

夯实执政根基 优化城市治理 增进群众福祉

——全国城市基层党建展现新面貌焕发新气象

□新华社记者 林晖

城市是我国改革开放和现代化建设的战场、各级党委工作的重要阵地，城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作，先后召开中央城镇化工作会议、中央城市工作会议作出部署，对城市基层党建的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变，激发基层活力，提升社区能力，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

按照总书记指示精神，上海率先进行探索，2014年以来，连续3年把创新社会治理、加强基层建设作为市委“一号课题”，积极探索党建引领城市基层治理路径，基层组织全面加强、不断进步。

回望历史，经党中央同意，中组部召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会，总结推广上海等地经验，分析城市发展面临的新形势，提出推进城市基层党建创新发展的重要举措，全国城市基层党建掀开新篇章、迈向新征程。

一年多来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各级党委及组织部门有力推动下，全国城市基层党建工作夯基垒台、立柱架梁，各地实践探索蹄疾步稳、亮点纷呈，呈现出东中西部地区同频共振、大中小城市梯次推进、各项工作不断提升的良好势头。

认识更深刻——加强城市基层党建，是夯实党在城市执政基础、推进城市治理体系和治理能力现代化的核心要义作为集聚人口、资源、产业的巨大平台，城市在全面建成小康社会和社会主义现代化进程中的地位举足轻重。

我们的事业前进到哪里，党的建设就推进到哪里。

回望历史，城市基层党建工作始终与党和国家事业发展同向而行。

上世纪50年代初开始，随着党逐步在城市基层居委会设立党组织，开展党的工作，“居委会党建”应运而生。

上世纪80年代中期，“社区”概念逐步形成，城市基层党组织建设又进入“街道社区党建”阶段。

党的十八大以来，随着城市社会群体结构和党组织架构的变化，党建工作不断与时俱进，开启“城市基层党建”创新发展阶段。

从街道社区党建到城市基层党建，几个字的变化，背后的内涵却意味深长。

——此时的中国，城市化进程中出现许多新情况。大量流动人口进入城市，城市建设管理存在许多短板，新的社会矛盾增多，城市基层治理面临挑战。

——此时的中国，城市经济社会结构发生许多新变化。新的经济和社会组织大量涌现，新经济新业态改变城市传统社会格局，党的组织和覆盖出现了“空白点”。

——此时的中国，人民对美好生活的向往提出许多新要求。大到衣食住行、就业教育、医疗养老，小到生活环境、体育健身等，群众的需求更加多元，党建工作面临更高的标准和要求。

在深刻把握城市发展面临的新情况新变化新要求基础上，我们党提出加强和改进城市基层党建，以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化，不断强化系统建设和整体建设。

从街道社区党建到城市基层党建，这是对党建规律认识的进一步深化，是落实新时代党的建设总要求、主动适应城市改革发展和城市基层治理的关键之举，对于我们党做好城市工作具有重要意义。

推进更有力——把握规律、讲求章法、谋定后动、综合施策，确保城市基层党建各项任务推得开、落得下

作为一项创新性工作，城市基层党建牵涉面广、情况复杂，新问题和难点多。如何尽快打开工作局面？

北京市聚焦首都功能定位和治理难题，找准切入点和突破口，探索实施党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，推进城市基层党建步步深入，相关做法得到中央深改委肯定，在全国产生了良好示范效应。

……

2018年初，针对城市基层党建推开不开、各地反映无从下手的状况，中组部以开展城市基层党建示范引领行动为抓手，指导各省市区确定214个不同类型示范城市，每个省市区5至7个。

2019年1月，安徽合肥印发名为《关于加强新时代城市基层党建完善基层治理工作的意见》的市委一号文件，吹响了城市基层党建工作的新号角。合肥，正是安徽省确定的城市基层党建示范市，他们的做法在全省作出表率，为其他同类城市提供了有益借鉴。

聚焦破解难题、鼓励先行先试，一省之内的标杆逐步树立，大家学有目标、赶有方向、做有章法。组织部门自上而下加强跟踪指导，明确这不是创建活动，也不是荣誉称号，及时给示范市交任务、压担子、教方法，工作成效不佳的及时调整、直至退出，有效杜绝城市基层党建工作中的形式主义、官僚主义问题，推动取得了点上突破、以点带面、点面结合、整体提升的良好效果。

2018年5月28日，北京东北郊。绿草如茵的全国组织干部学院迎来这样一群学员：各省区市和新疆生产建设兵团党委组织部副部长、组织部处长，部分大中城市党委组织部部长……130名学员从全国各地汇聚北京，参加中组部首次举办的全国城市基层党建工作专题培训班。

