ᠥᠪᠥᠷ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠦᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡ

内蒙古日报

中共内蒙古自治区委员会机关报

2019年4月15日
己亥年三月十一　星期一
第25486期

内蒙古日报社出版　国内统一刊号:CN15-0002　邮发代号:15-1　今日8版

要贯彻新发展理念,统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系,努力探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色,以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

——摘自习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的讲话

中推共进 自然资源资产权制度改革的指导意见》

中央办公厅国务院办公厅印发《关于统筹

新华社北京4月14日电　近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》全文如下。

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。改革开放以来,我国自然资源资产产权制度逐步建立,在促进自然资源节约集约利用和有效保护方面发挥了积极作用,但也存在自然资源资产底数不清、所有者不到位、权责不明晰、权益不落实、监管保护制度不健全等问题,导致产权纠纷多发、资源保护乏力、开发利用粗放、生态退化严重。为加快健全自然资源资产产权制度,进一步推动生态文明建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面落实习近平生态文明思想,认真贯彻党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,以完善自然资源资产产权体系为重点,以落实产权主体为关键,以调查监测和确权登记为基础,着力促进自然资源集约开发利用和生态保护修复,加强监督管理,注重改革创新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系,为完善社会主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美丽中国提供基础支撑。

(二)基本原则

——坚持保护优先、集约利用。正确处理资源保护与开发利用的关系,既要发挥自然资源资产产权制度在严格保护资源、提升生态功能中的基础作用,又要发挥在优化资源配置、提高资源开发利用效率、促进高质量发展中的关键作用。

——坚持市场配置、政府监管。以扩权赋能、激发活力为重心,健全自然资源资产产权制度,探索自然资源资产所有者权益的多种有效实现形式,发挥市场配置资源的决定性作用,努力提升自然资源要素市场化配置水平;加强政府监督管理,促进自然资源权利人合理利用资源。

——坚持物权法定、平等保护。依法明确全民所有自然资源资产所有权的权利行使主体,健全自然资源资产产权体系和权能,完善自然资源资产产权法律体系,平等保护各类自然资源资产产权主体合法权益,更好发挥产权制度在生态文明建设中的激励约束作用。

——坚持依法改革、试点先行。坚持重大改革于法有据,既要发挥改革顶层设计的指导作用,又要鼓励支持地方因地制宜、大胆探索,为制度创新提供鲜活经验。

(三)总体目标。到2020年,归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立,自然资源开发利用效率和保护力度明显提升,为完善生态文明制度体系、保障国家生态安全和资源安全、推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局提供有力支撑。

二、主要任务

(四)健全自然资源资产产权体系。适应自然资源多种属性以及国民经济和社会发展需求,与国土空间规划和用途管制相衔接,推动自然资源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学的自然资源资产产权体系,着力解决权利交叉、缺位等问题。处理好自然资源资产所有权与使用权的关系,创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。落实承包土地所有权、承包权、经营权"三权分置",开展经营权入股、抵押。探索宅基地所有权、资格权、使用权"三权分置"。

■下转第3版

新时代下的包头风范

壮丽70年·奋斗新时代

□本报记者　张俊在　冯雪玉　吕学先　孟和朝鲁

包头是一座工业老城。建国后国家第一个五年计划实施的156个项目中,有6个项目摆在包头。历经几十年变迁,这里不仅拥有了内蒙古最大的钢铁、铝业、装备制造和稀土加工企业,而且成为国家重要的能源、原材料、稀土、新型煤化工和装备制造基地。

包头是一座现代新城。在高质量发展的春风吹拂下,以人工智能、新一代信息技术、生物健康、智能制造和新材料为代表的新兴产业集群正在形成。老工业基地所有行业正被重新定义,绿色高质量发展的城市风范逐步显现,包头正换了模样。

草原钢城的转型风范

在过去的几年里,制造业面临着互联网经济的猛烈冲击,而制造业是国民经济的基础,直接体现一个国家的生产力水平。

作为国家重要的装备制造业基地,包头在探索着转型升级的路子。

站在内蒙古通威高纯晶硅有限公司外,最吸睛的是一字排开、高低错落的精馏塔。

内蒙古通威是中国500强企业通威集团永祥股份在包头设立的子公司,从立项到投产,这家企业创造了"内蒙古通威速度"。

集团总经理助理杜春云说:"项目于2017年10月启动,2018年11月25日,首炉正品出炉。远远短于同类规模企业18个月左右的建设周期,为全球单体规模最大、建设速度最快。"

时不我待是因为新一轮的能源革命已经开启,太阳能光伏发电是未来新能源领域的主要选择。通威选择了包头作为产业布局中的重要节点是看中了这里的资源禀赋和城市转型的决心。

把硅提纯能有效提高光电转化率,纯度越高下游产品光电转化率就会越高。在通威涉足高纯晶硅之前,中国的高纯晶硅都是依赖进口,一吨300万!

