



扫一扫关注更多精彩内容



# 内蒙古步履铿锵 迈向高水平开放

□本报记者 阿妮尔

4月9日,满载服装、机械等各种商品的苏满欧班列缓缓驶离满洲里口岸,途径后贝加尔、马拉舍维奇、杜伊斯堡等地,大概20天左右到达目的地。

2013年,首班中欧班列苏满欧开通以来,经满洲里铁路口岸出境的班列线路累计达到53条,百余种货物及商品出口至11个欧洲国家的28个城市,进口货物主要有汽车飞机零配件、锯材、纸浆等商品。随着“一带一路”建设的不断推进,这条被誉为“铁轨上的新丝路”也越来越忙。

满洲里口岸是中欧班列东通道出

入境口岸,为了全力服务丝绸之路经济带建设,满洲里海关采取预约通关模式提高查验比率,对进出口货物实行自报自缴、一次申报、分步处置等措施,将班列通关时间控制在3小时以内,降低了企业运营成本,确保了中欧班列在满洲里口岸高效便捷通关。今年前3个月,经满洲里铁路口岸进出境班列合计483列,同比增长39.6%,班列装运货物4.08万标箱,同比增长36.7%。内蒙古向北开放的另一个大口岸也表现不俗,二连浩特口岸积极开展货运增量行动,今年以来,口岸集装箱装运水平、装运能力大幅提升。

今年的自治区《政府工作报告》提出,要加大对北开放力度,深度融入一

带一路,推动形成全区高水平开放格局。目前,全区各地深入谋划,更高层次推动自治区参与中蒙俄经济走廊建设,融入“一带一路”,助推自治区对外开放迈向更高层次。

3月28日,鄂尔多斯综合保税区正式封关运营,成为协同推进呼包鄂榆城市群发展中的第一家封关运营的综合保税区。4月2日,自治区中西部首家保税物流中心(B型)、巴彦淖尔保税物流中心(B型)通过海关总署、财政部、税务总局、外汇局联合验收。此外,包头保税物流中心(B型)、呼和浩特综合保税区建设正在快速推进,届时,我区海关特殊监管区域在“一带一路”沿线的开放布局将更趋完善。

鄂尔多斯空港物流园区党工委副书记、管委会主任边东介绍,鄂尔多斯综合保税区与已获批的鄂尔多斯国际航空口岸和正在建设的内陆港,对辐射带动蒙晋陕甘宁等西北地区发展和融入“一带一路”建设具有重大意义。

而巴彦淖尔市保税物流中心(B型)封关运营后,将面向俄蒙市场及“一带一路”沿线国家,开展粮食、果蔬等农产品和日用品的加工出口,打造河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工输出基地,开展进口蒙古国铜精粉保税仓储、羊绒金融质押以及跨境电商进出口商品保税仓储、展示业务,着力完善研发、加工、国际采购和分销配送功能,实现中欧农产品班列常态化运营,最终培

育形成立足巴彦淖尔市,辐射内蒙陕甘区域、面向世界的农畜产品出口加工产业集群和现代物流体系。

我区综合保税区、保税物流中心的对外贸易载体平台作用正在得到充分发挥,对外开放新空间也正在不断拓展。

促进通道经济向落地经济转变,是内蒙古促进高水平对外开放的重要特色。目前,进口木材落地加工已成为满洲里口岸重要支柱产业,规模以上木材企业已达到58家。2018年,满洲里口岸木材进口量为1150万立方米,落地交付680万立方米,精深加工比例达55%,锯材、集成材、木结构建筑产能位居全国前列。另有一组数据显示,我

区粮食进口落地加工产业正在稳步发展。2018年,满洲里口岸累计进口俄罗斯和蒙古国粮食13.3万吨,价值0.5亿美元,口岸落地加工9.64万吨,落地加工率达72.5%,创造粮油加工产值1.5亿元。呼和浩特海关引导自治区企业赴俄蒙等国开展农业种植以及农产品回运落地口岸加工,实现油菜籽、小麦等20余种俄蒙农产品检验检疫准入和常态化进口。

驰骋于“一带一路”的中欧班列,功能日趋完善的对外贸易载体平台,从通道经济逐步向落地经济的转变,是我区不断扩大对外开放、加快融入“一带一路”的集结号。内蒙古正在用改革之笔描绘高水平开放新格局!