4天半的时间里，部委领导、党建专家、地方干部、基层书记等走上讲台，利用专题辅导、案例教学、分组讨论等丰富多彩的教学形式，现身说法、传经送宝，引导学员们学深悟透城市基层党建内涵精神，实践要求和规律。

在中组部专题培训班带动下，2018年，各地共举办城市基层党建培训班2100多个，参训学员20.5万人次，推动更多基层干部知大局、转观念、明思路、促变革。

推进城市基层党建工作，面临的难题不少。一个角度、一种办法不行，就换一个角度、另一种办法。一年多来，中组部针对城市基层党建工作中面临的不同城市、不同阶段、不同问题，不断探索“破解之招”：

——制度设计推动。研究制定加强和改进城市基层党建工作的意见，为各地各城市开展工作提供普遍指导和基本遵循；

——案例征集推动。指导推动各地边实践边总结，对行之有效的做法及时提炼，形成100多个优秀案例，促进相互学习借鉴；

——论坛研讨推动。举办城市基层党建理论研讨会，回答好工作中的思想困惑和实践难题，推动各地从理论和实践结合层面思考问题、推进工作；

……

一系列工作部署有的放矢、综合施策、有序推进，城市基层党建工作不断迈上新台阶。

探索更创新——区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局初步形成

上下齐心，其利断金。

一年多来，各地认真贯彻落实中央关于加强城市基层党建的决策部署，出实招、谋实策、求实效，党委主要负责同志靠前指挥、以上率下，带动城市基层党建取得实质突破。

抓住契机，推动街道明责赋权扩能——

山东青岛，一场体制改革引人注目。在市南区试点的街道“大部门制”改革，将街道10余个内设机构整合为综合、党建工作、社会事务、公共安全和城区发展5个办公室，取消街道承担的招商引资等工作任务，健全街道权力和责任清单。

在城市基层党建中，街道党组织是连接各领域党组织的“轴心”。无论体制内还是体制外、大单位还是小单位、楼宇还是商圈，都要落地在街道。各地抓住机构改革契机，深化街道体制改革，把建强街道党组织这个“轴心”、发挥其领导作用作为城市基层党建“先手棋”。

目前，各地聚焦街道抓党建、抓治理、抓服务的职责主业，普遍取消街道承担的招商引资、协税护税等工作任务；12个省区市明确为街道赋予上级职能部门派驻机构负责人的人事考核和征得同意权等5项权力，17个省区市开展街道赋权试点；全国61.2%的街道统筹设立党政机构，直辖市、副省级城市和省会城市大多调整街道内设机构，变向上对口为向下对应，机构更精干、运行更高效……昔日的“行政末端”加速向“治理枢纽”转变。

聚力一线，着力做强做优社区——

社区是基层基础，社区党组织是离群众最近的党组织。把社区党组织建强，党的各项任务才能真正落地落实。

东海之滨，上海探索一条做强社区的新路。全市坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，将各个部门支持社区的政策、资金、项目整合起来，由社区党组织统筹使用；同时，推行社区工作者职业体系建设，建立三岗十八级岗位等级序列，从源头上解决社区骨干队伍人难选、人难留问题。

推动管理和服务力量向社区倾斜，是激发基层活力的治本之策。目前，全国已有98.7%的社区工作经费纳入财政预算，93.1%的社区落实服务群众专项经费；持续开展社区减负专项行动，对社区牌子多、台账多、检查考核评比多等问题进行专项整治，解决困扰社区的形式主义问题，社区服务能力不断提升。各地还注重建设一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的社区工作者队伍，凝聚一批有情怀的人到社区工作，推动形成在基层集聚人才、在一线创业成长的鲜明导向。

破除壁垒，完善融合共建机制——

一到午休时间，福建厦门市质监局周边三条马路上的共享单车就会排得整整齐齐。仔细一看，扶车人不是单车企业员工，而是市质监局的机关干部。

“各机关支部党员轮流负责，大家利用午休半小时时间，为街道清洁出一份力。到年底党员考核还有加分，大家现在不待扬鞭自奋蹄。”厦门市质监局工作人员说。

过去“鸡犬之声相闻，老死不相往来”的街道社区与驻区单位，在街道和社区党组织统筹协调下拆除藩篱，共同构筑城市基层党建“朋友圈”，这正是变化背后的“秘密”所在。

一年多来，各地积极推进单位党建、行业党建和区域党建互联互通，探索引导各领域党组织打破体制、隶属、级别壁垒，建立开放型的互联互动纽带，条块融合，双向开放，不断增强整体效应。上海开展“滨江党建”，推动黄浦江沿岸各类党组织跨区域跨领域全方位互动；沪苏浙在相邻地区开展“毗邻党建”，助推长三角更高质量一体化发展；浙江杭州规范20多个行业系统与属地党建责任，共抓工作落实；山西阳泉深化企地共建，保障城市转型发展……一个个“党建孤岛”串联成“党建高地”，1200多万名在职党员走进社区参与基层治理，城市基层党建由街道社区党组织的“独角戏”，逐步变成城市各领域党组织的“大合唱”。

