

# 两个“全国第一”的背后

## ——北京积极探索高质量发展之路

□新华社记者 李斌 孔祥鑫  
王伏玲 张超

### 壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来,各地区各部门认真贯彻落实新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,坚持因地制宜和从实际出发,蹄疾步稳推进高质量发展,取得显著成效。

2018年,首都北京交出一张靓丽成绩单:人均GDP达2.13万美元,全员劳动生产率24万元/人左右,创下两个“全国第一”。

一系列数据,是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。“推动北京高质量发展,要抓住五个关键:立足首都城市战略定位,减量发展是特征,绿色发展是基础,创新发展是唯一出路,以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

#### 减量发展:主要素生产率不断提高

花红柳绿,春光明媚。北京市西城区菜市口西北角,是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园。2017年9月,这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼,而是被建成了森林公园……

广阳谷,是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京,明确首都“四个中心”新的城市战略定位,确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解,就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年,北京制定新增产业禁止和限制目录,并两次“从严从紧”修订。截至2018年底,全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来,北京退出一般制造业企业1307家,疏解提升市场和物流中心500个,为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年,党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,明确提出“减量发展”概念,确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。减量、减负、减量,北京产业结构发生深刻变革:和2013年比,2018年,符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%;新产业、新业态、新模式孕育成长,金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年,北京再次实现“三个减量”:

人口减少16.5万,城乡建设用地减量约34平方公里,建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了,生态绿地多了,经济发展效益高了。

2018年,北京市GDP超过3万亿元,增长6.6%;新经济增加值突破1万亿元,服务业增加值占GDP比重达81%;全员劳动生产率24万元/人左右,居全国第一。

在西城区,往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前,这里约40万平方米的建筑面积容纳了9万多名从业人员,每年缴纳税收仅5000万元左右;转型后,仅目前投入使用的1万平方米建筑缴纳税收就已超过5000万元,从业人员仅500人左右。

“何谓高质量?在宏观层面,主要指国民经济整体质量和效率的提高,核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵利说,北京建设首善之区,在推动高质量发展上理应率先示范。

#### 绿色发展:能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩,特色旅游每年吸引5万余游客,为村里带来综合收入约240万元……

近年来,北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路,靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月,北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域,构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施,为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化韵味的示范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展,离不开优美的生态环境。

北京通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰,推动传统产业撤并转型升级,鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式,坚定不移地走绿色发展之路。“北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展:驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场,一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目,寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂,2015年腾退改造后变身创意经济集聚区,聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京,创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村,人工智能企业“视科技”的产品展区,被赋予人脸识别等功能

手机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。“让‘机器看懂世界’,我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”“视科技”副总裁谢忆楠说。

地区生产总值6400多亿元,信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%,国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高,创新根基更稳,创新活力更强,作为中关村的发源地,北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来,北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见,制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案,努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双轮驱动。

数据显示,2018年,北京10大高精尖产业实现营业收入32548亿元,新经济增加值占GDP比重达33.2%,规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时,近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心,为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城,全球健康药物研发中心加快建设,碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进;

——在怀柔科学城,综合性国家科学中心建设全面展开,综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进;

——在未来科学城,陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等人入驻,央企与高校院所组建5个协同创新平台;

——在北京经济技术开发区,一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建,创新型产业集群增势良好……

高质量发展的前行道路上,北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比,北京依然存在不少差距。创新投入较高,但创新产出效率低,基础创新和原始创新差距大;全球城市生活质量排行榜,在450个城市中北京排在119位。”赵利提醒。

减量发展,提质增效,永远在路上。

近日,北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案,推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信,不久的将来,一个更加富有生机和活力的首都北京,必将呈现在世人面前。

(新华社北京4月7日电)

# 应急管理部发布 2019年一季度全国自然灾害情况

新华社北京4月7日电 (记者叶昊鸣)记者7日从应急管理部了解到,应急管理部近日会同有关部门对2019年一季度全国自然灾害情况进行会商分析。经核定,一季度各种自然灾害共造成全国139.6万人次受灾,87人死亡,1.3万人次紧急转移安置。

根据公布的灾情统计情况,一季度我国自然灾害以风雹、地质灾害、森林火灾、地震和雪灾为主。各类自然灾害共造成900余间房屋倒塌,1.1万间严重损坏,8.6万间一般损坏;农作物受灾面积71.1千公顷,其中绝收13.4千公顷;直接经济损失27.9亿元。其主要特点是:强对流天气引发的风雹灾害较常年偏早,影响持续;地质灾害和森林火灾突发,造成重大人员伤亡;地震活动总体水平不高,四川、青海地震造成一定损失;低温

冷冻和雪灾年初集中发生,青海玉树等地受灾较重;南方地区降雨偏多,江西、湖南、云南3省洪涝灾情相对突出。

一季度,全国共发生8起因自然因素引发造成人员伤亡的地质灾害事件,发生4起造成人员伤亡的森林火灾。其中,山西省临汾市乡宁县枣岭乡发生山体滑坡,导致当地卫生院1栋家属楼、信用社1栋家属楼和1座小型洗浴中心坍塌,造成20人死亡,13人受伤。四川省凉山州木里县发生森林火灾,造成27名森林消防队员和3名地方干部群众牺牲。据统计,一季度地质灾害共造成30人死亡,森林火灾共造成39人死亡。