## 观点秀

### 以稳定有效投资 推动稳增长

□司咏梅

当前,内蒙古经济运行中不平衡不充分问题依然存在,经济发展面临下行压力。作为欠发达地区,内蒙古正处于现代化产业体系形成阶段,经济社会发展对投资需求依然巨大,投资的关键性作用仍然无可替代。围绕自治区经济社会发展战略,立足高质量发展要求,发挥投资对优化供给结构的关键性作用,对于稳定经济增长、提升全区综合竞争实力具有重要意义。

一是要选准投资方向,聚焦稳定有效投资的重点领域。稳投资的重点是稳有效投资,聚焦自治区明确的重点建设任务和已纳入建设规划的重大工程,突出抓重点、补短板、强弱项,找准制约经济社会发展短板,精准发力,确保有限的资金投向能够增加有效供给、补齐发展短板的领域,推动经济高质量发展。在制造业领域,要精准支持重大技术装备攻关、传统产业改造提升、壮大新动能等投资项目,加大对实体经济支持力度,在基础设施建设领域,须加强交通、水利、能源、生态环保、三农三牧、市政、防灾减灾等重点领域和薄弱环节建设,提升信息网络、现代物流等基础设施支撑能力,在社会民生领域,要精准支持教育、医疗、养老、健康、养老等公共服务投资项目,提高基本公共服务供给水平。

二是加强项目谋划储备,推动重大项目落地实施。稳投资关键是抓项目,要进一步强化项目思维,紧密结合国家产业政策和市场需求变化,抓住国家实施积极财政政策、增加地方政府专项债券、促进形成强大国内市场的机遇,有针对性地谋划并储备一批大项目、好项目,加快推动一批重大项目开工建设。健全项目推进机制,加快项目立项、规划选址及用地、环评、能评等各方面前期工作,加强精准调度,强化过程管控,及时解决影响项目建设的梗阻,加快项目开工建设进度。

三是拓展投融资渠道,提高融资能力。稳投资需要善融资,要完善政府和社会资本合作模式,发挥产业基金等政府投资基金的引导作用,整合盘活相关专项资金,激发民间投资活力。要大力发展多层次资本市场,支持企业上市融资、债券融资,扩大直接融资规模。要规范政府与社会资本合作、政府投资基金、政府购买公共服务行为,推动融资平台公司市场化转型。探索资源资本化、基础设施资产证券化的有效途径,支持有真实经济活动支撑的资产证券化,盘活存量资产,优化金融资源配置。打通投融资渠道,拓宽投资项目资金来源渠道,充分挖掘社会资金潜力,使更多储蓄转化为有效投资。

(作者系内蒙古发展研究中心研究员)

## 风向标

# 破解中小企业融资难融资贵新政出台啦!

□本报记者 李永桃

近日,中央办公厅、国务院办公厅印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》,旨在破解中小企业融资难融资贵等问题。

自治区中小企业局有关负责人指出,中小企业是我区经济社会发展的生力军,是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。而新政的出台,与我区中小企业发展大关系密切。

破解融资难融资贵的新政,主要从五个方面明确路径。

完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度,重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围

扩大到符合条件的中小银行(含新型互联网银行)。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

积极拓宽融资渠道。采取多种方式,支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债券融资工具、创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资。探索实施民营企业股权融资支持工具,鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资等。

支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度,为行业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改

革,支持中小企业在新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点,完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。落实创业投资基金股份减持比例与投资期限的反向挂钩制度,鼓励支持早期创新创业等。

