

# 牢记习近平总书记嘱托 生态优先 绿色发展

## 保持加强生态文明建设的战略定力

### 以绿色发展 助力生态 文明建设

□于光军

#### 【核心提示】

●坚持人与自然和谐共生，像保护眼睛一样保护生态环境，用好人自然关系的唯物辩证法，是新时代加强生态文明建设的方法论

●内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系东北、华北、西北乃至全国生态安全

●解决好人民群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急

□郭启光

习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时指出，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战。加强生态文明建设，保护好生态环境，既是内蒙古实现高质量发展的内在要求，更是维护我国生态安全的战略需要。

#### 充分认识新时代加强生态文明建设的重大意义

生态文明建设是关系人民福祉、关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，关于生态文明建设的思想不断丰富和完善。对此，习近平总书记用“四个一”做了深刻概括。

在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。随着经济

社会发展和实践深入，我们党对中国特色社会主义总体布局的认识不断深化。将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，凸显了生态文明建设的重要战略地位，有利于将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略。人因自然而生，人与自然生命共同体。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复。坚持人与自然和谐共生，像保护眼睛一样保护生态环境，用好人自然关系的唯物辩证法，是新时代加强生态文明建设的当务之急。

在新发展理念中绿色是其中一大理念。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的价值导向。其中绿色发展理念注重的是解决人与自然和谐问题，是一场关于生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的变革，深刻揭示了经济发展不是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。通过经济绿色化、产业绿色转型、生产方式绿色变革、生活方式绿色转变实现新时代我国经济社会发展和生态环境保护协同共进、相互促进。坚持绿色发展理念是新时代加强生态文明建设的价值导向。

在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。随着居民收入水平提升与中等收入群体扩大，人民群众对优美生态环境需要日益增长，对环境风险的认知和防范意识越来越强，对环境污染的容忍度越来越低。当前，我国生态文明建设已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，解决突出生态环境问题成为民生优先领域。打好污染防治攻坚战这一关键战役事关全面建成小康社会全局。

这四个方面在逻辑严密、一脉相承，充分体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明的部署和要求。

#### 持续推动生态文明建设 迈上新台阶

内蒙古地域辽阔、横跨“三北”、地近京畿，是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区。内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。我们要从全国发展大局出发，深刻把握把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障这一战略定位，以习近平生态文明思想为指导，努力推动生态文明建设迈上新台阶。

保持加强生态文明建设的战略定力。关于经济发展和环境保护之间的关系曾经存在一种错误观念，认为发展与保护是“鱼与熊掌不可兼得”。习近平总书记创造性地提出了“绿水青山就是金山银山”的重要发展理念，将经济发展和环境保护有机统一起来，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和环境保护是需要跨越的一道重要关口。在爬坡过坎的过程中，我们既要深刻认识到以牺牲生态环境为代价的粗放式增长得不偿失，甚至遗患无穷；也要充分理解保护生态环境就是保护生产力的念头和“先污染、后治理”的老路，坚持绿色发展不动摇、不松劲，牢牢守住生态红线。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。推动新时代生态文明建设，要贯彻新发展理念，统筹好发展和保护的关系，努力探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色、以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。其一，建立健全以生态文明发展理念为准则的生态文化体系。生态文明是人民群众共建共治共享的

事业，要继承和发扬中国传统生态文化，强化生态文明宣传教育，提升民众生态文明意识，树立和倡导绿色低碳循环的生产方式和生活方式，使生态文明成为生态文明建设凝魂聚气、强基固本的精神动力。其二，建立健全以生态产业化和生态产业化为主体的生态经济体系。推进生态产业化就是要贯彻绿色发展理念、走绿色发展之路，构筑绿色发展现代产业新体系。推进生态产业化就是要贯彻“绿水青山就是金山银山”重要发展理念，把生态环境作为经济社会发展的内在要素和内生动力，实现经济发展和环境保护协调统一。其三，建立健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系。各级党委、政府应承担起生态文明建设政治责任，以生态环境质量持续改善为目标导向持之以恒抓好生态文明建设。其四，建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系。构建国土空间开发保护制度，健全能源、水、土地节约集约使用制度，强化水、大气、土壤等污染防治制度。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会参与、覆盖环境保护事前事中事后全过程的环境治理体系，进一步健全生态环境保护法治体系、监管体系、经济政策体系、能力保障体系。其五，建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。要坚持底线思维，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为不可逾越的红线。将生态环境风险纳入常态化管理，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线，系统构建全过程、多层次的生态环境风险防范体系，为实现生态系统良性循环、守住不发生环境风险基本底线提供重要保障。