各地还坚持系统思维和方法，不断健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系，改变过去单靠基层抓基层和基层党建“孤岛奋战”局面，既推动条线资源下沉，又在横向上找准各方利益共同点携手同行，形成夯实党建基础、共建美好家园的强大合力。

成效更显著——城市基层党建各类党组织充分激活，作用有效发挥，为建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市提供坚强组织保证

自城市基层党建工作推开以来，一

项项举措落地、一项项任务破题，城市党的组织体系更加健全，基层党组织活力充分激发，成为城市基层治理和经济社会发展的骨干支撑力量。

一年多来的探索实践，锻造基层党组织更有力量。

“8年的违建，一直是没人管，现在终于拆掉了。”北京市丰台区马连道欣园东路的居民范大妈指着路北侧的空地，连说“没想到”。

一直拆不动，是因为它刚好“骑”在丰台区和西城区的交界线上，拆除要协调两个区的多个部门，难度不小。随着北京开展“街乡吹哨、部门报到”改革，两个辖区街道吹响“跨区联合哨”，两区相关的执法部门也来“报到”，困扰当地居民多年的顽疾被合力解决。

北京的变化，正是各地加强城市基层党建工作的生动缩影。一位社区干部说，以前是“高跟鞋、小西装、办公楼里工作忙”，现在变成了“平底鞋、运动装、走街串巷服务忙”，党群干群关系更加融洽。

一年多来的探索实践，引领基层治理更有作为。

江苏南京江宁区托乐嘉小区，曾是个矛盾突出、上访不断的小区。小区建成10多年来，先后更换了5家物业公司，市场失灵、自治失败、群众失望。

面对基层治理难题，南京积极推进“红色物业”建设，强化党建引领物业管理工作，将党组织向居民小区延伸。托乐嘉党支部成立后，积极牵头协调业委会、物业公司和相关职能部门，将小区门口一条长期以来乱停乱放的无名路纳入市政交通系统，交通、卫生等状况彻底改观，群众拍手叫好。

一条路的疏通，不仅让业主进出小区更方便，也让党组织进入小区的路越走越宽。在基层党组织的引领下，唱好群英会，打好合力牌，基层治理卓有成效，更多小区成为和谐稳定、安居乐业的幸福家园。

一年多来的探索实践，组织凝聚群众更有成效。

人民群众是我们力量的源泉，基层工作要让群众感受到党组织就在身边。

河南郑州香榭里社区祥和里小院属于无主楼管院，又是老旧小区，墙体一度破败不堪。在街道社区党组织统筹协调下，辖区群众、志愿者齐上阵，积极参与墙体美化。面对自己的劳动成果，社区群众非常珍惜，乱贴乱画的现象“一去不复返”。

依靠群众、发动群众、引领群众。广东深圳建设上千个标准化党群服务中心，打通基层治理“最后一公里”。四川成都建设商圈党群服务中心推动形成共建共享治理格局，山西太原杏花岭区区域党群服务中心聚焦强化专业服务功能，云南玉溪依托街道社区党组织“红色纽带”画好互助共建“同心圆”……随着城市基层党建工作深入推进，各地基层党组织坚持引领各类组织和广大群众共商、共建、共治、共享，真正实现人民城市人民建、人民城市人民管。

一年多来的探索实践，推动人民幸福更有保障。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。服务群众、造福群众，正是城市基层党建工作的出发点和落脚点。

在辽宁盘锦，社区居民遇上“事儿”，第一时间就找“网格员”。全市2752个网格，每个网格都建立党组织。在党组织领导下，专兼职网格员每天走街入户、为民解忧，确保事事有人管、件件有着落，人民群众生活越来越便捷、日子越过越暖心。

党建工作做得好不好，不是向墙上看，而是要向群众脸上看。浙江杭州充分发挥“城管驿站”党建综合服务功能实现“小驿站大作为”、河南许昌建设规范化社区扩大群众“幸福圈”……基层党组织与人民群众更加心相印、甘共苦，更多获得感、幸福感荡漾在人民心中。