减轻企业融资负担。鼓励金融机构扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资,满足进出口企业金融需求。加快发挥国家融资担保基金作用,引导担保机构逐步取消反担保,降低担保费率。清理规范中小企业融资时强制要求办理的担保、保险、评估、公证等事项,降低融资成本等。

建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重,进一步释放商业银

行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评价办法,适当放宽考核指标要求,激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微业务的内部激励传导机制,优化信贷资源配置、完善绩效考核方案,适当降低利润考核指标权重,安排专项激励费用,鼓励对小微业务推行内部资金转移价格优惠措施,细化小微企业贷款不良容忍度管理,完善授信尽职免责规定,加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度,提高民营企业、小微企业信贷占比等。

业内人士指出,我区是欠发达地区,中小企业融资难融资贵,一直是制约内蒙古企业发展壮大的重要瓶颈,新政出台后,对我区中小微企业走出融资难融资贵困境和集中资金投身转型升级、实现降本增效、推动高质量发展,具有深远意义!

## 闻天下

### 自治区财政 两个重点 支持污染防治攻坚战

本报4月15日讯(记者 杨帆)今年,自治区财政坚持生态优先、绿色发展,以两个重点支持打好污染防治攻坚战。

打好污染防治攻坚战,根本在防、关键在治,要久久为功、持续推进。一是重点支持“一湖两海、腾格里沙漠、科尔沁沙地、乌海及周边地区等重点区域治理,抓好乌梁素海山水林田湖草生态保护修复试点工程的实施。二是重点支持打赢蓝天保卫战等标志性战役,切实解决关系老百姓切身利益的重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村牧区环境整治、冬季清洁取暖等问题。

### 3月份我区煤炭价格上涨

本报4月15日讯(记者 李永桃)今年3月份,全区动力煤坑口结算价格上涨。

3月份,全区动力煤平均坑口结算价格为218.42元/吨,环比上涨2.37%,同比上涨0.61%。其中,东部地区褐煤平均坑口结算价格为188.59元/吨,环比上涨2.32%,同比上涨12.84%;鄂尔多斯市动力煤平均坑口结算价格为263.33元/吨,环比上涨5.33%,同比下降13.03%。

3月份,全区电煤平均购进价格为211.58元/吨,环比略降0.50%,同比上涨1.4%,折算为标准煤(7000大卡)后平均值为397.98元/吨,环比略降0.87%,同比上涨4.54%。

专家分析指出,4月份,随着天气回暖,电煤日耗下降,加之产地煤矿生产持续恢复,市场供需趋于宽松,预计我区煤炭价格将逐步回落。

### 包头市 以绩效自评确保 中央转移支付 资金高效利用

本报4月15日讯(记者 杨帆)为加快建全全方位、全覆盖的预算绩效管理体系,包头市以绩效自评确保中央转移支付资金高效利用。

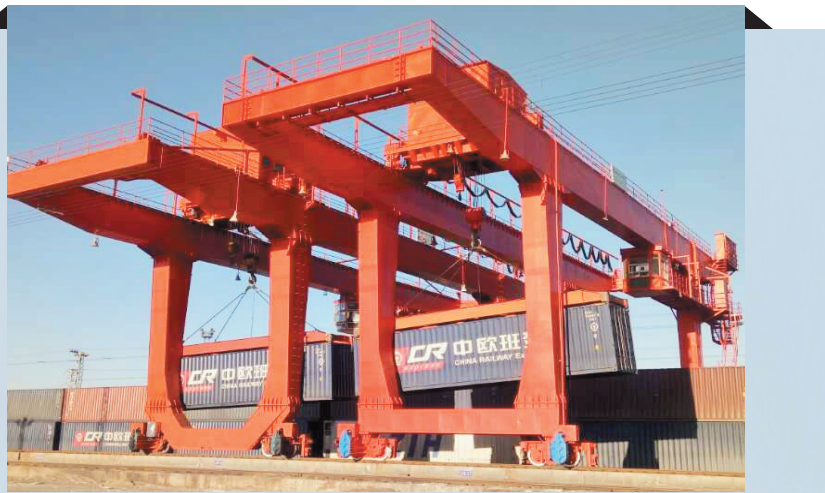
一是统一下发文件明确各级各部门主要职责,梳理出涉及全市的61项中央转移支付项目,并要求各单位按序落实绩效自评。二是明确自评内容。绩效自评主要包括预算执行率、绩效目标完成情况、未完成原因和改进措施,最终形成内容完整的绩效自评报告。三是落实主体责任。各主管部门和项目资金使用单位是此次绩效自评的责任主体和实施主体,要对自评结果的真实性、准确性负责。四是加强对自评结果的审核与分析,并将自评结果作为以后年度专项转移支付资金预算申请、安排、分配的重要依据。