为了解决"卡脖子"问题,通威展开技术攻关,几十项技术的成功攻关,晶硅的纯度目前达到99.999999999%。

有了这项提纯技术,一举打破了国内高纯晶硅大部分依赖进口的状况。目前一吨晶硅市场价格在7万元左右。

从300万到7万。内蒙古通威这轮降本提质后,光伏行业开始重新洗牌,技术、产能落后的企业被剔除,中国的光伏产业在世界市场变得更具竞争力。

杜春云说:"内蒙古通威的远景规划是打造从硅棒到铸锭、切片、电池片、组件、光伏电站全产业链的光伏产业集群,利用呼包鄂、京津冀的地缘优势形成新能源联动优势,为地方经济转型升级做出贡献。"

同样在转型的还有磐迅科技公司。这家公司以前做的是PVC材料,随着国家对新材料的重视,开始转做PPS,中文化学名称聚苯硫醚。

企业运营总监刘建军说:"PPS是一种新型高分子聚合材料,具有耐高温、耐腐蚀、阻燃、热稳定性好、电性能优良等优点,可用于航空航天领域,也可用在汽车、机械及化工领域,可以替代金属零部件,我们的产品填补了国家空白。"

这家企业还引进了智能制造系统,鼠标一点,所有环节自动运转。温度、压力、液位中控室全部呈现。同时,生产过程中没有固废,符合绿色可持续发展的要求。

通威和磐迅的落地,折射出包头努力寻求突破、转型升级的决心,摒弃"大而全",聚焦"高精尖"。

据包头市发改委提供的材料显示,近年包头实施了93个补齐产业短板、打通关键节点的传统产业改造项目,实施了201个战略性新兴产业项目,以通威高纯晶硅、美科单晶硅棒、阿特斯和晶澳太阳能光伏组件、杉杉锂离子电池负极材料等项目为支撑的光伏装备产业链初步形成。全市高新技术企业达到163户,产值达到700亿元、同比增长30.5%,占全市工业产值的33%;战略性新兴产业增加值增长13%,占规模以上工业的19%,对工业经济增长的贡献率近20%。

从数据可以看出,包头的转型是最硬核的转型。

创新之城的智能风范

若说现在最热门的科技,无人驾驶一定榜上有名。北奔重型汽车集团正在致力于无人驾驶的开发和研制,最新消息是,今年6到7月份,首批无人驾驶矿车将交付客户。

无人驾驶是北奔集团着力打造的竞争"利器"。副总工程师庞建中告诉记者,目前在国际上,重型汽车的无人驾驶技术还不多见,北奔看中这一点,研发出了用于矿区、港口等特定场景的无人驾驶重型运输车,填补了空白、抢占了市场。

除了无人驾驶,北奔还开发了智能网联即车联网系统,这一成果获得了2018年自治区科技进步二等奖。

■下转第2版

影像内蒙古 YINXIANGNEIMENGGU
建设亮丽内蒙古 共圆伟大中国梦

4000个就业岗位等你来

4月14日,求职学生详细了解招聘单位的用人情况。当日,内蒙古师范大学2019届毕业生春季就业洽谈会在该校赛罕校区举行,来自区内外的189家用人单位带来了4000余个就业岗位。本次洽谈会吸引了来自内蒙古师范大学及其他高校的近5000余人参会。

本报记者　王磊　摄

筑牢国家安全的铜墙铁壁

本报评论员

今天,是第四个全民国家安全教育日。"平不肆险,安不忘危"。在全区开展全民国家安全教育日宣传教育活动,是加强国家安全的必然要求,对切实增强全民国家安全意识具有重要现实意义。

国家安全是国家发展的最重要基石、人民福祉的最根本保障。党的十八大以来,习近平总书记站在国家发展和民族复兴的战略高度,准确把握国家安全的新特点新趋势,提出总体国家安全观重大战略思想,谋划走出一条中国特色的国家安全道路,为新形势下维护国家安全确立了重要遵循。我们要深刻学习领会、坚决贯彻落实。

安全才能稳定,稳定才能发展。内蒙古是祖国北疆的重要安全稳定屏障、首都北京的"护城河",在国家安全稳定大局中具有重要地位。内蒙古改革发展稳定工作做好了,在全国、在国际上都有积极意义。全区各级各有关部门必须高度重视国家安全工作,牢牢坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持以总体国家安全观为指导,切实担负起维护国家安全的重大政治责任,扎实有力做好国家安全各项工作,不断开创我区国家安全工作新局面。