全面从严治政永远在路上，城市基层党建也永远在路上。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，城市基层党建乘势而上、接续奋斗，一定会取得新突破、跃上新台阶，为建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市作出更大贡献。

(新华社北京5月7日电)

以钉钉子精神 解决形式主义突出问题

□新华社记者 朱基钗

5月6日，中央和国家机关解决形式主义突出问题为基层减负工作推进会召开，对这一工作进行专题部署。此前，中央办公厅在今年3月印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，将2019年作为“基层减负年”，提出了一系列在力戒形式主义方面的实招硬招。4月1日，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部等有关部门参加的中央层面专项工作机制启动。各地各部门根据通知要求，正在拿出切实管用的整改举措。

形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是我们党的大敌、人民的大敌，必须坚决予以克服。

中央和国家机关是国家治理体系的中枢，是推动党中央决策部署贯彻落实的领导机关，解决形式主义突出问题必须首先从中央和国家机关做起。

要从思想观念上高度重视起来。党中央将2019年作为“基层减负年”，是向广大干部群众作出的庄严政治承诺。各级领导干部要将力戒形式主义当作一道政治必答题，从以实际行动做到“两个维护”的政治高度，增强思

想上的主动性、自觉性。

要从工作作风上找病因。大而化之作部署、一拍脑袋作决策，以会议落实会议、以文件落实文件，轮流圈阅、层层转发、公文旅行，不怕下面不满意、就怕上面不注意……这些机关衙门作风，根子在于政绩观错位、责任心缺失，脱离实际、脱离群众。

各级领导干部要牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来，一级做给一级看，一级带着一级干，形成转变作风的“头雁效应”。

要从领导方法上抓整改。各级领导干部是各项政策的制定者、执行者。开会、发文、督查、检查、考核，都是作决策、抓落实的重要方法，但手段不是目的。

发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上……中办通知中划定了一系列压减文山会海、规范督查检查考核的硬杠杠。要坚持问题导向、效果导向，坚持改革思维，发扬钉钉子精神，逐一明码销账，用力戒形式主义的切实成效，让各条各线、让干部群众真正有感。

(新华社北京5月7日电)

治理违建别墅乱象绝不手软

□新华社记者 高敬 史卫燕

又是违建别墅！近日，中央生态环境保护督察组向湖南省反馈“回头看”及专项督察情况时，一针见血地指出当地占用生态绿地地区，顶风违建别墅等问题。

督察组指出，株洲市在“回头看”督察期间声称位于绿心地区的“北欧小镇”房地产项目已于2017年5月后全面停建，但督察发现，该项目在此后仍违规建设24栋高档别墅。长沙浏阳金科山水洲一期别墅、长沙县丽发新城三期和怡海新城三期等房地产项目，也在第一轮督察反馈后继续违规建设，占用绿心面积478.5亩。

从秦岭北麓违建别墅，到长白山违建别墅，再到这次占用生态绿心违建别墅，违建别墅何以成风？

好山好水本是大家共同的生态宝库，但一些地方和企业却想方设法将其变为“私家风景”，甚至在被督察点名、被媒体曝光后仍不收敛，顶风作案。问题的根源在于一些领导干部头脑里只有金山银山，没有绿水青山；在于个别地方政府扭曲的政绩观、发

展观，把优质生态资源变成土地拍卖的真金白银；在于一些企业见利忘义，以所谓“湖景房”“山景房”牟取高额回报，甚至一些地方在被点名、被通报后，仍抱有侥幸心理，打着将违建变为“既成事实”的如意算盘，敷衍整改，企图通过各种方式将违建的结果“合理化”。

当前，我国生态欠账依然很大，缺林少绿、生态脆弱仍是一个需要下大力气解决的课题。宝贵的生态资源被经济开发活动挤占，将对自然生态系统造成难以逆转的损害，最终受害的还是人类自己。

秦岭北麓1100多栋违建别墅被依法拆除，长白山高尔夫球场和187栋违建别墅已经拆除整改，湖南湘潭也拆除了绿心地区96套违建别墅、59亩违建仿古建筑……不少领导干部已被严厉问责，有的还被追究刑事责任。

党中央保护生态环境的坚定决心和雷霆举措释放出明确信息：刹住违建别墅歪风，要让生态保护红线不仅在图纸上，更时刻印在领导干部的头脑里。让红线成为制度“高压线”，让破坏生态的人付出应有代价。