## 财经眼

### 集装箱装运量创历史新高

今年以来,中国铁路呼和浩特局集团公司全面落实国家蓝天保卫战和公转铁战略部署,积极开展货运增量行动,尤其是围绕二连浩特口岸进口货物增长优化口岸装卸运输结构,确保铁路通道有序畅通,实现了口岸集装箱装运量的稳定和首季开门红,创历史新高。今年一季度,二连浩特铁路口岸装运集装箱24451车,合计621246吨,车数同比增长50.76%,吨数同比增长101.35%。图为二连浩特口岸集装箱装运现场。

(本报记者 梁亮 摄影报道)



## 深一度

# 守住底线：四个严控 防范全区国企运营风险

□本报记者 杨帆

继往开来,是经济发展的必然逻辑,也是我区国资国企实现高质量发展的必然逻辑。

为此,在全面建成小康社会进入关键时点的2019年,内蒙古正以四个严控,防范全区国企运营风险,守住国资国企高质量发展底线。

严控债务风险。建立完善国有企业资产负债约束机制,确定资产负债率预警线和重点监控线,对超出两线的企业进行重点监控,促使高负债企业资产负债率尽快回归合理水平,到2020年末区属独立核算国有企业平均

资产负债率比2017年末降低2个百分点。坚持完善内部治理与强化外部约束相结合减负债、防风险,企业要通过深化改革、优化治理结构等措施建立健全降负债长效机制,监管部门要通过强化考核、合理限制债务融资投资等方式加强国有企业资产负债外部约束。坚持提质增效与政策支持相结合减负债、防风险,企业要通过扩大经营积累增强资本实力,监管部门要支持鼓励企业通过股权融资、盘活存量资产、债务重组、市场化债转股、依法破产等途径,有效降低资产负债率。

严控经营投资风险。企业要加大对融资、对外担保借款、特殊业务等经营风险高发领域的管控力度,坚决

杜绝融资性贸易、空转贸易、走单贸易等各类虚假业务,切实防范违规贸易给企业带来财务风险,要强化投资管控,严禁超越财务承受能力的投资行为,原则上高负债企业不得实施推高负债率的投资项目。建立健全违规经营投资责任追究体系,组织开展投资风险项目大调研大排查,对违规经营投资行为进行追责问责。

严控法律风险。健全完善企业总法律顾问制度,将规章制度、重要决策、经济合同法律审核作为必经程序嵌入管理流程,贯穿到重组整合、混合所有制改革、低效无效资产处置等各环节,推动法律管理与经营管理深度融合。

严控安全稳定风险。深刻汲取

西乌旗银漫矿业公司2.23重大事故惨痛教训,彻底排查各类安全隐患,严防重特大安全生产事故发生。做好信访维稳工作,及时解决职工群众反映强烈的突出问题,妥善化解处置僵尸企业和企业兼并重组中职工安置等各类矛盾。

严控风险是企业持续健康发展的首要前提。自治区国资委主任张金亮表示,今年要把防范化解重大风险摆在更加突出的位置,推动我区国资国企高质量发展。

管控风险,才能稳中求进、击楫中流、扬帆远航。我们坚信,通过严控风险,内蒙古国有经济必将以更加崭新的姿态拥抱新时代!