪劣”的观点。假冒就是侵犯了知识产权，就要严厉打击。要依法全部销毁查处的假冒伪劣产品，防止再次流入市场。在处罚方面，要大幅度提高违法成本，对造假者公开曝光。同时加强企业自律，建设社会信用体系。

今年商标审查周期压减到五个月之内

国家知识产权局局长申长雨说，今年年底前，要确保将商标审查周期在过去已经压减到六个月的基础上，进一步压减到五个月之内；将高价值专利审查周期在去年已经压减10%的基础上，再压减15%以上，更好地满足社会的需求。

申长雨说，在提高知识产权审查质量和审查效率方面，已经制定了明确的工作计划。从去年开始，目标五年之内将商标审查周期由过去八个月压减到四个月以内；将发明专利审查周期平均压减三分之一，其中高价值专利审查周期压减一半以上，也要达到目前国际上最快的水平。

不允许一些协会进行名牌评定活动

“企业的品牌，是不是名牌、是不是知名和著名，是在市场竞争中形成的，是消费者选择的结果。”张茅说，过去有一种观点认为，提高产品质量、创造名牌产品，要通过政府来进行评比和奖励，实际上扭曲了政府和市场的关系，影响了市场的公平竞争，对消费者产生了误导。

张茅说，在党和国家机构改革之前，原国家工商总局已经取消了知名商标、著名商标的评比，同时还取消了对“重合同、守信用”企业的评比。去年底，国家市场监管总局开展了名牌评选认定活动的清理工作。

“有些地方政府不搞了，而一些与政府没有脱钩的协会、所谓‘红顶中介’还在进行名牌评选认定活动，这也是不允许的。”张茅说，要正确处理政府与市场、政府与企业的关系，不要再为企业的行为背书、站台。在政府的榜单上只有“黑榜”没有“红榜”；“红榜”是消费者的口碑，是企业应该做到的；“黑榜”就是违法经营，要依法惩处。

（新华社北京3月11日电）

诤言化良策

——全国政协全体会议期间首次举行界别协商会议

□新华社记者 胡浩 董瑞丰 陈炜伟 吴嘉林

11日上午，全国政协全体会议期间首次举行界别协商会议。在科协、科技界别协商会现场，委员们敞开心扉，围绕“创新驱动发展”的话题建言献策。

讨论现场来了几位特殊的“客人”。他们是来自中国科协、科技部、工信部、中科院等的相关负责同志。

与委员们面对面，他们听得仔细、记得认真，与委员们真诚交流，对建议当场回应。

“我也是科技工作者，大家谈的问题我感同身受。”科技部副部长黄卫说：“营造良好的科研生态，建议提得很好。”国家基础科学战略规划的问题，我们会高度重视，还会专门安排时间再听大家建议。”……

全国政协十三届二次会议将小组会议加以改进和完善，发展成为界别协商会议。

11日上午，10个界别举行界别协商会议，分别围绕本界别关心的一个议题开展界别协商。数十位中央和国家机关有关单位负责同志参会，听取委员们的意见和建议。

这是新时代突出政协界别特色，推进社会主义协商民主建设的一次积极探索。

在科协、科技界别协商会展开的同时，民盟、民进、农工党、医卫等界别协商会也在热烈进行中。

基层公共卫生服务涉及居民健康档案、预防接种、慢性病防治、传染病防控等方方面面，与老百姓的健康息息相关。

“呼吸系统疾病危害巨大，但目前基层医疗机构和社会大众对呼吸疾病普遍知之甚少。”王辰委员建议，将慢性阻塞性肺疾病防治和控烟纳入基本公共卫生服务。

“为贯彻落实健康中国战略，我们正在编制相关行动计划。王辰委员提到的慢阻肺防控和控烟，都纳入到了这个行动计划中。”国家卫生健康委员会副主任于学军第一时间回应道。

思想在沟通中交融，共识在交流中凝聚。

在民盟界别，李明蓉委员提出，当前村级基层组织工作任务重、生活压力大成了常态，待遇保障较低、晋升渠道窄。

财政部副部长程丽华表示，将会同相关部门加大调研力度，进一步加强保障。

在农工党界别，戎蓉委员建议，升级完善国家肿瘤登记信息系统，加快实现肿瘤登记、死因监测、危险因素监测与电子病历的数据交换。

科技部党组成员陆明表示，要充分发挥大数据的驱动作用，建设国家级癌症大数据平台，推动癌症防控的源头创新。

……

一个个会场里，委员们相继发言，各抒己见；部委负责同志现场作答，直面问题。不时响起的热烈掌声，见证了履职诤言转化为惠民良策的重要一步。

（新华社北京3月11日电）

不动摇 不松劲 不开口子

——生态环境部部长李干杰回应生态环境保护热点问题

□新华社记者 高敬 谭谟晓 申铖

十三届全国人大二次会议11日在梅地亚中心举行记者会，生态环境部部长李干杰就生态环境保护热点问题回答了中外记者提问。他表示，要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。

8项举措推动长江保护修复

如何保护长江母亲河？李干杰说，这几年，生态环境部会同沿江11省市和相关部门，制定规划计划，为抓好长江保护提供基础和指南；对长江经济带11省市开展中央生态环保督察，例行督察全覆盖的基础上，去年又对其中8个省份开展了中央生态环保督察“回头看”；指导支持11个省市初步划定了生态保护红线。同时，推动解决饮用水水源地保护、黑臭水体整治等突出环境问题。