(新华社北京5月7日电)

民政部依法关停9家 非法社会组织网站及社交账号

新华社北京5月7日电（记者罗争光）民政部7日发布消息，日前已会同网信、电信主管部门，依法关停了中华民族文化艺术院、世界易学风水联合会等9家非法社会组织网站及其微信公众号、微博账号。

近期，民政部门接到群众举报，发现部分已取缔的非法社会组织网站仍在运营。民政部立即会同相关部门，依据有关法律，对中国太阳能热利用产业联盟、中国设计力量、世界韩氏宗亲会、国际货代联合会、中华民族文化艺术院、世界易学风水联合会、中国客家厨协、中国大大爱心联盟、中国市值战略研究院等9家非法社会组织网站及其开办的微信公众号、微博账号予以关停。

2018年4月至12月，民政部、公安部联合开展了打击整治非法社会组织专项行动，通过分类处置、采用取缔、责令解散、劝散等方式，依法查处非法社会组织，取得了一定成效。

民政部相关负责人表示，下一步将持续加大打击力度，加强网络巡检与排查，线上线下同步查处，不给非法社会组织留下活动空间。对于性质恶劣、屡教不改的非法社会组织发起人，还将提请相关部门纳入违法互联网站（主办者）黑名单。

民政部提醒社会公众，在参与有关组织活动时，注意核查该组织的合法身份。社会组织的登记信息可以登录“中国社会组织公共服务平台”（www.chinanpo.gov.cn）或者通过“中国社会组织动态”微信公众号查询。

5月7日，河北省邯郸市光明南小学的学生在展示笑脸卡。当日，各地学校举办丰富多彩的“微笑”主题活动，迎接5月8日世界微笑日的到来。

新华发

笑脸迎接世界微笑日

新华发

“战地炮魂”朱瑞

为了民族复兴·英雄烈士谱

新华社南京5月7日电（记者邱冰清）江苏省宿迁市宿城区印象黄墩景区东段坐落着朱瑞将军纪念馆。馆内大厅有一座高达5米的朱瑞将军雕塑，他身着戎装，目视前方。雕塑后方一行大字“人民的炮兵万岁”。

1905年，朱瑞出生于江苏宿迁。1924年，考入广州大学，并加入中国社会主义青年团。1925年赴苏联，先后在莫斯科中山大学、克拉辛炮兵学校学习。1928年，加入苏联共产党，后转为中国共产党党员。

1930年春，朱瑞回到上海，先后任中央军委参谋科参谋、长江局军委参谋长兼秘书长。1931年朱瑞被调回上海，任中央军委兵工部科长，发展

地下党员，伺机发动兵暴。1934年10月，参加长征。

1937年卢沟桥事变后，朱瑞被任命为中共中央北方局军委书记，负责军事和统战工作。1939年，中共北方局决定组建八路军第一纵队，任命徐向前为司令员，朱瑞为政治委员，同时还成立了以朱瑞为书记的中共中央山东分局和山东军政委员会，领导军民开展敌后游击战争，巩固抗日民族统一战线，为巩固和发展山东抗日根据地发挥了重要作用。

1945年6月中旬的一个下午，朱瑞在王家坪窑洞见到了毛泽东，他对毛泽东表示自己在苏联是学炮兵的，一心想回国发展炮兵。他要求到炮兵学校当一名教员，为发展人民炮兵做力所能及的工作。

1946年，朱瑞先后任东北民主联军和东北军区炮兵司令员，兼炮兵学校校长。朱瑞重视培训炮兵干部，总结作战经验，对炮兵的组织、训练、装备等方面提出了明确规定，为人民解放军炮兵的建设奠定了基础。

1948年5月，朱瑞在辽沈战役攻克义县战斗中牺牲，时年43岁。中共中央在唁电中指出，“朱瑞同志在中国人民解放军的炮兵建设中功勋卓著”。

朱瑞将军纪念馆以其生平事迹为线索，分为求学寻路、矢志为党、主政齐鲁、战地炮魂、逐梦苍穹、丰碑永恒6个部分，通过图片、文献、实物等，全面而客观地展现了他的波澜壮阔的一生及其对炮兵缔造的卓越贡献。

“我们跟随朱瑞将军的战斗足迹去过广东、山东、陕西等地，并和朱瑞将军战斗过的这些地方建立了密切联系，联动起来，在史料等方面相互补充，更好地宣传朱瑞将军的事迹和革命精神。”朱瑞将军纪念馆负责人张惠兵说。

(新华社北京5月7日电)