总的看,一季度全国灾情较近5年同期均值偏轻,其中,受灾人口、倒塌房屋数量和直接经济损失分别减少85%、82%和73%。

## 两岸少数民族 在闽共庆传统“三月三”节

新华社厦门4月7日电 (记者贺飞)“三月三,三月三,山哈人的节日。每一年的今日,今日非平时……”今年的4月7日是农历三月初三,身着畲族服饰的小伙用畲语高歌,海峡两岸少数民族同胞共庆福建漳州市,欢庆这一盛大传统节日。

中华一家亲·2019海峡两岸各民族欢度“三月三”暨福建省第八届“三月三”畲族文化节、第十二届海峡两岸少数民族丰收节于4月6日至8日在漳浦县和龙海市举行,千余名来自海峡两岸的少数民族代表受邀参与。

“三月三”是畲族最重大的传统节日和两岸少数民族的共同节日。这次活动以“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”为主题,旨在活跃少数民族群众文化生活,促进少数民族文化保护传承,增进两岸各民族交流合作并加深情谊。

来自台湾花莲县的余亚珍和近20名阿美人上台表演了轻快而有感染力的阿美人歌舞。第一次来大陆的她十分兴奋:“机会难得,可以看到大陆少数民族传统的舞蹈。”

台湾嘉宾余铭负责带领来自台东县的阿美、布农、卑南等少数民族代

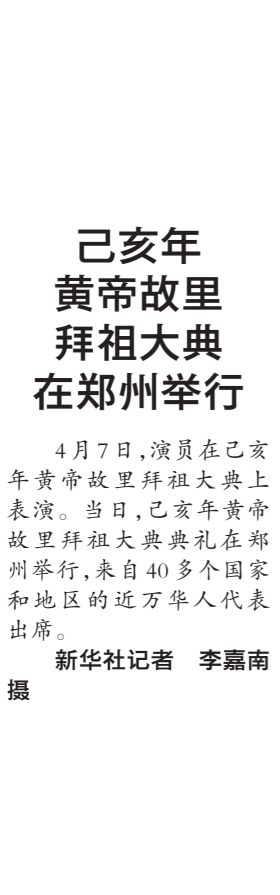
表,这已是他第五次带队参加“三月三”节。“文化是多元的,我们可以在这里做交流。台湾少数民族对文化传承不够重视,我们要把大陆的这种精神传到台湾去。”

主会场外,活动还在漳浦县赤岭畲族乡、湖西畲族乡和龙海市隆教畲族乡的三个分会场进行。在湖西畲族乡,畲族姑娘身着红黑相间的民族特色服装,头戴银饰,头梳高高的“凤凰髻”,用美丽大方的笑容和整齐划一的击鼓声喜迎宾客。

畲族人在这里要吃乌米饭来祭祖先拜谷神,用畲语“打歌”,不少青年男女在对唱中定情。湖西乡的畲族人们跳起竹竿舞,为客人端上糯米糕柱等传统小吃,现场热闹非凡。

漳州是福建少数民族人口最多、居住最集中的地区。漳州畲族历史上的“蓝氏三杰”等人物,对保卫、开发、治理、建设台湾作出了卓越贡献,在两岸享有声誉。台湾2300多万人口中近千万人祖籍在漳州。

“三月三”畲族文化节自2012年起在福建举办,后陆续与海峡两岸各民族欢度“三月三”节、海峡两岸少数民族丰收节联合,至今已成功举办七届。



己亥年 黄帝故里 拜祖大典 在郑州举行

4月7日,演员在己亥年黄帝故里拜祖大典上表演。当日,己亥年黄帝故里拜祖大典典礼在郑州举行,来自40多个国家和地区的近万华人代表出席。

新华社记者 李嘉南 摄



己亥年 黄帝故里 拜祖大典 在郑州举行

4月7日,演员在己亥年黄帝故里拜祖大典上表演。当日,己亥年黄帝故里拜祖大典典礼在郑州举行,来自40多个国家和地区的近万华人代表出席。

新华社记者 李嘉南 摄

## 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》

■上接第1版 在促进中小企业转型升级、实现高质量发展中发挥更大作用。大力推进国家级新兴产业发展基金、军民融合产业投资基金的建设和运营,支持战略性新兴产业、军民融合产业领域优质企业融资。

#### 五、提升创新创业能力

(一)完善创新创业环境。加强中央财政对中小企业技术创新的支持,通过国家科技计划加大对中小企业科技创新的支持力度,调整完善科技计划立项、任务部署和组织管理方式,大幅度提高中小企业承担研发任务的比例。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源,围绕创新链、产业链打造大中小企业协同发展的创新网络。推动专业化众创空间提升服务能力,实现对创新创业的精准支持。健全科技资源开放共享机制,鼓励科研机构、高等学校搭建网络管理平台,建立高效对接机制,推动大型科研仪器和实验设施向中小企业开放。鼓励中小企业参与共建国家重大科研基础设施。中央财政安排资金支持一批国家级