他说，当下长江生态环境保护仍存在很多问题，面临的挑战还很大。今年主要抓8方面工作：

继续4项已开展的工作：饮用水水源地保护；城市黑臭水体整治；“绿盾”相关行动；深化“清废行动”，进一步排查和整治沿江的固体废弃物非法转移和倾倒问题。

推进4项新工作：一是劣Ⅴ类水体专项整治，长江流域还有12个国控点是劣Ⅴ类水体，要作为重点推动整治；二是入江、入河排污口的排查整治；三是“三磷”污染的专项整治，即磷矿、磷化工企业、磷石膏库整治；四是11个省市的省级以上工业园区污水处理设施专项整治。

进一步构建完善生物多样性保护网络

李干杰说，中国是世界上生物多样性最为丰富的国家之一。长期以来，我们对生物多样性保护工作非常重视，也取得了好的成效。

目前，我国各级各类自然保护区2750处，其中国家级474个。各类陆域自然保护地面积达到170多万平方公里。通过这些保护措施，很好地保护了很多自然生态系统和大多数重要的野生动植物种群，一些珍稀濒危的动植物种群得到恢复。

他同时指出，我国生物多样性保护的形势不容乐观，生物多样性下降的总趋势还没有得到根本遏制，生物多样性保护与经济开发活动之间的矛盾一定程度上也存在。

他表示，下一步要实施好生态保护修复的重大工程，进一步构建完善生物多样性保护网络，进一步提高保护和监管能力，做好生物多样性的调查、观测、评估。同时，要进一步扩大公众、企业的参与渠道。

他说，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会明年在中国召开，目前正在积极抓紧筹备。“我们将尽全力履行好东道国的义务，尽力把这届大会办成一届顺利、圆满、成功的大会。”

严追责确保环保监测数据真实、准确、全面

针对大家关心的环保数据问题，李干杰表示，“我们的监测数据是真实、准确、全面的。”环境监测数据的质量是环保工作的生命线，不能出毛病，不能有问题。

如何确保这条生命线不出问题？李干杰说，发现造假问题立刻查处、严肃查处，不是一般的追责问责，不仅有行政处罚，还有刑事处罚，“做到让其不敢。”

“还要‘做到让其不能’。”李干杰说，过去国控点监测由地方负责，是“考核谁、谁监测”，现在“谁考核、谁监测”。生态环境部请第三方进行监测，并对第三方有一套严格的管理制度。同时采用技防手段，确保避免对监测点位的干扰。此外，对监测工作做得好的地方给予奖励、鼓励和支持，引导大家认识到监测工作的重要性，把工作做得更好。

李干杰表示，要进一步创新体制机制，完善规章制度，加强质量管控，发现问题严肃查处，我们有信心确保监测数据这条生命线不出问题，发挥好作用。

“三管齐下”改善渤海生态环境质量

渤海综合治理攻坚战是污染防治攻坚战七大标志性战役之一。李干杰说，改善渤海生态环境质量要“三管齐下”，即污染防治、生态保护、风险防范协同推进。

在污染防治方面，查排口、控超标、清散乱，即排查入海排污口，治理超标企业，清理整顿散乱污企业。

在生态保护方面，要守红线、治岸线、修湿地，即划定和守住渤海的生态保护红线，治理岸线开发问题，修复沿海湿地。

在风险防范方面，要查源头、消隐患、强应急，即查好风险源头，尽力消除隐患，同时要把应急准备做得更加充分具体。

他表示，下一步将指导推动环渤海三省一市抓紧制定实施方案，并把目标任务分解落实到相关地市和区县。生态环境部将直接组织开展环渤海入海排污口排查和整治工作。

他说，排污口排查和整治要做好“查”“测”“溯”“治”——“查”即排查，实行清单式管理；“测”即监测，看排污口是否达标；“溯”即溯源，把污染源找到；“治”就是整治。

“只要陆源污染向渤海的排放能够得到明显控制和降低，渤海水质和生态环境改善就一定能做得到。”李干杰说。

（新华社北京3月11日电）

内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于坚持农牧业农村牧区优先发展切实做好“三农三牧”工作的实施意见

■上接第6版 主动作为、履职尽责。选优配强涉农涉牧部门领导班子，把懂农牧业、爱农村牧区、爱农牧民的干部选配到涉农涉牧领域合适岗位。充分发挥各级党校（行政学院）主渠道作用，制定“三农三牧”干部培养规划，突出履职能力培训和专题培训，提高基层干部“三农三牧”工作能力。把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持。建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，探索通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等多种方式，引导各类人才投身乡村振兴。对作出突出贡献的各类人才给予表彰和奖励。实施新型职业农牧民培育工程，完善教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的培育体系，大力发展面向乡村需求的职业教育，培养造就新型职业农牧民队伍。坚决纠正脱贫攻坚和乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义，清理规范各类检查评比、考核督导事项，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。

（四）充分发挥农牧民主体作用。加强制度建设、政策激励、宣传引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农牧民意愿，激发和调动农牧民群众积极性、主动性、创造性。发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持嘎查村集体和农牧民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村牧区人居环境整治。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农牧民负担。

（五）强化考核激励。结合年度目标责任考核，建立盟市、旗县（市、区）党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，加强对乡村振兴工作的考核监督和激励约束，进一步强化盟市、旗县（市、区）党政领导班子和领导干部支持“三农三牧”工作的鲜明导向。抓好督查工作，对组织实施不力、不按要求推进工作的地方，该约谈的约谈，该通报的通报，该问责的问责，确保各项工作落到实处、取得实效。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述和党中央决策部署，锐意进取，攻坚克难，守望相助，团结奋斗，为决胜全面建成小康社会、推进乡村全面振兴作出新的贡献。