加大生态系统保护力度。生态是一个由山、水、林、田、湖、草组成的自然系统，系统内各因子之间存在着复杂的相互依存、相互促进、相互制约的关系，由此构成了一个“生命共同体”。与之对应，生态建设、环境治理是一项复杂的系统工程，应当采用系

统思维统筹谋划、整体施策。我们要牢牢把握山水林田湖草是生命共同体的系统思想，在实践中按照系统工程原理和思路，将山水林田湖草作为一个整体统筹规划，进行系统治理、全面治理、综合治理。通过统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。当前，保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务。我们要在遵循生态系统内在的机理和规律的基础上，坚持保护优先、自然恢复为主，以实施天然林资源保护、“三北”防护林建设、退耕还林还草、水土保持等重要生态系统保护和修复工程为抓手，因地制宜、分类施策、统筹推进，进一步增强生态系统保护的针对性、系统性、长效性，提升生态系统质量和稳定性。

打好污染防治攻坚战。解决好人民群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急。具体来讲，要通过调整优化产业结构、能源结构、运输结构，强化区域联防联控，打好蓝天保卫战，通过从污染减排和生态扩容两方面协同发力，打好碧水保卫战，通过聚焦重点区域、行业和污染物，构建土壤环境质量监测体系，分类推进土壤环境保护与污染治理，打好净土保卫战，结合实施乡村振兴战略，加快农村牧区环境基础设施建设，打好农业农村污染治理攻坚战等。我们要立足攻坚、着眼持久，以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，动员各方力量，打好污染防治攻坚战。

生态文明建设事关两个一百年奋斗目标的实现，事关中华民族永续发展。我们要以习近平生态文明思想为指导，自觉承担起把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障的重大责任，保持加强生态文明建设的战略定力，以更大的决心、付出更为艰苦的努力，让内蒙古天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

(作者单位：内蒙古党校经济学教研部)

## 努力探索生态优先绿色发展新路径

#### 【核心提示】

●绿色是生态文明建设的核心理念，是对具体发展方式的规定，发展则是践行绿色理念时必须达到的目标

●绿色发展是生态文明建设的必然要求，代表了当今科技和产业变革方向，是最有前途的发展领域

●推动高质量发展既要充分发挥市场的主导作用，也要更好发挥政府作用

□佟帆

习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，高瞻远瞩、思想深邃、情深意切、语重心长，是做好新时代内蒙古各项工作的根本遵循和行动指南。落实总书记探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的重要指示精神，必须以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，立足内蒙古资源禀赋特点、优势和特色，转变发展方式，推动供给侧结构性改革，实现经济高质量发展。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，需要进一步凝聚生态优先共识。内蒙古是祖国北疆重要的生态安全屏障，我们的生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。建设好这一生态安全屏障是立足全国发展大局确立的

战略定位，也是内蒙古必须自觉担负起的重要责任。绿色既是发展，也是财富，更是民生。因此，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，必须以习近平生态文明思想中“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观为指导，处理好经济发展与环境保护二者的关系。凝聚生态优先共识，为高质量发展打牢基础。绿水青山就是金山银山，是习近平生态文明思想的核心内容，从本质上阐明了保护与发展的辩证统一关系。绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。美丽山川、肥沃土地、生物多样性是发展的空间、优势和潜力。保护生态就是保护自然价值和增值自然资本的过程，保护环境就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程，把生态环境优势转化成经济社会发展的优势，绿水青山就可以源源不断地带来金山银山，为子孙后代留下支撑永续发展的绿色银行。统筹好经济发展与生态环境保护的关系，凝聚生态优先的共识，可以从以下两个方面进行理解和把握。第一，加强保护能够实现更好发展。绿水青山和金山银山绝不是对立的，保护与发展本身就是辩证统一的关系。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。保护绿水青山就是为可持续发展打牢基础，最终目的是拥有更多的金山银山。第二，必须把保护放在优先地位。破坏绿水青山，就是砸掉了金饭碗，留得青山在，就是守住了聚宝盆。守护好绿水青山，是实现更好更快发展的基础，所以必须把保护放在更加重要的位置。从这个意义来讲，生态优先就是抓发展，就是抓可持续发展。为此，全区上下必须进一步凝聚生态优先共识，为高质量发展打牢基础。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，需要以绿色发展为抓手。绿色是生态文明建设的核心理念，是对具体发展方式的规定，