历史启示我们,盛世并不意味着永享太平,必须始终增强忧患意识,不断提高国家安全意识。当前,我区发展既面临重大历史机遇,也面临不少风险挑战。任何一个领域出现安全隐患,都有可能损害群众切身权益,影响到国家利益。这就需要我们不断提高思想认识,增强忧患意识,坚持底线思维,保持斗争精神,把维护政治安全摆在首要位置,着力防范和化解各类风险隐患,在严峻复杂的风险挑战面前更好担负起时代重任,为维护国家安全稳定作出我们应有的贡献。

国家安全的根基在人民、力量在人民。一年来,我区各地围绕宣传教育主题,创新内容、方式和载体,开展丰富多彩的宣传教育活动,不断提升了全民国家安全意识。实践证明,以全民国家安全教育日为契机,在全社会形成学习宣传热潮,可以强化群众的国家安全意识和责任。只有让人们深切感知国家安全和个人安全密切相关,才能自觉把总体国家安全观内化于心、外化于行,共同构筑捍卫国家安全的铜墙铁壁。

居安思危,思则有备,备则无患。确保国家安全和长治久安,不可能毕其功于一役,需要久久为功、驰而不息的不懈努力。集全民之智、举全民之力,深入开展国家安全教育,让国家安全意识牢植在全区各族群众心中,为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦提供牢靠安全保障,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

布小林调研集通铁路电气化改造工程项目时强调

抓住重点　突破关键　加快推进铁路项目建设

本报赤峰4月14日电　(记者**戴宏**)4月14日,自治区党委副书记、自治区主席布小林在赤峰市调研集宁至通辽铁路电气化改造工程项目。

集通铁路电气化改造工程项目建设,对于推进西部大开发和振兴东北地区等老工业基地战略的深入实施、带动内蒙古地区经济发展具有重要意义。在林西火车站,布小林听取项目初步设计线路和林西火车站迁建情况介绍。随后,她乘坐轨道安全检查车,对集通铁路电气化改造工程项目林西南站、克什克腾隧道、经棚站等重点设计工点进行调研,与项目规划设计人员及相关地区、相关部门负责人研究工程具体事宜。

布小林强调,加快推进铁路建设,既利当前,又利长远,对稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。各方面要认真履行职责,积极主动作为,密切协调配合,提高工作效率,强化各项保障措施落实,抓住重点、突破关键,及时解决实际困难和问题,确保项目建设顺利进行,更好满足经济社会发展和人民群众出行。

布小林还来到巴林右旗,调研大板地区铁路枢纽布局规划及建设情况,要求认真做好项目研判、规划设计,实现区域内铁路互联互通,提升地区铁路运力。

自治区副主席、赤峰市委书记段志强,自治区有关部门及中国铁路呼和浩特局集团有限公司负责人参加调研。

乌兰浩特市:"小积分"带来"大变化"

打赢精准脱贫攻坚战　决战在一线

□本报记者　胡日查　高敏娜

乌兰哈达镇高根营子嘎查牛丽艳家,一个大红的荣誉证书被主人摆在房间显眼位置,上面写着"积分励志带头人"。

"2018年,我家得了968个积分,在全村贫困户中拿了第一名。一年的米面油都是用积分换来的。今年更要好好干了,争取再得个第一名。"牛丽艳高兴地说。

有了积分制的激励,本就勤快的牛丽艳两口子更有干劲儿了,靠着产业扶持养殖的7头奶牛,卖牛奶、繁殖牛犊,现在人均收入近2万元,成了村里名副其实的脱贫带头人。

2018年4月以来,为激发贫困户内生动力,积极探索扶贫同扶志、扶智结合的新途径,乌兰浩特市制定出台了贫困户积分制管理办法,并在17个嘎查村试点推行。按照有无劳动能力进行分类,让贫困户通过努力增加自身收入、展示良好精神风貌、积极参与乡村建设等方式获得积分,贫困户可持所得积分卡到超市、卫生室、药店获得等值的生产生活物资。一年里,共为635户、1228名贫困群众发放积分管理资金46万元。

积分给贫困户带来了很大动力。葛根庙镇白音塔拉嘎查贫困户石永生,不仅把过去"下不去脚"的家收拾得干干净净,还主动参加义务劳动;乌兰哈达镇腰乐嘎查马国才在房前屋后种上花草,又把家里平时吃不完的鹅蛋拿去卖,赚了钱,得了积分……

"扶志长志气贫困户积分制管理"活动是乌兰浩特市改进帮扶方式,提倡多劳多得,营造勤劳致富、光荣脱贫氛围,进一步激励和引导贫困户靠自己努力和奋斗改变命运、获得幸福的有效探索。

■下转第2版