和省开发区打造大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引领型等特色载体。

(二)切实保护知识产权。运用互联网、大数据等手段,通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护,加快建立侵权惩罚性赔偿制度,提高违法成本,保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程,开展专利导航,助推中小企业技术研发布局,推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

(三)引导中小企业专精特新发展。支持推动中小企业转型升级,聚焦主业,增强核心竞争力,不断提高发展质量和水平,走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价办法,建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础,在核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域,培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。实施大中小企业融通发展专项工程,打

造一批融通发展典型示范和新模式。围绕要素汇集、能力开放、模式创新、区域合作等领域分别培育一批制造业双创平台试点示范项目,引领制造业融通发展迈上新台阶。

(四)为中小企业提供信息化服务。推进发展“互联网+中小企业”,鼓励大型企业及专业服务机构建设面向中小企业的云制造平台和云服务平台,发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包,完善中小企业智能制造支撑服务体系。推动中小企业业务系统云化部署,引导有基础、有条件的中小企业推进生产线智能化改造,推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。大力推动降低中西部地区中小企业宽带专线接入资费水平。

#### 六、改进服务保障工作

(一)完善公共服务体系。规范中介机构行为,提升会计、律师、资产评估、信息等各方面中介服务质量水平,优先为中小企业提供优质高效的信息

咨询、创业辅导、技术支持、投融资、知识产权、财税务、法律咨询等服务。加强中小企业公共服务示范平台建设和培育。搭建跨部门的中小企业政策信息互联网发布平台,及时汇集及中小企业的法律法规、创新创业、财税金融、权益保护等各类政策和政府服务信息,实现中小企业政策信息一站式服务。建立完善对中小企业的统计调查、监测分析和定期发布制度。

(二)推动信用信息共享。进一步完善小微企业名录,积极推进银商合作。依托国家企业信用信息公示系统和小微企业名录,建立完善小微企业数据库。依托全国公共信用信息共享平台建设全国中小企业融资综合信用服务平台,开发“信易贷”,与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、“黑名单”以及纳税、社保、水电煤气、仓储物流等信息,改善银企信息不对称,提高信用状况良好中小企业的信用评分和贷款可得性。

(三)重视培育企业家队伍。继续做好中小企业经营管理领军人大培训,提升中小企业经营管理水平。健全宽容失败的有效保护机制,为企业家成长营造良好环境。完善人才待遇政策保障和分类评价制度。构建亲清政商关系,推动企业家参与制定涉企政策,充分听取企业家意见建议。树立优秀企业家典型,大力弘扬企业家精神。

(四)支持对外合作与交流。优化海关流程,简化办事手续,降低企业通关成本。深化双边合作,加强在促进政策、贸易投资、科技创新等领域的中小企业交流与合作。支持有条件的地方建设中外中小企业合作区。鼓励中小企业服务机构、协会等探索在条件成熟的国家和地区设立“中小企业中心”。继续办好中国国际中小企业博览会,支持中小企业参加境内外展览展示活动。

#### 七、强化组织领导和统筹协调

(一)加强支持和统筹协调。各级党委和政府要认真贯彻党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署,积极采取有针对性的措施,在政策、融资、营商环境等方面主动帮助企业解决实

## 世界那么大,二连浩特在等你

■上接第1版 推动中蒙旅游团队互免签证、自驾游在蒙通行、边境游证件使用等内容,已被提上议事日程,一个更加开放、包容的二连浩特正向我们招手。

“二连浩特口岸因开放而存在,因改革而发展,对外开放程度不断提升,人民生活水平大幅改善,支柱产业逐步成型,教育和社会事业发展成果显著,党的建设不断深入。我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,不忘初心,牢记使命,扎根边疆,建设边疆,为实现中华民族的伟大复兴,贡献自己的力量!”二连浩特市委办科员王权说。

忆往昔峥嵘岁月,看今朝壮丽山河。二连浩特市人民正牢牢把握改革开放的前进方向,为打造祖国北疆亮丽风景线、建设国家重点开发开放试验区、中国北方一流口岸城市而团结奋斗,携手前进。

## 呼伦贝尔市“五个早到位”防患于未“燃”

■上接第1版 该市进一步修改完善了本级《森林草原火灾应急预案》,一旦发生火情,立即组织相关力量处置;科学布控队伍,地方专业消防队靠前布防,将85%以上的兵力前移,全时戒备,发挥好防火主力军作用;辖区森林消防部队时刻保持战备状态,做好应急出动准备,高标准落实好靠前任务。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

各地严格落实卫星监测核查“零报告”制度,确保2小时反馈率达100%。严格执行森林草原火灾报告制度和归口管理制度,坚决杜绝有火不报、大火小报、多头上报等行为发生。各地充分利用各种手段,对火情进行全方位、立体式监测,确保火灾早发现、早预测、早发现。各级林业和草原主管部门领导不定期对防火值班情况进行抽查、检查,对脱岗、漏岗的予以通报批评,对贻误扑火战机的追究责任。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。

呼伦贝尔市严格执行24小时防火值班和领导带班制度,及时上传下达防火信息,确保政令和畅通。