发展则是践行绿色理念时必须达到的目标。绿色既是发展，也是财富，更是民生。因此，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，就要立足内蒙古绿色资源丰富的特点，以绿色发展为抓手，加快构建以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系。将绿色资源优势转化为我区经济发展的优势，为经济高质量发展打好产业基础。第一，生态就是资源，就是金山银山。通过保护生态、建设生态，做绿色文章，兴绿色产业，创绿色品牌，提供更多优质绿色生态产品，带动绿色增收致富，不断改变我们的生态环境，不仅可以创造绿色福利、生态福祉，而且可以改变生产环境和生活环境，为我们带来巨大的物质财富、精神财富和文明财富。第二，全面优化产业布局，推动产业转型升级。彻底改变以资源消耗、环境污染支撑经济增长的发展方式，变“黑色经济”为“绿色经济”。积极推进生态工业发展，努力探索制造业提质增效新路径；运用新技术、新业态、新模式改造提升传统产业，延长产业链条，推动传统产业高端化、智能化、绿色化、服务化产业发展。第三，推动建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式。发展壮大节能环保、新能源、新材料等战略性新兴产业和现代服务业，大幅提高经济绿色化程度，让绿色成为我区经济发展新动能。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，需要以科技创新为支撑。习近平总书记指出，绿色发展是生态文明建设的必然要求，代表了当今科技和产业变革方向，是最有前途的发展领域。因此，创新是绿色发展的主引擎，我们必须深入实施创新驱动发展战略，把创新摆在绿色发展的核心位置，把增强技术实力作为实现绿色发展的战略支点，加快

完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，营造有利于激励创新的制度环境，推动全面创新，走创新驱动的产业发展道路，才能为高质量发展提供有力支撑。一是，推动构建内蒙古“产学研推用”有机融合的科技创新体系，协同开展全区重大共性关键技术攻关。建立一批绿色产业技术集成基地，建立具有中试能力的工程化研究平台及产业化应用平台。二是要以推进精深加工、延长产业链为核心目标，建设一批国家级、自治区级工程技术研究中心、重点实验室和产业化试验基地，加强对绿色新技术、新工艺、新装备的研究，提升我区企业的自主创新能力和综合效益，不断提高绿色产业的科技水平。三是，鼓励龙头企业加大研发投入，加强产学研合作，尤其注重与自治区各高校和科研院所合作，着力开发一批能够充分利用我区优势资源、高附加值的精深加工绿色产品。四是，健全科技创新激励机制，鼓励科研人员在科研单位和企业之间双向流动，完善知识产权入股、分红等激励机制。推进科研成果使用、处置、收益管理和科技人员股权激励，激发我区科技人员创新创业的积极性。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，需要完善的政策体系保驾护航。推动高质量发展既要充分发挥市场的主导作用和企业的主导作用，也要更好发挥政府作用。要把政府发挥作用的着力点放在深化改革、完善绿色产业政策支持、营造良好环境上来。一方面，要在简政放权上下功夫，深化市场准入制度改革，实施负面清单管理模式，推动政府管理由注重事前审批向事中事后监管转变。另一方面，要在促进公平竞争上下功夫，健全知识产权创造、运用、管理、保护机制，严厉惩处市场垄断和不正当竞争行为，依法打击侵权行为，

强化绿色产业政策的竞争激励功能。对处于起步阶段的新兴绿色产业，我们要注重整合资源，更好发挥产业投资引导基金作用，发挥产业政策导向和促进竞争功能。此外，要从质量监测、绿色标准体系建设、信息管理、监管体系等方面综合施策，促进企业提高产品质量；综合考虑资源、环境容量、市场空间等因素，调整优化重大生产力布局，促进我区绿色产业集聚集群发展，同时通过健全财税、绿色金融、政府采购等政策，营造有利于绿色产业升级和创新发展发展的政策环境。

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，需要加强制度约束。首先是健全制度约束体系。完善绿色生产和消费的相关制度和规定，制定推动绿色发展的市民公约和乡规民约，通过群众性、公益性宣传，引导全社会牢固树立和积极践行绿色发展观。其次是明确监管职责，严格目标考核问责。严格落实领导干部环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”的规定，对绿色发展、环境保护乃至整体生态文明建设形成有效的倒逼机制，完善考核制度，科学制定考核目标，严格实施考核。三要健全严惩重罚制度。严惩重罚可以形成强大威慑，促使企业环境行为的外部性内部化，形成遵纪守法的内生动力。要完善环境保护地方性法律法规体系，强化违法者的法律责任，大幅提高违法成本。严格环境执法监管，充实基层执法监管力量等，保持严厉打击环境违法行为的高压态势。特别是要抓住破坏生态环境的典型案件不放，严肃查处、公开曝光，严惩违法排污者及责任人，让破坏生态环境者付出代价。只有这样，才能坚决制止和惩处破坏生态环境和绿色发展的行为，着力解决影响高质量发展方面的突出问题。

(作者单位：内蒙古党校经济学教研部)



北疆理论风景线  
微信二维码



北疆理论风景线  
微信二维码